



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
3 June 2016
Russian
Original: English

Рабочая группа по предупреждению коррупции

Вена, 22-24 августа 2016 года

Пункт 2 (а) (i) предварительной повестки дня*

**Осуществление резолюции 6/6 под названием
"Мероприятия по осуществлению Марракешской
декларации о предупреждении коррупции" и
резолюции 6/7 под названием "Содействие
применению информационно-коммуникационных
технологий для осуществления Конвенции
Организации Объединенных Наций против
коррупции": успешные виды практики и инициативы
в области предупреждения коррупции**

Применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 6/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов. В своей резолюции 6/7 Конференция высказала также просьбу о том, чтобы соответствующие вспомогательные органы обсудили вопрос поощрения использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, с тем чтобы содействовать повышению степени прозрачности работы публичного сектора и бороться с коррупцией и составить перечень успешных видов практики, касающихся путей расширения и поощрения их использования в этих целях.

* CAC/COSP/WG.4/2016/1.



2. В своей резолюции 6/6 Конференция просила Секретариат продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области.

3. С учетом этих резолюций и соответствующего одобрения Бюро Конференции на его совещании 29 апреля 2016 года было решено, что на предстоящем седьмом межсессионном совещании Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которое пройдет в Вене 22-24 августа 2016 года, планируется провести дискуссии по следующим темам:

а) применение информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции с целью содействия повышению степени прозрачности работы публичного сектора и борьбы с коррупцией;

б) защита принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и уменьшения риска коррупции в спорте.

4. На своем втором совещании, проведенном в Вене 22-24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила Секретариат готовить справочные документы, обобщающие эту информацию, и постановила проводить в ходе своих совещаний групповые обсуждения с участием экспертов из тех стран, которые представили письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

5. В соответствии с просьбой Конференции настоящая записка была подготовлена на основе информации, касающейся осуществления статей 9, 10 и 13 Конвенции и представленной правительствами в ответ на вербальную ноту CU 2016/111(A)/DTA/CEB/ISS Генерального секретаря от 18 марта 2016 года и вербальную ноту с напоминанием CU 2016/70(A)/DTA/CEB/ISS от 26 апреля 2016 года. К 18 мая 2016 года материалы были получены от 27 государств. Материалы, полученные от следующих 26 стран, содержали информацию по вопросу использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Австрии, Азербайджана, Алжира, Армении, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Испании, Китая, Колумбии, Маврикия, Мьянмы, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Парагвая, Португалии, Российской Федерации, Словении, Соединенных Штатов Америки, Турции, Филиппин, Черногории, Эквадора, Ямайки и Японии.

6. С согласия соответствующих стран полные тексты представленных материалов размещены на посвященном совещанию веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

(УНП ООН)¹ и включены в разработанный Секретариатом тематический веб-сайт².

7. Настоящая записка не претендует на всеобъемлющий характер, а скорее призвана дать краткое изложение информации, представленной государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию.

II. Анализ материалов, представленных государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию

A. Тематическая справочная информация

8. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в борьбе с коррупцией набирает обороты во всем мире. Стремление к новаторским подходам к усилиям по противодействию коррупции, подпитываемое быстрым развитием ИКТ, привело к возникновению новых интересных решений, которые можно использовать для повышения прозрачности, укрепления доверия к правительствам и расширения участия общества.

9. В основе использования ИКТ для предупреждения коррупции лежит всеобъемлющая концепция, связанная с убеждением в том, что прямой доступ пользователей и клиентов к правительственной информации и услугам будет способствовать прозрачности и подотчетности и ограничит личное взаимодействие граждан с публичными должностными лицами, что таким образом уменьшит возможности для коррупции.

10. Важность использования ИКТ признается всеми государствами, представившими материалы. Исходя как из этих материалов, так и предшествующей работы Рабочей группы, становится очевидно, что ИКТ активно используются для содействия обеспечению честности и неподкупности в сфере публичных закупок и управления публичными финансами (статья 9 Конвенции) и укрепления системы публичной отчетности и предоставления услуг населению (статья 10 Конвенции). Кроме того, ИКТ часто используются для расширения участия общества посредством поощрения вовлечения населения в процессы принятия решений, предоставления населению эффективного доступа к информации, поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, распространения информации об органах по противодействию коррупции в стране и обеспечения доступа к таким органам для представления им сообщений о случаях коррупции (статья 13 Конвенции).

11. Судя по полученным материалам, в сфере публичных закупок была подтверждена и усилена тенденция к использованию средств Интернета для

¹ www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html.

² www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html.

обеспечения прозрачности закупочного процесса и упрощения административных процедур для участия в торгах, которая была выявлена в ходе шестого совещания Рабочей группы по предупреждению.

12. В сфере публичной отчетности государства-участники отметили широкое использование ИКТ в форме централизованных порталов обеспечения прозрачности и веб-сайтов отдельных правительственных органов, предназначенных для предоставления общественности информации и получения замечаний и предложений, а также в форме использования механизмов электронного правительства для упрощения административных процедур.

13. В сфере участия общества государства-участники указали на расширение использования ИКТ для вовлечения общества в процесс принятия правительственных решений, повышения осведомленности об опасностях коррупции, предоставления информации населению и укрепления авторитета органов по противодействию коррупции. Кроме того, как представляется, ускоренно развивается тенденция использования специализированных веб-сайтов и приложений для мобильных телефонов, предназначенных для упрощения представления сообщений, в том числе анонимно, о случаях коррупции.

14. Некоторые страны особо указали на коррупционные риски, связанные с внедрением новых технологических решений, и подчеркнули необходимость скорейшего преодоления этих рисков.

В. Меры, принимаемые государствами для использования информационно-коммуникационных технологий в целях обеспечения полного соблюдения Конвенции

Честность и неподкупность в сфере публичных закупок и управления публичными финансами

15. Статья 9 Конвенции требует от государств-участников принимать необходимые меры для создания надлежащих систем публичных закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решения и являются эффективными с точки зрения предупреждения коррупции. Предполагается, что эти системы должны основываться на необходимости предоставления широкого доступа к информации населению и возможным участникам торгов, включая информацию о критериях отбора и заключения контрактов, а также обеспечивать упрощение процесса закупок.

16. В материалах для шестого совещания Рабочей группы, проведенного в 2015 году, ряд стран, включая Аргентину, Армению, Беларусь, Бельгию, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Германию, Израиль, Китай, Малайзию, Марокко, Мексику, Нигерию, Перу, Португалию, Руанду, Сербию, Уругвай, Эквадор и Японию, подчеркнули, что они используют новые ИКТ-решения для обеспечения честности и неподкупности и повышения прозрачности процесса закупок. Было сообщено о самых различных видах практики – от публикации уведомления о закупках на правительственных веб-сайтах до создания в

Интернете закупочных площадок, позволяющих будущим заинтересованным участникам скачивать шаблоны документов, и использования полностью интегрированных электронных решений для проведения безбумажных электронных закупок.

