



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
25 June 2014
Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа открытого
состава по предупреждению коррупции**
Вена, 8-10 сентября 2014 года
Пункт 2 (а) (i) предварительной повестки дня*
**Осуществление резолюции 5/4 Конференции
под названием "Мероприятия по осуществлению
Марракешской декларации о предупреждении
коррупции" и рекомендаций, вынесенных Рабочей
группой на ее совещании в августе 2013 года:
успешные виды практики и инициативы в области
предупреждения коррупции – тематическое
обсуждение: полномочия антикоррупционного органа
или органов в отношении предупреждения коррупции
(статья 6 Конвенции Организации Объединенных
Наций против коррупции)**

Полномочия антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (статья 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

Записка Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 5/4 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции" Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до шестой сессии Конференции.

* CAC/COSP/WG.4/2014/1.



2. В той же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа должна руководствоваться многолетним планом работы на период до 2015 года, и, соответственно, ей следует рассмотреть на своем пятом совещании следующие темы:

а) полномочия антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (статья 6);

б) законодательные и административные меры в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий (статьи 5 и 7).

3. В соответствии с просьбой Конференции настоящая записка была подготовлена на основе информации, касающейся первой темы, т.е. полномочий антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (статья 6), представленной государствами в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от 7 марта 2014 года и повторную вербальную ноту с напоминанием от 30 апреля 2014 года¹. По состоянию на 24 июня 2014 года представления были получены от следующих 29 государств: Аргентина, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Государство Палестина, Дания, Египет, Испания, Катар, Китай, Кувейт, Литва, Марокко, Мексика, Нигерия, Оман, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Тунис, Франция, Чешская Республика и Эквадор. Все представления, полученные государствами-участниками, касаются вопроса о полномочиях антикоррупционных органов в отношении предупреждения коррупции и отражены в настоящем докладе.

4. С согласия соответствующих стран полные тексты этих представлений размещены в разделе веб-сайта Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), посвященного этому совещанию, и будут также включены в новый тематический веб-сайт Рабочей группы, разрабатываемый Секретариатом.

5. В соответствии с резолюцией 5/4 Секретариат также обратился с просьбой о предоставлении информации от частного сектора, касающейся тем, вынесенных на рассмотрение настоящего совещания Рабочей группы. В ответ на распространенное Секретариатом письмо от 27 февраля 2014 года от организаций частного сектора были получены три представления. Несмотря на то что эти представления не имеют прямого отношения к теме, рассматриваемой в настоящем докладе, они отражены в документе CAC/COSP/WG.4/2014/3.

¹ Обзор успешных видов практики в области законодательных и административных мер в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий в контексте статей 5 и 7 Конвенции, представлен в отдельной записке Секретариата (CAC/COSP/WG.4/2014/3).

II. Анализ представлений государств-участников и подписавших Конвенцию сторонами

A. Справочная информация

6. В главе II Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции предусмотрен широкий круг требований к государствам-участникам в отношении предупреждения коррупции, и в ее вступительных положениях особо отмечается необходимость для государств поощрять координацию и согласованность действий в том, что касается разработки и осуществления соответствующих мер на национальном уровне.

7. Согласно требованиям статьи 5 Конвенции государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывают и осуществляют или проводят "эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности".

8. В соответствии со статьей 6 Конвенции государства должны обеспечить наличие надлежащей институциональной структуры, позволяющей осуществлять и периодически оценивать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в статье 5. Более конкретно, государства-участники обязаны, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, обеспечивать "наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как: а) проведение политики, упомянутой в статье 5 настоящей Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики; и б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции.

9. Пункт 2 статьи 6 предусматривает, что каждое государство-участник обеспечивает органу или органам, ответственным за проведение политики в отношении предупреждения коррупции, необходимую самостоятельность, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, с тем чтобы такой орган или органы могли выполнять свои функции эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния. Кроме того, государствам-участникам требуется обеспечить для этих органов необходимые материальные ресурсы и специализированный персонал, а также такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций.

10. Статья 36 Конвенции касается создания органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией с помощью правоохранных мер, и на государствах-участниках вновь возлагается обязанность обеспечить такому органу или органам необходимую самостоятельность, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния. Хотя в настоящем докладе основное внимание уделено роли антикоррупционных органов в области предупреждения коррупции, следует отметить, что ряд государств пошли по пути создания учреждений с двойным кругом

полномочий, включающим как меры по предупреждению коррупции, так и правоохранные меры. С целью полного отражения информации, представленной государствами-участниками, в настоящем докладе также рассматриваются полномочия и функционирование таких органов, наделенных двойными полномочиями.

11. Статья 6 Конвенции признает, что институциональные структуры государств-участников, созданные с целью предупреждения коррупции, будут зависеть от конкретной правовой системы и системы управления в каждом государстве. Если говорить более конкретно, то статья 6 не требует создания единого антикоррупционного органа, консолидирующего все полномочия, связанные с предупреждением коррупции. Напротив, в статье 6 содержится общее требование к государствам-участникам, чтобы была обеспечена ясность в вопросе о возлагаемой ответственности за проведение соответствующей политики, а координация между различными ответственными учреждениями была эффективной.

12. Информация, полученная до проведения совещания Рабочей группы, показывает, что закрепление за одним учреждением всех полномочий, связанных с осуществлением мер по предупреждению коррупции, часто является практически невозможным. Даже в странах, где давно действуют специализированные антикоррупционные органы, ряд мер, предусмотренных согласно главе II Конвенции, не вписываются в круг ведения таких органов. Например, проведение политики в соответствии со статьей 11, касающейся мер в отношении судебных органов и органов прокуратуры, часто требует участия в этом процессе специализированных органов, таких как судебный совет, и круг соответствующих вопросов не будет входить в сферу полномочий антикоррупционного органа.

13. В то же время все большее число государств-участников считают эффективным подход, предполагающий создание центрального органа, выполняющего функцию координационного центра по разработке, осуществлению и мониторингу политики в области предупреждения коррупции. Эта тенденция нашла свое отражение в подготовке Джакартского заявления о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, в котором рекомендованы 16 основных принципов, включая четкое закрепление полномочий, гарантию несменяемости и финансовую самостоятельность. Конференция государств-участников приняла к сведению Джакартское заявление в своей резолюции 5/4.

14. В настоящей записке изложены соображения в отношении основных требований статьи 6 Конвенции и дается оценка положительных результатов и проблем, указанных государствами в своих ответах.

В. Структура и функции органов по предупреждению и противодействию коррупции

Специальные антикоррупционные органы, наделенные основными полномочиями в области предупреждения коррупции

15. Ряд государств, включая Марокко, Республику Корея и Францию, учредили антикоррупционные органы, наделенные полномочиями только в

области предупреждения коррупции. Такие органы несут основную ответственность за то, чтобы на уровне правительства проводилась согласованная политика в отношении предупреждения коррупции, и с этой целью создают надлежащую информационную базу в отношении тенденций, связанных с коррупцией, а также оказывают непосредственную помощь правительственным ведомствам в разработке и осуществлении соответствующего законодательства и практических мер. Важная часть их полномочий относится также к организации подготовки кадров и учебных программ.

