



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
1 June 2016  
Russian  
Original: English

## Рабочая группа по предупреждению коррупции

Вена, 22–24 августа 2016 года

Пункт 2 (а) (ii) предварительной повестки дня\*

**Осуществление резолюций 6/6 и 6/7 Конференции,  
озаглавленных "Мероприятия по осуществлению  
Марракешской декларации о предупреждении коррупции"  
и "Содействие применению информационно-  
коммуникационных технологий для осуществления  
Конвенции Организации Объединенных Наций против  
коррупции": успешные виды практики и инициативы  
в области предупреждения коррупции**

## Честность и неподкупность в спорте

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

### I. Введение

1. В своей резолюции 6/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов. В своей резолюции 6/7 Конференция высказала просьбу о том, чтобы соответствующие вспомогательные органы обсудили вопрос поощрения использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, с тем чтобы содействовать повышению степени прозрачности работы публичного сектора и бороться с коррупцией и составить перечень успешных видов практики, касающихся путей расширения и поощрения их использования в этих целях.

2. В своей резолюции 6/6 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" Конференция признала важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, и

\* CAC/COSP/WG.4/2016/1.



просила Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области.

3. С учетом этих резолюций и с одобрения Президиума расширенного состава Конференции, полученного на его совещании 29 апреля 2016 года, на предстоящем седьмом межсессионном совещании Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которое пройдет в Вене 22–24 августа 2016 года, планируется провести дискуссии по следующим темам:

а) применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции с целью содействия повышению степени прозрачности работы публичного сектора и борьбы с коррупцией;

б) защита принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции в спорте.

4. На своем втором совещании, проведенном в Вене 22–24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила Секретариат готовить справочные документы, в которых могла бы быть обобщена эта информация, и постановила проводить в ходе своих совещаний групповые обсуждения с участием экспертов из тех стран, которые представили письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

5. В соответствии с просьбой Конференции настоящий документ был подготовлен на основе информации, касающейся поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, которая была предоставлена правительствами в ответ на вербальную ноту CU 2016/70/DТА/СЕВ Генерального секретаря от 18 марта 2016 года и вербальную ноту-напоминание CU 2016/111(A)/DТА/СЕВ от 26 апреля 2016 года. К 20 мая 2016 года материалы были получены от 27 государств. Материалы, содержащие информацию по теме защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и уменьшения риска коррупции в спорте, были получены от следующих 20 стран: Азербайджана, Алжира, Армении, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Испании, Китая, Маврикия, Мьянмы, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Парагвая, Португалии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии, Эквадора и Японии.

6. С согласия соответствующих стран полные тексты представленных материалов размещены на посвященной совещаниям странице веб-сайта Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и

преступности<sup>1</sup> и будут также включены в разрабатываемый Секретариатом тематический веб-сайт Рабочей группы<sup>2</sup>.

7. Настоящая записка не претендует на полноту обзора, а скорее призвана обобщить информацию, представленную государствами – участниками Конвенции и подписавшими ее государствами.

## **II. Анализ информации, представленной государствами – участниками Конвенции и подписавшими ее государствами**

### **A. Тематическая справочная информация**

8. За последнее десятилетие в мире спорта произошли большие перемены. Растущая профессионализация и экспансия индустрии спорта в сочетании с разноплановым и многогранным подходом к регулированию деятельности спортивных организаций дали свои плоды.

9. Вместе с тем представленные материалы свидетельствуют о том, что как государства-участники, так и спортивные организации признают, что все эти перемены сопровождаются противоправной деятельностью, зачастую на международном уровне, что порождает значительные риски.

10. Представленные материалы показали, что для смягчения этих рисков принимались многочисленные меры. Эти меры заставили государства не только начать сотрудничать с национальными спортивными организациями, но и заручиться поддержкой международных спортивных и других международных организаций.

11. Очевидно, что в этом контексте Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции играет важную роль. Участники проходившей в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) 2–6 ноября 2015 года шестой сессии Конференции государств-участников подчеркнули важность Конвенции как эффективного механизма поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, и просили подготовить исследования, учебные курсы и материалы, в том числе руководства и прочие инструменты, в поддержку усилий, прилагаемых в этом направлении.

12. Представленные материалы показали, что приоритетным способом поощрения честности, неподкупности и надлежащего управления в спорте государства-участники считают профилактические меры. Принятие этих мер достигается за счет разработки соответствующих законодательных инициатив и создания механизмов, содействующих многостороннему сотрудничеству всех заинтересованных сторон. Особенно важной в этом контексте является просветительская деятельность и подготовка, что было подчеркнуто в ряде проведенных мероприятий этой направленности.

