



# Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
16 September 2020  
Russian  
Original: English

## Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года

### I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. Конференция постановила, что эта Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
  - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) содействовать сбору, распространению и продвижению успешных видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Конференция неоднократно, в том числе в резолюции 8/8, приветствовала усилия, предпринимаемые Рабочей группой для содействия обмену информацией между государствами-участниками. В этой резолюции Конференция приветствовала постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года. Конференция подчеркнула важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на вышеуказанных совещаниях, и призвала государства-участники в надлежащих случаях выполнять их. Конференция также постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала девятой сессии Конференции. Кроме того,



Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы.

4. Как вновь было отмечено в решении 7/1 Конференции, Конференция в своей резолюции 6/1 просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

5. В соответствии с резолюцией 8/7 Конференции, озаглавленной «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией», Рабочая группа выбрала в качестве темы на 2020 год тему «Повышение эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции» (ст. 6 Конвенции).

## **II. Организация работы совещания**

### **A. Открытие совещания**

6. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свою одиннадцатую сессию в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года в смешанном формате (очном и онлайн).

7. Рабочая группа провела пять заседаний под председательством Председателя Конференции на ее восьмой сессии Хариба Саида аль-Амири (Объединенные Арабские Эмираты), большинство из которых было проведено совместно с Группой по обзору хода осуществления.

8. Рабочая группа рассмотрела пункт 2 своей повестки дня совместно с Группой по обзору хода осуществления.

9. Открывая совещание, Председатель напомнил, что в соответствии с резолюцией 3/2, которой Конференция учредила Рабочую группу и определила ее функции, в задачи Группы входит оказание Конференции содействия в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции и содействие обмену информацией и опытом. Он также напомнил о резолюции 8/7, в которой Конференция постановила включить вопрос повышения эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции (ст. 6 Конвенции) в повестку дня Рабочей группы.

10. Начальник Секции по поддержке осуществления Сектора по коррупции и экономической преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) отметил сферу охвата Конвенции как глобальной антикоррупционной основы и напомнил о том значении, которое Конференция придала вопросам предупреждения в ряде резолюций, принятых на ее восьмой сессии. Он подчеркнул, что со времени своего первого совещания в 2010 году Рабочая группа продолжает содействовать накоплению знаний в области борьбы с коррупцией и предоставляет государствам возможность обмениваться информацией об успешных видах практики, извлеченных уроках и экспертных знаниях, имеющих непосредственное отношение к осуществлению главы II Конвенции. Он вновь заверил Рабочую группу в том, что вся собираемая Секретариатом информация будет, как и раньше, публиковаться на веб-страницах Рабочей группы.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

11. Рабочая группа 31 августа утвердила следующую повестку дня:
  1. Организационные вопросы:
    - а) открытие совещания;
    - б) утверждение повестки дня и организация работы
  2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции:
    - а) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: повышение эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции (статья 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
    - б) другие рекомендации
  3. Будущие приоритеты
  4. Утверждение доклада.

## **С. Участники<sup>1</sup>**

12. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Австрия, Азербайджан, Албания, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Йемен, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

13. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, которая является участником Конвенции.

14. Наблюдателями были представлены следующие подразделения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций: Базельский институт управления, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

15. Были также представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Международная антикоррупционная академия, Международная организация по миграции,

<sup>1</sup> Указанный в настоящем докладе состав участников определен по подтвержденным данным о подключении в онлайн-режиме или очном участии.

Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Лига арабских государств, Организация американских государств, Организация экономического сотрудничества, Организация экономического сотрудничества и развития, Совет Европы, Совет Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских государств Залива и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

### **III. Осуществление соответствующих резолюций Конференции<sup>2</sup> и рекомендаций, согласованных Рабочей группой на ее совещании в сентябре 2019 года**

#### **A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: повышение эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции (статья 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)**

16. Председатель представил пункт 2 об осуществлении соответствующих резолюций Конференции и предложил участникам после вступительных докладов представителей секретариата высказать свои замечания и комментарии.