16. Во Франции в 1993 году была создана Центральная служба по предупреждению коррупции, которая является межминистерским органом, действующим под руководством Министерства юстиции, и возглавляется высокопоставленным представителем судебных органов.

17. Основные обязанности Центральной службы дублируют функции ряда других органов по предупреждению и противодействию коррупции, при том что основное внимание уделяется сбору и распространению информации о масштабах коррупции и вовлечению широкого круга заинтересованных сторон в осуществление антикоррупционной реформы. Ключевые обязанности службы включают сбор и анализ информации, необходимой для выявления и предупреждения актов коррупции и оказание консультативной помощи широкому кругу правительственных министерств, местных органов власти и других государственных органов в отношении мер по предупреждению коррупции; разработку и осуществление учебных программ для публичного и частного секторов; и вовлечение внешних заинтересованных организаций, в частности университетов и высших учебных заведений, в просветительскую деятельность, связанную с борьбой с коррупцией.

18. В Марокко под руководством премьер-министра в 2007 году было создано Центральное управление по предупреждению коррупции. Это Центральное управление отвечает за координацию, надзор, осуществление и оценку политики в области предупреждения коррупции и проведение информационно-просветительных мероприятий среди общественности. Управлением были внесены на рассмотрение национального правительства предложения в отношении ключевых принципов, которым необходимо следовать в рамках национальной стратегии в области предупреждения коррупции.

19. Кроме того, Центральное управление также отвечает за координацию действий между соответствующими публичными административными органами в вопросах предупреждения коррупции. Оно установило партнерские отношения с широким кругом правительственных министерств, что способствовало более активному обмену информацией и позволило провести секторальные исследования по вопросам распространения коррупции. Как и многие другие специализированные антикоррупционные органы, Центральное управление также уполномочено принимать сообщения о предполагаемых актах коррупции и передавать эту информацию в судебные органы.

20. Марокко отметило в то же время, что Центральное управление выявило конкретные факторы, препятствующие его способности выполнять эти полномочия и обусловленные, в частности, законодательными рамками, в которых оно действует и которые, по мнению Центрального управления,

недостаточно четко определяют его функции и обеспечивают лишь ограниченную административную и финансовую самостоятельность.

21. Вследствие этого Марокко обратило внимание на отсутствие ясного понимания роли Центрального управления в том, что касается координации, надзора и оценки осуществления на уровне правительственной политики по предупреждению коррупции. В этом отношении особенно проблематичной представляется невозможность для Центрального управления получить доступ к соответствующим данным вследствие нежелания других правительственных органов добровольно предоставлять необходимую информацию.

22. Марокко также обратило внимание на то, что Центральное управление выразило озабоченность по поводу своих ограниченных полномочий в отношении приема заявлений о предполагаемых актах коррупции. В частности, Управление указывает на то, что, несмотря на предъявляемые к нему требования выполнять функции центрального органа для приема таких заявлений, отсутствие каких-либо полномочий в отношении принятия первичных мер или проведения расследований негативно отражается на его способности обеспечить необходимую реакцию со стороны соответствующих правоохранительных органов. С учетом этих проблем Центральное управление внесло предложение принять новый закон с целью расширить и прояснить компетенции этой организации, повысить ее финансовую самостоятельность и предоставить ее сотрудникам полномочия по проведению расследований, с тем чтобы на основании поступающих от населения сообщений могли приниматься соответствующие меры.

23. Республика Корея особо отметила, что ее Комиссия по борьбе с коррупцией и защите гражданских прав также выполняет функцию централизованной узловой структуры для разработки и координации антикоррупционной политики на уровне как центральных, так и местных органов власти. Хотя полномочия Комиссии носят в основном предупредительный характер, они также подразумевают широкий круг обязанностей и в области регулирования публичного управления.

24. Выполняя эту задачу, Комиссия взяла на себя инициативу проведения оценки соблюдения принципов честности и неподкупности сотрудниками публичных органов с целью выявления основных коррупционных рисков. Она также выполняет широкий круг связанных с этим обязанностей, включая прием и рассмотрение сообщений о предполагаемых фактах коррупции, обеспечение соблюдения Кодекса поведения публичных должностных лиц, организацию учебных программ по вопросам соблюдения профессиональной этики и борьбы с коррупцией и обеспечение защиты лиц, сообщающих информацию.

25. В отличие от многих органов, ответственных за предупреждение коррупции, полномочия Комиссии распространяются и на такую сферу, как рассмотрение жалоб и официальных обращений граждан по поводу решений, принятых публичными органами. При получении официальных обращений Комиссия может принимать юридически обязательные решения, отменяющие соответствующую практику или решения, а при некоторых обстоятельствах – обязывать соответствующее ведомство принимать необходимые корректирующие меры.

26. Республика Корея отметила, что объединение под одним началом таких трех функций, как принятие мер по предупреждению коррупции, проведение разбирательств по поводу поступающих жалоб и рассмотрение административных ходатайств, является следствием существующей между ними логической взаимосвязи, поскольку все эти направления деятельности имеют непосредственное отношение к противоправному или недобросовестному выполнению обязанностей публичными должностными лицами. Республика Корея выразила мнение, что благодаря объединению этих полномочий общество получило ясное представление о взаимосвязи между защитой гражданских прав и борьбой против коррупции. Такое сочетание обязанностей позволило также обеспечить высокий уровень информированности общественности о деятельности Комиссии как основного учреждения, курирующего вопросы административного управления.

Специализированные антикоррупционные органы, наделенные двойными полномочиями в отношении предупреждения коррупции и расследования коррупционных деяний

27. Государства-участники, включая Аргентину, Сербию, Словению, Сьерра-Леоне и Эквадор, указали на то, что ими были созданы специализированные антикоррупционные органы, обладающие двойными полномочиями как в отношении осуществления и координации политики в области предупреждения коррупции, так и в отношении проведения расследований предполагаемых преступлений, связанных с коррупцией, как это предусмотрено статьями 6 и 36 Конвенции.

28. В Аргентине полномочия Антикоррупционного управления охватывают как разработку, осуществление и оценку программ в области предупреждения коррупции, так и прием и расследование заявлений о предполагаемых фактах коррупции. Его полномочия в области расследований ограничиваются проведением предварительного расследования, касающегося должностного лица или соответствующего учреждения, в отношении которого поступило сообщение о предполагаемой коррупции. Управление не запрашивало каких-либо дополнительных полномочий для проведения таких предварительных расследований, по результатам которых оно может сообщить о соответствующих фактах в суды, если считает, что преступление могло быть совершено. Если в результате совершения расследуемых деяний могло иметь место хищение государственной собственности, Управление может также выступить в качестве стороны при проведении судебных разбирательств.

29. Аналогичным образом, в Эквадоре Совет по вопросам гражданского участия и общественного контроля наряду с широкими полномочиями в области предупреждения коррупции и участия в этом гражданского общества уполномочен проводить проверку сообщений о действиях или бездействии, которые привели к коррупции или повлияли на участие граждан в общественных делах. По завершении такой проверки Совет может представить отчет, содержащий доказательства уголовной ответственности, и сформулировать рекомендации в отношении принятия необходимых правовых мер. Так же как и Антикоррупционное управление в Аргентине, Совет может выступать в качестве стороны в судебных разбирательствах, проводимых по результатам расследования и, кроме того, если факт совершения уголовного

преступления был доказан, может принимать меры по конфискации имущества, приобретенного в результате коррупционных деяний.

