



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
28 May 2017
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 21-23 августа 2017 года

Пункт 2 (а) (ii) предварительной повестки дня*

Осуществление резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции", и рекомендаций Рабочей группы, принятых на ее совещании в августе 2016 года: успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

Обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 6/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов. В своей резолюции 6/6 Конференция также просила Секретариат и далее выявлять сравнительно успешные виды практики и содействовать обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками.

2. С учетом этих резолюций и в соответствии с выводами Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которые были сделаны на ее седьмом межсессионном совещании, состоявшемся в Вене 22-24 августа 2016 года, было принято решение провести на предстоящем восьмом межсессионном совещании Рабочей группы, которое состоится в Вене 21-23 августа 2017 года, дискуссии по следующим темам:

* CAC/COSP/WG.4/2016/1.



а) антикоррупционное образование в школах и вузах (пункт 1 (с) статьи 13);

б) обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11).

3. На своем втором совещании, проведенном в Вене 22-24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием проводить обмен их опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила Секретариат готовить справочные документы с обобщением полученной информации и постановила проводить в ходе своих совещаний публичные дискуссии с участием экспертов из стран, представивших письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

4. Настоящая записка подготовлена по просьбе Конференции на основе информации об осуществлении статей 7, 8 и 11 Конвенции, представленной правительствами в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря CU 2017/51/DTA/СЕВ от 22 февраля 2017 года и повторную вербальную ноту CU 2017/96/DTA/СЕВ от 10 апреля 2017 года¹. К 29 мая 2017 года были получены материалы от 34 государств. Материалы, содержащие информацию по теме честности и неподкупности учреждений системы уголовного правосудия, были получены от следующих 28 стран: Армении, Афганистана, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Габона, Гватемалы, Гондураса, Греции, Катара, Китая, Кувейта, Латвии, Маврикия, Малайзии, Мьянмы, Норвегии, Пакистана, Панамы, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Словении, Украины, Чехии, Швеции, Ямайки и Японии.

5. С согласия соответствующих стран представленные материалы размещены в полном объеме на посвященном данному совещанию сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)², а также включены в состав подготовленной Секретариатом тематической подборки на отдельном сайте³.

6. Настоящая записка не претендует на полноту, а имеет целью лишь обобщить сведения, представленные государствами – участниками Конвенции и государствами, ее подписавшими.

II. Анализ материалов, представленных государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию

A. Исходные тематические материалы

7. Во всем мире хорошо понимают и признают значение честности и неподкупности органов уголовного правосудия. Хорошо также известно, что меры по укреплению честности и неподкупности, позволяющие поддерживать эффективность органов уголовного правосудия, требуют неизменной бдительности и длительного осуществления. Обеспечение честности и неподкупности органов уголовного правосудия (включая органы суда, прокуратуры, полиции, пенитенциарные учреждения и сотрудников судебных органов) представляет

¹ Резюме представленной государствами информации об антикоррупционном образовании в школах и вузах в контексте пункта 1 (с) статьи 13 Конвенции, приводится в отдельной записке Секретариата (CAC/COSP/WG.4/2017/2).

² См. www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session8.html.

³ См. www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html.

собой непрерывный процесс по исключению возможностей коррупции, принятию и осуществлению кодексов профессионального поведения и интеграции в систему уголовного правосудия основополагающих понятий справедливости, объективности и правосудия.

8. Все государства, представившие материалы, признали необходимость принятия мер по обеспечению честности и неподкупности органов уголовного правосудия. С учетом как этих материалов, так и предшествующей практики Рабочей группы, очевидно, что при применении мер по повышению и укреплению честности и неподкупности органов уголовного правосудия необходимо обращать внимание на системы людских ресурсов, набора на работу и подготовки кадров (статья 7 Конвенции); разработку и осуществление кодексов поведения, механизмов подотчетности и деклараций об активах и интересах (статья 8 Конвенции); и меры, конкретно относящиеся к органам суда и прокуратуры (статья 11 Конвенции).

9. В области людских ресурсов, набора и подготовки кадров государства закрепили процедуры и процессы обеспечения прозрачности и подотчетности в деле набора на работу, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку публичных должностных лиц в органах уголовного правосудия. В некоторых случаях государства проработали также процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции. В большинстве случаев, о которых была представлена информация, публичные должностные лица органов уголовного правосудия не избираются, поэтому необходимость в конкретных критериях, применяемых к избираемым должностным лицам, в отношении таких кандидатур отсутствует.

10. Что касается кодексов поведения, механизмов подотчетности и деклараций об активах и интересах, государства весьма подробно описали соответствующие кодексы поведения различных должностных лиц органов уголовного правосудия. К этой сфере относятся процедуры, правила и положения об информировании соответствующих органов власти (как общественностью, так и работниками органов уголовного правосудия) о коррупционных деяниях. Государства сообщили также, какие дисциплинарные процедуры и механизмы применяются для обеспечения соблюдения кодексов поведения, в том числе каковы возможные последствия или санкции в случае нарушений. Сообщалось, что в ряде государств публичные должностные лица в органах уголовного правосудия должны регулярно представлять декларации об активах и интересах, в том числе об активах и интересах определенных членов своих семей. Кроме того, в нескольких государствах были инкорпорированы положения о получении публичными должностными лицами органов уголовного правосудия даров при исполнении ими служебных обязанностей.

11. В отношении мер, конкретно относящихся к органам правосудия и прокуратуры, государства представили сведения о мерах по распространению информации и повышению осведомленности о национальных и международных стандартах честности и неподкупности в судебной системе, в том числе в рамках мероприятий по подготовке кадров и учебных программ, проводящихся при приеме на работу и в последующем. Государства сообщили также о механизмах оценки показателей работы органов правосудия и органов прокуратуры. Многие государства описали механизмы и процедуры, применяемые к декларациям об активах и интересах судей, в частности в плане предупреждения или выявления коллизии интересов. Государства закрепили также процедуры повышения прозрачности, подотчетности и эффективности в рамках механизмов назначения и распределения дел.

12. В большей части представленных материалов описаны принятые меры по осуществлению статей 7, 8 и 11 в отношении органов правосудия и прокуратуры, тогда как аналогичные меры в отношении органов полиции и пенитенциарных органов описаны в меньшей части представленных материалов.