17. Представитель секретариата представил подготовленный секретариатом справочный документ о повышении эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции (пп.1 и 2 ст. 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции) (CAC/COSP/WG.4/2020/4) и добавление к нему (CAC/COSP/WG.4/2020/4/Add.1) и выразил признательность государствам-участникам за информацию, представленную до начала совещания, которая легла в основу обоих документов. Представитель подчеркнул важную роль органов по борьбе с коррупцией в предупреждении коррупции. Кроме того, представитель объявил о размещении на веб-сайте УНП ООН в электронном формате публикации под названием «Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах учреждений по борьбе с коррупцией»<sup>3</sup>. Он отметил, что Комментарий Коломбо призван служить руководством для политиков и лиц, ответственных за принятие решений, в отношении путей укрепления самостоятельности органов по борьбе с коррупцией.

18. Участник дискуссии из Маврикия напомнил о том, что термин «эффективный» содержится во многих резолюциях Конференции государств — участников Конвенции и в ряде статей Конвенции. Он подчеркнул, что, несмотря на принятие законодательства, мер и инструментов после проведения обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции, остаются вопросы, касающиеся эффективности усилий по борьбе с коррупцией, их воздействия и способности достичь целей Конвенции. Этот участник дискуссии указал на несколько

<sup>2</sup> Резолюция 8/3 «Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»; резолюция 8/7 «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией»; резолюция 8/8 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»; резолюция 8/10 «Оценка масштабов коррупции»; резолюция 8/11 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах»; резолюция 8/12 «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду»; и резолюция 8/13 «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней».

<sup>3</sup> Эта публикация размещена по адресу [www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2020/20-00107\\_Colombo\\_Commentary\\_Ebook.pdf](http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2020/20-00107_Colombo_Commentary_Ebook.pdf).

факторов, свидетельствующих об успешных усилиях по борьбе с коррупцией, к которым относятся самостоятельность органа или органов по предупреждению и противодействию коррупции, наличие всеобъемлющей правовой базы, выделение правительствами адекватных ресурсов, арест активов, связанных с преступной деятельностью, наличие специализированного персонала, доверие общественности и участие гражданского общества, число обвинительных приговоров, публично-частное партнерство и присоединение к международным договорам, таким как Конвенция. Участник дискуссии подчеркнул также, что в борьбе с коррупцией сохраняется множество проблем, таких как неадекватность правовой базы, недостаточность потенциала и ресурсов для реагирования на ожидания общественности, ограниченность внутреннего и международного сотрудничества, недостаточность экспертных знаний персонала, неадекватность судебных систем, непригодность механизмов сообщения информации и трудности с обменом информацией. Он особо отметил, что эффективность работы органов по предупреждению и противодействию коррупции часто оценивается на уровне промежуточных результатов и редко на уровне конечных результатов или воздействия. Для оценки эффективности усилий по борьбе с коррупцией участник дискуссии предложил, в частности, осуществлять разработку и мониторинг показателей эффективности, дополняемых разработкой инструментов для оценки масштабов коррупции.

19. Участник дискуссии из Соединенных Штатов сообщил, что Закон Соединенных Штатов об этике в правительстве 1978 года предусматривает создание Управление по вопросам правительственной этики с целью предупреждения коррупции и коллизий интересов в рамках федеральной исполнительной власти. Кроме того, в соответствии с этим Законом была создана система раскрытия финансовой информации для выявления реальных или потенциальных коллизий интересов и введена обязанность правительственных учреждений сотрудничать с Управлением по вопросам правительственной этики. Участник дискуссии подчеркнул, что главной целью Управления является профилактическая работа. В частности, Управление разработало нормы этического поведения и контролирует осуществление обязательных программ правительственных учреждений в области этики. Программы по вопросам этики учреждений, включающие регулирование порядка раскрытия финансовой информации, обучение и консультирование сотрудников, а также обеспечение соблюдения этических норм, регулярно пересматриваются и обновляются. Управление публикует имеющиеся для ознакомления общественности рекомендации по устранению недостатков в программах учреждений по вопросам этики.

20. Участница дискуссии из Чили сообщила, что в Чили существует множество органов по предупреждению и противодействию коррупции, включая Канцелярию Генерального контролера, Группу финансового анализа, Государственный совет обороны, Генеральное государственное управление по внутренней ревизии, Совет по вопросам прозрачности, Государственную прокуратуру и Национальную экономическую прокуратуру. Самостоятельность многих таких учреждений гарантируется Конституцией или законом. Учебный центр по вопросам государственного управления организует курсы повышения квалификации для публичных должностных лиц, специалистов-практиков, студентов и представителей гражданского общества. В ходе таких курсов основное внимание уделяется борьбе с предполагаемыми случаями коррупции. Участница дискуссии подчеркнула, что для осуществления положений Конвенции был создан антикоррупционный альянс между государственными учреждениями, органами частного сектора, научными кругами, гражданским обществом и международными организациями. Она также подчеркнула, что повышение осведомленности и участие публичных должностных лиц, гражданского общества и других заинтересованных сторон, а также прозрачность в планировании, мониторинге и оценке проектов имеют важное значение для повышения институциональной эффективности. Была подчеркнута также важность подотчетности, которая заключается в том, что различные учреждения обязаны отчитываться о результатах и предоставлять финансовую информацию через портал обеспечения прозрачности.

