

**Информация Российской Федерации о передовой практике,
извлеченных уроках и трудностях, выявленных в работе по повышению
эффективности антикоррупционных органов
(статья 6 Конвенции ООН против коррупции
«Орган или органы по предупреждению и противодействию
коррупции»)**

Пункт 1 статьи 6

Каждое Государство-участник обеспечивает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

а) проведение политики, упомянутой в статье 5 настоящей Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;

б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции.

1. Опишите (назовите и кратко охарактеризуйте) меры/шаги, которые предприняла или планирует предпринять (с указанием сроков) ваша страна для обеспечения полного выполнения данного положения Конвенции.

В Российской Федерации создана система государственных органов, осуществляющих выработку и реализацию мер по предупреждению коррупции.

Ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/4.pdf>) определены организационные основы противодействия коррупции и полномочия государственных органов в данной сфере.

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации. Указами Президента Российской Федерации утверждаются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции.

Согласно ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти,

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 г. № 815 создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции во главе с Президентом Российской Федерации (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/51.pdf>).

В Администрации Президента Российской Федерации антикоррупционные функции реализуются Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, которое обеспечивает деятельность Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, президиума этого Совета, осуществляет контроль за полнотой и достоверностью представляемых высшими должностными лицами страны сведений о доходах, расходах, имущественном положении, а также за соблюдением антикоррупционных стандартов.

Проведение государственной политики в сфере противодействия коррупции в соответствии со ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ осуществляют и иные государственные органы.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров возложена координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Основной процессуальной формой применения органами Министерства внутренних дел Российской Федерации мер профилактики коррупционных преступлений является внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих их совершению (часть вторая ст. 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

В пределах компетенции меры по профилактике коррупции также реализуются в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ, а также Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378.

Так, во исполнение требований части 4.1 ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ органами внутренних дел направляется информация в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления о каждом ставшем известным в ходе предварительного следствия факте несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Взаимодействие в названной сфере осуществляется на межведомственном уровне с участием представителей региональных правоохранительных и контролирующих органов, а также в рамках межведомственных рабочих групп.

Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, в том числе по расследованию уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Основные задачи Следственного комитета Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

Выявление, раскрытие и расследование преступлений коррупционной направленности, особенно в их наиболее опасных – организованных – формах, являются приоритетными направлениями деятельности Следственного комитета Российской Федерации. Среди коррупционных преступлений самым распространенным согласно ведомственным статистическим данным является взяточничество, опасность которого заключается в подрыве авторитета и дискредитации органов власти, и которое посягает на деятельность государственных учреждений, ведет к нарушениям принципа социальной справедливости.

Работа Следственного комитета Российской Федерации в сфере выявления и пресечения коррупционных преступлений выстроена в четком соответствии с требованиями федерального законодательства, Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2018 - 2020 гг.

Вопросы борьбы с коррупцией систематически анализируются на заседаниях внутриведомственных коллегий, являются предметом плановых обобщений, по результатам которых принимаются конкретные организационно-практические меры, направленные на совершенствование работы в этой сфере, как в масштабе государства, так и в отдельно взятых регионах страны.

Значительные усилия прилагаются к выявлению и пресечению коррупционных связей организованных преступных групп, в том числе

сформированных по этническому принципу, в органах государственной власти и местного самоуправления.

Анализ следственной практики позволяет судить о том, что наиболее распространенными криминальными деяниями в сфере бюджетных инвестиций, субсидий и грантов являются преступления, совершаемые путем мошеннического получения выделяемых из бюджета денежных средств на основании фиктивных документов. Также вызывает озабоченность достаточно активное использование правонарушителями коррупционных схем в сфере государственных и муниципальных закупок.

Складывающаяся ситуация обусловлена совокупностью факторов различного свойства. Безусловно, нельзя не учитывать закономерный результат работы по противодействию коррупции, в том числе мер, принятых государством по нивелированию коррупционных рисков и устранению возможностей реализовывать традиционные коррупционные схемы.

Следственным комитетом уделяется повышенное внимание необходимости более эффективного выявления коррупционных преступлений, представляющих повышенную общественную опасность, имеющих большой общественный резонанс, а также совершенных должностными лицами или организованными преступными группами. В связи с этим серьезная работа направлена на выявление и расследование подобных преступлений.

Существует достаточно слаженное взаимодействие уполномоченных государственных ведомств: органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, оперативных служб МВД России и ФСБ России. Причем это выражается не только в организации и проведении конкретных расследований, но и в совместной деятельности методического характера.

Одной из основных форм организации взаимодействия между следователями следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и оперативными подразделениями МВД России и ФСБ России является создание следственных групп с привлечением к их работе

должностных лиц органов дознания. В ходе расследования по ряду наиболее значимых и получивших широкий общественный резонанс уголовных дел создаются межведомственные следственно-оперативные группы, что является одним из наиболее эффективных направлений взаимодействия следственных органов с оперативными подразделениями, особенно когда оперативные работники на постоянной основе обеспечивают сопровождение расследования до его окончания и направления уголовного дела в суд для рассмотрения по существу.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности (Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации») (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/94.pdf>).

Во исполнение поручений Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 гг. распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2016 г. № 816-р была утверждена Программа по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 гг., ведущая роль в реализации которой отведена Министерству юстиции Российской Федерации (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/79.pdf>).

В систему органов противодействия коррупции также входят антикоррупционные подразделения и комиссии государственных органов и организаций, антикоррупционные органы и комиссии субъектов Российской Федерации, антикоррупционные подразделения и комиссии муниципальных органов.