<sup>1</sup> [www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html).

<sup>2</sup> [www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html).

13. Сообщения о реализации государствами правоприменительных мер были гораздо более редкими. Страны, принявшие подобные меры, делали основной упор на создание эффективных сдерживающих и карательных механизмов. В частности, это привело к созданию специализированных органов, которым вменялось расследование случаев коррупции и криминала в спорте и наложение соответствующих санкций. Помимо этого, государства поощряли сотрудничество и взаимодействие государственных органов со спортивными организациями и другими ключевыми сторонами, как в интересах следствия, так и в целях обмена информацией и опытом.

## **В. Превентивные меры, принятые государствами-участниками в целях поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и уменьшения риска коррупции в спорте**

### **Законодательство, политика, правила и анализ**

14. Большинство государств сообщило о принятии мер, направленных на повышение превентивного потенциала национальных органов власти и других занятых спортивной деятельностью заинтересованных сторон за счет укрепления юридических и организационных структур. Кроме того, к важным способам обеспечения надлежащего управления спортивной деятельностью и противодействия коррупции в спорте были причислены правовое регулирование и разработка соответствующей политики.

15. Примером правового регулирования может служить недавно реализованный в Алжире механизм, направленный на недопущение конфликта интересов в спорте. Отныне лица, выполняющие административные обязанности в спортивных организациях, не смогут работать в составе руководства предприятий. Кроме того, президентам национальных спортивных федераций запретили занимать руководящие посты в компаниях, которые поставляют данным федерациям либо аффилированным клубам и лигам товары или услуги. В Алжире также были введены меры по расширению и укреплению роли Министерства по делам молодежи и спорта в вопросах поощрения спортивной этики и проведения проверок. Армения сообщила о принятии большого числа законов, направленных, в первую очередь, на защиту воспитанников детско-юношеских спортивных организаций и на недопущение криминализации спорта. Принятый в Эквадоре закон "О спорте, физической культуре и отдыхе" регулирует деятельность спортивных организаций и определяет порядок их государственного финансирования.

16. Власти Маврикия разработали национальный этический кодекс для основных участников спортивного сообщества, а также руководство для должностных лиц национальных спортивных федераций. В Японии были приняты национальные планы, призванные повысить прозрачность и содействовать объективности в спорте. В докладе Парагвая отмечалось, что национальная политика в области спорта находится в стадии разработки и что в ближайшее время будут приняты поправки к национальному закону о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, в результате чего его действие будет распространяться на спортивные союзы, федерации и ассоциации.

17. Испания и Маврикий сообщили о проведении анализа коррупционных рисков в спорте. Министерство по делам молодежи и спорта Маврикия прибегло к механизму самостоятельной оценки рисков, призванному повысить честность и неподкупность работников государственных органов. В результате при министерстве был создан антикоррупционный комитет, была принята антикоррупционная политика и начала действовать система противодействия коррупционному риску.

18. Соединенные Штаты представили сведения о структуре своего законодательства, направленного на снижение рисков коррупции в спорте и состоящего из нескольких федеральных законов: "О передаче информации по каналам связи", "О передвижении", "О нелегальных азартных играх", "О взяточничестве в сфере спорта" и "О защите профессионального и любительского спорта". Несмотря на рутинное применение этих федеральных законов, подавляющее большинство положений, регулирующих спортивную деятельность, находятся в ведении отдельных штатов, которые разрабатывают собственные правовые рамки и обеспечивают их соблюдение. Более того, многие крупные спортивные ассоциации, представляющие собой частные предприятия либо некоммерческие организации, разработали собственные внутренние положения и правила, поощряющие надлежащее управление и призванные снизить риск коррупции среди спортсменов, тренеров и судей.

**Просвещение, обучение и привлечение внимания к вопросам обеспечения надлежащего управления спортивной деятельностью и политики противодействия коррупции в области спорта**

19. В представленных материалах неоднократно подчеркивалось, что одной из ключевых превентивных мер обеспечения надлежащего управления спортивной деятельностью и противодействия коррупции в области спорта является просвещение. Многочисленные учебные программы и мероприятия, потребовавшие серьезных финансовых вливаний, показывают, что государства-участники считают предупредительные меры гораздо более важными, чем правоприменительные. Для всех представленных примеров учебных программ характерно использование подхода, основанного на сотрудничестве, и привлечение множества заинтересованных сторон. Хотя ключевой целью учебных программ, по всей видимости, является передача участникам практических и теоретических знаний, также очевидно, что они призваны укрепить партнерские связи между национальными органами власти и спортивными организациями национального и международного уровней.

