



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
30 May 2016
Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа открытого
состава по предупреждению коррупции**

Седьмая сессия

Вена, 22-24 августа 2016 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Осуществление резолюций 6/6 и 6/7 Конференции, озаглавленных
"Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации
о предупреждении коррупции" и "Содействие применению
информационно-коммуникационных технологий для
осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций
против коррупции": другие рекомендации**

**Ход осуществления резолюции 6/6 Конференции,
озаглавленной "Мероприятия по осуществлению
Марракешской декларации о предупреждении
коррупции"**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на своей шестой сессии, проведенной в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2-6 ноября 2015 года, приветствовала прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в деле осуществления резолюции 5/4 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" и ее тематических предшественниц – резолюции 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции" и резолюции 3/2, озаглавленной "Меры по предупреждению коррупции".

2. Продолжая поддерживать глобальные усилия по предупреждению коррупции, Конференция приняла резолюцию 6/6, также озаглавленную

* CAC/COSP/WG.4/2016/1.



"Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции". Конференция просила Секретариат представить Конференции на ее седьмой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам на их межсессионных совещаниях информацию об осуществлении резолюции 6/6 Конференции (пункт 18).

3. В настоящем документе, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), выполняющим функции секретариата Конференции, содержится информация об осуществлении резолюции 6/6, которая может стать основой для обсуждения Рабочей группой дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции. В документе освещаются все инициативы, имеющие отношение к осуществлению резолюции 6/6 и предпринятые на глобальном, региональном или национальном уровне государствами-участниками при поддержке Секретариата в отчетный период (с августа 2015 года по май 2016 года).

II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюции 6/6

A. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Представление докладов о ходе осуществления резолюции 6/6 государствами-участниками

4. Конференция в своей резолюции 6/6 призвала государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государствам-участникам (пункт 2). Поэтому в качестве дополнения к настоящему документу государствам-участникам предлагается поделиться с секретариатом любой дополнительной информацией о своей деятельности по осуществлению резолюции 6/6, и в частности в ходе седьмого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

Представление докладов о ходе осуществления главы II Конвенции

5. Конференция с удовлетворением отметила достижения Рабочей группы в деле содействия обмену информацией между государствами-участниками об их инициативах и успешных видах практики, связанных с темами, которые были рассмотрены в ходе предыдущих совещаний Рабочей группы с учетом многолетнего плана работы на период до 2015 года. Конференция призвала государства-участники продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления главы II Конвенции, которые собираются, систематизируются и распространяются Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа. Она просила государства-участники продолжать делиться такой информацией и просила Секретариат, в зависимости от наличия внебюджетных средств,

продолжать его работу в качестве наблюдательного органа, в том числе путем обновления тематического веб-сайта Рабочей группы соответствующей информацией (пункты 13 и 14).

6. Поэтому УНП ООН продолжало собирать информацию и обеспечивало доступ ко всей информации, предоставляемой государствами-участниками накануне каждого совещания Рабочей группы, а также к сообщениям, сделанным в ходе совещаний, соответствующим докладам и ссылкам на дополнительные справочные материалы, через тематический веб-сайт Рабочей группы¹.

В. Публичный сектор

Орган или органы по борьбе с коррупцией

7. Конференция рекомендовала государствам-участникам обеспечить необходимую независимость органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, а также наличие у них материальных ресурсов и специализированных кадров, позволяющих им эффективно выполнять свои функции без какого-либо ненадлежащего влияния в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции (пункт 3).

8. В порядке содействия выполнению этой рекомендации на глобальном уровне УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией (МАОБК) и оказывать ей поддержку, в том числе приняло участие в девятой Ежегодной конференции и Общем собрании МАОБК, проведенных в Тяньцзине, Китай, с 10 по 13 мая 2016 года с целью обсуждения будущего органов по борьбе с коррупцией, а также уроков, извлеченных из прошлой деятельности. В итоговом документе Конференции – Тяньцзиньской декларации – к государствам-участникам обратились с призывом руководствоваться, в частности, Конвенцией при создании органов по противодействию коррупции или реформировании их мандатов.

9. На региональном уровне в Африке УНП ООН оказывало поддержку Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в создании Комитета САДК по борьбе с коррупцией. В октябре и ноябре 2015 года в Ботсване были проведены два совещания с 15 членами САДК для обсуждения вопроса взаимодополняемости Конвенции и Протокола САДК о борьбе с коррупцией. УНП ООН также работало с Африканским антикоррупционным центром Содружества над подготовкой и созданием свода стандартных оперативных процедур, которых должны придерживаться органы по противодействию коррупции в африканских странах Содружества. Кроме того, УНП ООН оказало содействие в проведении учредительного совещания Сети национальных антикоррупционных институтов Центральной Африки (RINAC), которое прошло в октябре 2015 года в Либревиле, Габон.

¹ www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html.

10. В Латинской Америке и Карибском бассейне УНП ООН приняло участие в третьем специализированном совещании министров и старших должностных лиц органов по борьбе с коррупцией Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенном в Панаме в октябре 2015 года, и внесло вклад в процесс разработки Панамской декларации, в которой государства обязались повышать прозрачность, ответственность и масштабы участия граждан, а также расширять региональное сотрудничество. В марте 2016 года УНП ООН приняло участие во втором совещании Карибской ассоциации комиссий по вопросам честности и неподкупности и органов по борьбе с коррупцией Содружества, проведенном в Тринидаде и Тобаго с целью обсуждения проблем, связанных с обеспечением честности и неподкупности, и индивидуальных решений для малых островных стран в Карибском бассейне.

11. В Юго-Восточной Азии УНП ООН приняло участие в ежегодном совещании органов по борьбе с коррупцией, которые входят в состав Ассоциации по борьбе с коррупцией стран Юго-Восточной Азии, являющихся государствами – участниками КПК ООН (SEA-PAC), и представило основные материалы по главам II и V Конвенции в рамках подготовки ко второму циклу функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

12. На национальном уровне предоставлялись консультации экспертов по вопросам концептуализации, роли и полномочий антикоррупционных органов, а также в ходе разработки законов о создании специализированных органов по противодействию коррупции в Афганистане, Буркина-Фасо, Соломоновых Островах, Тиморе-Лешти и Эфиопии. В ноябре 2015 года, например, Переходный национальный совет в Буркина-Фасо принял закон об укреплении своего органа по противодействию коррупции – Главного управления государственного контроля и борьбы с коррупцией – благодаря поддержке, оказанной УНП ООН на этапе его разработки. В рамках своей поддержки антикоррупционных органов и других заинтересованных сторон УНП ООН продолжало поощрять и поддерживать сотрудничество и обмен опытом по линии Юг-Юг. Благодаря активной поддержке, предоставленной Соломоновым Островам УНП ООН и в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией (UN-PRAC) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), должностные лица из Папуа-Новой Гвинеи и Тимора-Лешти, занимающиеся вопросами борьбы с коррупцией, например, смогли принять участие в обсуждении с правительством Соломоновых Островов возможности создания своего собственного антикоррупционного органа. УНП ООН также оказывало содействие органам по противодействию коррупции в разработке стратегий развития потенциала в Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Кроме того, УНП ООН оказывало поддержку Сомали - государству, не являющемуся участником, – в разработке закона об учреждении органа по борьбе с коррупцией и предоставляло консультации по разработке стратегии борьбы с коррупцией.

