



# Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
16 September 2019  
Russian  
Original: English

## Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 4–6 сентября 2019 года

### I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.

2. Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;

б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;

в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

г) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

3. Конференция неоднократно, в том числе в резолюции 7/6, давала высокую оценку усилиям, предпринимаемым Рабочей группой для содействия обмену информацией между государствами-участниками. В этой резолюции Конференция также подчеркнула важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на ее седьмом и восьмом совещаниях, проведенных в Вене, соответственно 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года. Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы.

4. Как вновь было отмечено в решении 7/1 Конференции, Конференция в своей резолюции 6/1 просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.



5. В соответствии с резолюцией 7/5 Конференции под названием «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» Рабочая группа включила в качестве темы на 2019 год тему извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции).

## II. Организация работы совещания

### A. Открытие совещания

6. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое десятое совещание в Вене 4–6 сентября 2019 года. В рамках совещания 4 сентября было проведено два совместных заседания с Группой по обзору хода осуществления.

7. Совещание прошло под председательством назначенного Председателя седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Марии Консуэло Поррас Аргеты (Гватемала).

8. Открывая совещание, Председатель напомнила, что в соответствии с резолюцией 3/2, которой Конференция учредила Рабочую группу и определила ее функции, в задачи Группы входит оказание содействия Конференции в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции и содействие обмену информацией и опытом. Она также напомнила о том, что в резолюции 7/5, в которой Конференция постановила, что темой для обсуждения на текущем совещании будут извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции). Она подчеркнула, что в той же резолюции Конференция признала рекомендацию Рабочей группы о необходимости оставить ей возможность добавлять или изменять темы для обсуждения в рамках своей повестки дня с целью достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой и Группой по обзору хода осуществления, что было учтено при организации работы нынешнего совещания, программой которого предусмотрено проведение двух совместных заседаний обеих групп.

9. Директор Отдела по вопросам международных договоров отметил, что начиная с первого совещания в 2010 году Рабочая группа своей деятельностью способствует накоплению знаний и опыта, и выразил признательность государствам-участникам за сотрудничество в обмене информацией в различных формах, благодаря чему их опытом могут пользоваться другие. Он также отметил, что с учетом того, что в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассматривается осуществление главы II о мерах по предупреждению коррупции, эта информация оказалась исключительно полезной для национальных экспертов в оценке степени осуществления Конвенции их странами и выполнении функций экспертов, проводящих обзор в отношении других стран. Аналогичным образом информация, накопленная Группой по обзору хода осуществления благодаря подготовке тематических докладов Секретариатом, в частности, обеспечивает прочную основу для обсуждений в Рабочей группе и помогает Конференции и отдельным государствам формировать антикоррупционную повестку на разных уровнях. Он подчеркнул важность применения всеобъемлющего подхода для эффективной борьбы с коррупцией и обратил внимание Рабочей группы на меры предупреждения коррупции и принципы честности, неподкупности, подотчетности, объективности и прозрачности, которые закреплены в главе II. Директор также обратил внимание Рабочей группы на то, что в резолюции 73/191 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против коррупции», Ассамблея постановила создать в первой половине 2021 года специальную сессию Ассамблеи

по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней. Он подчеркнул, что сокращение масштабов коррупции и подкупа и развитие подотчетных и прозрачных институтов предусмотрены Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и что меры и принципы борьбы с коррупцией могут способствовать достижению результатов во всех областях, охватываемых Повесткой дня.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

10. Рабочая группа 4 сентября утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - а) открытие совещания;
  - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»:
  - а) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
  - б) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

## **С. Участники**

11. На десятом совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Зимбабве, Габон, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

12. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, которая является участником Конвенции.

13. Наблюдателями были также представлены следующие специализированные учреждения: Базельский институт управления, Международный союз электросвязи (МСЭ).

14. Кроме того, были представлены следующие межправительственные организации: Всемирная таможенная организация, Группа государств против коррупции, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр.

15. На совещании был также представлен Суверенный Мальтийский орден — организация, имеющая представительство постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций, и Базельский институт управления — некоммерческий швейцарский фонд, занимающийся предупреждением коррупции и борьбой с ней.

### **III. Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и выполнение рекомендаций, согласованных Рабочей группой на совещании в сентябре 2018 года**

#### **A. Обсуждение темы извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)**

16. Председатель открыла обсуждение по существу данного пункта, для чего Секретариатом был подготовлен справочный документ ([CAC/COSP/WG.4/2019/2](#)).