В. Принимаемые государствами меры по укреплению честности и неподкупности органов уголовного правосудия

1. Людские ресурсы, набор и подготовка кадров

13. В статье 7 Конвенции содержится требование о том, чтобы государства-участники стремились создавать, поддерживать и укреплять системы набора, приема на работу, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих. Такие системы должны основываться на принципах эффективности и прозрачности и на таких объективных критериях, как безупречность работы, справедливость и способности. Они должны включать надлежащие процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции. Они должны способствовать выплате надлежащего вознаграждения и установлению справедливых окладов, а также осуществлению образовательных и учебных программ, с тем чтобы такие лица могли удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций. Такие программы могут содержать ссылки на кодексы или стандарты поведения в применимых областях.

14. Кроме того, в статье 7 государствам-участникам предписывается рассмотреть возможность принятия надлежащих законодательных и административных мер, с тем чтобы установить критерии применительно к кандидатам и выборам на публичные должности. Информация по этому аспекту статьи 7 в материалах отсутствовала ввиду общей несовместимости систем отправления правосудия и участия в политической деятельности и выборах. В статье 7 содержится также требование о том, чтобы государства-участники стремились создавать, поддерживать и укреплять системы, которые способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов.

15. Что касается сотрудников судебных органов, Армения сообщила, что реформа судебной системы, предусмотренная более общей Стратегической программой правовых и судебных реформ на 2012-2016 годы, позволила усовершенствовать порядок отбора судей и ввести объективные критерии и процедуры оценки их работы и продвижения по службе. После проведения квалификационных испытаний, собеседований и внутреннего голосования в отношении лиц, отвечающих базовым квалификационным критериям, Совет правосудия составляет перечень кандидатов на должности судей для рассмотрения президентом. Одним из ключевых соображений, учитываемых при рассмотрении, является соблюдение гендерного баланса на основе соотношения подходящих кандидатов.

16. В материалах Малайзии описан подход к исключению политического влияния при назначении судей, который заключается в применении положений национальной Конституции, строго ограничивающих число судей в каждом суде и вменяющих объективные квалификационные требования для назначения на должность. Единственное исключение предусмотрено для короля, который имеет конституционное право увеличить число судей верховного суда. Учрежденная в 2009 году Комиссия по назначению судей обеспечивает непредвзятый отбор кандидатов в судьи, применяя объективные критерии отбора и проводя многоступенчатый процесс отсева, прежде чем представить кандидатуры на рассмотрение премьер-министру, который принимает окончательное решение о назначении.

17. В Норвегии действует Совет по назначению судей, который отвечает за рассмотрение заявок и вынесение рекомендаций о назначении судей. Информация о всех вакансиях в судах обнародуется, а Совет принимает заявки, проводит собеседования и выносит оценки. Совет представляет собой независимый орган, в состав которого входят судьи, юрист, правовец из государственного сектора и два члена, не являющихся правоведами.

18. В Российской Федерации назначение судей регулируется Конституцией и применимыми законами, которые устанавливают обязательные объективные критерии пригодности к назначению, в том числе успешное прохождение письменного экзамена. В ходе конкурсного отбора подходящих кандидатов на должности судей проводится также проверка на выявление потенциальной коллизии интересов в плане работы членов семьи в судебной системе или ведения ими юридической практики. Квалификационные коллегии занимаются рассмотрением заявок и рекомендуют к назначению прошедших отбор кандидатов. В соответствующем законе содержится требование о том, чтобы в составе таких коллегий полноправное участие в процессе оценки и отбора принимали представители общественности.

19. В Румынии судьи и прокуроры входят в состав единого органа магистратов, набор на работу в который регулируется законом. Национальным институтом магистратуры проводятся открытые конкурсы на замещение соответствующих должностей, состоящие из письменного теста, теста на логику, собеседования и психологического обследования. После выпуска из Института Высший совет магистратуры назначает кандидатов на должности младших магистратов-стажеров. После годичной практики и квалификационного экзамена Совет при президенте может вынести предложения об официальном назначении младших магистратов.

20. Словения заявила, что в соответствии с применимым законодательством все судебные органы и органы прокуратуры по всей стране обязаны разработать и реализовывать план мероприятий по обеспечению честности и неподкупности, в котором, среди прочего, должны быть предусмотрены меры, нацеленные на предотвращение коррупции при наборе, приеме на работу и продвижении по службе. Словения сообщила, что в этой области есть некоторые трудности, связанные с отсутствием необходимого для успешной реализации таких планов опыта управления и оценки риска.

21. Согласно информации, представленной Латвией, в настоящее время в рамках реализуемого в судебной системе проекта идет разработка модели профессиональных качеств для оценки кандидатов на должности в судебных органах, позволяющей обеспечить наличие единого и объективного набора критериев для отбора судей и других сотрудников судебных органов. Гватемала также сообщила, что на рассмотрении находятся предложения о проведении реформ для создания новых механизмов отбора должностных лиц, отвечающих за управление системой правосудия, в целях обеспечения прозрачности и объективности и предупреждения коррупции.

22. В Панаме набор на работу, прохождение службы, продвижение по службе и выход в отставку сотрудников судебных органов регулируются законом, который предусматривает в числе прочего доплату за выслугу лет при выходе в отставку после 10 лет службы. Сам процесс отбора регулируется нормативными положениями, относящимися к академическим исследованиям, экзаменам и собеседованиям.

23. Греция сообщила, что сотрудники судебных органов назначаются по итогам сложного конкурсного процесса и по окончании Национальной школы судей. Назначение производится указом президента в соответствии с установленными законом нормами в отношении квалификационных требований и порядка набора на работу.

24. По информации, представленной Эквадором, при назначении некоторых сотрудников судебных органов, таких как члены Конституционного суда, кандидаты определяются в соответствии с Конституцией, что направлено на учет общественно важных аспектов и достижение гендерного баланса. Судьи нижних звеньев принимаются на службу на основе конкурсного процесса с учетом имеющихся заслуг и назначаются Судебным советом.

25. Катар сообщил о недавних мероприятиях по унификации политики в области систем отбора и набора на работу во всем публичном секторе, включая судебные органы, органы прокуратуры и полицию на основе принципов безупречности работы, эффективности, прозрачности и объективности. Он сообщил также, что разрабатываются критерии выявления в органах уголовного правосудия групп, наиболее уязвимых с точки зрения коррупции.

26. В Гондурасе сотрудники судебных органов принимаются на работу и назначаются в ходе многоступенчатого процесса, определяемого специальным комитетом. Этот комитет отвечает за установление и реализацию применимых процедур в отношении критериев оценки кандидатов на основе изучения имеющегося образования, оценки знания права, результатов собеседования и других испытаний.

