

# 中国坚持公开透明反腐败的成功实践

中共十八大以来，中国政府积极履行《联合国反腐败公约》，秉持公开透明反腐理念，拓宽信息公开渠道，开门搞监督，支持鼓励公众依法有序参与监督，取得良好社会效果。

## 一、加强信息公开平台建设，充分发挥各类信息公开渠道作用

召开新闻发布会传递高层声音、解疑释惑。中央纪委监察部每年召开年度新闻发布会，有关负责同志向社会通报年度党风廉政建设和反腐败工作情况。今年新闻发布会由中央纪委副书记吴玉良、监察部副部长肖培等 5 位部级领导干部权威解读十八届中央纪委第六次全会精神，并回答了 15 家中外媒体提出的 22 个问题，来自中外 48 家新闻媒体的 80 余名记者参加了新闻发布会，中国网、中央纪委监察部网站对发布会进行了图文直播，受到社会广泛关注。充分利用每年全国“两会”新闻发布平台解答媒体关注问题，回应社会关切。中央纪委副书记、监察部部长黄树贤每年“两会”期间均在“部长走廊”就媒体关心的反腐败问题接受采访。

召开季度新闻通气会，向媒体介绍情况。十八大以来，中央纪委监察部坚持每个季度召开 1 次新闻通气会，邀请中央宣传和网信部门，以及中央主要新闻媒体、中央重点网站记者参会，通报近期党风廉政建设和反腐败斗争重点工作。

同时，采取提供新闻线索和素材、安排专访等方式主动为新闻媒体服务，为采访报道活动创造便利条件。

建设网络信息发布平台。2013年9月开通中央纪委监察部网站，2015年1月开通网站手机客户端，2016年1月开通微信公众号，为公开透明搞监督、开展正风反腐创造了良好信息环境。截至目前，中央纪委监察部网站总访问量已突破22亿次，日均访问量超过300万次，连续3年被评为“中国最给力党务政务网站”；手机客户端总下载安装量308万，用户访问超3500万次；微信公众号聚集粉丝103万，总阅读数826万次，在中国党务政务类网站和新媒体中均位居首位，成为公众了解党风廉政建设和反腐败信息主渠道。

## 二、及时发布权威信息，公开工作流程

第一时间发布执纪审查信息。中央纪委监察部网站上线以来，共发布121名中管干部违纪案件消息，发布1169名厅局级干部违纪消息，营造了严惩腐败的舆论氛围。定期通报违反中央八项规定精神的典型问题，连续28个月发布全国月报数据，累计通报全国纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神问题6152起，通报曝光8899人，侵害群众利益的不正之风和腐败问题1613起。发布中央巡视工作动员进驻、反馈整改和国际反腐败追逃追赃等工作动态信息1500余条，受到广泛关注。

公布全国纪检监察机关机构设置、主要职能、工作流程

和监察部预算决算、对外信息传播等工作情况，自觉接受社会监督。在中央纪委监察部网站开设“中央纪委监察部机关深化机构改革”专栏，及时公布内设机构调整情况以及各机构的具体职责。组织开展“走进中央纪委监察部”“走进省区市纪委、监察厅（局）”和“走进中央纪委新设派驻纪检组”等系列报道。首次全面公布了31个省区市和新疆生产建设兵团纪委监察厅（局）领导同志名单、照片、简历，以及组织机构和主要工作。在中央纪委监察部网站详细介绍信访举报、专项巡视、纪律审查等具体工作流程，中国纪检监察报以专版形式，推出《一张图读懂纪检监察机关信访举报》和《一张图看懂专项巡视》，对信访举报程序、要求、样例，以及专项巡视的特点、程序等作了详尽展示，最大限度地满足了公众的知情权和参与权。

2014年9月，组织开展“走进中共中央纪委”开放日活动，邀请来自28个国家的50位知名学者和7位国内著名学者到中央纪委机关走访考察，请中央纪委机关相关部门负责同志介绍工作情况、回答学者提问。