17. Представитель Секретариата поблагодарил государства-участники за то, что они заблаговременно до совещания предоставили информацию, которая легла в основу справочного документа. Он подчеркнул важность извлечения уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции. Представитель Секретариата отметил, что в представленных государствами материалах отмечается важность принятия антикоррупционной политики и стратегий для борьбы с организованной преступностью и обеспечения благого управления и устойчивого развития в целом. Многие государства подчеркнули важность привлечения к процессу разработки таких стратегий широкого круга заинтересованных сторон для обеспечения их успешного и согласованного осуществления. Во многих материалах также упоминается о необходимости определить высококачественные показатели эффективности в рамках системы мониторинга, оценки и отчетности.

18. Участник панельной дискуссии из Катара сделал сообщение об успехах и дальнейших направлениях реализации национальной политики предупреждения коррупции. Он рассказал об общей концепции, задачах, методике, основополагающих принципах и институциональной базе национальной стратегии обеспечения прозрачности, честности и неподкупности, которая была разработана на комплексной основе с привлечением всех заинтересованных сторон при технической поддержке Управления Организации Объединенных Наций по

наркотикам и преступности (УНП ООН). Он также рассказал о планируемых поправках в законодательство и процессуальные нормы, в частности в области взаимной правовой помощи и защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Он также сообщил о новой инициативе по разработке хартии обеспечения честности и неподкупности публичных должностных лиц. Инициатива призвана способствовать обеспечению честности и неподкупности публичных должностных лиц, уважения ими закона и соблюдения этических норм, а также укреплению доверия к ним со стороны обращающихся за услугами в публичных учреждениях. Цель хартии обеспечения честности и неподкупности заключается в том, чтобы с помощью положительных примеров и акцентирования важности укрепления взаимоотношений между публичными должностными лицами и гражданами информировать общество о нормах поведения, на которое они вправе рассчитывать со стороны публичных должностных лиц, чтобы таким образом способствовать формированию атмосферы взаимного доверия и порядочности. Выступавший поблагодарил УНП ООН за оказание Катару технической помощи в усилиях по борьбе с коррупцией и разработке национальной антикоррупционной стратегии.

19. Участник дискуссии из Сербии рассказал об успехах и трудностях реализации национальной стратегии противодействия коррупции на 2013–2018 годы. Он сообщил, что при мониторинге и оценке реализации стратегии антикоррупционным управлением учитываются альтернативные мнения организаций гражданского общества и используется электронная система представления сведений, стимулирующая сообщение дополнительной информации, что помогает при подготовке ежегодной оценки, содержащей соответствующие данные, анализ выявленных проблем и рекомендации на каждый следующий год осуществления стратегии. Выступавший рассказал о разработке отраслевых стратегий и мер противодействия коррупции и привел в качестве примера стратегию предупреждения коррупции в полиции, разработанную для министерства внутренних дел. Он также сообщил, что национальные приоритеты и типовые планы антикоррупционных мероприятий, разработанные антикоррупционным управлением, послужили основой для разработки местных планов антикоррупционной работы, предусматривающих принятие мер противодействия коррупции на муниципальном и местном уровнях с учетом местных особенностей, проблем и приоритетов. Такие местные планы помогают привлечь к реализации соответствующих мер местные общественные объединения, профсоюзы, частный сектор и широкую общественность.

20. Участница дискуссии из Италии рассказала о роли национального антикоррупционного управления в контроле за реализацией «каскадной» модели антикоррупционных стратегий, основанной на трехгодичном национальном плане антикоррупционной работы, в дополнение к которому каждое публичное учреждение принимает собственную трехгодичную программу мероприятий по противодействию коррупции и обеспечению прозрачности. Выступавшая отметила, что такой подход имеет большие преимущества, так как позволяет оптимально согласовать приоритетные задачи и передать ответственность за их реализацию на ведомственный уровень, что способствует принятию конкретных мер и достижению успехов в конкретных отраслях. Она также сообщила, что мониторинг и оценка вносят существенный вклад в разработку дальнейших мер, принимаемых согласно плану антикоррупционной работы. Выступавшая также рассказала о действующих национальных правовых основах защиты лиц, сообщающих о нарушениях в государственном и частном секторах. Она сообщила, что для сотрудников публичных учреждений, желающих сообщить о нарушениях, создано четыре канала связи и электронная платформа, обеспечивающие надлежащий уровень конфиденциальности. Выступавшая отметила, что благодаря принятию этих мер число сообщений о нарушениях за последние два года увеличилось более чем в два раза.