В целях предотвращения коррупции Федеральный закон № 273-ФЗ и федеральные законы о видах государственной службы предусматривают наложение взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Проверка соблюдения служащими установленных ограничений и запретов возложена на кадровые подразделения государственных и муниципальных органов.

Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/364.pdf>) утверждены Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В Национальном плане по противодействию коррупции на 2018-2020 гг., как и в ранее действовавших планах, предусмотрен и последовательно реализуется комплекс мероприятий по профессиональному развитию в области противодействия коррупции (пункты 27-30).

В частности, руководители государственных органов и органов местного самоуправления, председатель Центрального банка Российской Федерации, руководители государственных фондов, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, должны обеспечить:

- ежегодное повышение квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

- обучение по образовательным программам в области противодействия коррупции лиц, впервые поступивших на службу (принятых на работу).

2. Приведите примеры осуществления соответствующих мер, включая относящиеся к ним судебные и иные дела и имеющиеся статистические данные.

Согласно статистическим данным, в 2019 г. органами прокуратуры в сфере противодействия коррупции выявлено 234 760 нарушений законов (в 2018 г. – 231 115; +1,5%), в целях устранения которых внесено 63 232 представления (61 988; +2%), по ним привлечено к дисциплинарной ответственности 72 208 должностных лиц (68 148; +6%), уволены (освобождены от должности) в связи с утратой доверия 1 150 (1 303; -11%). На незаконные правовые акты принесено 32 369 (31 777; +2%) протестов, направлено 4 592 (4 690; -2%) заявления в суд на сумму 33,7 млрд. рублей (6,1 млрд. рублей). По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечены 7 973 лиц (7 083; +12%), направлено 3 730 материалов в порядке части 2 статьи 37 УПК РФ (3 763; -1%), по которым возбуждено 3 148 уголовных дел (3 179; -1%). С неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений связано 82,6 тыс. выявленных прокурорами нарушений (2018 г. – 74,7 тыс.), из которых 75,3 тыс. выразились в представлении неполных или недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (2018 г. – 67,2 тыс.).

Особое внимание в практике прокурорского надзора уделяется требованиям о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

В 2019 г. прокурорами выявлено 3,6 тыс. нарушений (в 2018 г. – 3,3 тыс.), связанных с непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в связи с чем внесено 1,8 тыс. представлений (в 2018 г. – 1,6 тыс.), по результатам рассмотрения которых 1,5 тыс. должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в

2018 г. – 1,4 тыс.), 100 лиц уволены в связи с утратой доверия (в 2018 г. – 122).

Наибольшее количество нарушений выявлено органами прокуратуры Российской Федерации в деятельности лиц, замещающих должности федеральной государственной службы (875 или 24%), муниципальной службы (680 или 18%) и лиц, замещающих муниципальные должности (378 или 10%).

При проведении в 2019 г. проверок соблюдения требований Федерального закона от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 230-ФЗ) выявлено более 2 тыс. нарушений закона (в 2018 г. – 2 145), принесено 443 (622) протеста, внесено 628 (586) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 396 (350) должностных лиц.

Всего в прошедшем году прокурорами инициировано 440 (408) процедур контроля за расходами, получено 52 (57) материала для обращения в суд, по итогам рассмотрения которых в суды направлено 59 (46) исков на сумму свыше 25 млрд. рублей (491 млн. рублей). По результатам рассмотрения судами в 2019 г. удовлетворено 33 (28) заявления прокуроров на сумму 21,4 млрд. рублей (311 млн. рублей).

В 2019 г. в органы прокуратуры на основании части 6 ст. 16 Закона № 230-ФЗ поступило 33 материала с докладами о невозможности завершить контроль за расходами в связи с освобождением лица от замещаемой должности и его увольнением.

По итогам проведенных прокурорами процедур контроля за расходами в суды направлено 6 исковых заявлений об обращении в доход Российской Федерации имущества и денежных средств, эквивалентных стоимости отчужденного имущества, на общую сумму свыше 49 млн. рублей.

Органами прокуратуры принимались меры к привлечению юридических лиц к административной ответственности за передачу незаконных вознаграждений от имени и в интересах этих лиц.

В 2019 г. прокурорами возбуждено 392 дела об административных правонарушениях по статье 19.28 КоАП РФ (2018 г. – 487). По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечены 343 юридических лица (2018 г. – 439), им назначено наказание в виде штрафов на общую сумму 613,4 млн. рублей (2018 г. – 691 млн. рублей).

В 2019 г. продолжена работа по повышению эффективности исполнения наказаний в виде штрафов, назначаемых за совершение правонарушений рассматриваемой категории.

В этих целях с учетом положений Федерального закона от 03.08.2018 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», наделяющих прокуроров полномочиями по инициированию ареста имущества юридических лиц, Генеральной прокуратурой Российской Федерации прокурорам субъектов Российской Федерации направлено указание «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по привлечению к ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные преступления».

Всего в 2019 г. сумма взысканных штрафов по делам рассматриваемой категории составила 289,7 млн. рублей, то есть 47% от назначенных штрафов (2018 г. – 270 млн. рублей, или 39% от назначенных штрафов).

При этом в 2017 г. было взыскано 219 млн. рублей, или 23% от назначенных штрафов (в 2016 г. – 143 млн. рублей, или 22%).

Положительной динамике взыскания штрафов в 2019 г. в значительной степени способствовали принятые прокурорами меры по инициированию ареста имущества юридических лиц.

Количество ходатайств прокуроров о наложении ареста в сравнении с 2018 г. значительно возросло и составило 223 (38), из которых судами

удовлетворено 195. Приняты обеспечительные меры в виде ареста на имущество и денежные средства, находящиеся в банках или иных кредитных организациях, на сумму свыше 380 млн. рублей (2018 г. – более 100 млн. рублей).