30. Ряд государств указали, что в течение последнего времени они расширили полномочия органов по предупреждению коррупции, возложив на них ответственность за проведение расследований и принятие правоохранительных мер, или в настоящее время рассматривают возможность расширения таких полномочий. В качестве примера можно привести Словению, где в соответствии с принятым в 2010 году Законом о соблюдении принципов честности и неподкупности и предупреждении коррупции были существенно расширены полномочия Комиссии по предупреждению коррупции в отношении проведения расследований. Новые законодательные рамки обеспечили для Комиссии широкие полномочия по востребованию предоставления финансовой и иной документации, проведению допросов публичных служащих и должностных лиц, проведению административных расследований, инструктированию правоприменительных органов таких, как налоговые административные органы, в отношении сбора дополнительной информации и доказательств, и применению санкций в виде денежных штрафов.

31. Аналогичным образом, ряд государств отметили, что в течение последнего времени полномочия их органов по вопросам предупреждения коррупции были дополнены и включают теперь управление системами представления деклараций об активах и применение санкций за несоблюдение этих законодательных требований. В то же время некоторые государства выразили обеспокоенность по поводу того, что такие дополнительные функции не подкреплены ресурсами, необходимыми для их эффективного осуществления. В качестве примера Словения в своем ответе отметила, что для применения и обеспечения применения новой системы подачи деклараций об активах в режиме онлайн, охватывающей 10 000 публичных должностных лиц, Комиссии был предоставлен бюджет, составивший лишь 44 000 евро, и выделен один штатный сотрудник. Аналогичным образом, не были выделены дополнительные финансовые ресурсы и для составления нового реестра лоббистов.

Органы, которые несут основную ответственность за координацию между правительственными учреждениями в области предупреждения коррупции

32. Как об этом свидетельствуют ответы, где упоминались различные меры, охваченные главой II Конвенции, ряд государств, включая Боснию и Герцеговину, Бразилию, Германию, Литву, Российскую Федерацию и Чешскую Республику, сообщили о том, что полномочия и обязанности в отношении предупреждения коррупции распределяются среди широкого круга ведомств. Там, где такое распределение имеет место, координация между этими ведомствами часто обеспечивается за счет создания рабочей группы или министерского органа высокого уровня, отвечающих за обеспечение согласованности действий.

33. В связи с этим Российская Федерация указала на то, что в 2008 году был создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. На Совет возложены задачи подготовки предложений Президенту, касающихся выработки политики в области противодействия коррупции,

координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации общенациональной политики в области противодействия коррупции и контроля за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

34. Некоторые государства обратили внимание на проблемы, затрагивающие способность координационных комитетов высокого уровня эффективно выполнять функции по контролю за реализацией политики и обеспечению координации. Такое положение сложилось в Чешской Республике, где в целях координации осуществления антикоррупционной политики был создан правительственный Антикоррупционный комитет, в состав которого вошли министры из целого ряда правительственных ведомств, включая министров внутренних дел, юстиции, финансов, обороны, транспорта и иностранных дел, и который в течение 2013 года фактически не провел ни одного совещания. В результате координация действий по выполнению необходимых задач, предусмотренных национальной антикоррупционной стратегией, осуществлялась на техническом уровне.

35. В своем ответе Чешская Республика указала на то, что в связи с бездействием Комитета в настоящее время предпринимаются шаги, направленные на изменение его формы и структуры, включая расширение членского состава за счет представителей профессиональных структур, академических кругов и организаций гражданского общества.

36. В Германии создана сеть контактных лиц для обеспечения осуществления целенаправленных усилий в области предупреждения коррупции в рамках федерального правительства. Согласно Правительственной директиве о предупреждении коррупции в структурах Федеральной администрации во всех федеральных ведомствах были назначены контактные лица по вопросам предупреждения коррупции, на которых возложен целый ряд задач, включая консультирование руководителей ведомства и других сотрудников по аспектам предупреждения коррупции, содействие проведению учебных программ по вопросам соблюдения принципов честности и неподкупности и борьбы с коррупцией, а также мониторинг и оценка рисков в рамках их соответствующих органов.

37. Отмечается, что в некоторых государствах, несмотря на создание в целях предупреждения и расследования фактов коррупции специализированных антикоррупционных органов, наделенных расширенными полномочиями, требуется принятие дальнейших мер для обеспечения координации между такими органами. В Нигерии отмечается наличие конкретных проблем в плане обеспечения координации действий между рядом специализированных органов, включая Независимую комиссию по борьбе с коррупционной практикой и другими связанными с ней преступлениями, Комиссию по экономическим и финансовым преступлениям и Бюро по вопросам соблюдения кодекса поведения. С учетом этих проблем был создан новый механизм координации, каковым стала Межведомственная целевая группа, проводящая регулярные совещания руководителей различных специализированных органов.

С. Роль органов по предупреждению коррупции в осуществлении, надзоре и координации политики в области предупреждения и противодействия коррупции

38. С учетом требований, изложенных в подпункте 1 (а) статьи 6 Конвенции, государства-участники представили целый ряд примеров полномочий централизованных координационных органов в области эффективного осуществления контроля, оценки и отчетности в отношении реализации антикоррупционной политики. В частности, большинство государств отметили роль таких органов в осуществлении национальных антикоррупционных стратегий.

Роль антикоррупционных органов в координации и надзоре в связи с проведением политики в области предупреждения коррупции

39. Большинство государств-участников, в том числе Аргентина, Босния и Герцеговина, Китай, Литва, Мексика и Эквадор, особо отметили роль антикоррупционных органов как ключевой координационной структуры в рамках осуществления политики в области предупреждения коррупции во всех сферах деятельности национальных правительств.

40. Сербия указала на центральную роль Антикоррупционного агентства в поддержании и координации работы более 4 000 публичных учреждений в области разработки и реализации национальных планов в области соблюдения принципов честности и неподкупности. Агентство опубликовало руководящие указания по вопросам реализации национальных планов в области соблюдения принципов честности и неподкупности, цель которых заключается в согласовании разработанных национальными учреждениями индивидуальных планов путем определения сроков и методов их подготовки, их структуры и механизмов их мониторинга и осуществления.

41. Кроме того, Агентство разработало 69 типовых примеров планов в области соблюдения принципов честности и неподкупности, представив их в виде прикладных сетевых программ, ориентированных на конкретные потребности публичных учреждений различного профиля. Оно также организовало специальные учебные программы, в рамках которых в 2012 году прошли подготовку около 3 950 представителей государственных учреждений. Сообщается о том, что аналогичная система действует и в Словении.

42. В Республике Корея Комиссия по борьбе с коррупцией и защите гражданских прав разработала в целях поддержки координации, на ежегодной основе, деятельности правительственных учреждений руководящие указания в отношении осуществления политики в области борьбы с коррупцией и соблюдения принципов честности и неподкупности. Проводились ежегодные совещания с целью доведения содержания этих руководящих указаний до сведения инспекторов центральных правительственных ведомств, местных органов власти и образовательных учреждений. При этом ставилась задача повысить согласованность и содержательность мер, осуществляемых в рамках национальной антикоррупционной стратегии. В руководящих указаниях изложены приоритеты национальной антикоррупционной политики на предстоящий год, перечислены наилучшие виды практики в ее осуществлении

правительственными органами и дана оценка уровня ее осуществления, достигнутого каждым публичным органом в предшествующем году.