21. Участник дискуссии из Шри-Ланки сделал сообщение о национальном плане действий по борьбе с подкупом и коррупцией и рассказал о проведении ряда консультаций в процессе его разработки с целью обеспечить его

всеобъемлющий характер и привлечь максимальное число участников. Он сообщил, что национальный план действий включает в себя четыре стратегии, направленные на принятие профилактических мер, проведение нравственного воспитания и мобилизацию общественности, укрепление государственных институтов и осуществление реформ в правовой и политической сферах. Он также рассказал о таких достижениях, как разработка норм, касающихся ценных подарков, коллизии интересов, честности и неподкупности и подготовки поправок к законодательству. Он подчеркнул, что одним из ключевых элементов национального плана действий является методика мониторинга и оценки, целью которой является наблюдение за ходом реализации и обеспечение периодического контроля и оценки его эффективности с точки зрения сокращения масштабов коррупции. Он поблагодарил УНП ООН за оказание технической помощи и поддержки в разработке и осуществлении мер предупреждения коррупции.

22. В ходе последующего обсуждения один из выступавших рассказал о том, что принятая в его стране национальная стратегия противодействия коррупции включает целый ряд рекомендаций и мер по предупреждению коррупции, а ее реализацию контролирует и координирует антикоррупционное управление. Выступавший сообщил, что национальная стратегия была разработана на основе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, в ходе которых были определены приоритетные задачи и проблемы, которые требуется решить в процессе ее осуществления. Он отметил, что мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью реализации стратегии и осуществляются на основе информации, поступающей от партнеров, научных кругов, гражданского общества и населения. Выступавший также отметил, что для мониторинга и оценки осуществления стратегии и анализа эффективности принимаемых мер требуется разработать и использовать соответствующие показатели.

23. Выступавшие отметили важность принятия антикоррупционных стратегий и политики для успешного предупреждения коррупции. Несколько выступавших указали на то, что решение о том, какие элементы требуется включить в национальные стратегии, следует принимать исходя из положений Конвенции. Выступавшие подчеркнули, что в антикоррупционных стратегиях следует ставить амбициозные цели и вместе с тем реалистично подходить к тому, чего можно добиться в указанные сроки. В качестве конкретных приоритетных тем, требующих включения в такие стратегии, были упомянуты разработка кодексов этики и обеспечение честности и неподкупности в системе публичной службы, программы нравственного воспитания, реформирование законодательства, публичные закупки, прозрачность и доступность публичной информации, цифровизация, открытое правительство, создание антикоррупционных академий и учебных центров, информационно-разъяснительная работа, оценка коррупционных рисков, кодексы корпоративного управления и предупреждение коррупции в частном секторе. Несколько выступавших подчеркнули, что эффективным средством предупреждения коррупции является проведение политики абсолютной нетерпимости с применением строжайших сдерживающих мер и неукоснительное соблюдение уголовного законодательства в области борьбы с коррупцией.

24. Выступавшие отметили, что в национальные стратегии следует включать положения о сотрудничестве на национальном и международном уровнях, в частности в вопросах обмена доказательствами и оперативными данными, имеющими отношение к расследованию коррупционных преступлений. В этой связи было упомянуто о резолюциях 5/1 и 6/4 и об уделении в них особого внимания международному сотрудничеству. Было также особо упомянуто о важности принятия положений, запрещающих публичным должностным лицам владеть активами, акциями и банковскими счетами за рубежом во избежание коллизии интересов. Было отмечено, что для обеспечения соблюдения такого запрета нужно проводить финансовые проверки, для успешного проведения которых требуется реальная и эффективная международная помощь, особенно со стороны международных финансовых институтов.

25. Выступавшие рассказали о целом ряде подходов к разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией. Несколько выступавших отметили, что первичная оценка и выявление существующих в стране рисков и проблем в области коррупции являются важным первым этапом разработки национальной стратегии борьбы с коррупцией, который может быть реализован путем проведения обследований на основе накопленного опыта. Кроме того, многие выступавшие подчеркнули, что к процессу разработки и осуществления стратегий важно привлекать как можно более широкий круг участников, включая организации гражданского общества, научные круги, молодежь, женщин, частный сектор, широкую общественность и другие неправительственные заинтересованные стороны. Несколько выступавших отметили важность политической воли и контекста для борьбы с коррупцией, в том числе в некоторых случаях важность наличия конституционного мандата для обеспечения поддержки процесса разработки и осуществления соответствующих мер. Выступавшие отметили ценность уроков, извлеченных из опыта других государств-участников, и упомянули о пользе привлечения международных организаций к разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией.