17. Судя по информации, полученной в 2016 году, эта тенденция усилилась в таких странах как Австрия, Алжир, Армения, Босния и Герцеговина, Греция, Маврикий, Панама, Парагвай, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Турция и Ямайка, которые подчеркнули важность использования ИКТ в системах публичных закупок. Кроме того, ряд стран сообщили о том, что они перешли от систем, предоставляющих информацию только в пассивном режиме, к системам, позволяющим осуществлять интерактивную связь с пользователями и клиентами.

18. Одни страны, такие как Алжир и Панама, сообщили о том, что порталы электронных закупок, облегчающие и обобщающие процедуры закупок, начнут действовать в ближайшем будущем, а другие страны, такие как Австрия, Армения, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Испания, Маврикий, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Португалия, Российская Федерация, Словения, Соединенные Штаты, Турция, Эквадор, Ямайка и Япония, уже активно используют онлайн-платформы как для обеспечения прозрачности закупочного процесса, так и для упрощения подачи заявок.

19. Армения и Филиппины сообщили об использовании электронной платформы для предоставления доступа к закупочной информации и повышения осведомленности о законодательстве о закупках.

20. Еще одна группа государств, включая Австрию, Испанию, Турцию, Эквадор и Японию, сообщили о том, что у них имеется действующая комплексная безбумажная платформа электронных закупок, которая позволяет публиковать уведомления о закупках, загружать и представлять тендерную документацию и регистрировать заключенные контракты.

21. Кроме того, некоторые государства-участники предпочли внедрить несколько систем на базе Интернета или внедрили систему с дополнительными функциями, которые могут быть полезными для предупреждения и выявления нарушений и случаев коррупции.

22. Босния и Герцеговина отметила, что она внедрила две закупочные системы на базе Интернета. С помощью системы электронных торгов тендерная документация размещается на портале публичных закупок, что, в частности, позволяет участникам торгов запрашивать у заказывающих органов конкретные разъяснения. Управление публичных закупок разработало единую информационную систему, которая позволяет публиковать уведомления о процедурах публичных закупок и представлять отчеты, а также содержит реестр национальных заказывающих органов и участников тендеров.

23. Германия сообщила, что заказывающие органы и участники торгов могут делать представления в электронной форме. Вся информация, касающаяся закупок, включая приглашение к участию в тендерах и критерии отбора и заключения контрактов, публикуется на онлайн-платформах как Германии, так и Европейского союза. В 2018 году использование ИКТ станет

обязательным для всех процедур публичных закупок как на федеральном уровне, так и на уровне земель.

24. Греция указала на создание национальной электронной системы публичных закупок, которая является комплексным механизмом, позволяющим готовить и публиковать уведомления о закупках, представлять тендерные заявки, оценивать их и готовить и подписывать закупочные контракты. Информация о заключенных контрактах публикуется в "Информационной системе Diavgeia" и "Центральном электронном реестре публичных закупок".

25. Ямайка сообщила о запуске электронной системы правительственных закупок в форме онлайн-платформы, которая публикует уведомления о закупках, содержит тендерную документацию, позволяет представлять и получать тендерные заявки, а также дает возможность закупающим органам оценивать и отбирать тендерные заявки. Кроме того, публичные органы обязаны публиковать уведомления о закупках на странице публичных закупок веб-сайта Ямайской информационной службы. Помимо этого на веб-странице Управления генерального подрядчика содержится форма для подачи жалоб на качество постконтрактных работ, которая позволяет обычным людям сообщать свои личные замечания относительно выполнения работ в их общинах.

26. Маврикий сообщил о запуске системы электронных закупок, призванной устранить конкретные риски, связанные с коррупцией при закупках. Помимо онлайн-публикации тендерной документации и электронного представления заявок эта система позволяет управлять данными в целях выявления завышения цен или сговора на торгах.

27. Парагвай сообщил о том, что при осуществлении публичных закупок используются три системы ИКТ. Первая система в форме мобильного приложения по заключению публичных контрактов "Contrataciones PY" является инструментом электронных закупок, направленным на совершенствование услуг, предоставляемых Национальным управлением публичных закупок. Вторая система "Sistema de compras por catálogo electrónico" является платформой на базе Интернета, которая содержит информацию о процедурах публичных закупок. Последняя система "Sistema Público de Informes y Reportes" является инструментом, который размещен на веб-сайте Управления налогов и сборов и который позволяет получать информацию о публичных бюджетах и расходах.

28. Португалия указала на использование с 2003 года специализированного портала публичных закупок. Этот портал позволяет бесплатно загружать тендерную документацию и спецификации. Он также используется для публикации уведомлений о закупках и управления обменом информацией в режиме онлайн. Он содержит механизм управления контрактами, который обеспечивает доступ ко всем публичным контрактам в Интернете, а также облегчает мониторинг контрактов и электронное выставление счетов.

29. Российская Федерация сообщила, что Министерство экономического развития отвечает за работу Единой информационной системы закупок. Эта система охватывает все аспекты процесса закупок, позволяет следить за ходом осуществления контрактов и обеспечивает прозрачность закупочного процесса.

30. Словения отметила, что внесенная в 2014 году поправка к Закону о доступе к публичной информации повысила степень прозрачности публичных закупок. Заказывающие органы обязаны публиковать информацию о всех новых контрактах в течение 48 дней после заключения контракта или отбора партнера для участия в публично-частном партнерстве. Эта информация доводится до сведения населения посредством специального онлайн-портала закупок. Метаданные о контрактах публикуются также в машиночитаемом формате и обновляются на квартальной основе. В январе 2016 года Министерство государственного управления запустило другую электронную платформу "STATIST", которая предоставляет населению всеобъемлющую, прямую и актуальную информацию о всех закупочных контрактах, заключенных с 2013 года.

31. Соединенные Штаты отметили, что для повышения прозрачности федеральных публичных закупок используется несколько электронных систем, которые позволяют выявлять случаи мошенничества в процессе заключения контрактов. Система управления процессом заключения контрактов обязывает субъектов, заинтересованных в получении федеральных контрактов, вносить информацию о продажах, выручке и размерах предприятия, а также получать уникальный идентификационный номер. Информация на веб-сайте является открытой. Система информации о федеральных закупках обеспечивает открытый доступ к данным о всех федеральных контрактах стоимостью свыше 3 000 долл. США. Эта система содержит информацию о закупочных контрактах, включая информацию о закупающем субъекте, исполняющем субъекте, стоимости контракта, времени заключения, сроках исполнения и местонахождении. Кроме того, ряд систем электронных закупок в отдельных учреждениях способствует повышению прозрачности контрактов и субконтрактов, заключаемых федеральным правительством. Было сообщено, что все эти платформы способствуют формированию эффективной системы правовой защиты для участников торгов, которые полагают, что процедуры заключения контрактов носят недобросовестный характер.

