



# Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
5 July 2021  
Russian  
Original: English

## Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 16–18 июня 2021 года

### I. Введение

1. В резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
  - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) содействовать сбору, распространению и продвижению успешных видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. В резолюции 8/8 Конференция приветствовала постоянные усилия, предпринимаемые Рабочей группой для содействия обмену информацией между государствами-участниками, и подчеркнула важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на ее совещаниях в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года.
4. В этой же резолюции Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы.
5. В резолюции 6/1 Конференция просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.



6. В резолюции 8/13 Конференция просила Рабочую группу включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней.

7. В резолюции 8/14 Конференция просила Рабочую группу включить вопрос о роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции в число тем для обсуждения на своем двенадцатом совещании.

8. В соответствии с этими резолюциями на двенадцатом совещании Рабочей группы были обсуждены следующие темы: «Роль высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» и «Роль парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции».

## **II. Организация работы совещания**

### **A. Открытие совещания**

9. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое двенадцатое совещание в Вене 16–18 июня 2021 года. В рамках совещания было проведено четыре совместных заседания с Группой по обзору хода осуществления, прошедшие 16, 17 и 18 июня.

10. Рабочая группа провела шесть заседаний под председательством Хариба Саида аль-Амими (Объединенные Арабские Эмираты), исполнявшего функции Председателя Конференции на восьмой сессии.

11. Рабочая группа рассмотрела пункт 2 своей повестки дня совместно с Группой по обзору хода осуществления.

12. Открывая заседание, Председатель напомнил, что в резолюции 8/8 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» Конференция приветствовала усилия Рабочей группы по содействию обмену информацией между государствами-участниками, подчеркнула важность заключений и рекомендаций Группы, принятых на ее совещаниях, состоявшихся в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года, и постановила, что Группа должна провести не менее двух совещаний до девятой сессии Конференции. Председатель также напомнил, что решение об учреждении Группы и ее функциях содержится в резолюции 3/2 Конференции.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

13. Шестнадцатого июня 2021 года Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) Утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> Резолюция 8/3 «Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»; резолюция 8/7 «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией»; резолюция 8/8 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»; резолюция 8/10 «Оценка масштабов коррупции»; резолюция 8/11 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых

- a) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
    - i) тематическое обсуждение роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции;
    - ii) тематическое обсуждение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;
  - b) другие рекомендации.
3. Будущие приоритеты
  4. Утверждение доклада.

### С. Участники

14. На совещании были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д’Ивуар, Куба, Кувейт, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Мьянма, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Япония.

15. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, которая является участником Конвенции.

16. На совещании была также представлена Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна.

17. В соответствии с правилом 2 своей резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

18. Наблюдателями были представлены следующие органы, фонды и программы, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и институты сети программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: Всемирная организация здравоохранения, Всемирная продовольственная программа, Корейский институт криминологии, Межрегиональный научно-

---

островных развивающихся государствах»; резолюция 8/12 «Предупреждение и противодействие коррупции применительно к преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду»; резолюция 8/13 «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней».

исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Программа развития Организации Объединенных Наций.

19. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Азиатско-африканская консультативно-правовая организация, Всемирная таможенная организация, Европейский союз аудиторов (от имени Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ), Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональный центр по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, Совет сотрудничества стран Залива, Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

20. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.

### **III. Осуществление соответствующих резолюций Конференции**

#### **A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: тематическое обсуждение роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции**

21. Председатель представил подпункт (i) подпункта (a) пункта 2 повестки дня о роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции и предложил участникам после вступительного доклада представителя секретариата высказать свои замечания и комментарии.

22. Представитель секретариата представил справочный документ о роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции (CAC/COSP/WG.4/2021/2). Он поблагодарил государства-участники, предоставившие информацию заблаговременно до совещания. Эта информация легла в основу указанного документа. Материалы, полученные секретариатом, свидетельствуют о том, что для повышения и укрепления роли и потенциала национальных парламентов и других законодательных органов применяются самые разнообразные подходы и меры. Наиболее часто государства-участники сообщают о таких мерах и инициативах, как принятие законодательных актов о повышении прозрачности бюджета, обеспечение подотчетности в управлении публичными финансами и усиление контрольных и надзорных функций национальных парламентов и других законодательных органов. Кроме того, государства-участники сообщали о разработке и реализации инициатив «открытого парламента» и принятии кодексов поведения и этики, специально разработанных для членов и персонала парламентов. В заключение представитель секретариата отметил, что в своих материалах многие государства-участники признавали важное значение взаимодействия на региональных и межрегиональных площадках и других форм сотрудничества для обмена примерами успешной практики и опытом.