26. Один из выступавших рассказал о преимуществах разработки отдельных стратегий в области предупреждения коррупции и в области расследования фактов коррупции и уголовного преследования в связи с ними, поскольку соответствующая деятельность требует участия разных заинтересованных сторон и преследует разные задачи. Были также приведены примеры антикоррупционных стратегий, разработанных для конкретных секторов, в частности сектора образования, либо для конкретной аудитории, в частности молодежи и женщин. Другие выступавшие отметили важность разработки отдельных стратегий борьбы с коррупцией на национальном, региональном и местном уровнях, в целях учета различных проблем и приоритетов, которые зависят от конкретных условий. В этой связи было отмечено, что децентрализация стратегий борьбы с коррупцией обеспечивает такие преимущества, как использование специальных мер и возможностей для решения конкретных приоритетных задач в области борьбы с коррупцией и недопущение возникновения у различных публичных учреждений противоречащих друг другу или дублирующих мандатов. Кроме того, применение децентрализованного подхода подразумевает, что каждое учреждение действует автономно, не подвергается давлению извне и само отвечает за свой бюджет и реализацию собственной программы обеспечения честности и неподкупности. Было отмечено, что для успешной реализации конкретных мер, предусмотренных в стратегиях борьбы с коррупцией, важно найти подходящих партнеров, в том числе в частном секторе. Одна из выступавших подчеркнула необходимость проявления гибкости при осуществлении национальных стратегий, с тем чтобы не ограничивать применение креативных инструментов, разработанных руководством различных государственных учреждений в целях реагирования на уникальные ситуации, приоритеты, уязвимости и потребности своих подразделений.

27. Несколько выступавших отметили важность установления надлежащих показателей для систематической оценки хода осуществления и воздействия мер, принимаемых в целях эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней. Выступавшие отметили, что такие показатели нужно адаптировать к особенностям правового, социального и культурного контекста каждой страны. Кроме того, было отмечено, что поддержку работе систем мониторинга и оценки могут оказывать соответствующие заинтересованные стороны, включая частный сектор и организации гражданского общества. Одна из выступавших особо упомянула о пользе заключения двусторонних соглашений с этой целью. Выступавшие подчеркнули, что неотъемлемой частью мониторинга и оценки осуществления стратегий является подготовка докладов о достигнутом прогрессе и возникших трудностях, обычно на ежегодной или ежеквартальной основе. Было отмечено, что подготовка таких докладов часто регламентируется законом, а сами доклады подлежат публикации. Выступавшие сообщили, что регулярная оценка хода осуществления стратегий помогает вносить коррективы в их цели, ожидаемые

результаты и сроки реализации и позволяет реагировать на появление новых задач и приоритетов.

28. Несколько выступавших отметили трудности, возникшие в процессе осуществления стратегий борьбы с коррупцией, и рассказали о том, каким образом уроки, извлеченные в ходе этого процесса, были учтены при разработке последующих стратегий. В частности, была подчеркнута необходимость выделения достаточных ресурсов на проведение мероприятий по осуществлению стратегий. Одна из общих проблем, отмеченная многими выступавшими, заключается в обеспечении эффективного взаимодействия между широким кругом сторон, участвующих в осуществлении стратегий, включая распределение функций и обязанностей. Еще одной общей проблемой, о которой говорили выступавшие, является определение надлежащих показателей для оценки хода осуществления и эффективности стратегий. В этой связи выступавшие отметили, что для сбора данных, необходимых для оценки соответствующих показателей, и последующего анализа собранной информации требуются значительные ресурсы. Один из выступавших отметил, что показатели, основанные на практическом опыте, имеют гораздо большую ценность по сравнению с показателями, основанными на личном восприятии.

29. Выступавшие поблагодарили УНП ООН за сбор и распространение информации о передовых видах практики и извлеченных уроках в связи с осуществлением статьи 5 Конвенции и за предоставление технической помощи в этой области обратившимся за ней государствам-участникам.

## **В. Устное сообщение о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции**

30. Председатель представила пункт об осуществлении резолюций 7/5 и 7/6 Конференции и предложила участникам после вступительного доклада Секретариата высказать свои замечания и комментарии.

31. Представитель Секретариата представил новую информацию о ходе осуществления обеих резолюций, уделив особое внимание обмену информацией, разработке новых информационных инструментов УНП ООН и национальным, региональным и глобальным инициативам, осуществляемым государствами-участниками при поддержке УНП ООН.