13. Во многих странах УНП ООН предоставляло помощь и осуществляло подготовку кадров для антикоррупционных органов при осуществлении ими своих соответствующих мандатов. Такая поддержка включала помощь в расследовании и уголовном преследовании в связи с коррупционными

преступлениями, в том числе в таких областях, как расследования в отношении финансовых преступлений, методы проведения допросов, методы ведения собеседования и организация производства по делам. Поскольку такая помощь тесно связана и с другими главами Конвенции и выходит за рамки основной направленности резолюции 6/6, в настоящем докладе она не освещается.

Стратегии противодействия коррупции

14. Одной из ключевых мер, которые использовали государства для координации антикоррупционных реформ, стало принятие национальных стратегий противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции. Для оказания помощи органам по противодействию коррупции, которые зачастую возглавляют решение этой сложной задачи, а также другим заинтересованным сторонам УНП ООН разработало документ "Национальные стратегии борьбы с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению", который вышел в ноябре 2015 года и с момента его опубликования был загружен уже 5 549 раз. В настоящее время он переводится на французский и арабский языки.

15. С августа 2015 года УНП ООН оказало поддержку 12 государствам-участникам в разработке или пересмотре стратегий противодействия коррупции. В частности, УНП ООН провело практикум и оказало помощь в разработке закона о борьбе с коррупцией и подготовке стратегии противодействия коррупции в Соломоновых Островах и Вануату. УНП ООН поддерживало разработку стратегий противодействия коррупции в Афганистане, Венгрии, Нигерии, Островах Кука, Панаме, Сальвадоре и Украине, в том числе путем предоставления замечаний, создания потенциала или участия в совещаниях.

16. В 2015 году в Египте была принята стратегия противодействия коррупции, подготовленная после того, как УНП ООН оказало поддержку в вопросах разработки методологии и использования передовой практики. В 2016 году УНП ООН провело с египетскими властями практикум по дальнейшей деятельности в целях усиления контроля за осуществлением стратегии и оценки хода ее реализации. УНП ООН также предоставило помощь властям Туниса в разработке дальнейших мер по завершению работы над проектом национальной стратегии противодействия коррупции, направленной на выполнение рекомендаций по итогам обзора хода осуществления, а также оказало поддержку Комиссии по борьбе с коррупцией Намибии в обзоре и пересмотре ее стратегии предупреждения коррупции.

Назначение компетентных органов

17. Как было отмечено Конференцией, многие государства-участники уже информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, требуемых в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции. Конференция призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, представить эту информацию или обновить существующую информацию, где это необходимо (пункт 16).

18. С июля 2015 года Генеральный секретарь получил уведомления от еще девяти государств-участников. Таким образом, по состоянию на май 2016 года Генеральный секретарь получил уведомления от 103 государств-участников, которые назначили в общей сложности 175 компетентных органов. С обновленным списком компетентным органам и правительственным ведомствам можно ознакомиться в онлайн-справочнике (www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

Честность и неподкупность, прозрачность, отчетность и законность

19. Конференция призвала государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, отчетности и законности в сфере публичной администрации в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в том числе путем содействия эффективному функционированию публичной службы, а также разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, предусмотренные в Конвенции (пункт 4).

20. На региональном уровне УНП ООН оказало поддержку в проведении практикума по вопросам повышения прозрачности, организованного в январе 2016 года Панамой и Латиноамериканской сетью обеспечения прозрачности и доступа к информации, представив примеры успешного опыта в деле осуществления гласного правления и предоставления доступа к информации.

21. На национальном уровне в августе 2015 года УНП ООН оказало поддержку Независимой комиссии по борьбе с коррупцией Маврикия, организовав курсы повышения квалификации для сотрудников, отвечающих за обеспечение честности и неподкупности, в целях обсуждения соответствующих проблем и содействия разработке набора материалов с рекомендациями по этим вопросам для таких сотрудников, направленных для работы в национальных министерствах по линии рамочной программы борьбы с коррупцией в публичном секторе. Позднее в марте 2016 года УНП ООН оказало помощь в рассмотрении этого набора материалов, работа над которым будет завершена во второй половине 2016 года.

22. УНП ООН в рамках проекта UN-PRAC оказало также помощь Соломоновым Островам в разработке их закона о праве на получение информации и политики в этой области, Фиджи и Палау – в рассмотрении их законодательства и процедур, касающихся доступа к информации, и Вануату – в повышении информированности о законопроекте и политике в отношении права на информацию, разработанных ранее в рамках этого проекта. В рамках этого же проекта УНП ООН и Тихоокеанская ассоциация высших ревизионных учреждений начали осуществление экспериментальной программы обменов для ревизионных управлений Кирибати и Фиджи. В Камбодже УНП ООН содействовало проведению консультаций между национальными заинтересованными сторонами при разработке кодекса этического поведения в сфере публичной администрации.

23. Что касается прозрачности в публичном секторе, то здесь следует упомянуть материалы, представленные государствами-участниками по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий, и

связанный с этим документ CAC/COSP/WG.4/2016/2, которые будут обсуждаться в ходе седьмого совещания Рабочей группы.

Меры и системы для содействия представлению информации о коррупции

24. Конференция высоко оценила подготовленные Секретариатом справочные материалы, в том числе публикацию под названием "Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons" ("Руководство по успешным видам практики в области защиты лиц, предоставляющих информацию"), которая была представлена на Конференции в рамках специального мероприятия, проведенного 3 ноября 2015 года. Это руководство призвано помогать государствам-участникам осуществлять статью 33 и пункт 4 статьи 8 Конвенции. Оно вышло на английском языке и в настоящее время переводится на французский, испанский и арабский языки.