Практика реализации прокурорами новых полномочий показала, что принятие обеспечительных мер является действенным инструментом для стимулирования виновных лиц к уплате штрафа. В большинстве случаев задолженность погашалась юридическими лицами в добровольном порядке до принудительного взыскания за счет арестованного имущества.

В связи с незаконным трудоустройством бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и иные организации прокурорами возбуждено 5 948 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.29 КоАП РФ.

По результатам их рассмотрения к административной ответственности привлечены 5 655 (4 763; +18 %) лиц с наложением штрафов на сумму 226 млн. рублей (187,5 млн. рублей; +20 %), взыскано штрафов на сумму 177,6 млн. рублей (137,8 млн. рублей, +29 %).

В ряде случаев в ходе проведенных проверок выявлялись признаки уголовно наказуемых деяний коррупционной направленности.

Остаются приоритетными вопросы возмещения ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями.

Органами прокуратуры в 2019 году предъявлено 1 897 исков и принято внесудебных мер реагирования (в 2018 году – 1 894) на сумму 33,1 млрд. рублей (6 млрд. рублей), удовлетворено 1 299 (1 340) иска на сумму 5,2 млрд. рублей (2,7 млрд. рублей), прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора 155 (141) на сумму 43,8 млн. рублей (51 млн. рублей), отказано в удовлетворении 39 (36) исков, взыскано 346,7 млн. рублей (299 млн. рублей).

Прокуроры активно реализовывали полномочия по возмещению причиненного коррупционными правонарушениями и преступлениями

ущерба. Основанием для предъявления исковых требований послужила необходимость возмещения ущерба, причиненного государству, истребования имущества из незаконного владения, признания сделок недействительными, обращения в доход государства имущества, полученного незаконным путем.

Результаты проделанной в 2019 г. органами прокуратуры работы по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах свидетельствуют о наличии положительных тенденций, направленных на снижение коррупциогенности нормативных правовых актов на всех уровнях власти и местного самоуправления.

За данный период прокуроры, реализуя полномочия, предоставленные статьей 91 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», антикоррупционной экспертизой охватили более 1 млн. нормативных правовых актов (в 2018 г. – 991 тыс.). Выявлено 47,6 тыс. нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы (в 2018 г. – 48 тыс.).

В указанных нормативных правовых актах содержалось 58,7 тыс. коррупциогенных факторов (в 2018 г. – 59,3 тыс.), с целью их исключения прокурорами внесено 4 554 требования (в 2018 г. – 3 839), принесено свыше 41 тыс. протестов (в 2018 г. – 43 тыс.), направлено 92 иска (заявления) в суды (в 2018 г. – 105), внесена 1 тыс. представлений (в 2018 г. – 1 тыс.) и направлено 110 информации (в 2018 г. – 147).

В результате проделанной работы из 44,4 тыс. нормативных правовых актов (в 2018 г. – 45 тыс.) исключены 54,8 тыс. коррупциогенных факторов (в 2018 г. – 55 тыс.).

Приведенные статистические данные свидетельствуют о высокой эффективности принимаемых прокурорами мер по проведению антикоррупционной экспертизы.

Анализ работы органов прокуратуры показал, что наиболее часто прокурорами выявлялись такие коррупциогенные факторы, как отсутствие или неполнота административных процедур (16,6 тыс.), широта дискреционных полномочий (12 тыс.), принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (10,2 тыс.), выборочное изменение объема прав (7,7 тыс.), наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (4,3 тыс.).

В то же время, как показал анализ практики на данном направлении, в ходе антикоррупционной экспертизы в 2019 г. в нормативных правовых актах редко выявлялись коррупциогенные факторы в виде отказа от конкурсных (аукционных) процедур (92), заполнения законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий (173), чрезмерной свободы подзаконного нормотворчества (237).

Генеральной прокуратурой Российской Федерации к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов привлекаются крупные научные организации и высшие учебные заведения.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 39 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, в целях определения степени заинтересованности участия в проведении такой работы с привлечением Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – ИЗиСП) определен ряд крупных научных и образовательных организаций страны, руководителям которых направлены соответствующие приглашения.

Заинтересованность в проведении антикоррупционной экспертизы выразили 12 научных и образовательных организаций высшего образования.

Территориальные прокуроры также принимают меры, направленные на привлечение научных и образовательных организаций к участию в проведении антикоррупционной экспертизы.

В 2019 г. в органы прокуратуры поступило 33 заключения независимых экспертов (в 2018 г. – 49), приняты меры прокурорского реагирования по фактам, указанным в 7 заключениях (в 2018 г. – 14), по итогам рассмотрения они удовлетворены, в 4 нормативных правовых акта и 3 проекта нормативных правовых актов (в 2018 г. – 10) внесены изменения.

Приведенные в 11 заключениях доводы о наличии в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов признаны необоснованными, в 14 случаях экспертам разъяснено об отсутствии у прокуратуры полномочий проводить антикоррупционную экспертизу федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации, а также их проектов, 1 заключение перенаправлено в иной орган для рассмотрения.

Проведенный анализ показывает, что надлежащее взаимодействие органов прокуратуры и независимых экспертов оказывает позитивное влияние на состояние законности.

Прокурорами на местах принимаются меры, направленные на исключение нарушения требований законодательства об антикоррупционной экспертизе.

В целях недопущения наличия в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов прокуроры продолжают работу по изучению их проектов. Так, в 2019 г. изучено более 997 тыс. проектов нормативных правовых актов (в 2018 г. – 932 тыс.), в 26,6 тыс. из них выявлено 36,5 тыс. коррупциогенных факторов (в 2018 г. – 26 тыс. и 35,5 тыс. соответственно).