Публичная отчетность

32. Важнейшее значение для успешного предупреждения случаев коррупции имеет обеспечение прозрачности. На важность информирования населения указано в статье 10 Конвенции, которая требует от государств-участников принятия эффективных процедур или правил, позволяющих населению получать информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрацией и об административных решениях и юридических актах; упрощения административных процедур для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решение; и активного распространения информации, включая периодические отчеты об опасностях коррупции в публичной администрации.

Использование ИКТ для обеспечения доступа к информации об организации, функционировании и процессах принятия решений правительственных органов

33. Многие страны, включая Алжир, Армению, Боснию и Герцеговину, Германию, Грецию, Колумбию и Маврикий, подчеркнули важность использования ИКТ для предоставления информации населению и повышения

осведомленности о коррупции. Было сообщено, что центральные, региональные и местные учреждения широко используют онлайн-порталы обеспечения прозрачности для предоставления информации о внутренних структурах и процедурах правительственных органов. В зависимости от функционального назначения существуют самые разные порталы – от систем, предоставляющих базисную информацию о структуре публичной администрации, до систем, обеспечивающих прямой доступ к документам и интерактивную связь с пользователями.

34. Например, в Армении был предоставлен электронный доступ к Государственному реестру юридических лиц Министерства юстиции и онлайн-порталу судебных органов "Datalex", который включает информацию о законодательстве и прецедентном праве и предоставляет гражданам электронные услуги.

35. Австрия отметила, что информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации, а также решениях и правовых актах можно найти в *Rechtsinformationssystem*. Кроме того, с основной информацией и общим описанием административных процессов можно также ознакомиться на веб-сайтах федеральных министерств.

36. Босния и Герцеговина заявила, что публичные органы обязаны публиковать на своих официальных веб-сайтах законы, подзаконные акты, финансовые отчеты, отдельные решения, бюджеты, контракты о публичных закупках, планы обеспечения честности и неподкупности, годовые доклады, своды правил и любую другую соответствующую информацию, которую они используют в своей повседневной работе.

37. В Китае доступ к базе данных о законах и подзаконных актах предоставляется на веб-сайте Центральной комиссии по дисциплинарной инспекции.

38. Германия отметила, что информация об организации, функционировании и процессах принятия решений административных и правительственных органов, включая информацию о федеральном законодательстве, размещена на немецком и английском языках на официальных веб-сайтах публичных органов или на специализированных порталах. Правительственные данные собираются и размещаются на онлайн-портале, на котором можно бесплатно скачать документы. Годовые доклады об антикоррупционной деятельности правительства, представляемые всеми федеральными министерствами федеральному Министерству внутренних дел, также находятся в открытом доступе в режиме онлайн.

39. Греция отметила, что после начала осуществления в октябре 2010 года программы обеспечения прозрачности все правительственные учреждения разместили информацию о своих актах и решениях в Интернете при помощи онлайн-платформы обеспечения прозрачности.

40. Колумбия подчеркнула, что эффективным видом практики является использование интернет-платформ для обеспечения прозрачности внутренней деятельности публичной администрации, в частности прозрачности процессов найма сотрудников, а также для обеспечения доступа к декларациям публичных должностных лиц об их доходах и активах.

Использование ИКТ для облегчения административных процессов и предоставления услуг

41. Одна из новых тенденций, о наличии которой можно судить по представленным материалам государств, заключается в том, что ИКТ используется не только для предоставления информации о публичных услугах, но и для взаимодействия с пользователями и предоставления фактических услуг гражданам.

42. Ряд стран, включая Азербайджан, Алжир, Армению, Маврикий и Португалию, подчеркнули важность обеспечения упрощенного и упорядоченного доступа к правительственным услугам.

43. Алжир отметил, что он разработал секторальные и тематические порталы, которые предоставляют гражданам как информацию о публичной администрации, так и комплексный интерактивный доступ к услугам. Был создан центральный электронный портал, объединяющий информацию от более чем 20 правительственных департаментов. Для облегчения интерактивной связи с публичными органами был создан соответствующий информационно-справочный телефонный центр. Полиция и Национальная жандармерия открыли специальные телефонные линии, позволяющие обеспечивать интерактивную связь с населением.

44. Азербайджан сообщил, что он проводит реформы в области предоставления публичных услуг в целях повышения прозрачности и упрощения административных процедур. В результате сотрудничества между государственными и частными структурами были созданы центры "АСАН". Эти центры предназначены для оказания различных правительственных услуг по принципу "одного окна". В них используется ряд новшеств, включая такие электронные средства, как электронная очередь, веб-сайты и информационно-справочный телефонный центр, которые призваны повысить прозрачность и удобство для пользователей в процессе предоставления публичных услуг.

45. Маврикий отметил, что местные органы широко используют свои веб-сайты для распространения информации о законодательстве или своих процедурах для повышения эффективности или упрощения административных процедур и уменьшения возможностей для коррупции. Отдел гражданского состояния и Таможенное управление Налоговой службы Маврикия предоставляют онлайн-услуги по получению лицензий и разрешений или таможенной очистки. Платформа "электронного правительства" позволяет получать 69 электронных услуг, а в 2016 и 2017 годах эта платформа будет дополнена еще 50 новыми электронными услугами.

46. Португалия сообщила, что был разработан портал, позволяющий клиентам осуществлять прямую интерактивную связь с поставщиками публичных услуг. В настоящее время в режиме онлайн можно получить свыше 905 услуг от общей сложности 161 публичного учреждения и субъекта. Программа "SIMPLEX" использует электронное администрирование для упрощения процедур предоставления публичных услуг, таких как регистрация компании. Она также заменяет лицензирование процедурой регистрации и позволяет улучшить координацию между правительственными органами.

Использование ИКТ для повышения авторитета антикоррупционных органов и предоставления информации общественности о деятельности правительства по противодействию коррупции

47. Ряд государств, включая Китай, Филиппины и Ямайку, отметили, что использование ИКТ является ключевым инструментом обеспечения прозрачности деятельности их органов по противодействию коррупции.