25. На региональном уровне УНП ООН провело в апреле 2015 года в Бангкоке, Таиланд, практикум для стран Юго-Восточной Азии по вопросам защиты лиц, предоставляющих информацию, и свидетелей. В практикуме приняли участие 46 представителей из 11 стран, и была проведена работа, связанная с практическими примерами дел и законодательством. Подобные практикумы будут проведены для малых островных развивающихся государств в июне 2016 года и для стран Западной Африки в сентябре 2016 года в рамках поддержки усилий Экономического сообщества западноафриканских государств, направленных на содействие защите лиц, предоставляющих информацию.

26. УНП ООН также приняло участие и внесло существенный вклад в региональные мероприятия по защите лиц, предоставляющих информацию, которые проводились другими организациями, включая, в частности, региональное мероприятие, которое было организовано в рамках Региональной инициативы по борьбе с коррупцией (РИБК) в Хорватии в мае 2016 года для 20 участников из девяти государств-членов и Косово² и которое должно стать платформой для ежегодных обменов.

27. На национальном уровне УНП ООН внесло вклад в проведение практикума, организованного "Транспэрэнси интернэшнл" в бывшей югославской Республике Македония в октябре 2015 года с целью обсуждения законопроекта о защите лиц, предоставляющих информацию, который был впоследствии принят, а также предоставило юридическую помощь Соломоновым Островам при разработке закона о защите лиц, предоставляющих информацию.

Декларирование активов и коллизия интересов

28. УНП ООН предоставляло целенаправленную и специализированную помощь Египту и Государству Палестина в модернизации и обновлении их существующих систем раскрытия информации об активах. Практикум по наращиванию потенциала в Государстве Палестина включал представление примеров из опыта других стран с уделением особого внимания данному

² Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать как соответствующие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

региону, а также проведение занятий по интерактивным приложениям, процедурам проверки и формам публичного доступа к данным. Планируется оказание аналогичной помощи Алжиру. В Панаме УНП ООН провело серию мини-практикумов для межведомственной целевой группы по разработке законодательства в целях расширения возможностей должностных лиц по внесению изменений в закон о декларировании активов. В январе 2016 года УНП ООН оказало содействие в проведении практикума для компетентных органов Сальвадора по сопоставимой практике в деле декларирования активов в свете текущей апелляции в конституционном суде по поводу принятого недавно закона о честности и неподкупности. В Гватемале УНП ООН провело в марте 2016 года практикум для сотрудников канцелярии Генерального контролера, на котором были рассмотрены виды сопоставимой практики в деле декларирования активов и выявления фактов незаконного обогащения во всем мире. Участники также обсудили сильные и слабые стороны существующего национального закона о честности и неподкупности и приступили к разработке поправок к этому закону.

29. На региональном уровне УНП ООН приняло участие в конференции, организованной РИБК для стран Юго-Восточной Европы в мае 2016 года и посвященной возможному созданию механизма и заключению регионального соглашения о международном сотрудничестве в области обмена информацией в целях проверки деклараций об активах. Представленные УНП ООН материалы касались международного сотрудничества, в том числе в связи с гражданскими и административными вопросами в рамках Конвенции, и это должно способствовать успешным усилиям по борьбе с коррупцией на региональном уровне.

Публичные закупки

30. Конференция призвала государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и содействовать, в надлежащих случаях, вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции. Кроме того, Конференция предложила государствам-членам выявлять успешные антикоррупционные виды практики, способствующие повышению уровня прозрачности, конкурентоспособности и объективности принятия решений в рамках систем публичных закупок, и делиться этой информацией с государствами-участниками и Секретариатом в соответствии со статьей 9 Конвенции (пункты 6 и 11).

31. Для шестого совещания Рабочей группы, проходившего в Вене с 31 августа по 2 сентября 2015 года, УНП ООН собрало у государств-участников информацию об обеспечении честности и неподкупности в процессе публичных закупок и прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами (статьи 9 и 10 Конвенция). Все материалы, а также выступления участников дискуссий и сводный доклад были размещены в Интернете³.

³ www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4-meeting6.html.

32. Что касается конкретной ситуации малых островных развивающихся государств, то УНП ООН продолжало подготовку специального справочного руководства по вопросам публичных закупок в малых островных развивающихся государствах, работа над которым будет завершена в конце 2016 года.

Парламентарии

33. УНП ООН продолжало сотрудничать с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) в целях повышения роли парламентариев в этой борьбе. Это включало участие в шестой Конференции ГОПБК и специальном мероприятии, проведенном в рамках Конференции государств-участников в ноябре 2015 года. Кроме того, УНП ООН, ПРООН и ГОПБК совместно организовали практикумы для членов парламента на Фиджи в 2015 году и в Науру, на Островах Кука, в Палау и Фиджи в 2016 году. В ходе этих практикумов была выражена поддержка членам парламента в связи с их надзорной ролью и улучшилось их понимание Конвенции. Кроме того, были обсуждены и разработаны специализированные кодексы поведения для парламентариев и лидеров, в том числе путем проведения консультаций с низовыми организациями гражданского общества. УНП ООН также начало оказывать помощь Независимой комиссии по борьбе с коррупцией на Маврикии в деле разработки специализированного кодекса поведения для парламентариев.

С. Сектор уголовного правосудия

34. Конференция призвала государства-участники повышать степень честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, как предлагается в пункте 5 (d) Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участие общественности, памятуя при этом о независимости судебных органов, и с удовлетворением отметила помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам по их просьбе в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия (пункт 5).

Честность и неподкупность в судебных органах и органах прокуратуры

35. В целях содействия практической интеграции мер по повышению честности и неподкупности в судебных органах и органах прокуратуры и предупреждения коррупции в начале 2015 года УНП ООН доработало Методическое руководство по осуществлению статьи 11 и методике оценки ее осуществления, а затем подготовило арабский, испанский и французский варианты Руководства. Вместе с предыдущей публикацией по вопросам честности и неподкупности судей в прошлом году они были загружены почти 20 000 раз.

36. На глобальном уровне УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с Международной ассоциацией юристов (МАЮ) в целях обеспечения взаимодополняемости и взаимной поддержки. МАЮ провела исследование по вопросам честности и неподкупности судей и опубликует результаты этого исследования в 2016 году. Представители УНП ООН присутствовали на совещании группы экспертов в Лондоне и приняли участие в тематическом обсуждении вопросов честности и неподкупности в судебных органах на ежегодной конференции МАЮ в октябре 2015 года.

37. УНП ООН также сотрудничало с Международной комиссией юристов – расположенной в Женеве неправительственной организацией. В декабре 2015 года УНП ООН приняло участие в шестом ежегодном Женевском форуме судей и юристов и представило материалы по вопросам отчетности в судебной системе и борьбе с коррупцией в целях подготовки руководства для специалистов-практиков по вопросам отчетности судей.