43. Учитывая необходимость обеспечения координации и согласованности в рамках законодательной деятельности национальных учреждений, ряд государств, включая Литву, Сербию и Словению, обратили внимание на ту роль, которую играют их органы по предупреждению коррупции в плане мониторинга вносимых законопроектов. Литва указала на то, что ее Специальная следственная служба провела проверку законопроектов с целью определения их потенциальных последствий с точки зрения распространенности коррупционных преступлений и для обеспечения того, чтобы лица, отвечающие за принятие политических решений в соответствующих учреждениях, учитывали потенциальные риски несоблюдения принципов честности и неподкупности и коррупционные риски. Такого рода поддержка в подготовке законопроектов была оказана в 2013 году учреждениям, занимающимся вопросами здравоохранения, публичных закупок, игровой деятельности, строительства социального жилья и энергетики.

44. Ряд государств также сообщили о практике включения представителей органов по предупреждению коррупции в штат других правительственных структур в целях обеспечения координации политики и практики правительственных ведомств с наиболее важными целями национальной антикоррупционной стратегии. В Нигерии Независимая комиссия по борьбе с коррупционной практикой и другими связанными с ней преступлениями создала 348 подразделений, которые осуществляют мониторинг в области принятия антикоррупционных мер и обеспечения прозрачности и выполняют функцию координационных центров внутри министерств, департаментов и других национальных ведомств. Такие подразделения способствуют обеспечению согласованности действий правительства в процессе осуществления национальной антикоррупционной стратегии. Они доводят до сведения Комиссии информацию о соответствующей деятельности правительственного органа, в рамках которого они функционируют.

45. В то же время Нигерия отметила, что реализация этой программы сталкивается с серьезными сложностями, в том числе с враждебным отношением со стороны департаментов и ведомств к присутствию и функционированию у них таких подразделений. В результате сотрудники подразделений сталкиваются с недоброжелательным отношением, в том числе с фактами притеснения, необоснованного перераспределения профессиональной ответственности, временного отстранения от выполнения должностных обязанностей и в ограниченном ряде случаев – с фактами увольнения.

46. В рамках аналогичной инициативы в Сьерра-Леоне в отдельных правительственных департаментах были созданы комитеты по контролю за соблюдением принципов честности и неподкупности, деятельность которых является частью реализации национальной антикоррупционной стратегии. На сегодняшний день такие комитеты были созданы почти в 80 процентах национальных правительственных учреждений и 100 процентах местных советов, на которые была возложена обязанность оказывать поддержку реализации мер, предусмотренных национальной антикоррупционной

стратегией и имеющих отношение к ведомству, в рамках которого они функционируют.

47. Китай также отметил свои усилия по обеспечению более активного присутствия на местах представителей органа по предупреждению коррупции с целью осуществления надзорных функций в отношении национальных правительственных учреждений. В связи с этим Китай подчеркнул, что недавно принятый план работы на 2013-2017 годы предусматривает использование более совершенной системы инспектирования центральных и местных правительственных учреждений; при этом повышенное внимание уделяется вопросам борьбы с коррупцией и усилению надзора применительно к руководящей роли и участию в данном процессе партийных организаций всех уровней. В 2013 году был проведен ряд целевых инспекций для выявления фактов подкупа и других форм коррупции, а также возможных нарушений со стороны персонала действующих организационно-дисциплинарных норм.

48. Ряд государств-участников особо подчеркнули роль, которую могут играть структуры, не относящиеся к публичному сектору, включая организации гражданского общества, в оказании поддержки органам по предупреждению коррупции в рамках осуществляемой деятельности в области надзора и координации. В частности, со стороны Сьерра-Леоне было обращено внимание на то, что для контроля за реализацией национальной антикоррупционной стратегии используется коалиция мониторинговых групп гражданского общества, которые стали выразителями независимого мнения об осуществлении стратегии наряду с усилиями в области контроля, предпринимаемыми центральным антикоррупционным ведомством. Сьерра-Леоне отметила, что участие этих структур, не связанных с публичным сектором, в процессе мониторинга и оценки повышает доверие общества к работе правительства, связанной с осуществлением национальной антикоррупционной стратегии.

Роль антикоррупционных органов в оценке и представлении докладов в отношении осуществления политики в области предупреждения коррупции

49. Ряд государств-участников, включая Аргентину, Литву, Республику Корея, Словению, Соединенные Штаты, Сьерра-Леоне и Эквадор, обратили внимание на роль органов по предупреждению коррупции в информировании общественности относительно эффективности проводимой национальной антикоррупционной политики. В этом плане государства особо подчеркнули необходимость обеспечить, чтобы такие сведения предоставлялись на регулярной основе с целью повышения ответственности публичных учреждений, а также обеспечить, чтобы общественность регулярно информировалась о достигнутых результатах в осуществлении национальной политики и стратегий.

50. Аргентина сообщила о том, что в соответствии с действующими требованиями в отношении предоставления докладов Антикоррупционное управление подготовило целый ряд различных документов, включая отчет Министерству юстиции по каждому завершенному им расследованию, двухгодичный публичный доклад о ходе осуществления им своих полномочий

и ежегодный отчет, содержащий рекомендации о реформировании его длительности и организации работы. Управление также обеспечило распространение ежемесячного цифрового бюллетеня, содержащего обновленную информацию о его работе, используя для этого циркулярный перечень, включающий более 1 000 адресатов, в том числе журналистов, организации гражданского общества и публичных должностных лиц.

51. Ряд государств сослались на предпринятые усилия в плане подготовки материалов, содержащих долгосрочные оценки и позволивших проанализировать наиболее важные проблемы и достижения, которые проявились на протяжении ряда лет в процессе работы по предупреждению коррупции. В связи с этим Эквадор отметил, что в докладе, подготовленном Комиссией по вопросам гражданского надзора в отношении коррупции и озаглавленном "Десять лет усилий по предупреждению и противодействию коррупции (1997-2007 годы)", обращается внимание на ряд ключевых проблем, касающихся эффективности национальных усилий по предупреждению коррупции, в том числе на необходимость усиления межведомственной координации. Эти проблемы в конечном итоге нашли отражение в принятой в 2008 году новой Конституции.

52. Многие государства, включая Аргентину, Боснию и Герцеговину, Сербию, Словению и Соединенные Штаты, обратили внимание на используемые ими сетевые платформы для публикации и распространения информации о результатах оценок осуществления национальной антикоррупционной политики. В связи с этим Соединенные Штаты сообщили о том, что результаты оценок ведомственных программ в области соблюдения этических норм, проведенных на местах Управлением служебной этики в правительственных органах Соединенных Штатов, представлены для ознакомления общественности на веб-сайте Управления (www.oge.gov).