### **三、主动回应社会关切，认真吸收意见建议，提高公众参与度**

深入解读党中央和中央纪委关于党风廉政建设和反腐败斗争工作的方针政策和决策部署。2013年9月以来，先后邀请16位中央纪委监察部领导和28位省区市党委书记、纪委

书记，中央和国家机关部委党组书记、纪检组组长在中央纪委监察部网站作“在线访谈”，讲清楚、说明白中央关于正风反腐的方针政策和贯彻落实措施。及时公布全会工作报告和新修订颁布法规、派驻机构改革等重点工作，邀请有关负责同志就人民群众普遍关心的问题答记者问，组织刊发署名文章、专访报道和解读报道，为公众深入了解提供便利。

营造良好的公众参与监督氛围，使反腐败观念更加深入人心。通过加大宣传力度，让公众深入了解腐败的社会危害，中国党和政府反对腐败的决心、意志和措施，提振公众对反腐败的信心，增强公众参与反腐倡廉的意愿和积极性。在中央纪委监察部网站建立党纪法规库，加强监督举报政策宣讲和流程介绍，持续对公众进行权利意识教育和法制教育，不断提高公众参与正风反腐的能力水平，使公众依法有序同各种腐败行为作斗争。

积极回应社会关切，发掘社会公众的参与动力。中央纪委监察部和各级纪检监察机关不定期组织开展民意调查，了解党员领导干部和人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的看法和认识，反映人民期盼和呼声，提供决策参考。专门在中央纪委监察部网站开设栏目，邀请网民建言献策，加强改进工作。“每月 e 题”先后设置“晒晒四风隐身衣”“起底隐藏在培训中心里的享乐和奢靡”等 31 个话题，每期均有数

十万网民积极参与讨论互动。“回复选登”公开答复网民咨询 123 件，回复留言 3000 多件，处理邮件 3.6 万余件。

#### **四、畅通举报渠道，完善监督体系，释放群众监督正能量**

坚持以解决人民群众反映强烈的突出问题和发生在身边的腐败为重点，支持鼓励新闻媒体和社会公众对不正之风和腐败行为进行舆论监督和社会监督，形成无处不在的监督网。

充分发挥舆论监督的“利剑”作用。鼓励引导新闻媒体通过正常途径、合法手段对不正之风和腐败行为进行监督。健全舆论监督工作制度，推动形成纪检监察机关和新闻媒体联动、群众监督与媒体监督互动、新闻调查与案件调查双推动机制，在主要新闻媒体开设《“四风”监督哨》栏目，发布“四风”问题典型案例剖析，形成有力震慑。

不断畅通拓宽渠道，完善来信、来访、来电和网络举报等监督机制。中央纪委官方网站在醒目位置公开了举报电话、举报信箱、举报网址等，同时每到元旦春节、五一端午、中秋国庆等重要时间节点，及时开通“四风”问题监督举报曝光专区，欢迎广大群众如实举报。2015 年 6 月，中央纪委监察部网站在手机客户端上开通“反‘四风’一键通”举报窗口，让群众更加简便快捷地反映身边的“四风”问题，社会各界给予高度肯定，认为这是中央纪委“接地气的大好事”。

借助新媒体、新技术作用，方便群众多方式进行举报。

各级纪检监察机关陆续开通举报网站、“一键通”、“随手拍”等举报窗口，方便群众随时随地以文字、图片、视频等多种方式举报问题线索。有的省区市为政府特约监督员开发“监督评议”APP软件，有问题随时发现、随时上传，纪检监察机关随时跟进调查。据统计，目前网络举报已占举报总数50%，微信举报日均件数约占“四风”问题举报三分之一。

实践证明，社会公众的广泛参与已经成为正风反腐的重要途径，信访举报、媒体报道、网络舆情等成为案件线索重要来源。公众参与监督逐渐走向常态化、规范化和制度化，在党风廉政建设和反腐败斗争中发挥着越来越重要作用。