32. Секретариат, выполняющий функции международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, продолжал получать от государств-участников информацию о ходе осуществления ими положений главы II и обновлять веб-сайт Рабочей группы. Кроме того, УНП ООН продолжало содействовать работе соответствующих органов по борьбе с коррупцией и оказывать им техническую помощь в целях укрепления их потенциала. Секретариат продолжал тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, оказывал поддержку различным региональным ассоциациям органов по борьбе с коррупцией, в частности в Африке, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, а на национальном уровне предоставлял адресную помощь органам по борьбе с коррупцией десяти стран.

33. УНП ООН также оказывало содействие десяти государствам-участникам в разработке или пересмотре их национальной антикоррупционной политики и стратегий или выработке концепции стратегического реформирования. УНП ООН поддерживало ряд различных инициатив, направленных на утверждение норм честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и верховенства права, включая разработку или пересмотр кодексов поведения, законов о свободе информации и положений о лицах, сообщающих о правонарушениях, совместно с высшими ревизионными органами содействовало осуществлению Конвенции и организовывало тематические семинары и учебные



мероприятия для сотрудников и публичных должностных лиц, занимающихся вопросами честности и неподкупности.

34. Что касается защиты лиц, сообщающих информацию, то в настоящее время информационный продукт УНП ООН под названием *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* («Справочник по эффективным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию») имеется на английском, французском, испанском и арабском языках. По теме защиты информаторов и свидетелей в Юго-Восточной Азии, Тихоокеанском регионе и Восточной Африке были проведены три региональные конференции или семинары-практикумы. Четырем государствам была оказана помощь в разработке соответствующего законодательства, в том числе в форме замечаний по проектам законов и проведения страновых семинаров-практикумов. УНП ООН продолжало выступать за улучшение защиты лиц, сообщающих информацию, в том числе занималось совместно с Международной антикоррупционной академией организацией учебных мероприятий по этой теме.

35. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-участникам техническую и экспертную помощь в осуществлении Конвенции в рамках специальных мероприятий по совершенствованию законодательства и укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях, в том числе в таких областях, как создание систем декларирования активов и предупреждения коллизий интересов, закупки и повышение роли парламентариев в борьбе с коррупцией. В этом отношении эффективным инструментом оказались региональные платформы для ускоренного осуществления Конвенции.

36. УНП ООН продолжало сотрудничать с Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией в целях усиления роли парламентариев в борьбе с коррупцией и в рамках этой деятельности провело совместные семинары-практикумы для членов парламентов двух государств-участников.

37. УНП ООН также взаимодействовало с многими заинтересованными сторонами в решении вопросов, связанных с предупреждением коррупции в системе уголовного правосудия. При поддержке Катара УНП ООН продолжало осуществлять Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации. Был разработан и распространен составленный с опорой на Бангалорские принципы поведения судей комплект учебных материалов по вопросам судебной этики, включающий курс электронного обучения, офлайн-курс самоподготовки и руководство для инструкторов. В настоящее время более 40 правовых систем используют это пособие в своих национальных учебных мероприятиях. Пособие предлагается на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках.

38. На национальном уровне была оказана техническая помощь судебным органам Гаити, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара и Эквадора. Кроме того, УНП ООН поддерживало национальные и региональные инициативы по повышению степени честности и неподкупности и предупреждению коррупции в правоохранительных органах, включая полицию, органы таможенного и пограничного контроля и пенитенциарные службы. В партнерстве с Интерполом и организацией «Транспэрэнси интернэшнл» УНП ООН продолжало осуществление проекта «Укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке».

39. УНП ООН продолжало содействовать участию в деятельности по предупреждению коррупции лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, включая гражданское общество, средства массовой информации и молодежь. В целях укрепления потенциала частного сектора и организаций гражданского общества был организован круглый стол с участием представителей гражданского общества и компаний, занимающихся социальными технологиями, на котором был рассмотрен вопрос о разработке платформы открытых данных по борьбе с коррупцией.

40. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в осуществлении Антикоррупционной академической инициативы, которая направлена на содействие проведению в высших учебных заведениях исследований и обучения по вопросам борьбы с коррупцией. В этой инициативе активно участвуют свыше 400 университетов, и в ее рамках было подготовлено всеобъемлющее антикоррупционное учебное пособие — «Справочник по материалам», содержащий более 1800 статей, публикаций и научных докладов, касающихся проблемы коррупции, которые университеты могут использовать в рамках их существующих программ. Ключевым ресурсом инициативы является типовой университетский курс по Конвенции, который был разработан УНП ООН и размещен в интернете для бесплатного ознакомления на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. Инициатива «Образование в интересах правосудия» — один из элементов Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации — направлена на формирование среди детей и молодежи культуры законопослушания посредством предоставления соответствующих их возрасту учебных материалов по темам уголовного правосудия и предупреждения преступности, а также включения этих материалов в учебные программы начального, среднего и высшего уровней.