53. Хотя многие государства подчеркивали важность укрепления потенциала органов по предупреждению коррупции в плане проведения аналитической оценочной работы в отношении эффективности принимаемых антикоррупционных мер, особое внимание было обращено на то, что такой мониторинг станет возможным только при условии включения в национальные антикоррупционные стратегии и планы действий ясных и поддающихся оценке целей и направлений деятельности. В этом отношении Босния и Герцеговина отметила, что ее центральное Антикоррупционное управление в сотрудничестве с отдельными учреждениями разработало, в сотрудничестве с отдельными заинтересованными министерствами, специализированные планы действий по осуществлению более широкой национальной антикоррупционной стратегии, что дало возможность повысить эффективность процесса оценки.

D. Меры по обеспечению необходимой самостоятельности, а также надлежащих ресурсов и персонала, с тем чтобы органы по предупреждению коррупции могли эффективно выполнять возложенные на них функции

54. Признавая важное значение принципа самостоятельности, о котором говорится в пункте 2 статьи 6 Конвенции, государства обратили внимание на ряд мер, принятых с целью оградить органы по предупреждению коррупции от

неправомерного влияния. Эти меры включают юридическую защиту, которая обеспечивается с помощью законодательных и конституционных механизмов, установление прозрачных и независимых процедур назначения на должность и принятие мер, обеспечивающих таким органам финансовую автономию.

Обеспечение самостоятельности с помощью конституционных и законодательных механизмов

55. Ряд государств, включая Аргентину, Бразилию, Государство Палестина, Катар, Кувейт, Республику Корея, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию, Францию и Эквадор, обратили особое внимание на те подходы, которыми руководствовались в этих странах при разработке правовых документов, принятых с целью создания органов по противодействию коррупции, чтобы обеспечить институциональную и функциональную самостоятельность таких органов. В странах, составляющих меньшую по количеству группу, включая Тунис и Эквадор, статус ведомства, отвечающего за предупреждение коррупции, закреплён в Конституции, что повышает его независимость от других правительственных структур.

56. В связи с этим Эквадор отметил, что в разделе V его Конституции подробно описываются роль и обязанности основных ведомств, отвечающих за предупреждение коррупции, включая Совет по гражданскому участию и общественному надзору, Управление омбудсмена по правам человека и Главное контрольное управление, а в статье 204 предусматривается, что "эти ведомства обладают юридическим статусом и административной, финансовой, бюджетной и организационной автономией". В статье 205 Конституции далее указывается, что представители таких органов пользуются иммунитетом от преследования в связи с любыми действиями, предпринимаемыми в рамках осуществления ими своих официальных функций.

57. Аналогичным образом, Тунис отметил, что согласно статье 13 недавно принятой Конституции будет создана новая комиссия по вопросам корпоративного управления и борьбы с коррупцией, которая будет обладать полной финансовой и административной самостоятельностью.

58. В Бразилии автономия двух из трех основных учреждений, отвечающих за разработку и осуществление антикоррупционных мер, а именно Генеральной прокуратуры и Федеральной счетной палаты, гарантируется Конституцией. Вместе с тем Бразилия отметила, что, несмотря на защиту, предоставляемую в соответствии с конституционными и законодательными положениями, в последнее время наблюдались попытки воспрепятствовать деятельности этих учреждений посредством внесения законодательных поправок и сокращения их бюджетов. Бразилия также отметила, что эти органы смогли противостоять таким попыткам в значительной степени благодаря давлению, оказанному со стороны групп гражданского общества.

Обеспечение самостоятельности посредством использования прозрачных и справедливых процедур набора персонала

59. Ряд государств-участников особо остановились на том, каким образом, наряду с обеспечением защиты на законодательном и конституционном уровнях, меры, принимаемые для повышения прозрачности в управлении

органами по предупреждению коррупции, способствуют обеспечению автономности и самостоятельности этих органов.

60. В Республике Корея используются различные методы назначения уполномоченных лиц, отвечающих за управление работой Комиссии по борьбе с коррупцией и защите гражданских прав, с тем чтобы уменьшить возможность оказания ненадлежащего влияния на их членов. Согласно этим процедурам Председатель и заместитель Председателя назначаются Президентом по рекомендации Премьер-министра, три непостоянных члена Комиссии назначаются Национальной ассамблеей, три члена назначаются по рекомендации Председателя Верховного суда, а два члена – по рекомендации организаций гражданского общества.

61. В 2010 году Словения внесла поправки в процедуры назначения, применяемые в отношении высших должностных лиц Комиссии по предупреждению коррупции, с тем чтобы повысить ее самостоятельность. Согласно утвержденным процедурам руководитель Комиссии и два его заместителя прошли проверки и собеседование в жюри для отбора, в состав которого вошли по одному представителю от правительства, Национальной ассамблеи, неправительственных организаций, Независимого судебного совета и Независимого совета должностных лиц. Кандидаты были рекомендованы Президенту Республики, который официально назначил выбранных кандидатов. Так же как и в Республике Корея установлены строгие ограничения в отношении отстранения от должности высших должностных лиц, допускающие их увольнение только президентом по его представлению или представлению парламента в тех случаях, когда член Комиссии действовал в нарушение Конституции или законодательства.

62. В Эквадоре отбор сотрудников для работы в Совете по гражданскому участию и общественному надзору проводился из числа кандидатов, предложенных организациями гражданского общества и общественностью. Статья 207 Конституции предусматривает, что выборный процесс должен быть организован Национальным избирательным советом, который обязан обеспечить состязательное и учитывающее заслуги кандидатов публичное рассмотрение кандидатур в условиях надлежащего надзора со стороны граждан.

63. Многие государства, включая Государство Палестина, Марокко, Нигерию, Республику Корея, Словению и Тунис, особо подчеркивали важное значение гарантии несменяемости членов органов по предупреждению коррупции для обеспечения их самостоятельности. В данном контексте государства указали на то, что эффективными мерами в этом отношении являются заключение контрактов с установленным сроком на период от пяти до девяти лет в зависимости от соответствующего государства и введение существенных ограничений в отношении обстоятельств, при которых должностные лица могут быть отстранены от занимаемой должности.

Обеспечение самостоятельности посредством выделения достаточных финансовых ресурсов

64. Государства отметили наличие ключевой взаимосвязи между надлежащим финансированием и способностью органов по предупреждению коррупции

действовать самостоятельно. Хотя некоторые государства сообщили о выделении в этих целях существенных ресурсов, большинство государств указали на то, что в настоящее время эти органы испытывают финансовые проблемы.

65. Ссылаясь на проблемы, которые были указаны рядом государств, включая Бразилию, Марокко, Нигерию, Сербию, Сьерра-Леоне и Францию, касаются достаточности финансовых ресурсов, выделяемых органам по предупреждению коррупции, Словения заявила, что выполнение действующей в стране Комиссией по предупреждению коррупции своих обязанностей в значительной степени затруднено в связи с финансовыми ограничениями и недостаточным штатом сотрудников. Словения отметила, что эти проблемы стали ощущаться еще более остро после того, как в соответствии с недавно принятыми поправками в отношении антикоррупционного законодательства мандат и полномочия Комиссии были расширены и охватили такие сферы, как лоббирование, коллизия интересов и декларации об активах. И хотя существуют правовые механизмы, обеспечивающие автономность Комиссии в использовании ее финансовых и людских ресурсов и выборе приоритетов, сообщается, что отсутствие общей финансовой поддержки в значительной степени негативно сказывается на способности Комиссии выполнять свои обязанности.