38. УНП ООН продолжало осуществлять национальные проекты, которые включают в себя элементы, связанные с обеспечением честности и неподкупности в судебных системах таких стран, как Египет, Нигерия, Тунис и Эфиопия, а также в Косово⁴. Новый проект был организован в Сальвадоре, в котором сделан упор на обеспечение честности и неподкупности в судебных органах и органах прокуратуры. В Египте, например, основой для создания потенциала и разработки кодекса поведения судей, который был принят судебной системой, стали Бангалорские принципы поведения судей и другие международные стандарты. В Косово⁵ УНП ООН осуществило проект по обеспечению честности и неподкупности в судебных органах, который был завершен в апреле 2016 года, проведя при этом диагностическую оценку ситуации с честностью и неподкупностью в судебной системе и осуществив 14 учебных мероприятий для различных заинтересованных сторон в рамках судебной системы.

39. В Мьянме УНП ООН оказало поддержку в проведении оценки существующих механизмов обеспечения честности и неподкупности в судебных органах и разработке рекомендаций по пересмотру кодекса этического поведения судей и созданию судебной комиссии.

Полиция и правоохранительные органы

40. УНП ООН поддерживало проекты по укреплению честности и неподкупности и интеграции антикоррупционных мер в полицию в таких странах, как Вьетнам, Кения, Панама, Сальвадор и Тунис. В Сальвадоре, например, УНП ООН содействовало разработке постоянных оперативных процедур для вновь созданного секретариата по вопросам профессиональной ответственности в Национальной гражданской полиции, а также процедур, регулирующих совместную деятельность Национальной гражданской полиции и сил обороны.

41. УНП ООН и Национальная полиция Нигера провели в октябре 2015 года региональное совещание для стран Сахельского региона по борьбе с

⁴ Сноска 2 выше.

⁵ Там же.

коррупцией, в том числе в полиции. Участники обязались разработать национальные стратегии противодействия коррупции среди сотрудников полиции, и в 2016 году УНП ООН будет поддерживать эти национальные инициативы. УНП ООН также приняло участие в региональной конференции, организованной Генеральной инспекцией Национальной полиции Панамы в марте 2016 года и посвященной передовой практике и новым инициативам в области предупреждения коррупции.

Таможня

42. В феврале 2016 года УНП ООН провело в Панаме практикум по борьбе с контрабандой и укреплению антикоррупционных мер в Центральной Америке. В практикуме приняли участие различные заинтересованные стороны, включая представителей национальных таможенных органов, морских властей и органов управления каналом, и цель заключалась в углублении понимания ими важности выявления рисков, связанных с коррупцией, как инструмента определения и самих рисков, и воздействия коррупции. В марте 2016 года аналогичные практикумы по вопросам коррупции в контексте таможенной деятельности были проведены для должностных лиц из Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора. Сотрудники таможни также участвовали в учебных мероприятиях по антикоррупционным мерам в рамках борьбы с преступлениями, связанными с живой природой и экологией, о чем говорится ниже.

Тюрьмы

43. УНП ООН продолжало разработку справочника по мерам борьбы с коррупцией в тюрьмах, которая будет завершена к концу 2016 года. В рамках связанного с тюрьмами проекта в Панаме УНП ООН продолжало оказывать поддержку подразделению по надзору за пенитенциарной системой при принятии им мер по предупреждению, выявлению и расследованию случаев коррупции. УНП ООН также планирует проведение мероприятий по борьбе с коррупцией с тюремными властями в Кабо-Верде и Нигере.

Реформа сектора безопасности и верховенство права

44. Выполняя свою функцию официального партнера-исполнителя программы укрепления честности и неподкупности Организации Североатлантического договора (НАТО), УНП ООН продолжало обмениваться с НАТО идеями относительно дальнейшего сотрудничества и обмена информацией в рамках соответствующих мероприятий по развитию потенциала, включая вклад УНП ООН в мероприятия, которые планируется провести позже в 2016 году. УНП ООН также приняло участие в практикуме, организованном Европейским центром по исследованию вопросов безопасности им. Джорджа Маршалла в целях повышения уровня информированности о мерах по борьбе с коррупцией и Конвенции в контексте борьбы с транснациональной преступностью и укрепления международной безопасности.

45. УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (ДОПМ) и Постоянным представительством Словакии при международных организациях в Вене

организовало в мае 2016 года мероприятие высокого уровня в связи с выпуском комплексной технической инструкции по вопросам транснациональной организованной преступности и реформирования сектора безопасности. Эта инструкция, подготовленная под руководством УНП ООН, была одобрена членами межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам реформы в секторе безопасности. Она должна помочь специалистам-практикам в учете мер по борьбе с организованной преступностью и коррупцией в контексте реформирования сектора безопасности и, соответственно, содействовать их усилиям, направленным на укрепление законности и поощрение прав человека. УНП ООН также продолжало свое сотрудничество с ДОПМ в разработке методических материалов для полицейских служб, касающихся связей между реформированием сектора безопасности, борьбой с коррупцией и укреплением верховенства права.

Предупреждение отмывания денежных средств

46. Для шестого совещания Рабочей группы УНП ООН собрало у государства-участников информацию об их опыте и передовой практике в деле предупреждения отмывания денежных средств. Все материалы, а также выступления участников дискуссий и сводный доклад были размещены в Интернете⁶.

47. УНП ООН оказывало поддержку в наращивании потенциала для выявления и расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, в ряде стран, в том числе в Египте, Иордании, Ливане, Марокко, Маршалловых Островах, Палау, Государстве Палестина, Панаме, Сальвадоре, Самоа, Соломоновых Островах и Тонга. УНП ООН также оказало содействие в проведении 29 октября 2015 года Международного дня предупреждения отмывания денежных средств в Аргентине, Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии, Коста-Рике, Панаме, Парагвае, Перу, Чили и Эквадоре.

D. Частный сектор

48. Конференция, как и раньше, признала крайне важную роль частного сектора в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также существенное воздействие коррупции на частный сектор.

49. В резолюции 6/6 Конференция просила государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции и работать с частным сектором в этой области. О соответствующей деятельности говорится ниже в разделе, посвященном образованию и научным инициативам. Кроме того, Конференция приняла резолюцию 6/5, озаглавленную "Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней".

⁶ <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4-meeting6.html>.

Е. Гражданское общество и молодежь

50. Конференция подтвердила свое признание того факта, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, поощрение культуры честности и неподкупности, прозрачности и ответственности, а также предупреждение коррупции являются совместным делом для всех, которое включает поощрение активного участия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в соответствии со статьей 13 Конвенции.