48. Например, в Китае для обеспечения прозрачности и улучшения публичной отчетности используются как онлайн-порталы, так и приложения для мобильных телефонов. Для предоставления информации о правоприменении дисциплинарных мер и инспекциях в режиме реального времени используются официальный сайт Центральной комиссии по дисциплинарной инспекции, специально разработанное мобильное приложение и официальная учетная запись в веб-чате. С момента начала работы официального веб-сайта Комиссии в Китае опубликована информация о 121 случае нарушения дисциплины должностными лицами центрального звена и 1169 случаях нарушения дисциплины должностными лицами уровня генерального директора.

49. Филиппины отметили, что управление Омбудсмана ведет специальный веб-сайт, который содержит подробную информацию для граждан, включая информацию о Конвенции.

Использование ИКТ для предоставления информации населению о финансовой деятельности правительства

50. Ряд стран, включая Армению, Словению и Ямайку, подчеркнули важность предания гласности информации о финансовых операциях правительства, а также отчетов о результатах ревизий в целях повышения прозрачности и подотчетности публичной администрации.

51. Ямайка сообщила, что веб-сайт Управления генерального подрядчика обеспечивает открытый доступ к отчетам, публикуемым управлением.

52. В Словении используется новая система "Supervizor", которая предоставляет доступ к финансовым данным, а также к информации о владельцах компаний и потенциальных связях между участниками торгов, претендующих на получение правительственных контрактов. Эта система была создана для уменьшения опасности нарушений и злоупотребления служебным положением и масштабов системной коррупции, недобросовестной конкуренции и клиентелизма при закупках, а также для повышения степени подотчетности публичных должностных лиц в целях эффективного и действенного использования публичных финансов. С 2014 года система "Supervizor" включает информацию об операциях компаний, принадлежащих местным органам власти. Было сообщено, что система "Supervizor" содержит данные о приблизительно 146 млн. финансовых операций, совершенных как правительственными, так и местными учреждениями в период с 2003 по 2016 год, и позволяет осуществлять надзор за ежегодными публичными расходами в размере 4,7 млрд. евро. Кроме того, система "Supervizor" позволяет сопоставлять финансовые операции с данными компаний, включенных в реестр предприятий, включая фамилии директоров и собственников, тем самым обеспечивая более подробное ознакомление со

связями между публичным и частным секторами. Словения сообщила, что система "Supervizor" стала основным аналитическим инструментом, используемым как регулирующими, так и надзорными органами.

Участие общества

53. Статья 13 Конвенции предусматривает, что государства-участники должны принимать надлежащие меры для содействия активному участию гражданского общества, неправительственных организаций и организаций, функционирующих на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для повышения осведомленности. Пункт 1 статьи 13 предусматривает, в частности, следующие конкретные меры: а) усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений; б) обеспечение для населения эффективного доступа к информации; с) проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах; d) уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции при наличии возможности установления определенных ограничений этой свободы, предусмотренных в Конвенции.

54. Кроме того, статья 13 предусматривает, что государства-участники должны принимать меры для обеспечения того, чтобы органы по противодействию коррупции были известны населению и чтобы население имело доступ к таким органам для предоставления им сообщений, в том числе анонимных, о случаях коррупции.

55. Вопросы публичного образования, в частности привлечение детей и молодежи и роль средств массовой информации и Интернета, согласно статье 13 Конвенции рассматривались на четвертом совещании Рабочей группы в 2013 году. Доклад Секретариата, а также материалы, представленные Австрией, Алжиром, Анголой, Аргентиной, Бельгией, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республикой Македония, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Израилем, Испанией, Камбоджей, Китаем, Маврикием, Мексикой, Мьянмой, Нигерией, Перу, Российской Федерацией, Румынией, Сальвадором, Сербией, Соединенными Штатами Америки, Уругваем, Чили и Эквадором, размещены в Интернете³.

Повышение прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений

56. Расширение участия населения в процессе принятия решений является одной из главных стратегий по содействию повышению прозрачности и подотчетности и формированию общественного доверия к соответствующим учреждениям. Многие государства, включая Боснию и Герцеговину, Германию, Грецию, Парагвай, Португалию, Российскую Федерацию, Словению, Соединенные Штаты и Японию, признают важность ИКТ для содействия обеспечению доступа к информации и получению сведений и замечаний и предложений от населения в отношении конкретных политических инициатив.

³ <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/awareness-raising-measures.html>.

Использование институционализованных консультационных механизмов для содействия участию общества

57. Многие страны сообщили о введении мер, способствующих вкладу населения в процессы принятия решений.

58. В некоторых странах, включая Армению и Эквадор, этот процесс институционализирован при помощи создания специализированных структур с участием представителей гражданского общества и частного сектора. Эти органы участвуют в процессах консультаций заинтересованных сторон и выносят рекомендации для рассмотрения соответствующим правительственным органом, которые впоследствии публикуются в Интернете.

59. Армения сообщила о создании такого консультативного органа, как Общественный совет, в целях улучшения взаимодействия с гражданским обществом. Этот Совет имеет собственный веб-сайт, позволяющий осуществлять интерактивную связь с его членами и населением. Армения также подчеркнула роль публичных консультаций при разработке новой национальной стратегии противодействия коррупции. Кроме того, была создана антикоррупционная платформа "Правительство–гражданское общество".

60. Эквадор сообщил, что содействие участию общества в стране поручено Совету гражданского участия и общественного контроля. Он руководит консультативным процессом и способствует проведению публичных обсуждений, в том числе через свой веб-сайт, который используется в качестве платформы обеспечения прозрачности. Совет управляет также автоматизированной системой предоставления доступа к информации и публичным реестрам.

Использование интернет-платформ и правительственных сайтов для содействия участию общества

61. Интересной практической мерой, которая, судя по анализу представленных материалов, начинает все чаще применяться в настоящее время, является использование правительственных веб-сайтов и приложений для мобильных телефонов для стимулирования публичных обсуждений важных вопросов и предоставления гражданам и гражданскому обществу возможности вносить свой вклад в процессы принятия правительственных решений.

62. Например, Босния и Герцеговина сообщила о запуске веб-платформы "eKonsultacije", позволяющей гражданам и организациям гражданского общества получить доступ к полной и своевременной информации о законодательном процессе. Эта платформа обеспечивает также канал связи для граждан.

63. Германия сообщила, что прозрачность и участие граждан являются главными принципами разработки политики в Германии. С 2014 года федеральное правительство проводит представительное обследование качества сотрудничества граждан и делового сектора с публичной администрацией. Законопроекты публикуются в Интернете и тем самым доступны для консультаций. Веб-сайт инициативы федерального правительства "amtlich

einfach" позволяет населению направлять предложения о путях совершенствования законопроектов. Прямое транслирование через Интернет публичных дебатов и публичных слушаний в Бундестаге Германии дает населению возможность следить за публичным процессом принятия решений на прозрачной основе.