27. В Габоне за назначение, распределение, перевод и продвижение судей по службе отвечает Высший совет магистратуры. В случае необходимости судья более высокой квалификации может привлекаться для временного выполнения обязанностей на более низком уровне. На Маврикии судьи Верховного суда назначаются президентом, а магистраты и служащие судебных ведомств — Комиссией по судебным и правовым вопросам, которая функционирует как независимый орган. Согласно представленной Пакистаном информации, назначения на судебные должности осуществляются Верховным судебным советом, а в действующем законодательстве предусмотрены меры обеспечения прозрачности и подотчетности в ходе процесса набора, приема на работу, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку.

28. Саудовская Аравия сообщила, что после назначения сотрудники судебных органов и органов прокуратуры проходят испытательный срок продолжительностью два года, а продвижение по службе определяется старшинством и надлежащим исполнением своих обязанностей.

29. Что касается работников судебной канцелярии и административных сотрудников, то в материалах Румынии описана роль и функции Национальной школы клерков, которая отвечает за административные процедуры, связанные с набором и оценкой гражданских служащих. В Российской Федерации набор и назначение государственных служащих в органы судебной власти осуществляется посредством применения процедур, регулирующих прием на государственную службу в целом, а также в рамках конкурсного отбора. Согласно представленной Маврикием информации, набор и назначение сотрудников судебных органов осуществляет Комиссия по делам государственной службы.

30. Касательно системы государственного обвинения Чехия сообщила, что в рамках текущей реформы одна из основных задач состоит в том, чтобы обеспечить независимость прокуратуры от политического влияния, в том числе в сфере набора, приема на работу, прохождения службы и продвижения по службе государственных обвинителей. Принимаются меры к обеспечению прозрачности процесса отбора посредством применения стандартных квалификационных требований, проведения письменного экзамена и интервью. На рассмотрении находится законопроект, который предполагает учет дополнительных объективных факторов в случае продвижения по службе, назначения и перевода прокуроров.

31. Российская Федерация указала целый ряд процессов, используемых при назначении прокуроров в зависимости от их уровня и юрисдикции. Генеральный прокурор, его заместители и прокуроры субъектов Российской Федерации (федеральный уровень) назначаются президентом. Генеральный прокурор назначает прокуроров на уровне города и округа, включая военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур. Срок всех этих назначений составляет пять лет; он может быть продлен, при этом все прокуроры проходят регулярную аттестацию и комплексную программу подготовки.

32. Гватемала сообщила о принятии указа 18-2016, который подробно регламентирует деятельность прокуроров, а также их отбор, назначение, продвижение по службе и перевод в целях максимизации возможностей профессионального роста и снижения вероятности действий коррупционного характера. Норвегия указала, что набор на службу в органы прокуратуры регулируется теми же правилами, которые применяются к публичным должностным лицам в целом, хотя после назначения прокуроры проходят широкую базовую подготовку, в том числе по вопросам этики. Согласно представленной Китаем информации, в основе набора на службу прокуроров лежат принципы справедливости, непредвзятости и открытости; при этом в целях предотвращения мошенничества применяются строгие правила конфиденциальности и проводятся проверки. В Китае прокуроры также проходят регулярную ротацию и профессиональное обучение по вопросам этики.

33. В декабре 2016 года в целях укрепления системы набора прокуроров и обеспечения прозрачности и подотчетности на Украине была учреждена независимая Генеральная инспекция. Этому ведомству было поручено бороться с подкупом и другими злоупотреблениями, совершаемыми прокурорами, в рамках предупреждения и выявления случаев коррупции. Кроме того, Украина сообщила о том, действует система, в рамках которой прокуроры, особенно занимающие уязвимые с точки зрения коррупции должности, проходят ежегодную "проверку на добропорядочность".

34. Чехия сообщила о разработке внутренней программы по борьбе с коррупцией, которая содержит определенные ресурсы для прокуроров и предполагает введение механизмов внутреннего контроля и управления для предупреждения коррупции. В Словении Комиссия по предупреждению коррупции организует подготовку для судей, прокуроров, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений по вопросам предупреждения коррупции, честности и неподкупности государственных служащих, этики на рабочем месте.

35. Япония сообщила, что в имеющем широкую сферу применения Законе о национальной государственной службе и в Законе о местной государственной службе изложены подробные процедуры, касающиеся набора, приема на работу, подготовки сотрудников полиции, прохождения ими службы, их продвижения по службе и выхода в отставку. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что сотрудники полиции назначаются в рамках многоступенчатого процесса, включающего экзамен и испытательный срок. Румыния сообщила о проведении конкурсов при приеме в полицейскую академию страны, а также о наличии гарантированных прав, касающихся выхода в отставку и социального обеспечения. В Российской Федерации квалификационные требования к сотрудникам полиции, в том числе в отношении образования, профессиональных навыков и состояния здоровья, регулируются законом. Сотрудники правоохранительных органов Российской Федерации, назначаемые на должности с высоким уровнем коррупционных рисков, проходят специальный инструктаж и подготовку.

36. Норвегия сообщила, что в ее полицейской академии введен курс профессиональной этики, в рамках которого особое внимание уделяется развитию навыков профессиональной оценки. Румыния организует подготовку всех сотрудников министерства внутренних дел страны по вопросам предупреждения коррупции, этики и профессиональных стандартов поведения. Словакия указала, что в рамках министерства внутренних дел разрабатывается программа электронного обучения по вопросам противодействия коррупции. Маврикий сообщил, что в его полицейских силах реализуется программа обеспечения честности и неподкупности, проводимая под руководством Независимой комиссии по борьбе с коррупцией и под председательством заместителя комиссара полиции.

37. Норвегия сообщила, что в пенитенциарной службе прием на работу и назначение регулируются общим Законом о гражданских служащих, который

предусматривает обнародование информации о вакансиях и честную конкуренцию в процессе подачи заявки и приема на работу. Кроме того, Норвегия организует подготовку сотрудников службы, которая включает обширную учебную программу по вопросам этики, стандартам профессионального поведения и обеспечения безопасности.

38. В рамках Национального управления по делам тюрем Румыния организует подготовку сотрудников тюрем, работающих на особо уязвимых с точки зрения коррупции должностях, т.е., например, напрямую взаимодействующих с заключенными или участвующих в закупках. Кроме того, всем сотрудникам тюрем открыт доступ к внутренней платформе электронного обучения по вопросам предупреждения коррупции и коллизии интересов. Словения сообщила о реализации программы регулярной подготовки сотрудников тюрем по вопросам выявления и предупреждения коррупции, а также информирования о важности честности и неподкупности в публичной сфере и этических принципов на месте работы.

2. Кодексы поведения, механизмы подотчетности и декларации об активах и интересах

39. В статье 8 Конвенции содержится требование о том, чтобы государства-участники поощряли неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц. В ней также закреплено требование о том, чтобы государства-участники стремились применять кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций. В рамках этих стандартов государства-участникам предписывается также рассмотреть вопрос о принятии дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают установленные кодексы или стандарты.