51. УНП ООН продолжало содействовать участию в антикоррупционных инициативах групп лиц за пределами публичного сектора, в том числе гражданского общества, средств массовой информации и молодежи. Многочисленные мероприятия и проекты, упомянутые в настоящем докладе, осуществлялись с привлечением заинтересованных сторон за пределами публичного сектора. На региональном уровне УНП ООН и ПРООН организовали первый практикум по борьбе с коррупцией для организаций гражданского общества тихоокеанских стран, в котором принял участие 61 представитель из 13 тихоокеанских островных стран и который был посвящен таким вопросам, как привлечение граждан, социальная ответственность, Конвенция и Повестка дня в области устойчивого развития. Кроме того, в рамках проекта UN-PRAC совместно с головными организациями были организованы страновые практикумы по проблемам честности и неподкупности для неправительственных организаций в Вануату, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративных Штатах), Науру, Палау, Самоа, Соломоновых Островах, Тонга, Тувалу и Фиджи.

52. УНП ООН также организовало практикум для 21 журналиста из тихоокеанского региона с целью повышения осведомленности о Конвенции и роли средств массовой информации в борьбе с коррупцией. После этого практикума было документально закреплено более 30 различных форм предоставления участниками информации о коррупции (например, радио, телевидение, пресса).

53. Поскольку на молодых людей приходится значительная доля населения тихоокеанских островных стран, УНП ООН и ПРООН активно работали с Тихоокеанским молодежным советом и национальными молодежными советами и организациями в целях повышения осведомленности о коррупции. После успешного проведения первого Молодежного форума Тихоокеанского региона против коррупции, в котором приняли участие 13 представителей из тихоокеанских островных стран, в рамках проекта UN-PRAC был принят на работу сотрудник по проблемам молодежи Тихоокеанского региона. Были организованы страновые практикумы и мероприятия по вопросам обеспечения честности и неподкупности для молодежи в Вануату, Кирибати, Самоа, Тонга, Тувалу и Фиджи, а также созданы активные молодежные группы по борьбе с коррупцией в Кирибати и Тонга.

54. В феврале 2016 года УНП ООН и Ассоциация по борьбе с коррупцией Нигера совместно организовали пропагандистское мероприятие для 40 представителей средств массовой информации в Нигере, посвященное

Конвенции против коррупции и нынешним законопроектам по борьбе с коррупцией в Нигере. В апреле 2016 года УНП ООН оказало содействие в принятии стратегического плана для организации по проведению журналистских расследований в Западной Африке им. Норберта Зонга на совещании, организованном Институтом открытого общества для Западной Африки в Дакаре, Сенегал.

55. В марте 2016 года УНП ООН оказало поддержку Независимой комиссии по борьбе с коррупцией на Маврикий в проведении на экспериментальной основе типовой конференции государств-участников Конвенции для старшеклассников. В экспериментальной конференции, центральной темой которой стало "Молодежная конференция по борьбе с коррупцией: призыв к действию", приняли участие 90 старшеклассников из 45 школ со всей страны, и ее результатом стало повышение уровня информированности и принятие резолюции экспериментальной конференции. Маврикий представил эту молодежную резолюцию как документ зала заседаний на седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления.

56. С 2009 года УНП ООН и ПРООН в рамках совместной кампании проводят 9 декабря Международный день борьбы с коррупцией. В 2015 году УНП ООН участвовало в мероприятиях, проводимых в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, и оказывало им поддержку в 20 странах. Кроме того, УНП ООН и ПРООН выделили девять небольших грантов организациям гражданского общества в Тихоокеанском регионе для проведения мероприятий по случаю Международного дня борьбы с коррупцией. Более 80 отделений ПРООН и УНП ООН на местах получили наборы соответствующих материалов, и предполагается, что благодаря мероприятиям на местах кампанией было охвачено около 200 миллионов человек.

57. В целях наращивания потенциала гражданского общества в деле содействия осуществлению Конвенции и функционированию ее Механизма обзора хода осуществления УНП ООН и Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции – головная организация, объединяющая более 360 организаций гражданского общества, – осуществили обучение 248 представителей гражданского общества из 96 стран. Следующий практикум для различных заинтересованных сторон будет проведен 19-22 сентября 2016 года в Международной антикоррупционной академии (МАКА) в Лаксенбурге, Австрия. Важным элементом обучения является развитие сотрудничества между гражданским обществом и частным сектором в борьбе с коррупцией. В целях содействия этому процессу УНП ООН выделило девять небольших грантов организациям гражданского общества в африканском регионе для осуществления инновационных проектов по борьбе с коррупцией с участием частного сектора.

Ф. Образование и научные инициативы

58. Конференция просила государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях

публичного сектора и работать с частным сектором в этой области. С удовлетворением отметив результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы (ААИ), она просила Секретариат в сотрудничестве с соответствующими партнерами продолжать готовить всеобъемлющие академические и другие учебные материалы по вопросам борьбы с коррупцией для университетов и других институтов, а также просила Секретариат продолжать оказывать поддержку государствам-участникам в этой области (пункт 8).

Антикоррупционная академическая инициатива

59. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в Антикоррупционной академической инициативе, направленной на стимулирование преподавания и исследования вопросов, связанных с коррупцией, в высших учебных заведениях. УНП ООН дополнительно разработало типовой университетский курс (три зачетные единицы) по Конвенции, включая справочные материалы, который сейчас имеется на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках. В 2016 году выйдет и вариант на русском языке. В этом курсе Конвенция используется в качестве основы, для того чтобы помочь студентам университетов получить представление о мерах, которые необходимо принять для эффективной борьбы с коррупцией, и курс полностью или частично преподается более чем в 40 учебных заведениях во всем мире. В рамках ААИ на антикоррупционном портале УНП ООН под названием "Tools and Resources for Anti-Corruption Knowledge (TRACK)" ("Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK)") (www.track.unodc.org) бесплатно предоставляется также в режиме онлайн более 1 800 материалов, таких как научные статьи, книги, публикации и учебные материалы, охватывающие широкий круг тем и вопросов в сфере борьбы с коррупцией.

60. В целях дальнейшего содействия преподаванию и исследованию вопросов, касающихся борьбы с коррупцией, в октябре 2015 года в Москве был организован симпозиум ААИ, на котором 110 ученых и экспертов собрались для обсуждения возможностей и проблем в преподавании этих тем. С подборкой представленных документов и рекомендаций можно ознакомиться на веб-сайте TRACK. В апреле 2016 года УНП ООН провело в Дохе глобальное совещание ААИ для ученых, специализирующихся в области борьбы с коррупцией, с целью обсуждения новаторских методов преподавания тем, связанных с борьбой с коррупцией, путей совершенствования материалов, доступных на веб-сайте ААИ, а также возможных форм реагирования в рамках ААИ на региональные потребности. Благодаря этим мероприятиям большое число институтов проявили повышенный интерес к внедрению этого типового курса и к разработке и преподаванию курсов по борьбе с коррупцией.