21. Участник дискуссии из Испании сообщил, что в Испании существует множество органов по предупреждению и противодействию коррупции. В 2014 году была создана Национальная служба по координации борьбы с мошенничеством. Другие органы действуют на различных субнациональных уровнях на Балеарских островах, в Барселоне, на Канарских островах и в Каталонии, Валенсийском сообществе, Галисии и Мадриде. К основным элементам эффективности относятся, в частности, такие элементы, как самостоятельность, специализированный персонал, финансовые ресурсы, национальное и международное сотрудничество, внутренний контроль, этические кодексы поведения, защита лиц, сообщающих информацию, участие граждан, технологии, ориентация на клиента и благоприятная среда. На национальном уровне все органы по предупреждению и противодействию коррупции участвуют в работе сети органов и должностных лиц, занимающихся предупреждением и противодействием коррупции. Самостоятельность органов по предупреждению и противодействию коррупции гарантируется различными способами. В Национальной службе по координации борьбы с мошенничеством публичным должностным лицам не разрешается получать указания от какого-либо другого органа. Разработкой и публикацией годовых планов и отчетов занимаются различные учреждения.

22. Участник дискуссии из Объединенных Арабских Эмиратов сообщил, что основным органом по предупреждению и противодействию коррупции в его стране является Учреждение государственного аудита. Для эффективной деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции важнейшее значение имеют несколько элементов. К ним относятся самостоятельность, Конкретный мандат таких органов, использование информационных технологий и внутреннее и международное сотрудничество и взаимодействие с гражданским обществом. Участник дискуссии отметил, что Учреждение государственного аудита было создано в соответствии с Конституцией и федеральным законом, обновленным в 2011 году, для расследования случаев предполагаемого мошенничества и коррупции и надзора за управлением публичными средствами. Таким образом, Учреждению поручено заниматься как предупреждением коррупции, так и проведением расследований. Учреждение проводит ревизии соблюдения финансовых норм и расследования по установлению фактов мошенничества и коррупции. Самостоятельность Учреждения предусмотрена Конституцией. Оно готовит и публикует отчеты о своей деятельности, использует информационные технологии для разоблачения случаев коррупции и обеспечивает регулярное обучение своих сотрудников. Наконец, оно сотрудничает с партнерами на международном и региональном уровнях и способствует участию гражданского общества.

23. Многие выступавшие сообщили Группе о законодательных, институциональных и стратегических рамках, которые были приняты или изменены во исполнение рекомендаций, связанных с Механизмом обзора хода осуществления. Многие выступавшие напомнили о принципах эффективности, прозрачности и подотчетности в деле предупреждения коррупции.

24. Несколько выступавших подчеркнули важность обеспечения самостоятельности, достаточного количества специализированного персонала и адекватного финансирования органов по предупреждению и противодействию коррупции. Ряд выступавших подчеркнули необходимость обеспечения внутренней честности и неподкупности в органах по предупреждению и противодействию коррупции и надлежащих стандартных оперативных процедур для содействия проведению расследований предполагаемых нарушений.

25. Ряд выступавших подчеркнули важность политической приверженности на высоком уровне поощрению и принятию эффективных законодательных реформ и мер по борьбе с коррупцией в соответствии с Конвенцией.

26. Многие выступавшие особо указали на то, что межведомственное сотрудничество повышает эффективность деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции, и подчеркнули важность наличия четких

мандатов для обеспечения согласованных и эффективных национальных подходов к борьбе с коррупцией. Один из выступавших отметил, что, хотя предупреждение имеет важное значение, эффективное расследование и вынесение судебных решений по делам может стать важным фактором сдерживания коррупции.

27. Несколько выступавших подчеркнули важность технологий для повышения эффективности деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции и усилий по борьбе с коррупцией, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В качестве примеров были приведены автоматизация услуг, онлайнное раскрытие информации об активах, электронные закупки, сбор и анализ данных, а также онлайнные механизмы сообщения информации для направления гражданами сообщений о случаях мошенничества и коррупции.