40. Кроме того, согласно требованию статьи 8, государства-участники должны также рассматривать возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций. Наконец, государства-участники обязаны стремиться устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов.

41. Что касается введения кодексов поведения для органов уголовного правосудия, то во многих представленных материалах говорится о кодексах или стандартах поведения, утвержденных для различных должностных лиц органов уголовного правосудия, включая судей, прокуроров, работников судебной канцелярии, административных сотрудников судов, полицейских и работников пенитенциарных учреждений. Некоторые кодексы или стандарты поведения введены посредством принятия соответствующих законов, тогда как другие носят административный характер. Кроме того, в части, касающейся судей, большинство кодексов или стандартов поведения предусматривают меры защиты независимости судей, а также стандарты, связанные с честностью и добросовестностью, профессионализмом и этикой; в основе многих таких документов лежат Бангалорские принципы поведения судей. Согласно представленной Мьянмой информации, в стране идет процесс совершенствования правил поведения сотрудников судебной системы, а также подходит к концу работа над общим кодексом поведения публичных должностных лиц.

42. Что касается процедур или механизмов содействия информированию о коррупционных деяниях в органах уголовного правосудия, то во многих представленных материалах упоминались "горячие линии", процедуры предоставления информации и механизм защиты информаторов. Согласно представленной информации, министерство юстиции Армении принимает меры по обеспе-

чению защиты информаторов и разрабатывает платформу, которая позволит передавать информацию анонимно в электронном виде. Габон также сообщил, что на этапе разработки находится законопроект о борьбе с коррупцией, который предусматривает процедуры, правила и положения о предоставлении информации о коррупционных деяниях, а также механизмы защиты информаторов. По информации Румынии, ее законодательство предусматривает защиту лиц, предоставляющих информацию, но практическая реализация соответствующих норм сопряжена с трудностями, связанными с отсутствием эффективных внутренних процедур. Украина представила сведения о своих правовых нормах, связанных с защитой информаторов, и сообщила, что по внутренним сообщениям проводятся проверки, если понятно, в отношении кого их нужно проводить, и обвинения подтверждены достаточными доказательствами. Согласно представленной Китаем информации, в стране действует обширное законодательство по защите и поощрению информаторов.

43. В материалах Чехии описаны общие механизмы представления информации о коррупционных деяниях, но отмечено, что в настоящее время отсутствуют конкретные регуляторные положения о защите информаторов; этот факт указан в качестве одной из нынешних трудностей. Однако в Канцелярии Верховного государственного прокурора действует собственная внутренняя система, позволяющая сотрудникам и представителям общественности передавать сообщения, в том числе анонимные, о предполагаемых случаях коррупции.

44. Ямайка сообщила, что, согласно Закону о защите при раскрытии информации, публичным должностным лицам следует сообщать о ненадлежащем поведении, в том числе через анонимные и конфиденциальные каналы; им также обеспечивается защита от профессионального ущерба, связанного с раскрытием подобной информации.

45. В Российской Федерации все гражданские служащие обязаны сообщать о коррупционных преступлениях своим руководителям или в органы прокуратуры; в противном случае им грозит увольнение с гражданской службы. Лицам, предоставляющим информацию, обеспечивается защита в соответствии с действующим законодательством. В отношении подачи и рассмотрения жалоб на ненадлежащее поведение сотрудников судебных органов действуют особые процедуры.

46. Публичные должностные лица также обязаны сообщать о ненадлежащем поведении на Маврикии и в Саудовской Аравии. Оба государства сообщили о наличии механизмов защиты информаторов, включая обеспечение конфиденциальности. По информации, представленной Кувейтом, в стране действуют правила и процедуры, касающиеся предоставления информации о коррупционных деяниях, в том числе должностными лицами органов уголовного правосудия; также применяются соответствующие меры защиты таких лиц.

47. В материалах Швеции подчеркивается значимость создания четких процедур предоставления информации и механизмов, позволяющих сотруднику, который хочет предоставить информацию, выбрать один из нескольких каналов, в зависимости от контекста и конкретной ситуации. В Норвегии жалоба на ненадлежащее поведение сотрудников судебных органов может быть подана одной из сторон судебного разбирательства, адвокатом или свидетелем. В рамках системы исправительных учреждений Норвегии действует механизм получения и направления жалоб на ненадлежащее профессиональное поведение и коррупцию, которые могут быть поданы анонимно.

48. По сообщениям Японии, в полиции и в исправительных учреждениях действуют процедуры получения и обработки внутренних сообщений о коррупции, которые предполагают передачу таких сообщений в министерство юстиции и другие вышестоящие органы в случае необходимости.

49. Что касается дисциплинарных процедур или механизмов обеспечения соблюдения кодексов поведения и этических кодексов, то в материалах несколь-

ких стран содержится информация о действующих процедурах по рассмотрению и оценке жалоб и, если это необходимо, применению санкций. Например, в Сербии в рамках прокурорского надзора Государственный прокурорский совет отвечает за назначение дисциплинарного прокурора и дисциплинарной комиссии для рассмотрения сообщений о ненадлежащем поведении. В материалах Швеции подчеркнуто, что в рамках подобных механизмов должна предоставляться понятная информация о процедурах и потенциальных последствиях, что они должны предусматривать незамедлительное рассмотрение сообщений о ненадлежащем поведении и что при необходимости такие дела должны передаваться в полицию для дальнейшего расследования.

50. Российская Федерация сообщила, что увольнение прокуроров и принятие в их отношении дисциплинарных мер регулируется конкретными инструкциями, которые принимаются приказом Генерального прокурора. За нарушение Кодекса этики налагаются различные дисциплинарные взыскания: от устного предупреждения до увольнения. Дисциплинарные процедуры, применимые в отношении судей, определяются законодательно, а дисциплинарные меры, спектр которых варьируется от устных предупреждений до прекращения полномочий, принимаются Квалификационной коллегией судей, которая вправе применять такие меры в отношении всех судей, кроме судей Конституционного суда. Правовые нормы регулируют применение различных дисциплинарных взысканий в целях недопущения их произвольного применения.

51. В Чехии Союз государственных обвинителей принял добровольный этический кодекс. Нарушение положений этого кодекса не является основанием для дисциплинарного преследования, но может привести к исключению из союза. В прокуратурах действует Внутренняя программа по борьбе с коррупцией, которая предусматривает этические кодексы как для прокуроров, так и для сотрудников; соблюдение таких кодексов является обязательным, а их нарушение может стать основой для дисциплинарного преследования.