Для исключения коррупциогенных факторов из проектов нормативных правовых актов прокурорами направлено 25 тыс. информации (в 2018 г. – 24,7 тыс.). В результате вмешательства органов прокуратуры из 24,7 тыс. проектов нормативных правовых актов удалось исключить 33,5 тыс. коррупциогенных факторов (в 2018 г. – 23,3 тыс. и 31 тыс. соответственно).

В 2019 г. продолжено международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Генеральная прокуратура Российской Федерации обеспечивала участие Российской Федерации в работе Группы государств против коррупции (ГРЕКО), механизме обзора хода выполнения Конвенции ООН против коррупции (далее – Конвенция), в заседании Межгосударственного совета по противодействию коррупции. Ее представители также участвовали в заседаниях антикоррупционных рабочих групп «Группы двадцати», БРИКС и других международных форумах.

В рамках второго цикла обзора хода выполнения Конвенции, посвященного мерам по предупреждению коррупции и возвращению активов, в прошедшем году Генеральной прокуратурой Российской Федерации с привлечением заинтересованных федеральных государственных органов по просьбе обозревающих экспертов из Албании и Зимбабве подготовлены и направлены в Управление ООН по наркотикам и преступности (далее – УНП ООН) дополнительные ответы на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки, приведены обновленные статистические данные и практические примеры. Указанные сведения изучаются оценщиками из Албании и Зимбабве.

Также российские правительственные эксперты продолжают обзор выполнения названных положений Конвенции Республикой Молдова и совместно с Республикой Руанда начали процедуру оценки законодательства Республики Малави.

При оказании технической помощи государствам, участвующим в обзоре, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации во взаимодействии с УНП ООН в мае 2019 г. для правительственных экспертов из 13 стран проведены трехдневные подготовительные курсы, которые получили высокую оценку УНП ООН и иностранных специалистов.

В 2019 г. постоянно действующая делегация Российской Федерации для участия в международных мероприятиях, проводимых в рамках Конвенции, приняла участие в трех заседаниях Межправительственной

рабочей группы по обзору хода выполнения Конвенции (27–31 мая, 2–4 сентября и 17–18 декабря).

Также российская делегация приняла участие в восьмой сессии Конференции государств – участников Конвенции, прошедшей в г. Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) 16–20 декабря 2019 г.

На Пленарном заседании Конференции в ходе обсуждения вопросов по предупреждению коррупции представлен доклад о принимаемых в Российской Федерации мерах на этом направлении, декларировании служащими доходов и расходов, новеллах российского антикоррупционного законодательства, направленного на профилактику коррупционных проявлений, и практике его применения. В ходе обсуждения технического содействия государствам по вопросам имплементации положений Конвенции сообщено о вкладе Российской Федерации на данном направлении, а именно о проводимых в Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с УНП ООН ежегодных подготовительных курсах для правительственных экспертов.

На полях Конференции 16 декабря Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с Администрацией Президента Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, а также Национальной Контрольной Комиссией Китайской Народной Республики была торжественно открыта выставка работ участников Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» из государств – участников Межгосударственного совета по противодействию коррупции и стран БРИКС. На открытии объявлено о проведении с 2020 г. конкурса для молодежи из всех стран мира. На выставке были представлены лучшие из 22 тысяч плакатов и видеороликов, поступивших на конкурс.

Кроме того, на этой же площадке 19 декабря Генеральная прокуратура Российской Федерации организовала специальное мероприятие, посвященное международному сотрудничеству по вопросам выявления

коррупционных правонарушений вне рамок уголовного преследования, на котором выступили представители профильных ведомств Бразилии, Китая и Индии, а также УНП ООН и Международной антикоррупционной академии.

Заседание было нацелено на способствование активному применению государствами резолюций 5/1, 5/3, 6/4 и 7/1 Конференции государств – участников Конвенции, выработку механизма обмена между компетентными органами государств – участников Конвенции информацией, необходимой для выявления коррупционных правонарушений и обеспечение возможности использования международных баз данных для целей выявления коррупционных правонарушений.

Актуальными направлениями работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ГРЕКО стали выполнение ее рекомендаций в ходе третьего и четвертого раундов оценки и осуществление мониторинга практики проведения оценочных процедур в ходе пятого раунда оценки.

В июне 2019 г. в ходе 83-го пленарного заседания ГРЕКО принят второй дополнительный отчет о реализации Российской Федерацией рекомендаций третьего оценочного раунда, касающихся криминализации преступных деяний и прозрачности финансирования политических партий, в котором из 21 рекомендации признаны полностью выполненными 12, частично выполненными – 9. Ввиду достигнутых результатов третий раунд оценки в отношении Российской Федерации завершен, что позволило считать защиту отчета успешной.

На 84-м пленарном заседании ГРЕКО в декабре 2019 г. принят отчет о выполнении Российской Федерацией рекомендаций четвертого оценочного раунда, посвященного предупреждению коррупции среди членов парламента, судей и прокуроров, в котором 9 рекомендаций оценены в качестве полностью выполненных, 9 – частично и лишь 4 признаны невыполненными.

Контролируется ход пятого раунда оценки, посвященного предупреждению коррупции в правительствах, в его рамках принят оценочный доклад по Франции, ставший первым из 18 принятых к

настоящему времени докладов, в котором оценке подвергся глава государства (Президент Французской Республики).