23. Участник дискуссии из Греции напомнил, что в демократических системах парламенты являются основным институтом для выражения воли народа. Поэтому им должна отводиться центральная роль в борьбе с коррупцией, для чего следует использовать их представительские, законодательные и надзорные функции. Говоря о представительских функциях парламентов, выступавший отметил, что члены парламента отвечают перед избирателями за борьбу с

коррупцией и противодействие ей. Он заявил, что парламентариям для того, чтобы наилучшим образом представлять интересы своих избирателей, следует вести конструктивный диалог с организациями гражданского общества и средствами массовой информации, — это позволит им получать информацию о потребностях последних и содействовать разработке законов, которые наиболее отвечают этим потребностям. В отношении законодательных функций парламентов выступавший заявил о необходимости принимать законодательные акты о борьбе с коррупцией, мошенничеством и отмыванием денежных средств. Он сообщил, что в его стране в соответствии с законодательством было учреждено Греческое национальное управление по вопросам транспарентности — независимый орган с антикоррупционными полномочиями, отвечающий за содействие применению принципов благого управления и добросовестности в организациях государственного и частного секторов. Выступавший указал на необходимость обеспечивать участие граждан в разработке законопроектов и упомянул о нормативных правовых актах Греции, предусматривающих проведение общественных слушаний по законопроектам. Он отметил также, что надзорная функция парламента важна для того, чтобы органы исполнительной власти несли ответственность за свои действия и расходы. В Греции подобная надзорная функция реализуется специальными парламентскими комитетами. При исполнении своих обязанностей члены парламента должны соблюдать наивысшие стандарты добросовестности, чтобы соответствовать ожиданиям общественности и поддерживать доверие граждан к государственным институтам. Выступавший подчеркнул, что роль национальных парламентов в принятии законов о противодействии коррупции принципиально важна для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

24. Участница дискуссии из Индонезии отметила, что мобилизация и распределение больших объемов финансовой помощи в связи с пандемией COVID-19 привели к повышению риска коррупции во всем мире. Она призвала расширять международное сотрудничество в вопросах предупреждения коррупции и отметила, что эта работа должна быть неотъемлемой частью усилий по восстановлению экономики после пандемии на глобальном и национальном уровнях. Выступавшая отметила, что правовой основой для принятия законодательства о предупреждении и противодействии коррупции служит конституция страны, в которой закреплены соответствующие полномочия и обязанности депутатов парламента. Участница дискуссии отметила, что Советом народных представителей Индонезии было принято несколько законодательных актов и других мер с целью введения уголовной ответственности за коррупционные деяния, укрепления антикоррупционных ведомств и выполнения других положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. К таким мерам относится подготовка проекта закона о конфискации активов, проекта поправок к Закону об искоренении коррупции и внесение поправки в Закон о защите свидетелей и потерпевших с целью более надежной защиты лиц, сообщающих о нарушениях, от любой формы мести. Говоря о надзорных функциях парламента, она упомянула об учреждении комитета по бюджетному контролю и исследовательского центра по вопросам государственной отчетности, в задачи которых входит оказание депутатам экспертной поддержки в вопросах обеспечения большей прозрачности и подотчетности в сфере управления публичными финансами. Выступавшая отметила расширение участия гражданского общества в рамках инициативы «Открытый парламента Индонезии», реализация которой началась в 2018 году. Участница дискуссии подчеркнула важность межпарламентского сотрудничества и международных объединений законодателей, таких как Межпарламентский союз, Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией и ее региональное отделение в Юго-Восточной Азии. Наконец, она отметила, что правительствам следует активнее привлекать парламента и другие законодательные органы к участию в проведении страновых обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

25. Участник дискуссии из Боснии и Герцеговины подчеркнул, что парламентарии играют важную роль в создании прочной правовой основы предупреждения и пресечения коррупции. Он также отметил, что пандемия COVID-19 повысила риск коррупции, особенно в сфере распределения финансовых средств, полученных от международных доноров, и средств, мобилизованных для компенсации потери рабочих мест и экстренной закупки товаров и услуг в секторе здравоохранения. Он отметил, что залогом надлежащего исполнения парламентариями своих обязанностей является своевременное выявление и предотвращение конфликтов интересов. Выступавший сообщил, что важными аспектами антикоррупционной стратегии Боснии и Герцеговины является организация учебной подготовки для депутатов парламента и принятие мер для обеспечения добросовестности законотворческой деятельности. При этом он заметил, что для достижения поставленных в стратегии целей требуется большая работа.