# 中国节俭廉洁举办体育赛事的主要做法

2008年8月，中国北京成功举办第二十九届奥林匹克运动会，时任国际奥委会主席雅克·罗格评价为“这是一届真正的无与伦比的奥运会。”在这届奥运会上，中国体育代表团获得51金、21个银、28铜，位居金牌榜首位、奖牌榜第二位。2015年7月，在国际奥委会第128次全会上，中国北京获得2022年第24届冬季奥林匹克运动会主办权，成为第一个既举办过夏奥会又举办冬奥会的城市。近年来，中国每年举办的全国单项体育赛事和全国综合性大型体育赛事近3000次，办赛数量多、时间紧、任务重。为做到体育赛事规范有序、节俭廉洁，国家体育管理部门按照法治、公正、高效、廉洁的要求，多管齐下、多措并举，健全责任机制，加强监督检查，加大体育问题和腐败现象的防范治理力度，取得了显著成效，形成了一些好的做法和经验。

## **第一，强化责任机制，设立监督机构**

体育赛事中，在成立组委会的同时成立纪律检查委员会（以下简称纪委会）。组委会作为体育赛事组织管理机构，既是负责筹办举办赛事的责任主体，也是防治体育腐败的责任主体，必须认真履行组织领导、监督、纠正、支持和选人用人责任；其下设竞赛部和各运动项目竞赛委员会（以下简称竞委会）等机构，负责组织管理、督察检查、业务处理等。

纪委会下设办公室、监察审计部。这些机构作为专司监督的主体，及时公布自身工作职责，制定工作方案，建立赛事监督、问题处理、沟通协调等制度，充分发挥督促、纠错、威慑、防范、协调、化解矛盾等六方面作用，推动各项赛事健康有序进行。同时，向外界公布监督举报电话、电子信箱及联系方式和办公地址，接受社会各界的监督，认真受理信访举报，严格按照规定进行处理，确保“件件有着落、事事有回复”。

## **第二，坚持专款专用，确保资金安全**

管好、用好体育专项资金，防止“跑冒滴漏”，防治腐败问题，是体育管理部门的重要职责。体育管理部门坚持“收支两条线”，严格预算和执行管理，对体育专项资金适用范围、标准、条件和使用程序作出明确规定。重点加强对国家队训练、国家队专项器材、场地设施维修改造、科研仪器设备等专项资金的管理监督，确保专款专用。组成专项检查组，对所有专项资金管理使用情况进行认真检查，发现问题责令限期整改，对违反规定的严肃处理。公开聘请社会审计机构，对体育专项资金进行全程审计，及时发现并纠正资金管理使用中存在的问题。监督部门加强与财务管理部门的沟通和配合，密切关注和研究资金使用过程中遇到的新情况、新问题，不断完善内控机制，形成工作合力，促进体育专项资金合理、安全、有效使用。



### **第三，规范赛事运行，加强督促检查**

运动员选拔是体育工作中的关键环节，关系到体育精神和体育道德以及公平竞争的基本要求，备受体育系统、新闻媒体和社会各界的关注。为加强对运动员选拔工作的监督检查，确保选拔机制和平台严格遵循“公开、平等、竞争、择优”的基本原则，做好运动员选拔工作，监督部门会同竞赛主管部门督促建立健全选拔办法，组成选拔工作监督组，听取选拔工作情况汇报，严格执行选拔程序，规范选拔行为，从制度和机制上防范弄虚作假、暗箱操作、幕后交易和其他不正之风的发生。纪委会严格审核“体育道德风尚奖”的评选资格和条件，对出现赛风赛纪或腐败问题、经查属实的，一律取消评选资格。纪委会等监督机构以“监督者”和“协调者”的身份出现，注重及时对赛风赛纪制度落实情况进行跟进监督，加强事前教育提醒和事中防范预警，对出现的苗头性、倾向性问题加强预判、及时沟通，加强分析应对。与此同时，纪委会加强对各竞赛委员会和参赛代表团主体责任是否落实到位的监督，派员参加赛前会议，要求各自加强竞赛组织管理，对参赛队和裁判员严格教育管理，自觉维护比赛秩序，并加强对打分、计点、交手、吹哨类项目的监督。