52. Малайзия сообщила, что в части, касающейся судей, Главный судья обладает полномочиями для принятия первоначального решения по поводу того, является ли предполагаемое нарушение этического кодекса достаточно серьезным, чтобы оно могло считаться правонарушением, за совершение которого предусмотрено отстранение от службы. Если нарушение может привести к отстранению, то Главный судья передает дело на рассмотрение специального трибунала, назначаемого для определения того, является ли отстранение надлежащей мерой наказания. Во всех остальных случаях Главный судья передает дело в соответствующий орган для рассмотрения и определения надлежащих дисциплинарных санкций. Как сообщается, Комитет по судебной этике под председательством Главного судьи обладает юрисдикцией для рассмотрения случаев нарушения этических принципов, проведения заседаний в закрытом режиме и наложения дисциплинарных взысканий. Решения Комитета являются окончательными и обжалованию не подлежат.

53. В Румынии судьи и прокуроры могут быть отстранены по ряду причин, предусмотренных законодательством, в том числе в качестве дисциплинарного взыскания. Дисциплинарные расследования проводятся Судебным инспектором, а в соответствующих случаях дела могут передаваться в Высший совет магистратуры. Решения об отстранении принимаются Высшим советом магистратуры; они могут быть обжалованы по вопросам права.

54. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что за обеспечение подотчетности судебных органов и надзор за ними отвечает Генеральный инспекторат судов, который также обладает полномочиями для расследования поданных гражданами жалоб. Процесс расследования состоит из нескольких этапов, включая сбор доказательств, анализ и вынесение окончательного решения по поводу того, имело ли место нарушение профессиональных стандартов поведения.

55. Согласно материалам, представленным Арменией, в настоящее время в рамках рабочей группы ведется разработка законопроекта о новом органе по предупреждению коррупции, который будет отвечать за проведение расследований по поступившим жалобам, проведение административных процедур и наложение дисциплинарных взысканий на государственных служащих и высокопоставленных должностных лиц за нарушение этических правил. Что касается судей, то надзорные функции выполняет Комитет по этическим и дисциплинарным вопросам Общего собрания судей, хотя мандат на принятие дисциплинарных мер в отношении судей принадлежит Совету правосудия. В случае наложения дисциплинарного взыскания судья имеет право ознакомиться со всеми представленными материалами и направить письменное объяснение или запрос о проведении дополнительного расследования. В отношении дисциплинарной ответственности представителей судебной власти применяются сроки давности.

56. Греция представила описание надзорных мер, принимаемых в отношении сотрудников пенитенциарных учреждений Генеральным инспектором Государственной администрации, а также Управлением инспекторов и аудиторов Государственной администрации. Такой надзор предусматривает проведение регулярных инспекций и аудитов, включая анализ дисциплинарных правонарушений и принятых в связи с ними мер.

57. Согласно информации, представленной Норвегией, за рассмотрение жалоб и принятие дисциплинарных мер в отношении судей отвечает надзорный комитет. Этот комитет состоит из двух судей, одного адвоката и двух представителей общественности. Комитет обладает полномочиями как для рассмотрения жалоб, так и для проведения собственных расследований.

58. Саудовская Аравия сообщила о наличии надзорных и дисциплинарных процедур, применяемых в отношении как прокуроров, так и судей. Рассмотрением дел, связанных с прокурорами, и вынесением соответствующих рекомендаций для дисциплинарного совета, который отвечает за принятие решений о наложении надлежащих санкций, занимается следственный комитет. В отношении судей применяются процедуры, установленные Верховным судебным советом, а решения этого Совета могут быть оспорены в дисциплинарной палате.

59. Украина сообщила, что жалобы на ненадлежащее поведение рассматриваются на уровне соответствующего ведомства, включая, при необходимости, принятие дисциплинарных мер, а дела об уголовных или административных правонарушениях передаются ведомством в соответствующие правоохранительные органы для проведения расследования. Согласно информации, представленной Эквадором, вопросы надзора и подотчетности в связи с действующими кодексами и стандартами поведения решаются несколькими институтами, в том числе Советом гражданского участия и социального контроля, Омбудсменом и Генеральным контролером. Эти надзорные органы обеспечивают подотчетность на индивидуальном уровне, а также соблюдение институциональных процедур. Что касается судебных органов, то необходимый надзор за соблюдением этических правил осуществляет Судебный совет.

60. Что касается мер по выявлению потенциальной коллизии интересов, в том числе посредством раскрытия информации об активах или интересах, то многие государства сообщили о действующих и разрабатываемых процедурах и механизмах, относящихся к гражданским служащим, прокурорам, полицейским и сотрудникам исправительных учреждений. Аналогичные меры, применяемые в отношении сотрудников судебных органов, будут освещены ниже. В рамках большинства механизмов несоблюдение требования о подаче декларации может стать основанием для административного или дисциплинарного разбирательства, а в случае сообщения ложных сведений может быть выдвинуто уголовное обвинение.

61. Норвегия сообщила, что в соответствии с Законом о гражданских служащих, действие которого распространяется на сотрудников тюрем, запрещено принимать подарки в рамках служебной деятельности, если такой подарок может или имеет своей целью повлиять на профессиональное поведение служащего. На прокуроров распространяются особые этические правила, регулирующие принятие подарков и получение дохода, не связанного с деятельностью в качестве прокурора.

62. В Российской Федерации прокуроры в обязательном порядке должны сообщать вышестоящему руководителю о наличии или возможности возникновения коллизии интересов, как только прокурору становится об этом известно. В противном случае прокурор может быть уволен. Есть положения, регулирующие получение подарков и уведомление о них; в целом принятие подарков запрещено, кроме случаев получения подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Действуют правовые процедуры, регулирующие раскрытие информации о доходах, расходах, активах и обязательствах гражданских служащих и членов их семей; эти требования распространяются на должностных лиц органов уголовного правосудия.

63. В Румынии создана комплексная система, в рамках которой регулируется декларирование активов, доходов и интересов широким спектром соответствующих публичных должностных лиц, включая парламентариев. Эта система предполагает представление отдельных деклараций об активах и интересах, обработку которых проводит Национальное агентство по вопросам честности и неподкупности; такие декларации являются общедоступными и содержатся в базе данных, по которой можно проводить поиск. Афганистан сообщил, что в интернете размещаются не только декларации об активах, но и перечень тех публичных должностных лиц, которые не представили такие декларации.

64. На Украине разработаны меры и проводится подготовка публичных должностных лиц по выявлению и урегулированию коллизии интересов, в частности в связи с передачей активов и инвестиционного имущества. Кроме того, этические принципы, обязательные для соблюдения гражданскими служащими всех уровней в целом, требуют избегать коллизии публичных и частных интересов, а также регулируют получение подарков.