64. Греция сообщила, что создание платформы открытых обсуждений позволяет гражданам участвовать в процессе принятия решений и законодательном процессе. На веб-сайте публикуются проекты законодательных актов и политические инициативы, по поводу которых гражданам и организациям предлагается направлять замечания и предложения и высказывать сомнения. Во многих случаях представленные замечания включаются в окончательный текст. Аналогичным образом цифровые платформы позволяют гражданам представлять свои соображения и предложения относительно совершенствования публичных электронных услуг.

65. Япония отметила, что содействие участию общества в процессах принятия решений осуществляется в рамках Закона об административных процедурах, который предусматривает проведение обязательных публичных консультаций через портал электронного правительства до принятия соответствующего подзаконного или административного акта.

66. Португалия и Парагвай заявили о том, что онлайн-порталы для граждан используются для облегчения взаимодействия между гражданами и публичной администрацией.

67. Российская Федерация сообщила о широком использовании публичными органами на всех уровнях (федеральном, региональном и местном) интернет-технологий и приложений для мобильных телефонов с целью содействия взаимодействию с гражданами и как инструмент консультаций по вопросам законодательства и политики. Интернет-портал www.goi.ru предоставляет каждому гражданину возможность направить органам власти любого уровня свое предложение по вопросам политики. Все полученные предложения рассматриваются специальной рабочей группой на соответствующем уровне. Кроме того, федеральный онлайн-портал позволяет направлять замечания в отношении законопроектов и проводить консультации заинтересованных сторон и оценку последствий нормативных актов на всех уровнях законодательной деятельности. Для обеспечения прозрачности планов закупок публичных органов регулярно проводятся национальные публичные консультации.

68. Словения вновь обратила внимание на указанную выше онлайн-систему "Supervizor", которая повышает прозрачность расходования публичных средств. Этот инструмент оказался особенно полезным на местном уровне, где информация системы "Supervizor" способствует расширению участия в таких областях, как разработка политики и выделение финансовых ресурсов. Система "Supervizor" используется муниципальными советниками, муниципальными надзорными комитетами, членами советов школ и высших учебных заведений, которые обращаются к ней для открытого обсуждения приоритетных направлений и расходования публичных средств на местном уровне.

69. Соединенные Штаты отметили, что расширению участия общества способствует ряд широко известных платформ и инициатив. Одной из онлайн-платформ является платформа "Мы – народ", которая дает возможность гражданам непосредственно довести до сведения администрации свою обеспокоенность посредством подачи онлайн-петиций, призывающих федеральное правительство к принятию соответствующих мер.

Инициатива открытого правительства

70. В материалах, представленных государствами, неоднократно упоминалось партнерство "Открытое правительство", особенно в контексте открытых данных. Предание гласности правительственных массивов данных считается важным фактором повышения прозрачности публичной администрации и содействия подотчетности посредством предоставления населению возможности проводить свой собственный анализ необработанных данных.

71. Например, Япония отметила, что благодаря запущенной в 2012 году стратегии открытых правительственных данных свыше 80 процентов населения имеют доступ к открытым данным в условиях наличия 16 тысяч массивов данных, уже зарегистрированных в онлайн-каталоге данных. В Российской Федерации в распоряжение населения предоставлены свыше 12 500 массивов данных.

72. В Соединенных Штатах все правительственные данные по общему правилу хранятся в открытом формате, пригодном для машинного считывания. Веб-сайт "Проект открытых данных" позволяет федеральным учреждениям, частному сектору, широкой общественности и другим заинтересованным сторонам подробно следить за ходом осуществления учреждениями политики открытых данных.

Использование опросов общественного мнения для получения вводных данных и содействия участию общества

73. Другой интересной практической мерой, которая, судя по представленным материалам, начинает все чаще применяться в настоящее время, является использование опросов общественного мнения и замечаний и предложений граждан для информационного обеспечения антикоррупционных реформ.

74. Китай отметил, что он активно стремится к получению замечаний и предложений населения для стимулирования участия в усилиях по борьбе с коррупцией. Опросы общественного мнения регулярно проводятся Центральной комиссией по дисциплинарной инспекции и другими органами дисциплинарной инспекции. Специальная страница веб-сайта Центральной комиссии по дисциплинарной инспекции позволяет гражданам высказывать свои предложения и предлагать свои мнения.

Обеспечение для населения эффективного доступа к информации

75. В связи с доступом к информации в полученных материалах были отмечены два взаимодополняющих подхода: предоставление населению возможности направлять конкретные запросы на получение правительственной

информации и заблаговременное предание гласности правительственной информации.

76. Ряд государств-участников, включая Армению, Панаму, Словению, Соединенные Штаты и Ямайку, сообщили о принятии специального законодательства о доступе к информации и признали, что этот доступ является важным средством повышения прозрачности и подотчетности публичной администрации. Кроме того, эти страны разместили информацию об этих законах и процедурах в Интернете.

77. Ямайка отметила, что информация о порядке получения доступа к документам была опубликована на веб-сайте Министерства юстиции. Запросы на получение информации могут направляться по почте, электронной почте, телефону и факсу или вручаться лично.

78. Испания, Парагвай, Португалия и Российская Федерация сообщили об активном использовании интернет-технологий, включая веб-сайты публичных органов и портал обеспечения прозрачности, для предоставления гражданам доступа к информации.

79. Словения подчеркнула важность обеспечения наличия информации публичного сектора для многократного использования. В 2005 году она выполнила правила Директивы Европейского союза о многократном использовании информации публичного сектора, в том числе через свою систему "Supervizor".

80. Соединенные Штаты отметили, что в соответствии с Законом о свободе информации федеральные органы обязаны раскрывать любую запрашиваемую информацию, а также заблаговременно публиковать в режиме онлайн определенные категории информации, включая часто запрашиваемые записи. Большинство федеральных учреждений принимают запросы на предоставление информации в электронном виде, в том числе в веб-формате, по электронной почте или факсу. Созданный в соответствии с этим Законом веб-сайт также способствует повышению подотчетности посредством публикации квартальных отчетов учреждений и графического представления подробных статистических данных, которые можно сопоставлять по учреждениям и по временной динамике. Управление Правительственной этики Соединенных Штатов, которому поручено осуществлять руководство и надзор за Программой исполнительной этики, использует свой сайт для обеспечения доступа населения к информации. Управление использует также социальные сети для расширения своего охвата и включения в него ключевых внешних заинтересованных сторон и для повышения пользы публикуемой информации для этих заинтересованных сторон. Кроме того, начиная с 1979 года публикуются отчеты о раскрытии финансовых данных в отношении публичных должностных лиц, назначенных Президентом и утвержденных Сенатом.

Проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах

81. Важнейшим элементом успеха усилий по борьбе с коррупцией является широкое участие общества в этой борьбе и сильная поддержка населения антикоррупционных мер правительства.