26. В ходе дальнейшего обсуждения один из ораторов задал вопрос о способах преодоления трудностей, связанных с доведением до сведения парламентариев итогов обзоров, проводимых в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции. Отвечая на этот вопрос, участник дискуссии из Греции подчеркнул важность углубления понимания положений Конвенции и отметил, что с этой целью у него в стране проводятся информационные консультации для депутатов парламента. Участница дискуссии из Индонезии отметила, что для ознакомления депутатов с рекомендациями, сформулированными по итогам обзора в отношении ее страны, был организован тренинг.

27. Выступавшие отмечали, что парламента и парламентарии играют важную роль в предупреждении и противодействии коррупции и выполнении положений Конвенции. Было выражено мнение, что законодательная деятельность парламента имеет ключевое значение для укрепления международного сотрудничества, облегчения конфискации активов, создания антикоррупционных органов и содействия внедрению цифровых методов и технологий в сфере закупок и системах декларирования активов. Было отмечено, что создание защищенных и конфиденциальных электронных платформ для приема обращений о фактах коррупции способствовало повышению числа и качества обращений и одновременно позволило обеспечить более эффективную защиту свидетелей и лиц, сообщающих о нарушениях.

28. Один из выступавших подчеркнул, что одной из ключевых функций парламента и других законодательных органов является принятие упорядоченного и упрощенного антикоррупционного законодательства.

29. Выступавшие отмечали, что для обеспечения надлежащего выполнения депутатами парламента своих функций важно принимать меры к повышению их добросовестности и подотчетности. В этой связи один из выступавших упомянул о разработке кодексов поведения парламентариев и создании комитетов по этике для контроля за их соблюдением. Другой оратор призвал принимать меры для ознакомления парламентариев с требованиями Конвенции и Механизмом обзора хода ее осуществления, а также с положениями других международных документов о противодействии коррупции и деятельностью соответствующих международных организаций.

30. Несколько выступавших отметили, что для предотвращения конфликта интересов и обеспечения подотчетности важно создать систему декларирования имущества парламентариев. Было отмечено, что для внедрения такой системы может потребоваться создание специальных парламентских органов или комитетов, которые будут обеспечивать подотчетность, следить за деятельностью депутатов и применять надлежащие санкции в случае необходимости.

31. Выступавшие отмечали, что большое значение для обмена передовой практикой и опытом имеет международное и региональное сотрудничество, особенно в рамках межпарламентских форумов. Один из выступавших подчеркнул важность поддержания межпарламентского диалога для усиления борьбы с

коррупцией, особенно для оперативного и беспрепятственного возвращения активов.

32. Выступавшие подчеркивали, что для обеспечения системного подхода к принятию и осуществлению антикоррупционного законодательства важно принимать меры к расширению участия гражданского общества в законодательном процессе, повышению его прозрачности и обеспечению доступности информации о готовящихся законопроектах. Один из выступавших отметил, что для обеспечения прозрачности нужно четко регламентировать законодательный процесс и порядок участия в нем гражданского общества и сделать парламентские слушания и заседания открытыми для общественности.

33. Несколько выступавших подробно остановились на вопросе о надзорных функциях парламентов, которые, по их мнению, имеют ключевое значение для обеспечения подотчетности исполнительной власти, особенно в вопросах управления государственными финансами и расходованием бюджетных средств. Один из выступавших подчеркнул, что для более эффективного выполнения надзорных функций парламентам целесообразно сотрудничать с антикоррупционными органами, комиссиями и высшими ревизионными учреждениями. Цель парламентского надзора должна заключаться в реагировании на возможные факты коррупции в государственном и частном секторе и в сфере управления компаниями и учреждениями с государственным участием в странах, в экономике которых преобладают наличные расчеты.

## **В. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: тематическое обсуждение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней**

34. Председатель представил подпункт (ii) подпункта (a) пункта 2 повестки дня о роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней и предложил участникам после вступительного доклада представителя секретариата и группового обсуждения высказать свои замечания и комментарии.