65. Чехия сообщила о принятии нового законодательства о коллизиях интересов у прокуроров. Согласно новому закону, прокуроры обязаны направлять уведомление о личной заинтересованности, деятельности, активах, доходах, подарках и обязательствах в Реестр уведомлений. Такая информация не будет доступна общественности, но будет использоваться в случае уголовного или дисциплинарного разбирательства.

66. В Армении декларации об интересах представляют все публичные служащие, включая высокопоставленных должностных лиц, при поступлении на службу, ежегодно и при увольнении со службы. Такие декларации включают в себя информацию о коммерческой деятельности, участии в деятельности политических партий и получении подарков; их будет рассматривать новый орган по предупреждению коррупции, который формируется в настоящее время. Было отмечено, что в Армении идет процесс формирования и внедрения системы декларирования интересов.

67. Саудовская Аравия сообщила, что публичные должностные лица обязаны раскрывать в письменной форме сведения об имеющихся и потенциальных коллизиях интересов, возникающих при выполнении ими своих служебных обязанностей, в том числе в связи с вопросами принятия решений и закупок. Действуют и положения, регулирующие принятие подарков, ссуд и помощи в других формах. На этапе рассмотрения находится законопроект о раскрытии информации об активах и интересах.

68. Кувейт сообщил о комплексных механизмах и процедурах раскрытия информации об активах, применяющихся во всем публичном секторе. Раскрываемая информация направляется в Управление Кувейта по борьбе с коррупцией, которое проводит рассмотрение и предварительное расследование. Согласно материалам Кувейта, на этапе рассмотрения находится законопроект, направленный на выявление и предупреждение коллизий интересов в публичном секторе в целом. Катар сообщил о мерах по укреплению законодательного механизма обеспечения прозрачности, честности и неподкупности в целях выявления и предупреждения коллизий интересов, особенно в сфере аудитов, торгов и финансового управления.

3. Другие меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры

69. Согласно статье 11 Конвенции, государства-участники с учетом независимости судебной власти и без ущерба для такой независимости принимают меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению любых возможностей для коррупции среди них. Согласно статье 11, такие меры могут включать правила, касающиеся действий судей и работников судебных органов. Кроме того, в статье 11 отмечено, что такие меры могут приниматься и применяться в органах прокуратуры в тех государствах, где эти органы не являются частью судебных органов, но обладают такой же степенью независимости.

70. В представленных материалах освещается широкий спектр мер, принимаемых государствами-участниками для укрепления честности и неподкупности судебной системы и судебной администрации при сохранении ее независимости и признании ее важной роли в борьбе с коррупцией.

71. Что касается обучения и повышения уровня информированности о национальных и международных стандартах честности и неподкупности судебных органов, то в материалах многих стран описано учреждение институтов или академий по подготовке судей, где проводится формальное обучение действующих и будущих сотрудников судебных органов. В материалах Швеции подчеркивается, что при проведении обучения по темам, связанным с этическими вопросами, очень важно использовать конкретные примеры, так как это способствует укоренению таких ценностей в сознании сотрудников и должностных лиц. Например, в Армении в 2013 году была создана Академия юстиции — независимый орган, отвечающий за первичную подготовку и непрерывное повышение квалификации судей, прокуроров и сотрудников судебной администрации, в том числе по вопросам применения кодексов поведения, принципов честности, неподкупности и независимости.

72. В материалах Латвии описаны функции Центра судебной подготовки, который организует курсы по вопросам коллизий интересов, коррупции и этики в рамках подготовки судей и других сотрудников судебных органов. Аналогичные принципы используются при подготовке прокуроров, в связи с чем в Генеральной прокуратуре регулярно проводятся тренинги по вопросам этики, честности и неподкупности; кроме того, используются возможности для обучения, существующие на международном уровне.

73. Согласно информации, представленной Российской Федерацией, в органы прокуратуры регулярно направляются организационно-административные документы и бюллетени, посвященные вопросам этики и борьбы с коррупцией; также проводятся опросы о практической деятельности по данным направлениям. Помимо базовой подготовки, прокуроры, имеющие опыт работы, не реже одного раза в пять лет обучаются на курсах повышения квалификации, в том числе по вопросам профессиональной этики. Сотрудники судебных органов проходят всестороннюю подготовку при назначении на должность и в рамках первичной стажировки, а также не реже одного раза в три года проходят дополнительное обучение без отрыва от работы. Российский государственный университет правосудия осуществляет комплексную подготовку судей и со-

трудников Верховного суда по вопросам судебной этики, честности и неподкупности.

74. Малайзия сообщила, что в 2012 году была создана судебная академия, задача которой заключается в организации и проведении учебных программ и курсов для судей. Хотя у академии пока нет постоянной базы, она регулярно проводит курсы для судей на выездной основе по вопросам материального права, этики, честности, неподкупности и профессионализма. Судьи и магистраты судов более низкого звена проходят обучение в Институте судебной и правовой подготовки, где проводятся самые разные курсы по вопросам судебной этики и прав человека.

75. В Панаме подготовка судей осуществляется Высшим судебным институтом; она включает в себя курсы по вопросам управления служебной деятельностью, честности и неподкупности, а также профессионализма. Возможности для прохождения обучения также получили работники аппарата судов. Греция указала, что за обучение сотрудников судебной системы, в том числе по вопросам этики, честности и неподкупности, отвечает Национальная школа судей. По информации, представленной Эквадором, специальные учебные заведения для судей и прокуроров обеспечивают осуществление комплексной подготовки по вопросам применения соответствующих этических кодексов, принципов транспарентности, честности и неподкупности, предупреждения коррупции.

76. Сербия сообщила, что в 2017 году Высший судебный совет утвердил программу непрерывного обучения судей и сотрудников аппарата судов по вопросам судебной и прокурорской этики, которая включает в себя изучение международных стандартов и особенностей их применения, вопросов коллизии интересов, конкретных примеров и дисциплинарных разбирательств. Судебная академия также проводит учебные курсы для кандидатов на должности заместителя прокурора или судьи, в том числе по вопросам предупреждения коррупции, честности и неподкупности.

77. В Словении обучение по вопросам важности обеспечения честности и неподкупности публичных должностных лиц в судах и выявления коррупционных рисков осуществляется на базе Центра судебной подготовки при министерстве юстиции. На курсах, которые проводятся как в формате долгосрочных программ, так и кратких семинаров и практикумов, разбираются вопросы, связанные с этикой, честностью и неподкупностью в судебной области.