66. Словения далее отметила, что проблемы в области обеспечения самостоятельности Комиссии, отчасти вызванные введением финансовых ограничений в отношении ее деятельности, привели к отставке руководителя Комиссии в ноябре 2013 года. После этого Комиссия обратилась к правительству и парламенту, изложив 15 конкретных пунктов, касающихся мер, которые могли бы быть приняты с целью дальнейшего поддержания ее дееспособности и самостоятельности.

67. Нигерия также назвала финансовые ограничения серьезным сдерживающим фактором, влияющим на эффективность функционирования органов по предупреждению коррупции, и отметила, что в настоящее время рассматривается вопрос об изменении процедур финансирования таких органов, с тем чтобы уменьшить их зависимость от исполнительных органов власти. Внимание, в частности, было обращено на усилия по информированию общественности, и отмечено, что эти усилия являются необходимым, хотя и относительно дорогостоящим направлением деятельности, осуществление которой может быть поставлено под угрозу вследствие недостатка средств.

68. Сербия сообщила, что Антикоррупционное агентство, осуществляя деятельность в соответствии с возложенными на него полномочиями, по-прежнему опирается главным образом на поддержку со стороны внешних доноров. Франция отметила, что, хотя Центральная служба по предупреждению коррупции пользуется значительной функциональной автономией, она не обладает финансовой независимостью и ее бюджет и ресурсы поступают от Министерства юстиции, под руководством которого она функционирует.

69. Ряд государств обратили внимание на законодательные механизмы, разработанные с целью обеспечения финансовой автономии органов по предупреждению коррупции. В связи с этим Кувейт отметил, что

соответствующие полномочия министерства финансов были переданы главе Антикоррупционного управления, с тем чтобы наделить его законными полномочиями самостоятельно определять свой бюджет.

Е. Роль органов по предупреждению коррупции в расширении и распространении знаний по вопросам предупреждения коррупции

70. Ссылаясь на подпункт 1 (b) статьи 6 Конвенции, государства-участники сообщили об использовании органами по предупреждению коррупции различных способов привлечения общественного мнения к проблеме распространения коррупции в их соответствующих странах и к тем мерам, которые принимаются национальными правительствами для борьбы с этим явлением.

71. В качестве основных мер, указанных в связи с этим государствами, можно назвать сбор и анализ данных о тенденциях в сфере коррупции; привлечение к борьбе с коррупцией научных кругов, частного сектора, гражданского общества и других неправительственных структур; и проведение пропагандистских информационных кампаний и программ по подготовке кадров как в рамках правительственных структур, так и на более широкой основе – с участием общественности. При осуществлении такой деятельности государства-участники также осуществляют меры, предусмотренные статьей 13 Конвенции.

Сбор, анализ и публикация информации о существовании и распространении коррупции

72. В Литве Специальная следственная служба в сотрудничестве с другими публичными организациями и частным сектором провела анализ коррупционных рисков в 26 различных сферах публичного управления, включая процедуры публичных закупок, выдачу лицензий на строительство, управление строительством социального жилья и осуществление процедур условно-досрочного освобождения персоналом тюремных учреждений. По завершении каждого анализа рисков были публично представлены сделанные выводы, а также внесены предложения в отношении проведения политики по предупреждению коррупции с целью устранения основных выявленных рисков.

73. Аналогичным образом, в Сербии Антикоррупционным агентством было проведено исследование по вопросу соблюдения принципов честности и неподкупности в конкретных публичных органах с использованием информации о личном опыте пользователей услугами в таких секторах, как здравоохранение, местная администрация и судебная власть. Агентство публично представило выводы своего исследования, которые свидетельствуют о том, что коррупционная практика в соответствующих публичных органах имеет место. Компетентным учреждениям было предложено учесть результаты данного анализа и соответствующие рекомендации при разработке необходимых антикоррупционных мер.

74. Марокко сообщило о ряде исследований, проведенных Центральным управлением по предупреждению коррупции в сотрудничестве с "Транспэрэнси интернэшнл" с целью определения влияния коррупции на готовность предприятий частного сектора осуществлять операции и инвестировать в Марокко. Эти исследования показали, что большая часть делового сообщества, осуществляющего деятельность в Марокко, рассматривает коррупцию в публичном секторе как существенное препятствие развитию их деятельности.

75. В Нигерии Независимая комиссия по борьбе с коррупционной практикой и другим связанным с ней преступлениям при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций приняла в последнее время меры по наращиванию своего потенциала в отношении проведения оценок коррупционных рисков в области публичной администрации, организовав профессиональное обучение для 69 специалистов по вопросам оценки коррупционных рисков. После начала реализации этой учебной программы в различных структурах публичного сектора было проведено 25 оценок коррупционных рисков.

Вовлечение отдельных граждан и групп, не связанных с публичным сектором, в деятельность по предупреждению коррупции

76. Ряд государств, включая Аргентину, Бразилию, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Мексику, Нигерию, Республику Корея, Саудовскую Аравию, Францию и Эквадор, сообщили о том, каким образом внешние заинтересованные стороны принимают непосредственное участие в деятельности органов по предупреждению коррупции.

77. Эквадор отметил, что на основании доклада Комиссии по гражданскому надзору в отношении коррупции, в котором особо указано на необходимость более активного привлечения гражданского общества к усилиям по предупреждению коррупции, был введен целый ряд механизмов с целью содействия участию общественности в разработке и осуществлении антикоррупционных мер. Такие меры включают непосредственное участие общественности в надзоре и мониторинге, в том числе создание комитетов по мониторингу и гражданскому надзору при проведении выборов, и укрепление механизмов участия на местном уровне.

78. В Бразилии Канцелярия Генерального контролера провела ряд мероприятий, направленных на стимулирование участия общественности в борьбе с коррупцией и проведении общественного надзора. В этом отношении ключевой инициативой стало проведение в столице этой страны в мае 2012 года первой национальной конференции по вопросам прозрачности и общественного надзора. На подготовительном этапе, который проходил с июля 2011 года по апрель 2012 года, в соответствующих мероприятиях приняли участие около 150 000 граждан, а на общенациональной конференции их представляли 1 200 делегатов.

79. Во Франции Центральной службой по предупреждению коррупции предпринимаются усилия по вовлечению местных властей и региональных органов публичного управления в процесс выработки и реализации политики в области предупреждения коррупции. Была создана специальная рабочая

группа, которая должна обеспечить возможность для заинтересованных сторон в различных регионах Франции представить Центральной службе свои мнения в отношении основных коррупционных рисков в работе местных администраций и обсудить конкретные меры, направленные на поддержку усилий по предупреждению коррупции в регионах.

80. Многие государства-участники особо подчеркнули предпринимаемые ими значительные усилия с целью вовлечения детских и молодежных организаций в осуществление на национальном уровне мероприятий по предупреждению коррупции и распространения среди этих организаций соответствующей информации. В частности, Боливарианская Республика Венесуэла отметила, что начиная с 2003 года в стране осуществляется программа, которая получила название "Контролер приходит в школу" и в рамках которой учащиеся школ обязаны осуществлять контроль и надзор в отношении правильного использования школьных ресурсов. Эта программа, в которой приняли участие 12 472 учащихся из 1 041 школы в 23 различных штатах, преследует цель привлечь внимание учащихся к основным коррупционным рискам, которые существуют в школьных заведениях, и к мерам противодействия таким рискам.