20. В докладе Алжира сообщалось, что Национальное антикоррупционное агентство этой страны подготовило 64 представителей спортивного сектора, а в настоящее время запланирован второй учебный курс, посвященный вопросам разработки кодекса поведения. В 2013 году Главное управление национальной безопасности Алжира скоординировало с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) проведение регионального семинара, на котором обсуждались методы противодействия организации договорных матчей и коррупции в футболе. Федеральный комитет судей Алжирской футбольной ассоциации организовал для судей и помощников судей серию семинаров, объединенных общей темой "соблюдения правил игры и принципов этики,

честности и неподкупности во время соревнований". В продолжение этих семинаров, эксперты из ФИФА помогали судьям подготовиться к проведению матчей профессиональной лиги.

21. В докладе Боснии и Герцеговины сообщалось, что представители Агентства по предупреждению коррупции и координации борьбы с коррупцией выступили в качестве лекторов на семинарах, организованных Футбольной федерацией. Семинары были призваны дать делегатам, контролерам отборочных матчей, судьям, помощникам судей и представителям футбольных клубов представление о принципах этики, честности и неподкупности, а также привлечь внимание к важности превентивных мер в борьбе с коррупцией в спорте. На Маврикии регулярно проводились семинары по расширению возможностей для руководителей всех спортивных федераций, призванные упрочить позиции принципов честности и неподкупности в управлении спортивной деятельностью.

22. В 2014 и 2015 годах Федеральное министерство внутренних дел Германии консультировало рабочую группу по вопросам надлежащего руководства Олимпийской спортивной конфедерацией Германии — основной спортивной организацией Германии. Эта рабочая группа, в которой также было представлено немецкое отделение организации "Транспэрэнси интернэшнл", подготовила несколько базовых документов для Конфедерации и входящих в нее организаций.

23. Довольно много мероприятий было проведено в Греции. В сфере футбола, Суперлига и греческое отделение "Транспэрэнси интернэшнл" разработали и протестировали учебно-информационные материалы, призванные привлечь внимание к проблеме организации договорных матчей под лозунгом: "Честное поведение в футболе: твоя команда — твоя карьера — твоя ответственность". Была составлена брошюра "Семь способов защитить любимый вид спорта" с информацией о правилах игры и о рисках проведения договорных матчей. Была также разработана и размещена в Интернете и на сайте Facebook программа электронного обучения для футболистов. Было проведено массовое тематическое мероприятие, положившее начало дискуссии о необходимости создания системы безопасности, способной защитить информаторов. Греция также сообщила и о других предпринятых ею просветительских инициативах, в том числе о семинаре "Борьба против договорных матчей", который прошел в Институте международных и стратегических связей, и о лекции "Честный спорт в противовес договорным матчам", прочитанной в Афинском национальном университете им. Каподистрии.

24. Двое высокопоставленных государственных служащих Министерства по делам молодежи и спорта Маврикия были назначены специалистами по обеспечению честности и неподкупности. Такое назначение имело целью построение в министерстве устойчивой культуры этики, предупреждение проявлений коррупции и эффективное противодействие им. Служащие прослушали учебный курс, организованный УНП ООН в 2015 году. Была проведена информационно-разъяснительная кампания, направленная на всех, кто имеет прямое или косвенное отношение к спорту, и пропагандирующая нетерпимость к коррупции в спорте.

25. В 2015 году в Мьянме прошли практикумы и семинары по распространению антикоррупционных взглядов для всех министерств, а также для местных и региональных органов власти.

**Создание имплементационных, институциональных или координационных механизмов в поддержку принципов надлежащего управления, честности и неподкупности**

26. Из представленных государствами-участниками материалов становится ясно, что приоритетными они считали мероприятия с привлечением нескольких заинтересованных сторон, сотрудничающих между собой и дополняющих друг друга. Тем не менее, эффективность этих мероприятий зависела от наличия механизмов поддержания координации и содействия реализации политики. Кроме того, подчеркивалась потребность в структурах обеспечения отчетности и прозрачности, а также механизмов надзора за распределением и освоением получаемых спортсменами и спортивными организациями грантов в целях поощрения надлежащего управления и принципиальности.