82. Ход осуществления этого положения Конвенции уже анализировался в 2013 году на четвертом совещании Рабочей группы, в ходе которого государства обменялись своим опытом в области публичного образования, в частности в том, что касается привлечения детей и молодежи и роли средств массовой информации и Интернета.

83. В то время ряд государств-участников, включая Бурунди, Израиль, Испанию, Китай, Маврикий, Нигерию, Российскую Федерацию, Сальвадор, Сербию, Соединенные Штаты, Чили и Эквадор, сообщили об использовании ИКТ для проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, или мероприятий в рамках программ публичного образования, в том числе в школах и высших учебных заведениях. Было сообщено о самых разных видах практики – от использования институциональных веб-сайтов до предоставления информации для проведения скоординированных антикоррупционных кампаний в Интернете.

84. Анализ полученных материалов для нынешнего совещания показал, что государства-участники, включая Австрию, Армению, Боснию и Герцеговину, Германию, Китай, Маврикий, Российскую Федерацию, Соединенные Штаты, Черногорию и Ямайку, продолжают осуществлять ряд инициатив, предназначенных как для населения в целом, так и для конкретных групп населения, которые способствуют обеспечению честности и неподкупности и направлены на формирование общественной поддержки мер по борьбе с коррупцией.

85. В Армении Министерство юстиции регулярно готовит и публикует медийные программы повышения осведомленности о коррупции. В 2015 году все государственные учреждения начали осуществлять информационные программы по борьбе с коррупцией. Германия сообщила о принятии мер, направленных на повышение осведомленности населения об органах, ответственных за предупреждение коррупции, подробные контактные данные которых были опубликованы в Интернете.

86. Армения признает роль средств массовой информации в борьбе с коррупцией и с этой целью организовала специальные курсы подготовки для представителей средств массовой информации для расширения их знаний и навыков.

Программа противодействия коррупции для молодежи

87. Многие страны, включая Австрию, Армению, Боснию и Герцеговину, Германию, Российскую Федерацию и Ямайку, подчеркнули важность

расширения знаний и навыков молодежи в целях обеспечения их честности и неподкупности и формирования у них нетерпимого отношения к коррупции.

88. Австрия и Ямайка сообщили об усилиях по повышению осведомленности подростков и молодежи о мерах по противодействию коррупции. Австрийское федеральное бюро по борьбе с коррупцией в тесной координации со студентами австрийских университетов оказывало помощь в разработке индивидуального приложения для мобильных телефонов и создало его креативное содержание. Это приложение предназначено для ознакомления его будущих пользователей с этическими дилеммами и, следовательно, для повышения их осведомленности о коррупции, этике и честности и неподкупности. Запуск этого мобильного приложения намечен на лето 2016 года. Ямайка сообщила, что для формирования честности и неподкупности с самого раннего возраста она создала веб-сайт "Детский уголок" с целью повышения осведомленности молодежи о вопросах коррупции.

89. В Армении и Российской Федерации в программы школ и университетов включены специальные курсы по противодействию коррупции. Со своей стороны Германия сообщила о том, что ее усилия в области просвещения предназначены главным образом для высших учебных заведений. Учебная программа высших учебных заведений в области права и бизнеса была изменена таким образом, чтобы она включала практикумы по основным принципам государственной службы.

90. Босния и Герцеговина подчеркнула важность рассмотрения проблемы коррупции в рамках системы образования. В стране начато осуществление ряда учебных проектов для ознакомления с характером, причинами и последствиями коррупции. Главная цель заключается в содействии уменьшению масштабов коррупции в рамках системы образования в целом и в высших учебных заведениях в частности. Для выявления конкретных опасностей коррупции и предложения стратегий их преодоления было проведено исследование под названием "Коррупция в системе высшего образования: вымысел или реальность?".

Разработка программ противодействия коррупции для публичных должностных лиц

91. Государства-участники, такие как Германия, Китай, Маврикий и Ямайка, подчеркнули важность накопления знаний и повышения квалификации публичных должностных лиц в области правительственной политики противодействия коррупции и борьбы с угрозами, создаваемыми коррупцией. С этой целью они приняли предназначенные для публичных должностных лиц программы по информированию и повышению осведомленности, а также программы, формирующие у публичных должностных лиц способность выявлять этические дилеммы и конфликты интересов и управлять ими.

92. Китай отметил, что для повышения осведомленности о политике центральных органов в области борьбы с коррупцией высокопоставленным должностным лицам регулярно предлагается пройти онлайн-интервью на официальном сайте Центральной комиссии по дисциплинарной инспекции.

93. В Германии тема борьбы с коррупцией включена в различные углубленные курсы подготовки, предлагаемые Федеральной академией публичной администрации с 2000 года. В ходе учебных занятий по профессиональной ориентации новые публичные должностные лица обучаются основным принципам и соответствующим правилам поведения. В министерствах и публичных органах вопросы о предупреждении преступности стали ключевым элементом занятий по профессиональной ориентации. Кроме того, публичные органы через регулярные промежутки времени дают дополнительные профессиональные инструкции сотрудникам, работающим или переведенным на те участки работы, которые особенно подвержены коррупции.

94. Маврикий сообщил, что в 2016 году была разработана новая система управления онлайн-обучением. Эта система включает учебные веб-курсы для публичных должностных лиц, в том числе один курс по предупреждению коррупции, который содержит целевые исследования о коррупции, выявляет области риска и предусматривает использование средств противодействия коррупции в целях повышения организационной честности и неподкупности. Публичные должностные лица проходят обучение с целью распознавания, сопротивления и неприятия коррупции и сообщения о ней при одновременном повышении честности и неподкупности в публичной сфере.

Использование социальных медийных сетей для повышения осведомленности о коррупции

95. Другой важной тенденцией, выявленной на втором совещании Рабочей группы в 2011 году, было использование социальных медийных сетей в качестве средства продвижения программ повышения осведомленности. В то время Нигерия и Соединенные Штаты представили информацию об использовании Фейсбука, Твиттера и блогов для повышения осведомленности.

96. В полученных для нынешнего совещания материалах Российская Федерация, Соединенные Штаты, Эквадор и Ямайка подчеркнули, что они широко используют социальные сети для предоставления правительственной информации и стимулирования участия.

97. Например, на Ямайке Управление генерального подрядчика использовало свой веб-сайт в качестве социальной сети для распространения информации среди населения. Этот веб-сайт содержит ссылку на социальные медийные платформы, на которых документально отражаются мероприятия Управления по привлечению населения с целью повышения осведомленности о его оперативной деятельности и его учебных и информационно-пропагандистских программах.