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с Советом Европы, ГРЕКО и Министерством иностранных дел Российской Федерации 17 апреля 2019 г. на базе МГИМО МИД России проведена международная конференция «Предупреждение и урегулирование конфликта интересов среди судей и прокуроров как мера защиты лиц от незаконного уголовного преследования. Реализация в России стандартов Совета Европы». В конференции приняли участие Генеральный директор Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы, Президент и Исполнительный секретарь ГРЕКО, Вице-президент Международной ассоциации прокуроров (МАП), другие представители Совета Европы, ГРЕКО и иных международных организаций, Генеральный прокурор Верховного Суда Греческой Республики и его заместители, эксперты ГРЕКО из Германии и Азербайджана, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации и подчиненных прокуратур, Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, Верховного Суда Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, Совета судей Российской Федерации, МИД России, Минтруда России, научного сообщества, общественных организаций и средств массовой информации.

Всего конференцию посетили более 300 человек. Кроме того, порядка 600 человек смотрели организованную онлайн-видеотрансляцию данного мероприятия.

В рамках деятельности Межгосударственного совета по противодействию коррупции (далее – Совет), являющегося органом отраслевого сотрудничества СНГ, 11 июля 2019 г. в Минске (Республика Беларусь) состоялось V заседание Совета. В мероприятии приняли участие

руководители и представители генеральных прокуратур Армении, Беларуси, Кыргызстана, профильных агентств Казахстана и Таджикистана, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств; в качестве приглашенных лиц – представители Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ. В ходе встречи стороны обменялись передовым опытом борьбы с коррупцией в своих странах, обсудили перспективы дальнейшего развития сотрудничества в данной сфере. Рассмотрен предложенный Российской Федерацией вопрос о совершенствовании международного сотрудничества по возвращению активов. Российской делегацией обращено внимание на актуальность данной тематики и необходимость ее дальнейшего развития, в связи с чем было предложено объединить усилия на данном направлении в рамках деятельности антикоррупционного механизма Организации Объединенных Наций. Помимо прочего, рассмотрены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы и координации деятельности сторон в рамках реализации совместных проектов государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции. По результатам заседания Советом принят ряд организационных решений, в том числе касающихся совершенствования правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции.

С учетом поочередного осуществления председательства в Межгосударственном совете по противодействию коррупции его Председателем на очередной годовой период (второе полугодие 2019 г. – первое полугодие 2020 г.) определен Генеральный прокурор Республики Беларусь, сопредседателями Совета – Генеральный прокурор Республики Армения и Председатель Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.

На заседании одобрен план работы Межгосударственного совета по противодействию коррупции на второе полугодие 2019 г. – первое полугодие 2020 года. Он предусматривает дальнейшее сотрудничество по

совершенствованию принимаемых мер в странах СНГ в сфере противодействия коррупции, участие в ряде мероприятий органов СНГ, анализ состояния коррупционной преступности в государствах – членах Совета, а также совершенствование международного сотрудничества по возврату активов и иные мероприятия. Следующее заседание Совета в 2020 г. решено провести в Республике Казахстан.

Представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации принимали участие в ряде двусторонних международных мероприятий антикоррупционной направленности (с компетентными органами Болгарии, Вьетнама, Германии, Греции, Узбекистана, Республики Корея, Кипра, Сербии, Словении, Чехии и Хорватии), на которых обсуждали возникающие на практике проблемы международного сотрудничества и делились опытом организации работы по противодействию коррупции.

Следственный комитет Российской Федерации в пределах своих полномочий взаимодействует с компетентными органами иностранных государств, заключает соглашения, сотрудничает с международными организациями в соответствии с международными договорами и участвует в разработке международных договоров Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

С целью повышения эффективности работы на данном направлении обеспечивается участие на постоянной основе представителей Следственного комитета Российской Федерации в заседаниях Интерпола, межправительственных рабочих групп открытого состава по предупреждению коррупции и по возвращению активов по линии УНП ООН, ОЭСР, ФАТФ, МАНИВЭЛ, БРИКС, Региональной антикоррупционной сети правоохранительных органов АТЭС.

На указанных мероприятиях особое внимание уделяется вопросам сближения позиций и более тесного взаимодействия представителей правоохранительных систем различных государств, координации усилий, направленных на противодействие возрастающей коррупционной угрозе,

обсуждаются наиболее проблемные аспекты двустороннего и многостороннего взаимодействия, условия и порядок оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам.

В ходе визита миссии оценщиков ФАТФ Российской Федерацией был представлен отчет о соответствии национального законодательства рекомендациям ФАТФ, а также отчеты об эффективности применения компетентными органами Российской Федерации соответствующих стандартов на практике. В августе 2019 г. представители Следственного комитета Российской Федерации в составе межведомственной делегации приняли участие в итоговой встрече представителей оценочной миссии ФАТФ.

Ведется работа по расширению правовой базы участия Российской Федерации в международных договорах, межведомственных соглашениях о сотрудничестве.

Следственным комитетом Российской Федерации продолжается работа по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств в рамках международных договоров, участником которых является Российская Федерация, в том числе следующих основных конвенций в сфере борьбы с коррупцией:

- Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003;
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999;
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21.11.1997;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000;
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20.04.1959;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993.

В рамках реализации межведомственных соглашений о сотрудничестве на постоянной основе осуществляется обмен опытом работы по организации деятельности органов предварительного следствия, а также повышение квалификации сотрудников следственных органов на базе ведомственных образовательных организаций.

Приоритетным направлением международно-правового сотрудничества в сфере противодействия коррупции является конструктивное взаимодействие с компетентными органами иностранных государств в рамках оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, в том числе по преступлениям коррупционной направленности. Эффективным механизмом повышения качества и сокращения сроков получения доказательств по уголовным делам является присутствие представителей запрашивающей стороны при производстве процессуальных действий в рамках ходатайств о правовой помощи. Организуются выезды сотрудников Следственного комитета Российской Федерации в зарубежные командировки в связи с исполнением запросов о правовой помощи на территории иностранных государств, а также прием представителей иностранных компетентных органов на территории России.