28. Ряд выступавших отметили важность подготовки публичных должностных лиц по вопросам соблюдения кодексов поведения, коллизий интересов, раскрытия информации об активах и использования средств, позволяющих сообщать о случаях коррупции. Выступавшие отметили важность формирования культуры честности и неподкупности в публичном секторе.

29. Один из выступавших подчеркнул, что одним из наиболее эффективных средств предупреждения коррупции является обеспечение того, чтобы гражданское общество и средства массовой информации были свободными, независимыми и активными и чтобы с их помощью можно было выявлять и пресекать нарушения.

30. Многие выступавшие подчеркнули важность привлечения гражданского общества и частного сектора к работе органов по предупреждению и противодействию коррупции, а также к разработке, осуществлению и мониторингу национальных стратегий и программ по борьбе с коррупцией. Выступавшие также особо отметили в качестве важных инициатив по обеспечению гражданской активности и подотчетности публичных органов доступ к информации, наличие открытого правительства и обеспечение прозрачности данных о собственниках-бенефициарах.

31. Несколько выступавших приветствовали Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах деятельности учреждений по борьбе с коррупцией, который был разработан на совещании группы экспертов по Джакартским принципам, организованном правительством Шри-Ланки в июле 2018 года, и представлен секретариатом на нынешнем совещании Рабочей группы.

32. Двое выступавших подчеркнули важность проведения оценки коррупционных рисков в публичных организациях в качестве эффективного средства предупреждения коррупции.

33. Некоторые выступавшие предложили разработать меры по оценке эффективности и воздействия деятельности органов по предупреждению и противодействию коррупции. Один из выступавших подчеркнул, что такие оценки могут дать возможность стимулировать реформирование национальных органов по предупреждению и противодействию коррупции. В то же время некоторые выступавшие высказали мнение о том, что разработка глобальных мер будет сложной задачей, учитывая существование в разных странах различных национальных органов по предупреждению и противодействию коррупции. Один из выступавших предложил государствам разрабатывать вместо глобальных мер соответствующие меры в индивидуальном порядке с учетом их национальных условий.

34. В одном из выступлений было отмечено, что, поскольку ни резолюция 8/7 Конференции, ни Конвенция не предусматривают разработку мер для оценки эффективности работы антикоррупционных органов, Рабочая группа не уполномочена заниматься разработкой таких мер.

35. Несколько выступавших призвали Рабочую группу продолжать сбор информации об успешных видах практики, извлеченных уроках и трудностях, с которыми сталкиваются государства-участники при осуществлении статьи 6 Конвенции, обеспечивая тем самым осуществление резолюции 8/7, озаглавленной «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией».

## **В. Другие рекомендации**

36. Председатель открыл обсуждение по пункту 2 (b) о других рекомендациях и обратил внимание участников на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.

37. Представитель секретариата представил обновленную информацию об осуществлении соответствующих резолюций Конференции с уделением особого внимания предупреждению коррупции, а также обзор всех мероприятий, проведенных секретариатом в период с ноября 2019 года по июль 2020 года, в том числе в отношении воздействия пандемии COVID-19 на его работу.

38. В период с ноября 2019 года по июль 2020 года УНП ООН провело 164 мероприятия по предупреждению коррупции, включая мероприятия по оказанию технической помощи, направленные на обеспечение того, чтобы деятельность государственных учреждений и нормативно-правовая база и политические принципы были нацелены на борьбу с коррупцией и чтобы государства-участники наращивали свой потенциал в области предупреждения коррупции и борьбы с ней на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эти усилия включали также разработку информационных продуктов, таких как публикации под названием «Механизмы сообщения о нарушениях в спорте: практическое руководство по разработке и внедрению», «Положение в области обеспечения честности и неподкупности: руководство по проведению оценки коррупционных рисков в публичных организациях», «Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией» и «Сокращение масштабов коррупции: руководство по решению проблемы коррупции для органов по регулированию природопользования».

39. Представитель секретариата сообщил, что ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, привели к расширению предоставления технической помощи в режиме онлайн с уделением повышенного внимания инструментам по наращиванию потенциала. Он также особо отметил разработку трех программных документов, связанных с предупреждением коррупции в контексте глобальной чрезвычайной ситуации, созданной пандемией COVID-19, которые направлены на улучшение отчетности, решение проблемы коррупции в том, что касается выделения средств и распределения пакетов мер по спасению экономики в чрезвычайных обстоятельствах, и предупреждение коррупции в спорте.