41. УНП ООН продолжало поддерживать и обновлять веб-сайт «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией», а также разрабатывать информационные продукты для специалистов-практиков.

42. УНП ООН участвовало также в деятельности по борьбе с коррупцией в таких областях, как спорт и охрана окружающей среды и живой природы, которые в последние годы привлекают повышенное внимание.

43. В своей работе по удовлетворению потребностей в технической помощи на национальном и региональном уровнях УНП ООН продолжало в значительной мере опираться на сеть находящихся на местах консультантов по вопросам борьбы с коррупцией. Помощь этой сети по-прежнему является важным элементом действенной поддержки государств-участников. Консультанты работают в тесном взаимодействии с экспертами из штаб-квартиры УНП ООН и с сетью отделений на местах. В работе по оказанию технической помощи УНП ООН опиралось на глобальные проекты, которые получают финансовую поддержку от различных доноров.

44. Одна из выступавших сообщила об осуществляемых в ее стране инициативах по повышению осведомленности о коррупции, направленных на расширение участия общества в борьбе с этим явлением.

## **С. Другие рекомендации**

45. Председатель открыла обсуждение по существу данного вопроса, в связи с чем Секретариат выступил с устным сообщением.

46. Во вступительном сообщении представитель Секретариата отметил постоянный рост потребностей в технической помощи и рассказал об инструментах и ресурсах, разработанных с целью оказания технической помощи государствам-участникам, упомянув также о трудностях, возникающих в этой работе. Он сообщил Группе, что работа по удовлетворению потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления и на специальной основе, ведется на глобальном, региональном и страновом уровнях с привлечением знаний и опыта сотрудников штаб-квартиры УНП ООН, членов сети региональных советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией и специалистов региональных и страновых отделений. Одним из факторов, затрудняющих удовлетворение потребностей в технической помощи, является ограниченность ресурсов, требуемых для удовлетворения спроса и расширения существующей сети региональных советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией до глобальных масштабов.

47. В ходе панельной дискуссии участница из Мьянмы рассказала об усилиях своей страны по укреплению существующих политико-правовых и институциональных основ борьбы с коррупцией и сообщила о продвижении работы по созданию Комиссии по противодействию коррупции, принятию и пересмотру правовых основ ее деятельности и мерах по укреплению ее оперативного потенциала. Она отметила, что мандат Комиссии был разработан и уточнен с учетом рекомендаций, высказанных в ходе первого цикла обзора хода осуществления Конвенции Мьянмой. Выступавшая также рассказала о технической помощи, которую оказывают ее стране УНП ООН и другие партнеры по вопросам развития, с целью обеспечения ее эффективного участия в работе Механизма обзора и содействия выполнению рекомендаций, сформулированных в процессе обзора. Такая поддержка включала помощь в разработке законодательства, определении политических приоритетов, а также разработке и реализации мер по предупреждению и выявлению фактов коррупции и осуществлению преследования в связи с ними, в том числе путем развития потенциала в области проведения финансовых расследований. Выступавшая особо упомянула о поддержке со стороны УНП ООН усилий правительства Мьянмы по организации обучения по теме честности и неподкупности, проведению молодежных слетов по этой теме и созданию отделов по предупреждению коррупции в 20 национальных министерствах.

48. Участница дискуссии от Международного олимпийского комитета рассказала о деятельности Комитета по решению проблемы коррупции в спорте. Она подчеркнула, что спорт призван служить эффективным средством укрепления мира и социальной интеграции лишь в том случае, если спортивная индустрия будет пользоваться доверием в обществе и не будет подвержена коррупции. Она отметила, что спортивные организации находятся в особом положении, так как в них нередко тесно переплетаются публичные и частные интересы. Выступавшая сообщила, что в рамках МОК действует специальная комиссия, которая следит за соблюдением этических норм в рамках организации и служит примером для всего олимпийского движения. Она рассказала о том, каким образом Комитет способствует укреплению основ благого управления в национальных спортивных федерациях. Участница дискуссии сообщила о том, какие меры принимает Комитет для укрепления честности и неподкупности в спорте и предупреждения махинаций при проведении спортивных соревнований, особо упомянув о реализации совместных проектов с УНП ООН, включая недавний выпуск публикации *Reporting Mechanisms in Sport: Practical Guide for Development and Implementation* («Механизмы сообщения о нарушениях в спорте. Практическое руководство по разработке и внедрению»), а также учреждение и обеспечение деятельности Международного партнерства против коррупции в спорте.