В 2019 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрен 41 запрос компетентных органов иностранных государств о выдаче лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора за преступления коррупционной направленности, которые удовлетворены. В рассматриваемый период Генеральной прокуратурой Российской Федерации в компетентные органы иностранных государств направлено 90 запросов о выдаче лиц для уголовного преследования или исполнения приговора суда за совершение преступлений коррупционной направленности, 34 запроса о выдаче удовлетворено, отказано в отношении 8 лиц, в том числе из ранее направленных запросов.

Кроме того, организовано исполнение 42 иностранных запросов о правовой помощи по уголовным делам коррупционной направленности,

поступивших из компетентных органов иностранных государств. Правоохранительными органами Российской Федерации в отчетный период по уголовным делам данной категории в компетентные органы иностранных государств направлено 40 запросов о правовой помощи.

С учетом задач, поставленных перед правоохранительными органами Национальным планом противодействия коррупции на 2018–2020 гг., утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 (далее – Национальный план), в 2019 г. МВД России, ФСБ России, Следственным комитетом Российской Федерации и другими ведомствами при координирующей роли Генеральной прокуратуры Российской Федерации продолжена работа по пресечению наиболее значимых коррупционных деяний, привлечению к ответственности виновных лиц, предотвращению ущерба от коррупции и ее профилактике.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с МВД России, ФСБ России, ФССП России, ФСИН России, ФТС России, Федеральной службой государственной статистики, Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) и Фондом «Общественное мнение» (ФОМ) в 2019 г. проведен социологический опрос об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений, в котором приняли участие более 38 тыс. человек. Респонденты участвовали в опросе как посредством интернет-сайтов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и правоохранительных органов, так и путем заполнения опросных листов вручную. При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей опрос проведен также в среде предпринимательского сообщества.

Результаты опроса показали, что большинство опрошенных (почти 87%) одобряют государственную антикоррупционную политику по ужесточению мер в отношении коррупционеров. При этом 86% из них полагают необходимым дальнейшее усиление антикоррупционных мер.

Оценивая уровень доверия к государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, респонденты ответили, что больше всего доверяют ФСБ России и Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Более половины опрошенных отметили, что предпочтут сообщить о факте коррупции, а подавляющее большинство (80 %) готовы отказаться от дарения и получения подарков в целях борьбы с коррупцией.

Важную роль в выявлении коррупционных преступлений сыграли органы прокуратуры, по материалам которых в 2019 г. возбуждено 3 148 таких уголовных дел. При этом 574 из них – по нарушениям в сфере государственной и муниципальной собственности, 409 – законодательства о бюджете, 262 – о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, 120 в сфере ЖКХ.

Анализ криминогенной обстановки показал, что в 2019 г. наиболее подверженными коррупционным проявлениям оставались такие сферы деятельности, как освоение бюджетных средств, в том числе выделенных в рамках целевых программ, организация торгов, управление имуществом, контрольно-ревизионная, правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство.

В соответствии с поручениями руководства страны правоохранительными органами особое внимание уделено борьбе с коррупцией при реализации законодательства, регламентирующего вопросы государственного заказа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Актуальным вопросом остается обеспечение возмещения ущерба от коррупционных преступлений путем возврата выведенных за рубеж активов коррупционеров.

Анализ криминологических тенденций коррупции свидетельствует об эффективности работы правоохранительных органов.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с правоохранительными органами в 2019 г. реализован

Комплексный план совместных мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению на 2018–2019 гг.

В рамках его выполнения органами прокуратуры Российской Федерации совместно с правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами на постоянной основе проводился обучающий комплекс просветительских и воспитательных мероприятий в области противодействия коррупции в образовательных организациях, государственных органах, государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Органами прокуратуры Российской Федерации в 2019 г. проведено 50,4 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции (конференции, форумы, семинары, круглые столы, брифинги, лекции, рабочие встречи), в том числе совместно с общественными объединениями, в средствах массовой информации опубликовано 120,5 тыс. выступлений по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

В рамках информационного проекта Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Эфир» опубликована серия выступлений, посвященных вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в различных сферах. Более того, информационно-коммуникационный сервис «Эфир» предусматривает возможность обращения граждан по интересующим их вопросам напрямую к выступающему прокурору в прямом эфире в режиме реального времени с помощью телефона или интерактивного чата.

Практически всеми прокуратурами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним военными и иными специализированными

прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

Одновременно с активизацией работы по преданию гласности результатов антикоррупционной деятельности существенно расширилась целевая аудитория. В аккаунтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации в социальных сетях (VK.com, Facebook.com, OK.ru, Instagram.com) регулярно публикуются сведения о деятельности органов прокуратуры в области противодействия коррупции.

На постоянной основе актуализируется информационное наполнение специального раздела «Противодействие коррупции» на официальном интернет-сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<https://genproc.gov.ru/anticor/>). В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, методические пособия, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в подразделе «Сообщить о коррупции». В 2019 г. в раздел «Противодействие коррупции» поступило 44,8 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции (в 2018 г. – 41 тыс.). По обращениям проводятся проверки, при наличии оснований принимаются меры прокурорского реагирования.