61. После двух региональных совещаний по линии ААИ, организованных в 2015 году, на вторую половину 2016 года запланировано проведение дополнительных региональных совещаний для стран Ближнего Востока и Северной Африки, а также Юго-Восточной Азии.

62. Основываясь на работе в рамках ААИ, УНП ООН сможет расширить в ближайшие годы свою работу по обучению в области борьбы с коррупцией под эгидой глобального проекта по образованию в сфере правосудия (E4J),

который включает в себя элементы образования для учащихся начальной и средней школы, а также для студентов университетов.

Антикоррупционные академии

63. УНП ООН поддерживало тесное сотрудничество с МАКА, в том числе путем чтения лекций и обменов по линии академических инициатив.

64. В Панаме УНП ООН через Региональную антикоррупционную академию для Центральной Америки и Карибского бассейна оказывало поддержку в осуществлении программы послевузовского обучения, основанной на типовом курсе ААИ. Кроме того, были организованы 13 курсов и практикумов для 429 участников из государственного и частного секторов и гражданского общества.

65. В мае 2016 года УНП ООН предоставило консультативные услуги Независимой комиссии по борьбе с коррупцией Маврикия в рамках его текущих усилий по созданию исследовательской платформы в области борьбы с коррупцией для малых островных развивающихся государств. В результате Комиссия в сотрудничестве с юридическим факультетом Университета Вашингтона и Ли инициировала научно-исследовательскую работу по защите лиц, предоставляющих информацию, в малых островных государствах.

66. В сентябре 2015 года благодаря организационной поддержке Академии при Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям Нигерии и при содействии Секретариата сети организаций по борьбе с коррупцией в Западной Африке (СОБКЗА) и УНП ООН Антикоррупционная академия СОБКЗА осуществила в Нигерии первую двухнедельную программу обучения для 50 должностных лиц из 12 стран Западной Африки, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией. Академия поставила задачу ежегодно осуществлять программы подготовки специалистов по борьбе с коррупцией из этого региона.

Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией

67. Конференция просила УНП ООН продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты и технические средства, касающиеся мер предупреждения коррупции, по запросу и при условии наличия внебюджетных ресурсов с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками (пункт 9).

68. УНП ООН продолжало обновлять и дорабатывать антикоррупционный портал TRACK, на котором также размещены подстраницы, предназначенные для юридической библиотеки, образовательных материалов и частного сектора (www.track.unodc.org). Новости, касающиеся публикаций и текущих событий, регулярно размещаются на странице TRACK, а также распространяются через обновляемый бюллетень по вопросам борьбы с коррупцией.

69. Кроме того, УНП ООН продолжало разрабатывать информационные продукты и выпускать существующие продукты на других языках. Все эти технические средства и публикации можно найти на веб-странице УНП ООН (www.unodc.org/corruption), и они сгруппированы по темам на веб-странице

Рабочей группы по предупреждению коррупции⁷, а также на портале TRACK. Глобальный инструмент электронного обучения для частного сектора – "The Fight against Corruption" ("Борьба с коррупцией") – теперь доступен на 20 языках⁸.

70. В январе 2016 года УНП ООН приступило к осуществлению нового курса электронного обучения по борьбе с коррупцией, который состоит из двух отдельных модулей. В первом, озаглавленном "Introduction to Anti-Corruption" ("Введение к теме борьбы с коррупцией"), содержится обзор Конвенции против коррупции. Второй – "Prevention of Corruption" ("Предупреждение коррупции") – позволяет учащимся получить более глубокие знания о мерах по предупреждению коррупции. В настоящее время эти модули имеются на английском и арабском языках и открыты для широкой общественности. Прохождение каждого модуля занимает от одного до двух часов, и успешно завершившие обучение участники получают свидетельство об окончании. С начала осуществления этого курса было зарегистрировано 2 500 пользователей этих модулей, а модуль "Введение к теме борьбы с коррупцией" стал самым популярным на глобальной платформе электронного обучения⁹.

G. Другая превентивная работа и новые возникающие темы

71. Конференция призвала государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просила Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности по их запросу и при условии наличия внебюджетных ресурсов (пункт 10).

Окружающая среда и живая природа

72. В течение последнего года УНП ООН получало все большее число просьб о содействии мерам по борьбе с коррупцией в целях снижения уровня преступности, связанной с окружающей средой и живой природой.

73. На глобальном уровне УНП ООН приняло участие в мероприятии, посвященном проблеме незаконной торговли ресурсами дикой природы и коррупции и организованном министерством иностранных дел и по делам Содружества и министерством по охране окружающей среды, продовольствия и вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках саммита по борьбе с коррупцией Соединенного Королевства, прошедшего в Лондоне в мае 2016 года. Это мероприятие способствовало повышению уровня информированности о той движущей силе, которую представляет собой коррупция в цепи преступлений, направленных против дикой природы. УНП ООН также приняло участие в конференции высокого уровня под названием "Сохраним ресурсы дикой природы: если не принять немедленные меры, игра закончится", задачей которой было развитие новых партнерских

⁷ www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html.

⁸ <http://thefightagainstcorruption.org/certificate/>.

⁹ www.unodc.org/elearning/frontpage.jsp.

отношений и проектов во взаимодействии с руководителями учреждений по всему миру и которая была проведена в Нидерландах в марте 2016 года. Кроме того, в феврале 2016 года УНП ООН приняло участие в дискуссии за круглым столом, посвященной борьбе с коррупцией и сохранению природных ресурсов и организованной "Транспэрэнси интернэшнл – Соединенное Королевство", Всемирным фондом охраны природы Соединенного Королевства и Институтом охраны природы и экологии им. Даррелла при Кентском университете, с тем чтобы обменяться опытом и воспользоваться уроками, извлеченными в других областях борьбы с коррупцией, которые могут быть применены в целях сохранения дикой природы в Соединенном Королевстве.

74. В Латинской Америке и Карибском бассейне УНП ООН представило материалы о воздействии коррупции на экологические преступления и отмывание денег на ежегодном совещании Латиноамериканской сети прокуроров по экологическим преступлениям, которое прошло в Панаме в ноябре 2015 года, приняло участие в ежегодном региональном совещании Сети по обеспечению соблюдения закона и внедрению нормативно-правовой базы в области охраны дикой природы, которое прошло в Панаме в январе 2016 года, и оказало поддержку в организации учебного курса для судей и прокуроров по вопросам воздействия коррупции на незаконный оборот диких видов флоры и фауны и древесины, который был проведен в Коста-Рике в феврале 2016 года.