27. О важности координации свидетельствовали несколько разрабатываемых координационных механизмов и объемы выделяемых для их разработки средств. В сентябре 2015 года Федеральное правительство Германии, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами и Федеральным министерством внутренних дел, организовало национальное экспертное совещание, чтобы обсудить, в частности, меры превентивного характера. Далее, Немецкая футбольная бундеслига и Футбольная ассоциация Германии инициировали проект под названием "Gemeinsam gegen Spiel manipulation" ("Всем миром против договорных матчей").

28. В Греции, по линии Международной федерации ассоциаций профессиональных футболистов (ФИФПро) и Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) и при поддержке Европейской комиссии стартовал проект "Не договаривайся!", призванный обеспечить недопущение договорных матчей при помощи просветительской деятельности. Были запущены организованная Интерполом, ФИФА и УЕФА учебно-просветительская профилактическая программа "Договорные матчи: уродство прекрасной игры", а также программа "Защитим ПРОфессиональную честь" с участием волейболистов. Греция также приняла участие в проходившем в феврале 2016 года в Брюсселе совещании по разработке европейских инициатив по борьбе с договорными матчами.

29. Высший спортивный совет Испании обеспечил участие ключевых заинтересованных сторон, организовав совещания федераций и руководящих органов различных видов спорта, в том числе профессиональной футбольной лиги и профессиональной баскетбольной лиги. Швейцарская Конфедерация тесно сотрудничала с Олимпийским комитетом Швейцарии в вопросах обеспечения честности и неподкупности в спорте. Вместе они разработали Хартию спортивной этики. Соблюдение этой хартии, за выполнением которой следит Олимпийский комитет Швейцарии, стало одним из обязательных условий государственного финансирования.

30. Государства-участники сочли ряд мер по развитию структур обеспечения отчетности и соблюдения принципов честности и неподкупности важными

способами укрепления управления и объективности в спорте. В этой связи в докладе Китая сообщалось об использовании ряда механизмов, руководствовавшихся "тремя принципами строгости" — строгий запрет, строгое расследование и строгое наказание. Также были учреждены оргкомитеты, ответственные за организационную деятельность и за предупреждение коррупции. На них возложены функции руководства, надзора, наложения взысканий, поддержки, а также подбора и назначения персонала для спортивных мероприятий. Вместе с оргкомитетами были учреждены дисциплинарные инспекционные комитеты, состоящие из инспекционного и аудиторского отделов.

31. В феврале 2016 года Агентство Боснии и Герцеговины по предупреждению коррупции и координации борьбы с коррупцией обязалось координировать процесс разработки и принятия плана обеспечения соблюдения принципов честности и неподкупности в национальной футбольной федерации. В 2014 году Спортивный совет Японии сформировал специальное подразделение, призванное принимать меры по поддержанию и укреплению приверженности принципам честности и неподкупности в спорте.

32. Кроме того, по мнению государств-членов, важную роль в укреплении доверия к спорту играют меры обеспечения прозрачности. В Армении был создан номинационный комитет по представлению выдающихся спортсменов, членов национальной сборной и тренеров к стипендиям за участие в Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, а также в чемпионатах мира и Европы. Правительство Японии разработало антидопинговое руководство для спортсменов, а также руководство по управлению национальными спортивными федерациями. В Панаме была обнародована информация о доходах и призовых фондах спортсменов.

33. Были также выделены средства на укрепление национальных механизмов надзора за распределением и освоением грантов, получаемых спортсменами и спортивными организациями. В Алжире были приняты меры по укреплению роли Министерства по делам молодежи и спорта в вопросах эффективного освоения государственных грантов, предоставляемых спортивным ассоциациям. В Китае была проведена проверка целевого использования выделенных средств. Олимпийский комитет Японии создал Центр полной поддержки национальных федераций, который помогает национальным спортивным федерациям в освоении грантов и других предоставляемых им средств. В Панаме информация о ежегодных грантах, выделяемых спортсменам на совершенствование своей физической формы, была опубликована и выложена в Интернет.



## **С. Правоприменительная деятельность ряда заинтересованных сторон в отношении правонарушений в области спорта**

### **Уголовные дела и другие правоприменительные практики, связанные с обеспечением соблюдения принципов честности и неподкупности в спорте**

34. Ряд государств, в том числе Германия, Греция, Испания, Португалия, Российская Федерация и Швейцария, сообщили о принятии законов, криминализирующих конкретные правонарушения в области спорта, например мошенничество с букмекерскими ставками, подкуп участников и организаторов спортивных соревнований и подтасовку их результатов.