40. Представитель секретариата представил обновленную информацию об использовании инициатив, касающихся открытых данных, и источников открытых данных в целях предупреждения коррупции, в том числе о восприятии открытых данных, видах данных и сведениях, используемых государствами-участниками, и соответствующих подходах и инициативах.

41. Представитель отметил, что все государства-участники, представившие информацию по этой теме, подчеркнули важность инициатив, касающихся открытых данных и источников открытых данных, для повышения прозрачности и подотчетности. Многие государства-участники стремились создать онлайн-платформы, предоставляющие общественности информацию по ряду тем, включая коррупцию и связанные с ней преступления, государственные расходы и закупки, а также шкалы окладов публичных должностных лиц и персонала. Некоторые из этих платформ позволили обеспечить активное участие граждан, например, благодаря предоставлению возможности высказывать свои замечания



по законопроектам. Сообщалось, что во время пандемии COVID-19 возросло использование онлайн-платформ, причем некоторые государства-участники разрабатывают открытые платформы, с помощью которых можно обмениваться информацией о мерах, принятых для борьбы с кризисом. Государства-участники также подчеркнули необходимость укрепления конфиденциальности данных и придания анонимного характера конфиденциальной информации путем внесения изменений в законодательство и административную практику. Государства-участники отметили необходимость принятия соответствующих руководств и справочных пособий для обеспечения того, чтобы публичные учреждения были знакомы с открытыми данными и могли надлежащим образом разрабатывать и осуществлять рамочные программы по повышению прозрачности.

42. Представитель секретариата высказал мнение о том, что Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом государства-участники могли бы еще больше активизировать свои усилия по разработке, осуществлению, принятию и оценке инициатив, касающихся открытых данных и источников открытых данных, и расширить обмен информацией в этой области.

43. Представитель секретариата отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к УНП ООН с просьбой продолжать его усилия по оказанию поддержки государствам-участникам в осуществлении статей 9, 10 и 13 Конвенции путем разработки учебных материалов, проведения практикумов и осуществления других инициатив.

44. В ответ на просьбу одного из государств-участников представитель секретариата представила обновленную информацию о мерах, принятых для осуществления резолюции 8/12, озаглавленной «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду». Она рассказала о том, как 10 стран проводят при поддержке УНП ООН оценки коррупционных рисков, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, за которыми вскоре последуют еще девять стран, и о том, как секретариат оказывает дальнейшую поддержку укреплению потенциала в области финансовых расследований в семи странах. Она также подробно остановилась на последних публикациях УНП ООН и на том, каким образом секретариат планирует провести исследование, которое будет представлено Рабочей группе. Потенциальным донорам по их просьбе может по-прежнему быть представлено предложение о дальнейших действиях.

45. В ходе последовавшей дискуссии двое выступавших поделились информацией об усилиях, предпринимаемых их странами в целях поощрения прозрачности и участия общественности путем использования открытых данных.

46. Один из выступавших рассказал о том, как усилия его страны по преодолению последствий пандемии COVID-19 привели к повышению коррупционных рисков. Он отметил, что был проведен обзор правовой базы его страны для обеспечения того, чтобы она позволяла решать как проблемы, связанные с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения во всем мире, так и соблюдать обязательства страны по соответствующим международно-правовым договорам.

47. Один из выступавших поделился информацией об осуществляемой в его стране учебной программе по борьбе с коррупцией и об усилиях, предпринимаемых для поощрения международного сотрудничества в этой области, а также для повышения качества образования.

#### **IV. Будущие приоритеты**

48. Председатель открыл обсуждение по пункту 3 о будущих приоритетах и обратил внимание участников на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.

49. Представитель секретариата напомнил о тематических вопросах, предложенных Рабочей группой для обсуждения на будущих совещаниях, включая оценку масштабов коррупции и воздействия усилий по борьбе с коррупцией с использованием научно обоснованных показателей, коррупционные риски, меры и системы, способствующие направлению публичными должностными лицами сообщений о случаях коррупции (п.4 ст. 8), и публичную отчетность (п. 2 ст. 13). Он также напомнил о тематических вопросах, определенных в резолюциях Конференции 8/12, 8/13 и 8/14.