49. В ходе последующего обсуждения представитель Международной антикоррупционной академии рассказал о ее деятельности и поддержке, оказываемой ею государствам-участникам в осуществлении Конвенции, разработке и реализации мер предупреждения коррупции и развитии потенциала специалистов-практиков и сотрудников учреждений.

#### IV. Будущие приоритеты

50. Председатель открыла обсуждение вопроса о будущих приоритетах и обратила внимание на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.

51. Представитель Секретариата напомнил о том, что с 2010 года Рабочая группа обсудила все статьи главы II Конвенции. Некоторые статьи обсуждались несколько раз, в том числе статьи о публичном секторе (статья 7), кодексах поведения публичных должностных лиц (статья 8) и участии общества (статья 13), хотя другим статьям было уделено меньше внимания, которые обсуждались всего один раз, например, статьи об органах по предупреждению и

противодействию коррупции (статья 6), управлении публичными финансами (пункт 2 статьи 9), публичной отчетности (статья 10), частном секторе (статья 12) и мерах по предупреждению отмывания денежных средств (статья 14).

52. Представитель Секретариата также напомнил о том, что к темам для дальнейшего обсуждения, предложенным Рабочей группой в ходе седьмого, восьмого и девятого совещаний, относятся следующие: оценка масштабов коррупции, коррупционных рисков и воздействия усилий по борьбе с коррупцией с использованием научно обоснованных показателей; коллизии интересов, в частности взаимосвязи между коллизией интересов и незаконным обогащением, системы раскрытия информации об активах и наличии интересов, а также лица, сообщающие информацию (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8 Конвенции); меры и системы, способствующие тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (пункт 4 статьи 8); коррупция в частном секторе (статья 12) и публичная отчетность (пункт 2 статьи 13).

53. Представитель Секретариата отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Конференции принять новый многолетний план работы Группы, имея в виду, что повестка дня Группы должна предусматривать возможность добавления новых или изменения предлагаемых тем для обсуждения.

54. Несколько выступавших сообщили о разных мерах, принятых их странами для осуществления положений главы II Конвенции. Например, страны приняли меры по укреплению законодательной, политической и институциональной базы; провели мероприятия по содействию развитию образования и расширению прав и возможностей общества; осуществили инициативы открытого правительства и открытого доступа к данным в целях повышения прозрачности и расширения доступа к информации, что, в частности, позволило усилить контроль общественности над публичными закупками; и предприняли усилия, направленные на повышение доверия граждан к органам публичного управления, в том числе путем укрепления механизмов отчетности о коррупции.

55. Один из выступавших отметил важность Рабочей группы как пространства для налаживания партнерских отношений и подчеркнул, что необходимо обсуждать не только опыт и успешные виды практики, но и возникающие трудности, что позволит совместно искать решения и оказывать государствам помощь в их усилиях по разработке эффективных стратегий и мер по борьбе с коррупцией. Он указал на то, что приоритеты следует определять в долгосрочной перспективе и что дублирование усилий необходимо избегать.

56. Выступавшие рекомендовали представить для рассмотрения Конференцией государств-участников несколько тем, которые могли бы быть включены в многолетний план работы Группы.

57. Несколько выступавших рекомендовали включить в план будущей деятельности Рабочей группы тему предупреждения коррупции в частном секторе (статья 12 Конвенции). Она может охватывать такие вопросы, как создание публично-частных партнерств для обмена информацией о программах соблюдения и использования кодексов поведения и стандартов учета и ревизии в целях предупреждения коррупции. Было высказано предложение о необходимости анализа роли таких посредников, как юридические фирмы, банки и финансовые учреждения. В качестве темы, заслуживающей дальнейшего обсуждения, было также предложено расширение сотрудничества между частным сектором и правоохранительными органами и повышение прозрачности бенефициарной собственности.

58. Несколько выступавших предложили, чтобы в плане работы особое внимание уделялось прозрачности и, в частности, открытым данным. Выступавшие отметили, что прозрачность является общим и взаимодополняющим принципом в рамках всей Конвенции и что эта приоритетная область может способствовать обмену опытом и передовой практикой в отношении многих статей Конвенции,

включая статьи 9, 10 и 13. Несколько выступавших предложили рассмотреть в ходе этого обсуждения примеры передовой практики в области использования технологий для предупреждения коррупции и повышения прозрачности, тогда как другие выступавшие подчеркнули роль гражданского общества, в том числе в процессах принятия решений, и потенциальную необходимость оценки и упрощения административных процессов для расширения участия в них.