78. Румыния сообщила, что обучение и информирование общественности по вопросам этики, честности и неподкупности осуществляется на базе Национального института магистратов, который ведет работу в области этики и деонтологии. При подготовке судей используются методы интенсивного обучения, включающие дискуссии по этическим вопросам при рассмотрении конкретных дел и основанные на международных стандартах, в том числе на Бангалорских принципах поведения судей. Обучение судей и прокуроров на местах проводится также на выездной основе.

79. Словакия сообщила о разработке комплексной программы электронного обучения, доступной для сотрудников государственной администрации, представителей частного сектора и гражданского общества, а также для должностных лиц органов уголовного правосудия. В рамках этого проекта, реализуемого в настоящее время, портал электронного обучения будет постепенно наполняться новыми моделями обучения, призванными укреплять честность и неподкупность в органах государственного управления, тем самым способствуя развитию культуры честности и неподкупности и повышению уровня информированности населения о вопросах коррупции.

80. Чехия сообщила, что первичная и дальнейшая подготовка государственных обвинителей по вопросам этики и профессионального поведения осуществляется региональными отделениями прокуратуры и Судебной академией.

Как было отмечено, прокуратура ведет работу над всеобъемлющим этическим кодексом для прокуроров и других сотрудников.

81. В Габоне выпускники Национальной школы магистратуры, назначенные на должности в судебных органах, начинают профессиональный путь в качестве магистратов-стажеров. В ходе стажировки и последующего испытательного срока проводится непрерывное обучение. Институт судебных и правовых исследований Маврикия осуществляет первичное и последующее обучение сотрудников судебных органов на основании Кодекса этики и Бангалорских принципов поведения судей.

82. В представленных Китаем материалах рассказывается о наличии всесторонних кодексов по вопросам этики и профессионального поведения, предназначенных как для судей, так и для прокуроров, и основанных на ключевых принципах правосудия, справедливости и верховенства закона. В отношении судей и прокуроров осуществляется дисциплинарный надзор и контроль соблюдения принципов подотчетности в целях обеспечения соблюдения профессиональных стандартов.

83. Что касается механизмов распределения дел и оценки работы судебных органов и прокуратуры, то многие государства-участники, включая Армению, Панаму, Российскую Федерацию, Румынию, Словению и Чехию, отметили, что распределение и назначение дел среди судей осуществляется случайным образом.

84. Армения сообщила, что согласно принятому в 2014 году закону деятельность судьи подлежит регулярной оценке начиная со второго года службы и такую оценку проводит Комитет по оценке Общего собрания судей. Цели оценки заключаются в том, чтобы выявить способы повышения эффективности работы судей, мотивировать судей к проведению регулярного самостоятельного анализа своей работы и выявить наилучших кандидатов для продвижения по службе и перевода в суд более высокого звена.

85. Румыния сообщила, что работа магистратов подлежит регулярной оценке, а повышение по службе зависит как от длительности службы, так и от достижения определенного уровня положительной оценки деятельности. Кроме того, каждые три года Высший совет магистратуры проводит регулярную оценку эффективности деятельности судей и прокуроров, оценку качества их работы и оценку с точки зрения соблюдения принципов честности и неподкупности.

86. В материалах Российской Федерации рассказывается о реализации программы "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы", задача которой – обеспечить доступ граждан к правосудию, укрепить независимость и объективность судебной системы и способствовать ее дальнейшему развитию. Ожидается, что принятые меры будут способствовать значительному повышению качества осуществления правосудия и эффективности судебных разбирательств.

87. Как сообщила Чехия, на этапе рассмотрения находится законопроект, который предусматривает введение системы комплексной оценки деятельности прокуроров в целях выработки рекомендаций по совершенствованию деятельности, увеличению прозрачности и усилению ответственности отдельных прокуроров за результаты рассмотрения того или иного дела. Латвия сообщила, что с 2014 года прокуратура регулярно проводит оценку деятельности, функций и качества работы отдельных прокуроров. Согласно материалам, представленным Китаем, регулярно проводятся проверки и оценка деятельности судей и прокуроров на предмет эффективности их работы и соблюдения принципов честности и неподкупности.

88. В Саудовской Аравии регулярные проверки деятельности судей проводит Департамент судебных инспекций при Высшем судебном совете. В рамках таких инспекций оцениваются аспекты, касающиеся эффективности, профессионализма, честности и неподкупности, а по их итогам каждому судье присваива-

ется рейтинг. В материалах Маврикия сообщается о внедрении системы электронного судопроизводства, цель которой состоит в повышении уровня транспарентности судебного процесса, повышении эффективности отслеживания расходов в рамках судебной системы, а также эффективности планирования и отслеживания хода слушаний. Хотя распределение дел пока не осуществляется автоматически, Маврикий намерен принять меры по укреплению и расширению системы электронного правосудия в целях преодоления этих трудностей и повышения эффективности прочих звеньев судебной системы.

89. Что касается предупреждения коллизии интересов, в том числе посредством подачи судьями и прокурорами деклараций об активах и интересах, то многие государства сообщили о наличии специальных механизмов и процедур, применяемых в отношении судей и прокуроров; при этом некоторые государства сообщили, что на судей и прокуроров распространяются общие процедуры подачи деклараций, действующие в публичном секторе.

90. Например, в Армении все высокопоставленные должностные лица обязаны подавать декларации об активах и доходах в Комиссию по этике высокопоставленных должностных лиц. Все судьи считаются высокопоставленными должностными лицами и поэтому обязаны представлять Комиссии свои декларации, которые затем размещаются на ее сайте. Кроме того, для судей действуют специальные правила, направленные на предупреждение коллизии интересов, в том числе по причине внешнего влияния, прописаны основания обязательного самоотвода в конкретных случаях, правила принятия подарков и предусмотрен запрет на ведение определенных видов внеслужебной деятельности, в том числе любой политической деятельности.

91. Как сообщила Малайзия, в соответствии с Кодексом поведения судей, судья обязан подавать Главному судье Федерального суда декларацию об активах при назначении на должность и по запросу впоследствии. В этом Кодексе также содержатся подробные правила о запрете внеслужебной деятельности и прекращении связей с предшествующей юридической практикой при назначении на должность.

92. В Норвегии судьи по закону обязаны проходить государственную регистрацию и получать разрешение на любые виды внеслужебной деятельности и инвестиции. Такое обязательство распространяется на временных судей, а его выполнение контролирует Национальная судебная администрация. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что на этапе принятия решения о назначении судья должен подать актуальную налоговую декларацию и воздерживаться в течение всего срока службы от участия в политической, партийной, профсоюзной или коммерческой деятельности. Однако судьи вправе занимать должности в научных учреждениях на основе частичной занятости, если такая деятельность не противоречит осуществлению ими своих судебных функций.