В настоящее время в указанном разделе размещены 3 социальных видеоролика антикоррупционной направленности («Вредная привычка», «Продажный чиновник», «Эстафета добрых дел») и 18 памяток и буклетов, разъясняющих порядок применения основных антикоррупционных

требований, законодательство в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск, а также виды ответственности за коррупцию («Противодействие коррупции в России», «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Что нужно знать о коррупции?», «Контроль за соответствием расходов государственных и муниципальных служащих их доходам», «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе», «Административная ответственность юридических лиц за совершение правонарушений коррупционной направленности», «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Памятка для предпринимателей», «Памятка по вопросам привлечения к ответственности за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов», «Противодействие коррупции в спорте», «Мы против коррупции в здравоохранении!», «Мы против коррупции в образовании!», «Мы против коррупции в жилищно-коммунальной сфере!», «Мы против коррупции на дорогах!», «Мы против коррупции в сфере оказания ритуальных услуг!», «История одного чиновника», «Эстафета добрых дел», «Коррупция вчера-сегодня-завтра»).

На сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику.

В 2019 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации вновь выступила организатором Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы на тему «Вместе против коррупции!». В 2017 и 2018 гг. обучающиеся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования практически всех субъектов Российской Федерации принимали активное участие в этом конкурсе.

Этот проект оказался очень востребованным среди молодежи, поэтому в 2018–2019 гг. география конкурса значительно расширена. К его проведению присоединились не только государства – участники Межгосударственного совета по противодействию коррупции (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан), принявшие участие в 2018 г., но и страны БРИКС (Бразилия, Индия, Китай и ЮАР). В 2019 г. на сайт конкурса поступило более 22 тыс. работ. Подведение итогов конкурса было приурочено к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря 2019 года).

Как уже указывалось ранее, конкурсные работы были представлены на многочисленных выставках, в том числе на международных площадках, в частности, в прошлом году – на антикоррупционной выставке, организованной в рамках 8-й сессии Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции, а также на выставке в Совете Европы в Страсбурге.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации в августе 2019 г. состоялся открытый интерактивный форум «Вместе против коррупции!». В нем приняли участие эксперты федеральных министерств и ведомств, представители научного сообщества и институтов гражданского общества, средств массовой информации.

Продолжен процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионального законодательства, которые используются в ходе мероприятий правового просвещения.

Аналогичные мероприятия проводятся другими российскими правоохранительными органами.

Пункт 2 статьи 6

Каждое Государство-участник обеспечивает органу или органам, упомянутым в пункте 1 настоящей статьи, необходимую

самостоятельность в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, с тем чтобы такой орган или органы могли выполнять свои функции эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния. Следует обеспечить необходимые материальные ресурсы и специализированный персонал, а также такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций.

1. Опишите (назовите и кратко охарактеризуйте) меры/шаги, которые предприняла или планирует предпринять (с указанием сроков) ваша страна для обеспечения полного выполнения данного положения Конвенции.

Согласно Конституции Российской Федерации (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/1.pdf>) государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации (статья 10). Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статья 11). Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью (статья 91 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации является председателем Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Основными задачами Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Надзор за соблюдением законодательства в сфере противодействия коррупции осуществляют органы прокуратуры.

В Конституции Российской Федерации нормы, посвященные прокуратуре, содержатся в главе 7 «Судебная власть и прокуратура», что подтверждает самостоятельность и независимость прокуратуры как государственного института.

Частью 1 статьи 129 Конституции Российской Федерации определено, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Законом о прокуратуре, в соответствии с которым прокуратура - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющая от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Таким образом, прокуратура Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей власти государства: ни в судебную, ни в исполнительную, ни в законодательную.

Одним из принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации является принцип независимости. Согласно пункту 2 статьи 4 Закона о прокуратуре (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/10.pdf>) органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Независимость прокуроров обеспечивается следующими правовыми установлениями:

1) в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 4 Закона о прокуратуре прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Членство прокуроров в таких органах влекло бы за собой невозможность осуществления надзора за исполнением ими законов. Вместе с тем указанный запрет не исключает возможности участия прокурора в заседаниях этих органов;

2) пунктом 4 статьи 4 Закона о прокуратуре установлен запрет прокурорским работникам являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. В органах и организациях прокуратуры не допускаются создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций;

3) в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о прокуратуре прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью. Исключение составляет педагогическая, научная и иная творческая деятельность.

Независимость прокуроров гарантируется государством путем закрепления в пункте 1 статьи 5 Закона о прокуратуре недопустимости воздействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц в какой-либо форме на прокурора с целью воспрепятствовать его законной деятельности или повлиять на принимаемые им решения. Такое вмешательство влечет предусмотренную законом ответственность. Частью 2 статьи 294 УК РФ (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/68.pdf>) предусмотрена уголовная ответственность за вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность прокурора в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию дела.

Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, иных органов, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на сотрудника Следственного комитета Российской Федерации в целях оказания влияния на принимаемое им процессуальное решение или воспрепятствования в какой-либо форме его процессуальной деятельности влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации Российской Федерации»).

В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры и профилактики коррупционных правонарушений приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.02.2013 № 80 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/801.pdf>) предписано практиковать ротацию руководителей прокуратур, находящихся в должности более десяти лет, рассматривая в каждом конкретном случае вопрос об их перемещении с учетом профессиональных и деловых качеств, а также личных обстоятельств.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 05.05.2015 № 206 «О мерах по повышению эффективности работы, направленной на формирование и воспитание кадрового состава органов прокуратуры, и соблюдению антикоррупционного законодательства в органах прокуратуры Российской Федерации» (далее - приказ № 206, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/109.pdf>) предписано в целях

повышения эффективности кадровой работы, усиления персональной ответственности руководителей органов прокуратуры и работников кадровых подразделений за ее результаты, профилактики коррупционных и иных правонарушений обеспечить тщательный подход к подбору кандидатов на службу в органы прокуратуры для исключения возможности принятия лиц, не обладающих необходимыми профессиональными и моральными качествами кандидатов для приема на службу (абзац первый пункта 1.1).