59. Ряд выступавших рекомендовали Группе продолжить изучение темы политики, стратегий и мер по борьбе с коррупцией, в частности вопроса об оценке их воздействия и эффективности, уделяя особое внимание показателям, основанным на опыте.

60. Несколько участников обсуждения предложили включить в повестку дня вопрос о борьбе с безнаказанностью в области предупреждения коррупции.

61. Также были предложены следующие темы: механизмы стимулирования и поощрения честности и неподкупности в обществе; выявление и распространение передовой практики в области стандартов этики и честность и неподкупность публичных должностных лиц; и способы освещения позитивных примеров усилий по борьбе с коррупцией, такие как поиск образцов для подражания и присуждение наград. Один из выступавших предложил проанализировать роль профилактических мер в борьбе с подкупом внутри страны и за рубежом. Другой выступавший предложил сосредоточить внимание на выявлении потенциальных факторов уязвимости публичных учреждений перед коррупцией и на использовании инструментов для управления такими рисками.

62. После доклада представителя Секретариата несколько выступавших предложили рассмотреть темы, определенные на предыдущих совещаниях Рабочей группы с целью их включения в новый многолетний план работы.

## V. Выводы и рекомендации

63. Рабочая группа рекомендовала восьмой сессии Конференции государств-участников принять многолетний план работы Группы и предложила различные темы для обсуждения, представленные в разделе о будущих приоритетах выше. Она также рекомендовала провести до сессии неофициальные совещания для обсуждения плана работы.

64. Рабочая группа рекомендовала также продолжать практику проведения совместных заседаний с Группой по обзору хода осуществления для стимулирования обмена информацией, в частности по тематическому докладу об осуществлении главы II Конвенции, между обеими группами.

65. Рабочая группа рекомендовала далее государствам-участникам предоставить Секретариату список своих инициативных проектов и источников открытых данных для обобщения и распространения.

66. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы восьмой сессии Конференции объединять и координировать усилия при рассмотрении вопроса о внесении проектов резолюций, касающихся предупреждения преступности.

67. Рабочая группа с удовлетворением отметила работу Секретариата по выполнению функций международного наблюдательного центра, занимающегося сбором информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции и размещающего ее на тематической веб-странице Группы в целях обеспечения доступа к ней в режиме онлайн, и просила его продолжать свои усилия по сбору информации об успешных видах практики государств в отношении инициатив по борьбе с коррупцией.

68. Рабочая группа настоятельно призвала государства-участники и далее использовать информацию, размещаемую на тематической веб-странице Группы в режиме онлайн и касающуюся политики, практики и мер, принимаемых для предупреждения коррупции, в том числе посредством разработки национальных стратегий по борьбе с коррупцией. Кроме того, Группа рекомендовала государствам-участникам продолжать обмениваться с Секретариатом информацией об их усилиях, направленных на предупреждение коррупции, в целях публикации такой информации на тематической веб-странице.

69. Рабочая группа с удовлетворением отметила усилия Секретариата по оказанию государствам-участникам поддержки в осуществлении Конвенции и просила УНП ООН продолжать предоставлять техническую помощь при поступлении соответствующих просьб во взаимодействии с другими структурами, занимающимися оказанием технической помощи на двусторонней и многосторонней основе, особенно в развивающихся странах.

70. Рабочая группа подчеркнула срочную необходимость выделения для нужд УНП ООН достаточных внебюджетных ресурсов для оказания такой технической помощи и призвала государства-участники и других доноров вновь продемонстрировать свою приверженность делу предупреждения коррупции, например посредством предоставления многолетних финансовых взносов, не ограниченных жесткими условиями.

71. Рабочая группа признала наличие прогресса в области разработки, оценки и определения воздействия политики и стратегий по противодействию коррупции и подчеркнула необходимость продолжать усилия в этом направлении, в том числе с применением методик, изложенной в руководстве УНП ООН *National Anti-Corruption Strategies — A Practical Guide for Development and Implementation* («Стратегии по борьбе с коррупцией: Практическое руководство по разработке и осуществлению»).

72. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам продолжать обмениваться информацией о передовой практике и извлеченных уроках в области разработки и осуществления политики и стратегий по борьбе с коррупцией.

## **VI. Утверждение доклада**

73. Рабочая группа 6 сентября 2019 года утвердила доклад о работе своего десятого совещания.

---