81. Аналогичным образом, Нигерия отметила, что в стране предпринимается ряд мер с целью непосредственного вовлечения детей в деятельность по предупреждению коррупции. Независимая комиссия по борьбе с коррупционной практикой и другими связанными с ней преступлениями в сотрудничестве с Национальным советом по вопросам развития образования и научных исследований выдвинула инициативу разработки "учебных планов по продвижению национальных ценностей", направленных на внедрение основных антикоррупционных этических норм и ценностей и рамках национальной системы образования. Эта тематика была включена в программы школьного обучения на всех уровнях, и в настоящее время проводится работа по ее внедрению в программу политехнических школ и университетов. К числу дополнительных мероприятий относится создание 300 "антикоррупционных клубов" в средних школах, которые стали форумом для обсуждения учащимися последствий коррупционных проявлений в Нигерии.

82. Нигерия сообщила о том, что Независимая комиссия по борьбе с коррупционной практикой и другими связанными с ней преступлениями также стремится к привлечению внешних заинтересованных сторон и с этой целью создала Национальный антикоррупционный корпус волонтеров, который включает почти 12 000 членов, и национальную антикоррупционную коалицию, в состав которой вошли более 350 организаций гражданского общества.

83. Во Франции Центральная служба по предупреждению коррупции также поддерживает тесные рабочие отношения с высшими учебными заведениями страны, включая учреждения, занимающиеся профессиональным обучением служащих полиции и других публичных органов.

84. В Мексике Подразделение по обеспечению прозрачности и международному сотрудничеству активно работает над привлечением частного сектора и организаций гражданского общества к процессу формирования государственной политики, включая антикоррупционную реформу. В соответствии с Программой повышения ответственности и модернизации

правительства в 2013 году были установлены новые каналы коммуникации, позволяющие внешним заинтересованным сторонам доводить свое мнение до сведения Федеральной публичной администрации. Мероприятия по активизации участия граждан осуществлялись в 210 учреждениях публичного сектора, в рамках которых ранее отсутствовал какой-либо механизм, который обеспечивал бы непосредственное участие представителей гражданского общества в борьбе с коррупцией.

85. Ряд государств особо отметили, что торговые палаты и другие профессиональные организации являются эффективными участниками процесса вовлечения предприятий частного сектора в усилия по предупреждению коррупции. В связи с этим Саудовская Аравия отметила, что Национальная антикоррупционная комиссия в рамках своей деятельности по реализации Национальной стратегии обеспечения соблюдения принципов честности и неподкупности и борьбы с коррупцией привлекает представителей промышленных кругов к разработке программ обучения, направленных на то, чтобы привлечь внимание предпринимателей и представителей торговых компаний к опасностям, связанным с коррупцией. Комиссия также обратилась с просьбой к торговым палатам выдвигать предложения в отношении эффективных методов регулирования в таких секторах, как финансы и предпринимательство.

Учебные и информационно-просветительские мероприятия в области предупреждения коррупции

86. Во многих государствах органы по предупреждению коррупции также выполняют функцию центрального учреждения, отвечающего за подготовку и реализацию в средствах массовой информации пропагандистских и просветительских компаний в отношении рисков и последствий коррупции. Государства-участники особо отметили разнообразные механизмы, используемые такими органами для доведения информации об антикоррупционной политике до сведения общественности.

87. Начиная с 2008 года Государственное министерство Бразилии проводит ежегодную кампанию под девизом "Что делать с коррупцией?", причем выбранная конкретная тематика ежегодно меняется. Органы по предупреждению коррупции также используют социальные сети. Так, недавно онлайн-социальные сети использовались в качестве основного канала общения при проведении Канцелярией Генерального контролера информационно-просветительской кампании под лозунгом "Скажи "нет" малым проявлениям коррупции", которая преследовала цель привлечь внимание бразильской общественности к тому, что регулярные, незначительные отклонения от этических норм серьезно сказываются на репутации публичных должностных лиц.

88. Литва указала на аналогичные усилия со стороны ее органа по предупреждению коррупции – Специальной следственной службы – в связи с проведением масштабной информационно-разъяснительной кампании среди общественности с целью поощрения нетерпимого отношения общественности к актам коррупции, а также информирования общественности о порядке представления сообщений о предполагаемых актах коррупции. С целью разъяснения основного содержания этой кампании были использованы

различные традиционные каналы коммуникаций, включая показ соответствующих объявлений на выносных уличных экранах и по национальным телевизионным каналам, размещение на общественном транспорте специальных наклеек, призывающих сообщать о фактах коррупции, размещение на полицейских автомашинах наклеек, предостерегающих от попыток подкупа служащих полиции, организацию среди учащихся конкурсов рисунков и этюдов и проведение сотрудниками Специальной следственной службы онлайн-сессий в форме вопросов и ответов с использованием одного из новостных интернет-порталов. По сообщениям Службы, в результате этих мероприятий количество лиц, обращающихся с заявлениями о предполагаемых актах коррупции, возросло на 29 процентов.

89. Значительное число государств подчеркивает необходимость использования современных коммуникационных платформ, таких как социальные сети, для установления более тесных контактов с общественностью в отношении деятельности по предупреждению коррупции. В Соединенных Штатах Управление служебной этики в государственных органах открыло официальную страницу (@officegovethics) в сети Твиттер, с тем чтобы программа обеспечения соблюдения этических норм исполнительными органами власти стала более доступной. Аналогичным образом, в Республике Корея разработан онлайн-блог, целью которого является содействие деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией и защите гражданских прав; блог содержит инфографику и учебные материалы для детей. К настоящему времени общее количество индивидуальных пользователей в блоге достигло 4,39 млн. человек.

90. Во Франции Центральной службой по предупреждению коррупции предпринимаются шаги с целью активизации пропагандистско-просветительской работы и организации обучения по вопросам предупреждения коррупции для структур частного сектора. В рамках таких мероприятий Центральная служба провела работу с представителями частного сектора по подготовке проекта кодекса этических норм и разработки систем раннего оповещения о нарушениях этических норм с целью выявления основных коррупционных рисков на стадии, предшествующей их наступлению. Для расширения аудитории, охватываемой такой деятельностью, учебные сессии были организованы в сотрудничестве с основными институциональными партнерами, такими, как Торговая палата, Генеральная конфедерация малого и среднего бизнеса и соответствующими правительственными министерствами.

91. В Мексике органы по предупреждению коррупции также прилагали усилия с целью организации обучения и информирования представителей частного сектора. В рамках проекта, поддержанного УНП ООН, более 500 представителей основных предприятий частного сектора прошли подготовку по вопросам использования ключевых механизмов в борьбе с коррупцией и таких глобальных инициатив, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций.