35. Представитель секретариата представил справочный документ о роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней (CAC/COSP/WG.4/2021/3). Он выразил признательность государствам-участникам, которые предоставили информацию, послужившую основой для этого документа. Он подчеркнул, что в представлениях государств-участников отражен широкий спектр инициатив, мероприятий и практических мер глобального, регионального и национального уровня, направленных на расширение и укрепление роли и потенциала высших ревизионных учреждений. Представитель секретариата также подчеркнул, что меры и инициативы, наиболее часто упоминаемые государствами-участниками, касаются укрепления независимости высших ревизионных учреждений и использования информационно-коммуникационных технологий. Он отметил, что в своих представлениях государства-участники признали важность сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами.

36. Участница дискуссии из Чили подчеркнула необходимость учета вопросов борьбы с коррупцией при исполнении всех функций государственного управления. Она особо отметила важность информационно-коммуникационных технологий для предупреждения коррупции и поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом. Участница дискуссии подчеркнула важность публичной отчетности для укрепления общественного доверия, благого управления и верховенства закона. Она отметила, что усилия по повышению прозрачности и подотчетности органов государственного управления имеют важнейшее

значение для поддержания высоких стандартов честности и неподкупности во время пандемии COVID-19.

37. Участница дискуссии из Марокко подчеркнула роль Счетной палаты в обеспечении надлежащего управления публичными финансами. Она рассказала о том, как Счетная палата в пределах своей компетенции способствует предотвращению коррупции и мошенничества путем поощрения прозрачности и подотчетности государственных органов, публичных проектов и политических партий. Было отмечено, что необходимым условием надлежащего выполнения Счетной палатой своих функций является ее независимость. Участница дискуссии также отметила, что Счетная палата имеет право налагать санкции на публичных должностных лиц за нарушение бюджетных, финансовых и бухгалтерских правил и законодательства о раскрытии информации об активах.

38. Участница дискуссии из Российской Федерации упомянула о принятии Московской декларации на двадцать третьем Конгрессе Международной организации высших ревизионных учреждений, проходившем в Москве с 25 по 27 сентября 2019 года. В этой декларации определены возможности совершенствования аудиторского процесса в целях содействия большей прозрачности в публичном секторе в соответствии с Конвенцией против коррупции. Участница дискуссии подчеркнула, что высший орган финансового контроля Российской Федерации сотрудничает с правительством, парламентом, гражданским обществом и правоохранительными органами. Она проинформировала Рабочую группу о применении высшим органом финансового контроля таких инструментов и подходов, как информационно-коммуникационные технологии и искусственный интеллект, применение методики оценки рисков на ранней стадии аудита и составление матрицы тяжких преступлений. Она отметила, что высший орган финансового контроля регулярно публикует свои отчеты и расширяет присутствие в социальных сетях с целью повышения прозрачности. В заключение участница дискуссии еще раз подчеркнула важность надлежащего обучения и подготовки кадров.

39. Участница дискуссии из Объединенных Арабских Эмиратов отметила, что успешные меры по предупреждению коррупции включают в себя эффективную отчетность о деятельности правительства, использование новых технологий для совершенствования процессов в правительстве и содействие национальному и международному сотрудничеству. Она отметила, что основная задача высших ревизионных органов заключается в обеспечении эффективного, экономного и соответствующего действующим правилам и нормам использования публичных ресурсов. Участница дискуссии указала на то, что более широкое использование информационно-коммуникационных технологий и передовых методов анализа данных может значительно улучшить благое управление и повысить прозрачность и эффективность внутреннего контроля. Она подчеркнула, что решающее значение для предотвращения коррупции имеет укрепление сотрудничества между международными организациями, высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами. В этом контексте она упомянула о подписании высшим ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) соглашения о программе реализации Абу-Дабийской декларации, на осуществление которой Объединенные Арабские Эмираты выделили финансирование в размере 5,4 млн долл. США. Программа реализации Абу-Дабийской декларации (резолюция 8/13 Конференции) рассчитана на три года и призвана стимулировать сотрудничество между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами и способствовать эффективному осуществлению положений Конвенции против коррупции, в частности пункта 2 статьи 9, касающегося управления публичными финансами. В заключение она отметила, что о важной роли высших ревизионных учреждений говорится и в политической декларации, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.