35. Примеры дел и практических методов следствия будут весьма полезны тем, кто стремится расширить свои познания и навыки следственной работы в этой относительно новой области, охватывающей правоприменительную, регуляторную и административную виды деятельности.

36. Несколько государств-участников сообщили об уголовных делах, связанных с обеспечением соблюдения принципов честности и неподкупности в спорте, в большинстве случаев — в футболе. Примеры показали сложный характер дел и важность координации и взаимодействия между заинтересованными сторонами. Армения представила информацию по двум уголовным делам. В первом случае двух судей заподозрили в получении взяток с целью обеспечения ничейного исхода футбольного матча. По не совсем понятным причинам, на 77-й и 79-й минуте игры обеим командам были назначены пенальти. По результатам следствия судьи были задержаны по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ст. 203 ч. 3 Уголовного кодекса. Однако, как сообщает Армения, следствие не было завершено из-за амнистии. Второе дело, о котором сообщила Армения, до сих пор находится на стадии следствия. Руководителя футбольного клуба подозревают в том, что он сделал ставки на исход матча с участием своих футболистов. Предполагается, что футболисты играли таким образом, чтобы результат матча обеспечил выигрыш, который руководитель якобы разделил с командой.

37. Испания привела два примера уголовных дел, связанных с обеспечением соблюдения принципов честности и неподкупности в спорте, в первую очередь — в футболе, но также и в теннисе. Наиболее громкие дела, связанные с футболом, были возбуждены в отношении команд второго дивизиона (Лиги Аделанте) и Профессиональной лиги национального чемпионата, хотя были также примеры дел, возбужденных в отношении команд первого дивизиона (премьер-лиги). В 2015 году прокуратура Соединенных Штатов Америки представила в федеральный суд обвинительный акт в отношении 41 человека, которые, в частности, занимались по предварительному сговору рэкетом, мошенничеством при передаче информации и легализацией доходов, полученных преступным путем, в связи с их участием в просуществовавшей 24 года схеме обогащения за счет существовавшей в международном футболе коррупции. Согласно представленным материалам, на сегодняшний день осуждены уже двенадцать подзащитных, которые согласились выплатить свыше 190 млн. долларов США. Кроме того, сумма активов, конфискованных в

США и других странах по подозрению в причастности к криминальной деятельности, превысила 100 млн. долларов США.

38. В области регуляторной и административной деятельности Греция составила черный список нелегальных букмекерских контор и заблокировала на уровне интернет-провайдеров как сами нелегальные игровые веб-сайты, так и осуществляемую ими выплату выигрышей. Кроме того, Греческая федерация футбола поддержала созданную УЕФА систему выявления мошеннических ставок и Европейскую систему мониторинга лотерей. На Маврикии было проведено следствие в отношении закупки Министерством по делам молодежи и спорта профессиональных спортивных велосипедов. Следствие выявило серьезные недостатки используемой в министерстве системы госзакупок и позволило сформулировать рекомендации по укреплению приверженности принципам честности, прозрачности и отчетности при осуществлении закупочной деятельности.

**Создание специализированных органов для расследования правонарушений, попирающих принципы честности и неподкупности в спорте**

39. Представленные государствами-участниками примеры реализации правоприменительных инициатив в области спорта были довольно немногочисленными. В полученных примерах подчеркивалось, что государства рассматривают проблематику возможной криминализации спорта как сложную, требующую специализированных мер и навыков. На практике государства решают проблемы правоприменения в спорте либо путем создания новых специализированных органов, либо за счет наделения уже существующих органов новыми полномочиями. Типы этих органов самые разные, однако в широком смысле их можно разделить на правоохранительные, финансово-аудиторские и агентства по сбору информации.

40. В отношении правоохранительных органов Германия сообщила о создании в 2013 году Контактного управления по вопросам противодействия проведению договорных матчей при Федеральном ведомстве уголовной полиции Германии, основной задачей которого стала правоприменительная деятельность. Данное управление занимается вопросами укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и спортивными федерациями, выступая в качестве федерального контактного лица для спортивных организаций. В этой связи были сформированы стратегические партнерские отношения с рядом спортивных федераций высшего уровня, например с Футбольной ассоциацией Германии, Олимпийской спортивной конфедерацией Германии, Гандбольной лигой Германии и Баскетбольной лигой Германии. Эти партнерские отношения подразумевают предоставление консультаций и проведение полицией первичной оценки подозрительных спортивных инцидентов. Кроме того, Футбольная лига и ассоциация назначили омбудсмена, играющего роль нейтрального контактного лица по вопросам организации договорных матчей, что позволяет спортсменам, тренерам и судьям получать консультации по самым разнообразным вопросам. Действуя в том же направлении, Олимпийская спортивная конфедерация Германии недавно создала управление стороннего омбудсмена, ответственное за прием

сообщений о случаях возможной коррупции и нарушений принципов честности и неподкупности в клубах и ассоциациях.