### **第四，坚持“三严方针”，确保干净参赛**

兴奋剂问题是体育行业不正之风的突出表现。多年来，体育管理部门始终把反兴奋剂作为事关我国体育事业健康发

展的一个全局性问题来抓。体育管理部门始终坚持“严令禁止、严格检查、严肃处理”的三严方针，会同有关部门对反兴奋剂工作进行了全面监督检查。一是严格执行反兴奋剂工作责任制，把反兴奋剂责任进行层层分解，做到权责明确、分级管理、责任到人、严防死守、不留死角。二是认真执行反兴奋剂资格准入制度，对运动员未经反兴奋剂知识学习教育、未参加反兴奋剂知识考试以及反兴奋剂知识考试不及格的，一律不得参加体育比赛。三是加大检查力度。近几年来，我国每年开展兴奋剂检查数量总数 10000 例以上，特别是加强对体能类项目运动员的监督检查。四是严格进行处罚。对兴奋剂问题实行“零容忍”措施，凡运动员兴奋剂检查呈阳性，一律按照《反兴奋剂条例》严肃处理。通过不断加大反兴奋剂工作力度，确保干干净净参赛，堂堂正正夺牌，中国反兴奋剂工作取得的显著成效，赢得了包括世界反兴奋剂机构在内的国际社会的一致好评。

#### **第五，认真依规办理，严查违规行为**

纪委会认真受理信访举报，指定专人承办登记、摘要、呈报等工作，以规范的程序、严格的要求、严厉的问责来维护制度的严肃性和权威性。针对所收到的问题线索，坚持集体会商，及时研究制定调查核实方案，严格依照有关规定，认真调查了解、核实情况，对经查属实的，依法依规严肃处理。及时总结经验、完善机制，积极保护群众对体育事务的

知情权、参与权与监督权，对符合政策、合法合规的诉求，做好解释说明工作，协调职能部门抓紧时间办理。对发现的问题深入剖析，找出其深层次原因，力争将问题解决在初始状态，并提出进一步的防治办法。有针对性地加强后续监督检查，督促相关单位及时采取防范措施、改进工作，化解矛盾、解决问题。及时通报曝光，并提醒各代表团务必引以为戒，加强对参赛队伍的教育管理，做到尊重裁判、尊重对手、尊重观众，遵守赛事纪律，防止类似问题发生。

#### **第六，加强教育引导，提升规矩意识**

坚持以科学的廉洁理论为统领，以丰富的廉洁文学艺术形式为载体，以体育为主题，积极传承中华民族优秀传统文化，大力弘扬中华体育精神，组织形式多样、生动活泼的宣传活动，营造优良体育道德风尚，净化体育文化生态。牢固树立正确的体育价值观，担负起新时期发展体育的历史使命，认真践行体育为民、利民、亲民。注重纪律规矩方面的宣传教育，并将其与日常竞赛训练过程紧密结合。对运动员、教练员、裁判员开展有针对性的教育，引导学习法律法规和规程规则，筑牢思想道德防线，严防违规行为发生。改进廉洁教育方式，丰富教育内容，增强教育的针对性和实效性，着力做好体育廉洁教育进赛场、进体育单位和进运动队工作，扩大教育的覆盖面和影响力；充分发挥体育明星的正面示范和辐射引领作用，利用身边反面案例警示身边人，注重运用

人们喜闻乐见的新媒体方式来加强提醒、预警和防范，积极营造风清气正的体育发展环境。厉行勤俭节约、杜绝铺张浪费，积极督促体育赛事参与各方树立和落实节俭廉洁办赛参赛理念；精简体育赛事开闭幕式，简化火炬传递仪式和路线；调整压缩项目设置、参赛规模，取消与体育赛事无关的活动安排，回归体育本质；制定赛事期间有关纪律规定，严禁以庆功为由相互宴请、大吃大喝、奢侈浪费，绝不允许用公款购买或赠送礼品，切实正风肃纪、狠刹享乐主义和奢靡之风。

体育欣逢盛世，时代召唤体育。我国将借助筹备举办北京冬奥会、冬残奥会的良好契机，在国际奥委会和其他友好国家的支持帮助下，积极推动体育事业全面、协调、可持续发展，为实现体育强国梦、全面建成小康社会、助力健康中国建设作出新的更大贡献。