75. В Африке УНП ООН совместно с Соединенными Штатами Америки организовало для прокуроров по преступлениям, направленным против дикой природы, из Анголы, Ботсваны, Замбии, Малави, Мозамбика и Намибии профессиональную подготовку в деле сбора доказательств для возбуждения уголовного преследования по фактам коррупции и отмывания денег в связи с преступлениями, направленными против дикой природы. УНП ООН также стало одним из организаторов и координатором работы на этапе заседаний высокого уровня по теме "Коррупция и поощрение незаконной торговли дикими видами флоры и фауны и браконьерства: роль частного сектора в борьбе с незаконным убийством животных и торговлей дикими видами флоры и фауны", проведенном в рамках совещания по линии Глобального договора Организации Объединенных Наций для частного сектора по проблеме коррупции, которое прошло в Кении в декабре 2015 года. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Службе охраны дикой природы Кении в ее работе по обновлению стратегии предупреждения коррупции и ее кодексов этических норм и поведения. Аналогичная работа будет проводиться в Танзании и Мозамбике в 2016 году. В марте 2016 года УНП ООН осуществляло также профессиональную подготовку по вопросам предупреждения коррупции для представителей налоговых органов и служб охраны дикой природы из Уганды.

76. В Юго-Восточной Азии УНП ООН по-прежнему уделяло повышенное внимание связи между экологическими преступлениями, такими как незаконные лесозаготовки и незаконная торговля дикими видами флоры и фауны, и коррупцией и разрабатывало соответствующие инструменты, включая контрольный перечень для оценки связанных с коррупцией рисков в лесной промышленности. УНП ООН также запланировало ряд инициатив, которые будут осуществляться в сотрудничестве с учреждениями по борьбе с коррупцией в 2016 году, и в качестве первого шага организовало совместно с

Комиссией по борьбе с коррупцией Малайзии семинар для обсуждения проблем, связанных с коррупцией и экологическими преступлениями, и определения эффективных мер противодействия. В апреле 2016 года УНП ООН также приняло участие в национальном совещании за круглым столом по проблеме коррупции и экологических преступлений в Малайзии, в ходе которого национальными властями была разработана дорожная карта для борьбы с коррупцией в связи с экологическими преступлениями.

Честность и неподкупность в спорте

77. В своей резолюции 6/6 Конференция признала важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, просила Секретариат продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области, и признала работу, уже проделанную УНП ООН в этом направлении, в частности подготовку исследований и руководств совместно с Международным олимпийским комитетом (МОК) и Международным центром обеспечения безопасности спорта.

78. УНП ООН продолжало сотрудничать с МОК и Международным центром обеспечения безопасности спорта (МЦБС) по целому ряду проектов. Вместе с МОК УНП ООН провело обширное исследование по вопросу о криминализации манипулирования спортивными состязаниями. В июне 2016 года начнется проведение исследования "Манипулирование спортивными состязаниями: изучение национального законодательства и предложение по типовым положениям уголовного права". УНП ООН также осуществляло профессиональную подготовку во время практикума, совместно организованного МОК и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по проблеме борьбы с преступлениями в спорте и проведенного в Бразилии в мае 2016 года. В августе 2016 года выйдет "Руководство по успешным видам практики в расследовании договорных матчей" ("Resource Guide of Good Practices in the Investigation of Match-Fixing"), разработанное УНП ООН при поддержке МЦБС для оказания помощи должностным лицам правоохранительных органов и спортивных организаций в расследовании фактов, связанных с этой широко распространенной проблемой. УНП ООН принимало участие в ряде мероприятий совместно с МЦБС и созданным по его инициативе Всемирным альянсом за честность и неподкупность в спорте, а именно в мероприятиях рабочих групп по вопросам надлежащего управления спортивной деятельностью, финансовой честности и неподкупности и честной организации тотализаторов при проведении спортивных соревнований, прошедших в Бельгии и Соединенном Королевстве в январе и феврале 2016 года, соответственно, а также оказывало помощь посредством организации видеоконференций.

79. Помимо этого УНП ООН играло активную роль в осуществлении инициативы по созданию международного партнерства по обеспечению честности и неподкупности в спорте в рамках саммита по борьбе с коррупцией

Соединенного Королевства, прошедшего в мае 2016 года. В рамках этой деятельности УНП ООН излагало ту позитивную роль, которую могут сыграть международные организации в поддержке усилий, направленных на поощрение надлежащего управления и честности и неподкупности в спорте, во время совещаний, проведенных во Франции в марте 2016 года и в Соединенном Королевстве в апреле 2016 года. В настоящее время продолжается обсуждение с рядом спортивных организаций вопроса о развитии дальнейшего сотрудничества в областях, связанных с профилактикой, правоприменением и образованием.

80. УНП ООН также переделало руководство под названием "Стратегия противодействия коррупции при организации крупных публичных мероприятий" ("A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events") в учебную программу, которая позволит всем заинтересованным сторонам получить знания и инструменты, необходимые для противодействия угрозе коррупции при организации крупных публичных мероприятий, с учетом передового международного опыта. На веб-сайте УНП ООН по проблеме коррупции размещены учебные материалы на английском языке, а в этом году будет добавлена и русская версия. Материалы, представленные государствами-участниками по вопросу защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте, анализируются в справочном документе, подготовленном Секретариатом по вопросу честности и неподкупности в спорте (CAC/COSP/WG.4/2016/3), и будут обсуждаться в ходе седьмого совещания Рабочей группы.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработка программ Организации Объединенных Наций

81. Конференция признала важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 и других соответствующих целей документа "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития (пункт 12).

82. Совместно с ПРООН УНП ООН продолжало организовывать практикумы по созданию потенциала в порядке оказания помощи страновым группам Организации Объединенных Наций в интеграции мер по борьбе с коррупцией в программы Организации Объединенных Наций, в частности в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Были проведены национальные мероприятия для страновых групп на Филиппинах и в Республике Молдова. Группы в составе представителей различных организаций системы Организации Объединенных Наций, присутствующих в той или иной стране, получали информацию о роли Конвенции и предупреждении коррупции как катализаторе деятельности в области развития и сокращения масштабов нищеты в рамках не только достижения цели 16, но и реализации всей повестки дня в области устойчивого развития.

83. В настоящее время УНП ООН обновляет учебные материалы, которые были разработаны в 2013 году, с тем чтобы привести их в соответствие с новой повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и дополнить их данными новых исследований и примерами дел.