93. В Греции судьям и прокурорам запрещено заниматься любой работой, не связанной со службой, а также иным образом участвовать в государственной или политической деятельности. Кроме того, судьи и прокуроры по закону обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно представлять декларации об активах, в том числе декларации на своих супругов и несовершеннолетних детей. В Панаме магистраты и судьи обязаны представлять и регулярно обновлять нотариально заверенные отчеты о своих активах. Такие отчеты размещаются в интернете, а представленная в них информация анализируется с учетом размера заработной платы в целях обеспечения соблюдения запрета на ведение какой бы то ни было коммерческой или хозяйственной деятельности.

94. В Румынии магистраты, в число которых входят судьи и прокуроры, по закону обязаны ежегодно представлять декларации об активах и интересах, в том числе в отношении определенных членов семьи. Декларации размещаются в открытом доступе на сайте Национального агентства по вопросам честности и неподкупности. Кроме того, действует общий запрет на ведение любой внес-

лужебной деятельности, за исключением научной работы в высших учебных заведениях.

95. В Российской Федерации судье заявляется отвод, если он прямо или косвенно заинтересован в исходе дела либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в его объективности и беспристрастности. Судьи по закону обязаны ежегодно представлять в судебный орган информацию о доходах и имуществе, принадлежащем судье, а также супругу (супруге) и несовершеннолетним детям. Кроме того, на судей распространяются подробные правила, регулирующие принятие и регистрацию подарков, в отношении которых прописаны четко определенные пределы, в связи с выполнением служебных обязанностей.

96. Словения сообщила, что судьи и государственные обвинители по закону обязаны представлять декларации об активах в Комиссию по предупреждению коррупции в течение одного месяца после первого назначения на должность и в течение одного года с момента окончания службы. Кроме того, о любом переходе права собственности на активы в размере свыше 10 000 евро, произошедшем в течение календарного года, необходимо сообщить до 31 января следующего года. Словения отметила, что из-за нехватки кадровых возможностей и ресурсов рассмотрение представленных деклараций сопряжено с трудностями.

97. Касательно предоставления судьям и прокурорам консультаций по вопросам этики или проведения регулярных оценок коррупционных рисков в судебных органах и органах прокуратуры Швеция отметила, что всем государственным органам рекомендуется в работе по обеспечению надлежащего внутреннего управления и контроля учитывать риски коррупции и нарушений. Чехия сообщила, что государственные обвинители получают рекомендации и информацию по вопросам этики и профессионального поведения у старших государственных обвинителей, в министерстве юстиции и в Союзе государственных обвинителей. Кроме того, разрабатываемый для прокуроров кодекс поведения будет содержать толкование положений кодекса и указания по их практическому применению.

98. Панама сообщила о регулярном проведении оценки рисков и эффективности функционирования судебной системы, в том числе посредством сбора мнений представителей общественности и лиц, обращающихся в суд. В Румынии реализуется специальный проект по выявлению и оценке рисков, связанных с обеспечением честности и неподкупности работников судебной системы, и осуществлению конкретных мер по нейтрализации этих рисков. Кроме того, Генеральный директорат по борьбе с коррупцией разрабатывает электронное приложение под названием MARC (содействие управлению коррупционными рисками), которое позволяет быстро анализировать весь спектр коррупционных рисков и представлять соответствующий отчет в министерство внутренних дел.

99. Российская Федерация сообщила, что Генеральная прокуратура регулярно проводит работу с организациями гражданского общества и принимает во внимание мнения широкого спектра представителей общественности, в том числе из частного сектора, которые озвучиваются на заседаниях межведомственной рабочей группы.

100. Сербия сообщила, что в соответствии с Законом об Агентстве по борьбе с коррупцией, все государственные учреждения, включая судебные органы, обязаны самостоятельно проводить оценку того, насколько соответствующее учреждение подвержено риску коррупции и неэтичного поведения, и разрабатывают план обеспечения честности и неподкупности в целях нейтрализации этих рисков. Как было отмечено, на первом этапе этого процесса в нем были задействованы 84 процента органов судебной системы, в том числе органы прокуратуры, суды и другие органы уголовного правосудия; все они разработали планы обеспечения честности и неподкупности.

101. Словения сообщила, что любое государственное учреждение может направить вопросы, касающиеся этики, честности и неподкупности, в Центр обеспечения честности и неподкупности и предупреждения коррупции в системе государственного управления, действующий в рамках Комиссии по предупреждению коррупции, и получить исчерпывающий ответ. Такие вопросы можно также задать в рамках проводимых Центром учебных программ по вопросам этики, честности и неподкупности. Однако Словения отметила, что в области использования новых технологий и социальных сетей органы уголовного правосудия сами отвечают за разработку соответствующей политики. В частности, что касается судей, то в 2015 году Судебный совет принял Кодекс судейской этики, дополненный различными мнениями и рекомендациями по вопросам этики, честности и неподкупности, коллизии интересов, а также официальными комментариями по содержанию Кодекса и вопросам его применения на практике.

III. Выводы и рекомендации

102. Материалы, представленные государствами-участниками до начала совещания Рабочей группы, наглядно демонстрируют разнообразие подходов и мер, принимаемых для обеспечения честности и неподкупности и противодействия коррупционным рискам в органах уголовного правосудия. Наряду с общими для многих юрисдикций моментами (например, наличие кодексов поведения и требования о декларировании активов и интересов), имеются важные отличия и новаторские подходы, информацией о которых могут воспользоваться другие государства-участники, рассматривающие возможность принятия подобных мер. Примечательно, что в представленных материалах внимание уделяется в основном мерам, связанным с судебными органами и органами прокуратуры; при этом о других органах уголовного правосудия, таких как полиция и исправительные учреждения, представлено гораздо меньше информации.

103. В рамках своих обсуждений Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом государства-участники могут активизировать усилия по укреплению честности и неподкупности и предупреждению коррупции во всей системе уголовного правосудия, в том числе посредством обмена успешными видами практики и информацией об общих для всех государств-участников вызовах.

104. Рабочая группа, возможно, также пожелает рекомендовать государствам-участникам активизировать обмен информацией о воздействии принимаемых мер по предупреждению коррупции и укреплению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия, особенно в отношении полиции и службы исполнения наказаний.

105. Рабочая группа, возможно, пожелает просить Секретариат продолжать работу по сбору информации об успешных видах практики, имеющих отношение к предупреждению коррупции и укреплению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия, в частности в контексте второго цикла обзора хода осуществления.