50. Другой представитель секретариата представил информацию о недавних мероприятиях Рабочей группы, направленных на расширение и накопление знаний в области предупреждения коррупции, обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции, сбор, распространение и продвижение успешных видов практики предупреждения коррупции и развитие сотрудничества между заинтересованными сторонами и слоями общества в целях предупреждения коррупции.

51. В ходе последовавшей дискуссии два выступавших подчеркнули роль национальных парламентов и других законодательных органов в деле предупреждения коррупции в качестве темы, заслуживающей дальнейшего внимания. Один из выступавших сослался также на резолюцию 8/14, в которой содержится просьба Конференции к Рабочей группе включить эту тему в повестку дня ее двенадцатого совещания и предложить Межпарламентскому союзу принять участие в тематическом групповом обсуждении этой темы.

52. Двое выступавших напомнили о резолюции 8/12 Конференции и предложили осуществлять эту резолюцию в качестве темы для обсуждения в Рабочей группе.

53. Один из выступавших предложил в качестве темы для обсуждения в Рабочей группе опыт, накопленный в области предупреждения коррупции во время чрезвычайных ситуаций.

54. Один из выступавших предложил в качестве одной из тем для обсуждения в Рабочей группе тему предупреждения подкупа национальных и иностранных должностных лиц с уделением особого внимания предупреждению вымогательства взяток.

55. Один из выступавших предложил в качестве одной из тем для обсуждения в Рабочей группе статью 12 Конвенции с уделением особого внимания опыту государств-участников в области взаимодействия с частным сектором в борьбе с коррупцией. Он подчеркнул важность привлечения к этому обсуждению представителей частного сектора, с тем чтобы они могли ознакомиться с опытом соблюдения соответствующих положений антикоррупционного законодательства в их странах.

56. Один из выступавших предложил в качестве темы для обсуждения в Рабочей группе рассмотреть оценку эффективности законодательства и политики в области борьбы с коррупцией, в том числе путем вовлечения общества в эту работу (ст. 5 и 13).

57. Один из выступавших предложил в качестве темы для обсуждения в Рабочей группе рассмотреть оценку масштабов коррупции и порядок проведения оценок коррупционных рисков.

58. Один из выступавших предложил в качестве темы для обсуждения в Рабочей группе антикоррупционное образование.

59. Рабочая группа приветствовала усилия секретариата по оказанию государствам-участникам поддержки в осуществлении Конвенции во время пандемии COVID-19, в частности в отношении мероприятий по предупреждению коррупции, и просила УНП ООН продолжать оказывать техническую помощь при наличии соответствующей просьбы и уделять особое внимание безопасности

бенефициаров во взаимодействии с двусторонними и многосторонними субъектами, занимающимися оказанием технической помощи.

60. Рабочая группа отметила результаты, достигнутые государствами-участниками в деле наращивания потенциала органов по предупреждению и противодействию коррупции и подчеркнула необходимость продолжения таких усилий и оказания государствам-участникам помощи в преодолении связанных с этим трудностей.

61. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам придать приоритетный характер принятию мер по наращиванию потенциала органов по предупреждению и противодействию коррупции и поддерживать друг друга в разработке и осуществлении таких инициатив, в том числе посредством обмена передовым опытом и примерами успешной практики, особенно с учетом проблем и потребностей в технической помощи, о которых сообщили государства.

62. Рабочая группа просила УНП ООН продолжать усилия по сбору информации об успешных видах практики государств в области осуществления статьи 6 Конвенции и, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях повышения эффективности деятельности их органов по предупреждению и противодействию коррупции. Рабочая группа рекомендовала Конференции принять многолетний план работы Рабочей группы, имея в виду, что в повестке дня Группы будет предусмотрена возможность добавления новых или изменения предлагаемых тем для обсуждения.

63. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам обмениваться с секретариатом дополнительной информацией о своей деятельности, инициативах и партнерских отношениях в целях осуществления резолюции 8/8, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции».

64. Рабочая группа подчеркнула необходимость выделения достаточного и предсказуемого финансирования для обеспечения дальнейшего оказания технической помощи, связанной с предупреждением коррупции, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

65. Рабочая группа особо отметила необходимость того, чтобы государства-участники и доноры вновь подтвердили свою приверженность делу предупреждения коррупции, в том числе в форме многолетних внебюджетных взносов в УНП ООН, не ограниченных жесткими условиями.

## **V. Утверждение доклада**

66. Шестнадцатого сентября 2020 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего одиннадцатого совещания, применив процедуру «отсутствия возражений».