Научные исследования

84. Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН продолжал оказывать поддержку Национальному статистическому управлению Нигерии в подготовке крупного обследования по коррупции, с которой сталкивается население. В настоящее время обследование проводится при поддержке и участии большой группы заинтересованных сторон, и к началу 2017 года ожидается выход аналитического доклада.

Вопросы половой специфики

85. УНП ООН продолжает учитывать половую специфику в качестве межсекторального вопроса в своей работе, придерживаясь положений руководящей записки по учету такой проблематики в работе УНП ООН. В частности, УНП ООН пытается выявлять и интегрировать, когда это уместно, гендерные аспекты в свои инициативы по созданию потенциала и следит за участием женщин в инициативах по подготовке кадров.

III. Процесс оказания помощи и ресурсы

86. Конференция в своей резолюции 6/6 просила Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними структурами по оказанию помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II. Конференция предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в резолюции 6/6, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она подчеркнула важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования УНП ООН, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции (пункты 15, 17 и 19).

87. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях поддержки их усилий по осуществлению Конвенции как посредством проведения специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем подготовки учебных пособий, способствующих предоставлению помощи на местах. Хотя такая

помощь охватывает полный спектр положений Конвенции, в настоящем докладе в первую очередь рассматриваются инициативы и мероприятия по осуществлению резолюции 6/6 Конференции.

88. Несколько глобальных и региональных проектов позволяют УНП ООН предоставлять профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания государствам-участникам по их просьбе. К ним относятся, среди прочего, проекты под названием "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией", "Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции", "Программа инструкторов по противодействию коррупции", "Глобальная программа борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов", "Укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов поставок кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке" и Глобальная программа под названием "Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности" и "Тихоокеанский региональный проект по борьбе с коррупцией Организации Объединенных Наций". Хотя глобальные и региональные проекты обеспечивают прочную основу для оказания помощи, на практике предоставление помощи государствам-участникам часто затруднено или даже невозможно из-за отсутствия средств для конкретного региона и/или конкретной области деятельности. Значительная доля внебюджетных средств, предоставляемых для поддержки проектов, имеет географическую или тематическую привязку.

89. Тесное сотрудничество с другими поставщиками технической помощи, в частности с ПРООН, как это отмечено в нескольких случаях в настоящем докладе, остается весьма плодотворным.

90. Помимо персонала, находящегося в штаб-квартире, важную роль в успешной реализации инициатив по оказанию технической помощи играли региональные и национальные советники УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией. Они обеспечивают быструю передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровнях в целях содействия предоставлению на местах рекомендаций и консультаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах содействия осуществлению ими Конвенции. Их вклад в осуществление резолюции 6/6 находит отражение во всем тексте настоящего доклада.

91. В настоящее время советники, выполняющие региональные функции, работают на Фиджи (для региона Тихого океана), в Таиланде (для региона Юго-Восточной Азии, а также для Южной Азии), Южной Африке (для региона восточной и южной частей Африки), Сенегале (для региона Западной и Центральной Африки), Египте (для региона Ближнего Востока и Северной Африки), Панаме (для региона Центральной Америки и Карибского бассейна) и Вене (для оказания помощи малым островным развивающимся государствам). Еще один советник, ориентированный на национальную деятельность, работает в Мозамбике. Сокращение внебюджетных ресурсов, выделяемых для некоторых из этих должностей, может вынудить УНП ООН внести изменения в программу региональных советников в предстоящем году.

92. Ввиду того факта, что каждый региональный советник отвечает за предоставление технической помощи 15-20 странам и что советники получают просьбы об оказании помощи странам в связи с их участием в работе механизма обзора и последующей деятельностью, а также в целях удовлетворения других потребностей в технической помощи важное значение для продолжения их работы приобретает более активная и долгосрочная поддержка со стороны партнеров по развитию и других доноров.

93. Кроме того, сеть отделений УНП ООН на местах осуществляла комплексные местные проекты по борьбе с коррупцией в конкретных странах, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Египте, Индонезии, Ираке, Кении, Колумбии, Нигерии, Панаме, Парагвае, Сальвадоре и Тиморе-Лешти.

94. Знания и опыт УНП ООН высоко ценятся государствами-участниками, а также другими заинтересованными сторонами, что выражается в увеличении числа просьб о помощи или участии в инициативах и семинарах-практикумах. Как ожидается, эта тенденция будет сохраняться в связи со вторым циклом функционирования Механизма обзора хода осуществления.

IV. Выводы и рекомендации

95. Для того чтобы выполнять свою роль в оказании Конференции помощи в планировании дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о прогрессе, достигнутом к настоящему времени в осуществлении резолюции 6/6, и предложить пути укрепления и поддержки ее дальнейшего осуществления государствами-участниками. В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает также предложить государствам-участникам поделиться дополнительной информацией о своей деятельности по осуществлению резолюции 6/6 с секретариатом, и в частности во время совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

96. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть достигнутый прогресс, а также проблемы, возможности и последние успехи в осуществлении главы II Конвенции и предложить меры, которые необходимо принять в будущем, включая предложения по темам для следующих тематических обсуждений.

97. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает призвать к обмену информацией между государствами-участниками и публикации материалов на веб-странице Рабочей группы.

98. Рабочая группа, возможно, пожелает поддержать усилия Секретариата и Антикоррупционной академической инициативы по организации семинаров-практикумов по наращиванию потенциала, предназначенных для ученых и преподавателей, стремящихся распространить свои исследования и преподавательскую деятельность на вопросы борьбы с коррупцией, а также поддержать использование научно обоснованных исследований в качестве основы для компетентной разработки политики.

99. Рабочая группа, возможно, пожелает также особо отметить необходимость достаточного финансирования УНП ООН и выделения

внебюджетных ресурсов для продолжения эффективного осуществления резолюции 6/6. Необходимо сократить увеличивающийся разрыв между возрастающим спросом на услуги, предоставляемые УНП ООН, и способностью УНП ООН предоставить эту помощь и выполнить пожелания государств-членов. Кроме того, общее стремление государств-участников и других доноров выделять жестко обусловленные внебюджетные взносы на сравнительно короткий период времени (от 1 до 2 лет) также ограничивает способность УНП ООН адекватно реагировать на выявленные потребности. Рабочая группа, возможно, пожелает признать факт увеличения числа просьб об оказании технической помощи в связи с положениями главы II и других резолюций, касающихся предупреждения коррупции, и отметить, что такая ситуация, вероятно, сохранится в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Рабочая группа, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить их приверженность делу предупреждения коррупции путем предоставления таких финансовых средств, в частности в виде многолетних и не имеющих жесткой привязки внебюджетных взносов.