41. В Испании расследованием спортивной деятельности занимается Центральная бригада по борьбе с коррупцией и легализацией доходов, полученных преступным путем. Кроме того, к расследованиям дел спортивной направленности подключился мадридский спецпрокурор по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, юрисдикция которого распространяется на всю Испанию. Испания также сообщила об установлении связей между Генеральным комиссариатом уголовных расследований и Главным управлением по регулированию азартных игр при Государственном секретариате по финансам. Этот координационный механизм позволяет обладающим национальной лицензией букмекерским конторам передавать существенную информацию, в том числе предупреждения о возможной организации договорных матчей, результатом чего стало проведение трех расследований. Далее, были подписаны новые соглашения с рядом частных организаций с целью создания коммуникационных механизмов предупреждения о потенциально договорных матчах. Особенно важным было признано соглашение между Главным полицейским управлением и профессиональной футбольной лигой Ла Лига.

42. О создании специализированных агентств с финансово-аудиторскими полномочиями сообщили Алжир, Армения и Греция. Генеральная инспекция Алжира провела ряд следственных мероприятий в этом направлении в сотрудничестве с другими специализированными ведомствами, в том числе с Генеральной инспекцией финансов, аудиторским судом, Главным управлением национальной безопасности. В Армении расследованием преступлений в сфере спорта занимается Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями при Министерстве финансов. В частности, аудиторский отдел управления проверил деятельность национальных спортивных федераций. В Греции был создан Комитет профессионального спорта. Этот внесудебный независимый надзорный орган проводит мероприятия инспекционного аудита, проверяет финансирование спортивных ассоциаций, налагает штрафы, сообщает о нарушениях в административные и судебные органы и готовит годовые отчеты. Комитет действует под надзором министра культуры и туризма. Кроме того, Греция сообщила о создании Аудиторского совета при Генеральном секретариате по спорту, в задачи которого входит проверка и подтверждение соблюдения требований к управлению и отчетности ассоциациями, союзами и федерациями, а также публикация консультативных докладов по государственному финансированию.

43. В отношении органов, уполномоченных собирать информацию, в сентябре 2014 года Управлением премьер-министра Маврикия была создана комиссия по изучению ситуации на скачках. Комиссия состояла из председателя и двух ассессоров. Комиссия пришла к заключению, что рынок нелегальных букмекерских ставок низвел степень соблюдения принципов честности и неподкупности на скачках к историческому минимуму.

### III. Выводы и рекомендации

44. В информации, предоставленной государствами-участниками для целей настоящего доклада, особо отмечены предпринятые инициативы по смягчению опасности коррупции и транснациональной организованной преступности для спортивной деятельности.

45. В представленных материалах преимущественно освещались мероприятия с привлечением разных заинтересованных сторон, направленные на укрепление потенциала правоохранительных органов и спортивных организаций в области предупреждения и правоприменения. Такой подход позволил мобилизовать опыт самых разных действующих лиц национального и международного уровня.

46. Рабочей группе стоит рассмотреть возможность обсуждения способов поощрения сотрудничества национальных правоохранительных органов со спортивными организациями; обеспечить принятие эффективного и осуществимого на практике законодательства, например в области противодействия организации договорных матчей и нелегальной букмекерской деятельности; поощрять просветительскую деятельность в вопросах соблюдения принципов честности, неподкупности и надлежащего управления; укреплять имеющиеся и создавать новые механизмы информационного обмена.

47. Наконец, Рабочей группе стоит рассмотреть возможность обращения к УНП ООН с просьбой продолжить работу в области поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции посредством разработки эффективных профилактических, правоприменительных и просветительских мер, а именно разработки исследований и руководств, создания потенциала, поощрения передовых методов управления и соблюдения принципов честности и неподкупности, а также поддержки систем оценки рисков, мониторинга и отчетности.

48. В целях продолжения этого процесса взаимного обучения государствам предлагается и далее представлять обновленную информацию и новые инициативы в тех областях, которые являются предметом обсуждения в Рабочей группе.