С учетом данного требования при проведении мероприятий по профессиональному психологическому отбору кандидатов на службу в органы прокуратуры обращается особое внимание на возможные факторы риска, обусловленные склонностью к коррупционному поведению (пункт 1.3 приказа № 206).

Приказами Генерального прокурора Российской Федерации утверждены квалификационные характеристики должностей (квалификационные требования к должности) прокурора города, района и приравненного к ним прокурора (приказ от 12.08.2010 № 316, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/110.pdf>), заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора (приказ от 09.01.2013 № 5, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/111.pdf>), помощника прокурора города, района и приравненного к ним прокурора (приказ от 02.11.2011 № 378, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/112.pdf>), а также квалификационные требования к специальной профессиональной подготовке выпускников Университета Генеральной прокуратуры Российской Федерации для прохождения службы в органах прокуратуры (приказ от 28.11.2013 № 519, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/113.pdf>).

При отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры и назначении прокурорских работников на вышестоящие должности их знания, навыки и умения соотносятся с указанными квалификационными требованиями.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.09.2014 № 493

«О профессиональном психологическом отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и обучение в государственные образовательные организации» (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/114.pdf>) организован профессиональный психологический отбор при приеме кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и на обучение в Университет Генеральной прокуратуры Российской Федерации, институты прокуратуры в составе государственных образовательных организаций высшего образования и на целевые места в иных государственных образовательных организациях высшего образования, с которыми Генеральной прокуратурой Российской Федерации заключены соответствующие соглашения.

В приложении к Положению о порядке организации и проведения профессионального психологического отбора кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и обучение в государственные образовательные организации, утвержденному приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15.09.2014 № 493, перечислены профессиональные требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на службу в органы прокуратуры или обучение в государственные образовательные организации. В их перечень включены высокий уровень правосознания и нравственных убеждений, доминирование социально значимых мотивов, честность, принципиальность, соблюдение норм общественной морали, патриотизм, преданность интересам Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2689 в федеральных органах федерального и регионального уровня обеспечена персональная ответственность всех руководителей за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах и подразделениях, а в соответствии с поручением от 16 февраля 2016 г. № Пр-299 созданы дополнительные гарантии организационной и функциональной независимости от лиц, в отношении которых они

уполномочены проводить антикоррупционные проверки. Все работники указанных органов и подразделений отвечают квалификационным требованиям, предъявляемым к государственным служащим, а также на постоянной основе проходят повышение квалификации по теме противодействия коррупции.

Обеспечение необходимой подготовки персонала также предусмотрено федеральными законами.

Статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ, <http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/5.pdf>) установлены квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 79-ФЗ поддержание уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, является одной из основных обязанностей гражданского служащего.

В целях нормативного закрепления современных подходов к профессиональному развитию государственных гражданских служащих на непрерывной основе в целях повышения эффективности кадрового обеспечения государственных органов принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (<http://genproc.gov.ru/upload/anticor/oon/275fz.pdf>). Внедрение системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих, предусмотренной указанным Федеральным законом, позволяет расширить возможности кадровых служб государственных органов по

обеспечению профессионального развития кадрового состава посредством применения широкого спектра инструментов управления развитием персонала, внедренных во многих зарубежных странах, успешно применяемых в российских компаниях и корпорациях, а также в отдельных федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации.

Профессиональное развитие гражданского служащего обеспечивается его участием в мероприятиях по профессиональному развитию, которые включают дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка и повышение квалификации) и иные мероприятия по профессиональному развитию (наставничество, семинары, тренинги, мастер-классы, конференции, круглые столы, служебные стажировки и другие мероприятия).

2. Приведите примеры осуществления соответствующих мер, включая относящиеся к ним судебные и иные дела, статистические данные и пр.

В истекшем году Генеральной прокуратурой Российской Федерации существенное внимание уделено вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, соблюдения ограничений, запретов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Обеспечен комплексный подход к принятию мер по противодействию коррупции: от совершенствования правовых основ и организационных механизмов выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов до повышения уровня правового сознания работников.

Существенную роль в развитии профессионализма, морально-нравственных качеств кадрового состава выполняет аттестация прокуроров и формирование кадрового резерва для назначения на вышестоящие должности.

В истекшем году на должности горрайспецпрокуроров в порядке ротации назначено 199 работников, впервые – 280 работников.

Проводится работа по ротации заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, находящихся на должности свыше 10 лет.

За 9 месяцев 2019 г. за коррупционные правонарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 49 прокурорских работников.

Надлежащим образом организована работа по выявлению коррупционных правонарушений, связанных с представлением неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, рассмотрению материалов на заседаниях аттестационных комиссий.

За 9 месяцев 2019 г. аттестационными комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению прокурорских работников и урегулированию конфликта интересов рассмотрено 177 материалов по вопросам, касающимся соблюдения прокурорскими работниками требований законодательства о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов.

За указанный период поступило 255 уведомлений служащих о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов. В отношении 210 должностных лиц приняты меры по урегулированию (предотвращению) конфликта интересов.

Сократилось количество должностных лиц, привлеченных по результатам заседаний аттестационных комиссий к дисциплинарной ответственности за нарушение требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов.

Следует отметить, что активная профилактическая и информационно-методическая работа способствовала повышению уровня ответственности работников органов прокуратуры в данной сфере.