40. Участница дискуссии от ИНТОСАИ отметила, что пандемия COVID-19 повысила риск мошенничества и коррупции. Она подчеркнула важность стандартов ИНТОСАИ для повышения эффективности, беспристрастности, честности, неподкупности и независимости высших ревизионных учреждений. Она проинформировала Рабочую группу о деятельности участников ИНТОСАИ по содействию осуществлению Конвенции и подчеркнула, что для обеспечения добросовестности высших ревизионных учреждений и соблюдения ими кодекса этики ИНТОСАИ нужны соответствующие механизмы и наработанная практика. Участница дискуссии напомнила о подписании меморандума о взаимопонимании между ИНТОСАИ и УНП ООН в 2019 году и рассказала о том, как этот знаковый документ и резолюция 8/13 Конференции под названием «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней» будут способствовать осуществлению Конвенции на глобальном уровне. В заключение она представила информацию о деятельности Счетной палаты Австрии в области предупреждения коррупции.
41. В ходе последовавшего обсуждения выступавшие поделились информацией о том, как их страны выполняют резолюцию 8/13 Конференции в отношении укрепления сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней.
42. Выступавшие представили информацию о структуре и деятельности своих национальных высших ревизионных учреждений, а также о последних законодательных и других мерах, принятых для повышения их независимости и эффективности.
43. Многие выступавшие привели примеры того, как аудиторская функция высших ревизионных учреждений позволяет более эффективно предотвращать коррупцию, выявлять нарушения, налагать санкции и передавать информацию о нарушениях в правоохранительные органы.
44. Ряд выступавших подчеркнул важное значение национальной, международной и региональной координации, при этом некоторые выступавшие отметили координирующую роль ИНТОСАИ и Механизма обзора хода осуществления Конвенции.
45. Некоторые выступающие подчеркнули важность предоставления обществу доступа к информации и источникам данных для обеспечения эффективного надзора и подотчетности в управлении публичными делами. Один из выступавших особо отметил, что для обеспечения прозрачности работы высших ревизионных учреждений важно публиковать результаты проводимых ими аудиторских проверок.
46. Несколько выступавших подчеркнули, что в условиях пандемии COVID-19 особую важность для работы высших ревизионных учреждений и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом приобрели информационно-коммуникационные технологии.
47. Несколько выступавших отметили, что одной из приоритетных задач для высших ревизионных учреждений их стран является содействие участию в деятельности по противодействию коррупции отдельных граждан и групп, не относящихся к публичному сектору. Один из выступавших проинформировал Группу о том, что в оценке выполнения национального плана по борьбе с коррупцией участвуют представители гражданского общества.
48. Один из выступавших сообщил о принятии высшим ревизионным учреждением его страны мер для обеспечения честности и неподкупности сотрудников. Он рассказал о недавней реформе, направленной на управление рисками коррупции в процессах закупок в чрезвычайных ситуациях.

49. Один из выступавших сообщил, что высшим ревизионным учреждением его страны были разработаны программы обучения как для аудиторов, так и для гражданских служащих. Он подчеркнул, что для повышения эффективности антикоррупционных усилий в его стране необходима техническая помощь.

50. Некоторые выступавшие отметили, что ключевым фактором эффективности высших ревизионных учреждений является взаимодополняющее сочетание аудиторских и судебных функций. Одна из выступавших рассказала о том, как работа высшего ревизионного учреждения ее страны привела к возвращению похищенных активов.

## С. Другие рекомендации

51. Председатель открыл обсуждение по подпункту (b) пункта 2 повестки дня, посвященному другим рекомендациям, и обратил внимание участников на то, что мандат Рабочей группы предусматривает оказание Конференции консультативной помощи и содействия.

52. Представитель секретариата представил обновленную информацию об осуществлении соответствующих резолюций Конференции, уделив особое внимание предупреждению коррупции, и вкратце рассказал о мероприятиях, проведенных секретариатом в период с марта 2020 года по май 2021 года, и влиянии пандемии COVID-19 на его работу.