92. В некоторых государствах ответственность за организацию обучения по вопросам борьбы с коррупцией возложена на отдельное специализированное учебное заведение. В Республике Корея в октябре 2012 года был создан

Институт антикоррупционной подготовки. В рамках этого заведения организованы специализированные антикоррупционные курсы как для публичных служащих, так и лиц, не связанных с публичной администрацией. Были предложены индивидуальные программы обучения по вопросам соблюдения принципов честности и неподкупности для публичных служащих высокого уровня и организованы онлайн-курсы и лекции.

93. В Аргентине Управлением по борьбе с коррупцией была разработана инициатива по обучению в области публичной этики, целью которой является организация дистанционного обучения для публичных должностных лиц по вопросам этики и прозрачности. Управление выпустило две вспомогательные публикации: "Система дистанционного обучения по вопросам публичной этики" и "Обеспечение соблюдения этических норм, прозрачности и борьбы с коррупцией в области публичной администрации", – с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Управления (www.anticorrupcion.gov.ar).

F. Сотрудничество между органами по предупреждению и противодействию коррупции

94. Многие государства-участники обратили особое внимание на усилия своих органов по предупреждению коррупции в области сотрудничества с органами из других правовых систем с целью обмена знаниями и информацией об успешных видах практики и повышения эффективности разрабатываемых и осуществляемых ими мер по предупреждению коррупции. Необходимость сотрудничества в этой области прямо признается в пункте 3 статьи 6 Конвенции, который предусматривает, что каждое государство-участник сообщает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций название и адрес органа или органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции.

95. Государствами-участниками, включая Республику Корея и Францию, был приведен ряд примеров, когда органы по предупреждению коррупции оказывали содействие другому органу в целях разработки и осуществления соответствующей политики.

96. Франция отметила, что в Центральную службу по предупреждению коррупции поступили обращения от ряда антикоррупционных органов из других стран об организации программ антикоррупционной подготовки и что с этой целью были подписаны соответствующие меморандумы о взаимопонимании.

97. В качестве примера Франция особо отметила подписанный в 2011 году между ее Центральной службой по предупреждению коррупции и Национальной антикоррупционной комиссией Камеруна меморандум, в соответствии с которым советник из Центральной службы организовал проведение в Яунде занятий в рамках учебной программы, посвященной методам расследования коррупционных преступлений. Еще одна учебная программа на тему "Соблюдение этических норм и борьба с коррупцией в рамках многонациональных предприятий" была совсем недавно, в апреле 2014 года, организована сотрудниками Центральной службы в Дуале, Камерун.

98. Центральная служба также организовала в 2013 году для тунисского Национального управления по борьбе с коррупцией ряд учебных семинаров-практикумов по вопросам организации и обработки материалов по делам. Сотрудники Центральной службы также провели в сентябре 2013 года семинар в Абиджане с целью разработки стратегического плана действий для Бригады по борьбе с коррупцией, пригласив для участия в семинаре ряд национальных заинтересованных организаций.

99. Республика Корея также сообщила о ряде учебных и иных мероприятий, проведенных ею с другими государствами-участниками с целью обмена информацией об опыте, полученном в процессе определения роли и функций Комиссии по борьбе с коррупцией и защите гражданских прав. Более конкретно, Комиссия работает с рядом стран, включая Бутан, Вьетнам, Индонезию, Монголию и Таиланд, и организуя для них обучение по методологии, используемой Комиссией для проведения оценок в отношении соблюдения принципов честности и неподкупности и последствий коррупции. Техническая помощь была оказана также индонезийским властям в подготовке и внедрении кодекса поведения для публичных должностных лиц, а вьетнамским властям – в области организации защиты лиц, сообщающих информацию, и использования систем их поощрения.

100. Кроме того, начиная с 2013 года, Комиссия организует ежегодный двухнедельный антикоррупционный учебный курс для международных специалистов-практиков по борьбе с коррупцией, в котором участвовали представители Ботсваны, Зимбабве, Камбоджи, Китая, Либерии, Малави, Малайзии, Марокко, Монголии, Непала, Нигерии, Парагвая, Руанды, Сингапура, Таиланда, Тимор-Лешти, Филиппин и Южной Африки.

III. Выводы и рекомендации

101. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, имеет цель продемонстрировать широкий диапазон подходов, используемых государствами-участниками для выполнения требований статьи 6 Конвенции о создании органов, ответственных за координацию и осуществление политики по предупреждению и противодействию коррупции. Основные тематические различия могут быть проведены между органами, обладающими полномочиями только в области принятия предупредительных мер, и органами, имеющими двойные полномочия в области предупреждения коррупции и в области правоохранительных мер, а также между государствами, в которых центральные органы играют относительно ограниченную роль в обеспечении координации и согласованности действий между различными правительственными учреждениями, и государствами, в которых они играют более значительную роль. В рамках своего обсуждения Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о достигнутых положительных результатах и проблемах, с которыми столкнулись государства в связи с избранным ими механизмом или моделью координации и осуществления политики.

102. Другим новым ключевым вопросом является быстро расширяющийся круг полномочий и обязанностей, возлагаемых на органы по предупреждению

коррупции. Такие органы могут часто отвечать за чрезвычайно широкий круг вопросов, относящихся к таким областям, как разработка и внедрение кодексов поведения для публичных должностных лиц, проведение исследований и опросов общественности в отношении распространения и последствий коррупции, информационно-разъяснительные кампании, системы представления деклараций об активах и законодательство, касающееся доступа к информации. Многообразие и диапазон полномочий таких органов расширяются в еще большей степени в тех случаях, когда государства принимают решение возложить функции по предупреждению коррупции и по проведению расследований на одно учреждение.

103. Хотя тенденция объединения функций в рамках того или иного центрального органа по-прежнему преобладает среди государств-участников, информация, предоставленная до начала проведения настоящего совещания Рабочей группы, показывает, что возложение дополнительных функций должно также сопровождаться выделением дополнительных ресурсов как в плане кадрового, так и финансового обеспечения. Приведенные государствами примеры подтверждают, что многие органы по предупреждению коррупции считают, что нехватка ресурсов в значительной степени препятствует их возможности эффективно осуществлять свою деятельность. В свете вышесказанного Рабочая группа, возможно, пожелает особо отметить ту важность, которую государствам следует обеспечить необходимые материальные ресурсы и специализированный штат сотрудников, с тем чтобы ведомства по предупреждению коррупции могли эффективно выполнять свои функции в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции.

104. В рамках своего обсуждения Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о создании оптимальных условий для сотрудничества между ведомствами по предупреждению и противодействию коррупции в плане обмена информацией о наилучших видах практики и организации совместного обучения и поддержания таким образом взаимных усилий по разработке, реализации и координации на эффективном уровне политики в области предупреждения и противодействия коррупции. Примеры, приведенные Республикой Корея, Францией и другими государствами-участниками, показывают, что взаимный обмен опытом на основе сотрудничества уже происходит, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом все государства-участники могли бы воспользоваться этими успешными видами практики. В этом отношении в качестве отправной точки Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению резолюцию 5/4, в которой Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции призвала все государства-участники, которые еще не сделали этого, информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении специальных мер по предупреждению коррупции, как этого требует статья 6 Конвенции.

105. И наконец, Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к УНП ООН с просьбой продолжать его усилия по сбору информации об успешных видах практики, связанных с осуществлением статьи 6 Конвенции.