98. Российская Федерация отметила, что федеральное Министерство внутренних дел регулярно организует проведение программ повышения осведомленности на всех уровнях, которые предназначены как для общественности в целом, так и для специальных целевых групп, и в рамках которых используются социальные сети, правительственные и электронные средства массовой информации.

99. Соединенные Штаты отметили, что многие федеральные учреждения активно используют социальные сети для повышения осведомленности об

усилиях Соединенных Штатов по борьбе с коррупцией как на международном, так и на внутреннем уровне, в том числе в связи с проведением Международного дня борьбы с коррупцией. Правительство также использует Интернет в качестве платформы для опубликования учебных материалов.

Уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции

100. Конвенция предусматривает, что государства должны принимать меры, направленные на уважение, поощрение и защиту свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, на которые распространяются только ограничения, предусмотренные законом и необходимые для обеспечения уважения прав и репутации других людей, защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты моральных устоев. Это положение перекликается со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Эффективное осуществление этого права гражданами является важным предварительным условием общественного контроля и повышения подотчетности и прозрачности правительства и существенно повышает вероятность выявления случаев коррупции.

101. Полученные материалы свидетельствуют о том, что свобода поиска, получения, опубликования и распространения информации считается важным средством противодействия коррупции и поощряется во многих государствах-участниках. Многие государства отметили, что общий доступ к законодательству об информации предполагает наличие определенных ограничений свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, как это указано в предыдущих разделах.

102. Колумбия, Панама и Эквадор сообщили, что они широко используют ИКТ, включая правительственные веб-сайты, интернет-порталы и интернет-ресурсы специализированных институтов по обеспечению прозрачности, таких как омбудсмен, для получения запросов на предоставление информации и заблаговременное предоставление информации населению. Законодательство этих стран позволяет населению искать и распространять информацию и содержит четкие и исчерпывающие исключения в отношении права на информацию.

103. Германия отметила, что в соответствии с Законом о свободе информации население может запрашивать, в том числе посредством электронной почты, официальную информацию, имеющуюся у федеральных органов. Запрос может быть отклонен только в том случае, если запрашиваемая информация подпадает под действие исключений, предусмотренных в этом Законе. Отказ в предоставлении информации может быть обжалован в административном суде. Ограничения, распространяющиеся на эту свободу, предусмотрены Конституцией Германии, а именно в случаях, предусмотренных в законах в отношении защиты несовершеннолетних и в отношении защиты частной жизни.

104. В Греции информация может предаваться гласности, за исключением случаев, когда она связана с вопросами национальной безопасности и защитой личных данных.

105. В Ямайке Управление генерального подрядчика заблаговременно и систематически публикует на своем сайте результаты расследований, связанных с коррупцией. Доклады о расследованиях Управления после представления в парламент могут по запросу предаваться гласности. Информация, собранная Управлением или полученная от подателей жалоб, в большинстве случаев рассматривается как конфиденциальная. Управление не может раскрывать определенную информацию, например информацию, имеющую отношение к безопасности и обороне Ямайки.

106. Япония сообщила, что в ее законодательстве предусмотрены четкие ограничения и исключения в отношении права на информацию. В соответствии с Законом об административном рассмотрении претензий граждане имеют право обжаловать отказ в предоставлении информации. Закон о доступе к информации, имеющейся у административных органов, устанавливает правовые условия, регулирующие нераскрытие содержания административного документа с уделением особого внимания защите личных данных.

107. Соединенные Штаты отметили, что информация о коррупции заблаговременно и систематически публикуется рядом правительственных учреждений, в том числе в ответ на запросы граждан, если только эта информация не подпадает под действие девяти исключений, которые защищают определенные интересы, например связанные с неприкосновенностью личной жизни, национальной безопасностью и правоохранительной деятельностью. Федеральное бюро расследований публикует на своем сайте информацию о конкретных коррупционных делах, имеющих отношение к различным случаям коррупции в государственных учреждениях, избранным должностным лицам и отдельным лицам в рамках гражданского общества. Аналогичным образом, Управление правительственной этики ежегодно издает результаты обследования случаев преследования, связанных с конфликтом интересов, которые публикуются на его веб-сайте. Управление общих служб также заблаговременно публикует перечень субъектов, которые временно и/или постоянно отстранены от получения контрактов на закупки. Кроме того, Закон о свободе информации предоставляет населению право запрашивать доступ к записям любого федерального учреждения.

Обеспечение осведомленности населения о соответствующих органах по противодействию коррупции и доступа к таким органам для представления им сообщений, в том числе анонимно, о случаях коррупции

108. Для успешной работы органов по противодействию коррупции важно обеспечить, чтобы населению было известно о них и чтобы они пользовались общественным доверием. Все государства отметили, что они принимают меры по обеспечению осведомленности об органах противодействия коррупции и поощрению представления сообщений о случаях коррупции. Огромная важность придается разработке эффективных механизмов представления сообщений, которые будут способствовать выявлению случаев коррупции и проведению последующих эффективных расследований и преследования.

109. Судя по представленным материалам, важной тенденцией является расширение использования Интернета и приложений для мобильных

телефонов как для представления населению информации о деятельности органов по противодействию коррупции, так и для получения от него замечаний и предложений.

110. Что касается сообщений о случаях коррупции, то для обеспечения каналов связи для граждан с целью представления сообщений о коррупции, широко используется хорошо известное средство, а именно горячая линия как в ее классической форме специальной телефонной линии, так и в форме веб-страниц для замечаний и предложений или приложений для мобильных телефонов.

111. Хотя одни государства, например Австрия, Алжир, Босния и Герцеговина, Германия, Ямайка и Япония, руководствуются гибким подходом к разрешению представления анонимных сообщений, другие государства либо не разрешают таких сообщений, либо используют анонимные сообщения только в качестве основы для предварительного расследования. Все государства, представившие материалы, подчеркнули, что они соблюдают конфиденциальность лиц, представляющих сообщения о случаях коррупции.

112. Алжир отметил, что Центральное управление по предупреждению преступности и Комитет национальной безопасности создали на своих веб-сайтах специальные страницы, позволяющие гражданам анонимно сообщать о случаях коррупции. Кроме того, национальная жандармерия упростила порядок подачи жалоб, касающихся коррупции.

113. Армения сообщила, что веб-сайт Следственного комитета позволяет населению сообщать информацию, касающуюся его функций и полномочий, а также подробные сведения об уголовных процедурах и уголовном разбирательстве. Жалобы могут подаваться в режиме онлайн или по почте. Граждане могут также подавать жалобы, касающиеся злоупотребления служебным положением или нарушений, совершенных сотрудниками Следственного комитета, в департамент внутренней безопасности Комитета. Конфиденциальность представляющих сообщения лиц соблюдается. Анонимные жалобы, жалобы с поддельной подписью или жалобы, написанные от имени несуществующего лица, не считаются достаточными для возбуждения преследования. Тем не менее такие жалобы могут повлечь за собой оперативное расследование для подтверждения достоверности информации.

114. Австрия отметила, что Австрийское бюро по борьбе с коррупцией создало "Единый пункт связи", который является основным пунктом связи для представления сообщений о случаях коррупции. Этот пункт связи работает круглосуточно семь дней в неделю, и с ним можно связаться по почте, факсу, электронной почте или по телефону. Все полученные сообщения о предполагаемых нарушениях рассматриваются в конфиденциальном порядке, при этом сообщения могут быть анонимными. Подателям жалоб предлагается сообщить определенную контактную информацию для обеспечения возможности проведения с ними, в случае необходимости, дальнейшей беседы. Федеральная государственная прокуратура по экономическим преступлениям и коррупции создала абсолютно анонимный канал связи через "веб-сайт информаторов" для сообщений о случаях коррупции и преступных деяниях должностных лиц. Этот веб-сайт позволяет лицам, осведомленным о случаях

коррупции, представлять информацию через анонимный электронный почтовый ящик, который дает возможность следователям непосредственно связываться с информаторами и задавать им вопросы, не нарушая их анонимности.

115. Босния и Герцеговина сообщила, что для служащих в центральных учреждениях создана бесплатная информационная горячая линия, которая позволяет направлять конфиденциальные и анонимные сообщения. В целях совершенствования обработки полученной информации о случаях коррупции Управление по предупреждению коррупции и борьбе с ней в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций разработало базу данных и программное обеспечение для представления сообщений. Кроме того, на уровне подразделений в Республике Сербской разработано онлайн-приложение для представления сообщений о коррупции. Лицо, сообщившее о случае коррупции, имеет возможность проверить последующий ход расследования.

116. Китай сообщил, что на официальном веб-сайте Центральной комиссии по дисциплинарной инспекции указан номер телефона, адрес электронной почты и веб-страница для направления сообщения о коррупции. Приложение для мобильного телефона под названием "Борьба с четырьмя формами упадка одним щелчком мышки" позволяет населению представлять сообщения о коррупции. Статистические данные свидетельствуют о том, что через Интернет направляется 50 процентов всех сообщений и 33 процента сообщений через веб-чат.

117. Германия отметила, что любое лицо, осведомленное о совершении уголовного преступления или имеющее основание полагать, что было совершено преступление, может связаться с правоохранительными органами. Сообщения могут также направляться анонимно в режиме онлайн или по телефону. Некоторые публичные органы уполномочивают специальных сотрудников рассматривать анонимные сообщения или используют онлайн-платформы для облегчения представления анонимных сообщений. Ямайка сообщила, что население может сообщать о случаях коррупции, в том числе анонимно, при помощи имеющейся на веб-сайте Управления генерального подрядчика ссылки "Сообщения о нарушениях".

118. Япония сообщила, что в ее правовой системе предусмотрена возможность представления любым лицом анонимных сообщений компетентным органам о предполагаемых случаях коррупции.

119. Маврикий сообщил об использовании защищенной онлайн-формы сообщений, при помощи которой жалобы о предполагаемых случаях коррупции могут направляться в режиме строгой конфиденциальности. Черногория сообщила, что Управление по предупреждению коррупции регулярно проводит широкие антикоррупционные кампании для поощрения представления сообщений и информирования населения о существующих каналах связи для представления сообщений о случаях коррупции.

120. Парагвай сообщил о создании открытого реестра и системы последующих мер в связи с коррупционными делами, которые позволяют получать обновленную информацию о текущих коррупционных делах. Португалия указала на возможность представления электронных сообщений о

предполагаемых случаях коррупции. Идентификационные данные подателя жалобы могут сохраняться конфиденциальными, а самому подателю жалобы присваивается идентификационный номер, с тем чтобы он мог получать обновленную информацию о ходе расследования.

121. Российская Федерация отметила, что национальные органы по противодействию коррупции предоставляют гражданам возможность сообщать о случаях коррупции непосредственно посредством телефонных горячих линий, ведомственных веб-сайтов или новаторских приложений для мобильных телефонов. Анонимные сообщения могут стать поводом для предварительной проверки факта совершения коррупционного деяния.

122. Соединенные Штаты отметили, что за выявление и расследование случаев коррупции отвечают несколько органов по противодействию коррупции. У всех федеральных учреждений есть собственное управление генеральных инспекторов, куда население может представлять свои сообщения, касающиеся растраты, мошенничества, злоупотребления или нецелевого использования в связи с федеральными программами или с участием служащих, посредством онлайн-порталов для представления сообщений, электронной почты или специальной телефонной линии. В ведении Управления специального советника находится онлайн-платформа, позволяющая частным лицам сообщать о случаях коррупции. Кроме того, частные лица могут представлять в режиме онлайн сообщения о коррупции законодательным комитетам. Хотя эти онлайн-платформы не позволяют пользователям представлять анонимные сообщения, они гарантируют максимально возможную конфиденциальность любой представленной информации. Информаторы могут также направлять по электронной почте сообщения о предполагаемых случаях подкупа, включая иностранный подкуп, Отделу по вопросам мошенничества министерства юстиции.

III. Выводы и рекомендации

123. Материалы, представленные государствами-участниками до начала совещания Рабочей группы, наглядно демонстрируют сферу охвата информационно-коммуникационных технологий, которые используются для более эффективного осуществления соответствующих статей Конвенции. Большинство мер, о которых было сообщено, имеют практический характер, являются технологически ориентированными и требуют как проведения законодательных реформ, так и модернизации технологий, используемых публичной администрацией.

124. В рамках своих обсуждений Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом государства могут активизировать усилия по использованию информационно-коммуникационных технологий для эффективного предупреждения коррупции.

125. Рабочая группа, возможно, также пожелает обсудить проблемы, связанные с использованием ИКТ, с учетом широкого диапазона применяемых мер по осуществлению и приемлемость ИКТ в различных условиях, принимая во внимание такие факторы, как уровень грамотности в целом и уровень компьютерной грамотности в частности, наличие технических средств,

включая компьютеры и мобильные телефоны, и масштабы внедрения Интернета.

126. Рабочая группа, возможно, пожелает далее рекомендовать государствам-участникам активизировать обмен информацией о том, каким образом использовать ИКТ для обеспечения более полного осуществления Конвенции.

127. Рабочая группа, возможно, пожелает просить Секретариат продолжать прилагать усилия по сбору информации об успешных видах практики, имеющих отношение к использованию ИКТ, для обеспечения более полного осуществления Конвенции, в частности в контексте второго цикла обзора хода осуществления.