53. В период с марта 2020 года по май 2021 года УНП ООН проводило разнообразные мероприятия по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях. Управление продолжало пропагандировать всеобщее присоединение к Конвенции и выполнять функции международного наблюдательного органа. Секретариат помогал государствам-участникам укреплять их организационную структуру и нормативно-правовую базу в сфере противодействия коррупции, развивать международное сотрудничество в вопросах предупреждения коррупции, повышать уровень честности и неподкупности в закупочной деятельности и совершенствовать надлежащее управление публичными финансами, поощрять честность и неподкупность среди сотрудников судебных органов и органов прокуратуры, заниматься предупреждением коррупции в частном и государственном секторах и стимулировать участие общества. Выступавший уделил особое внимание работе УНП ООН по таким новым направлениям, как защита спорта от коррупции, антикоррупционное просвещение, борьба с коррупцией, способствующей преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, оценка гендерных аспектов коррупции и предупреждение и противодействие коррупции во время пандемии COVID-19.

54. УНП ООН подготовило также ряд информационных материалов, включая публикации *Colombo Commentary on the Jakarta Statement on Principles for Anti-Corruption Agencies* («Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах деятельности учреждений по борьбе с коррупцией»), *State of Integrity: A Guide on Conducting Corruption Risk Assessments in Public Organizations* («Положение дел в области обеспечения честности и неподкупности: руководство по проведению оценки коррупционных рисков в публичных организациях»), *Guide on Inspecting for Procurement Corruption and Fraud in the Ministry of Agriculture and Rural Development* («Руководство по проведению инспекций в Министерстве сельского хозяйства и аграрного развития для выявления коррупции и мошенничества в сфере закупок»), *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Время пришло: учет гендерных аспектов коррупции») и *Gender and Corruption in Nigeria* («Гендерный вопрос и коррупция в Нигерии»), руководящий документ «Accountability and the prevention of corruption in the allocation and distribution of emergency economic rescue packages in the context and aftermath of the COVID-19 pandemic» («Подотчетность и предупреждение коррупции при распределении и распространении пакетов мер экстренной экономической помощи в условиях пандемии COVID-19 и после нее»), статью о мерах налогово-

бюджетной поддержки и предупреждении коррупции в условиях пандемии COVID-19 и программный документ «COVID-19 vaccines and corruption risks: preventing corruption in the manufacture, allocation and distribution of vaccines» («Вакцины против COVID-19 и коррупционные риски: предупреждение коррупции при производстве, распределении и распространении вакцин»).

55. Представитель секретариата представил первые результаты исследования об осуществлении резолюции 8/12 Конференции. Он отметил, что информацию по этой теме предоставили 28 государств-участников, и подчеркнул необходимость предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду. Выступавший рассказал о сфере охвата исследования и предварительных выводах, привел примеры коррупционных схем, проблем и решений и сообщил, что количество научной литературы и информации по проблематике резолюции по-прежнему ограничено. Чтобы обеспечить более полное изучение и анализ опыта и деятельности правительств, государствам-участникам рекомендуется предоставить секретариату более подробные сведения путем заполнения вопросника, который был им направлен в апреле 2021 года. Срок представления ответов был продлен до 31 июля 2021 года. Окончательный доклад об исследовании со всесторонним анализом полученных ответов планируется представить Конференции в виде документа зала заседаний на ее девятой сессии в декабре 2021 года.

56. В ходе дальнейшей дискуссии выступавшие рассказали о мерах, принимаемых в их странах для осуществления соответствующих резолюций.

57. Один из выступавших сообщил, что его страна оказала поддержку в подготовке руководства, призванного помочь государствам в выполнении обязательств и рекомендаций, сформулированных в международно-правовых документах по борьбе с коррупцией и в ходе работы таких механизмов, как Механизм обзора хода осуществления и Группа государств Совета Европы против коррупции. В руководстве изложены адресные и практические меры по повышению прозрачности и подотчетности в процессе выполнения указанных обязательств и рекомендаций.

58. Один из выступавших сообщил, что для выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках Механизма обзора хода осуществления, в его стране были внесены поправки в действующее законодательство и приняты новые законодательные акты.

59. Одна из выступавших указала, что ее страна готовит доклад, который позволит государственным органам повысить эффективность усилий по предупреждению коррупции, особенно в условиях пандемии COVID-19.

60. Несколько выступавших привели примеры осуществляемой в их странах деятельности по предупреждению коррупции, включая картирование коррупционных рисков, обеспечение защиты лиц, сообщающих информацию, от запугивания или мести и организацию обучения для публичных должностных лиц.

#### **IV. Будущие приоритеты**

61. Председатель открыл обсуждение по пункту 3 повестки дня «Будущие приоритеты», обратив внимание участников на то, что мандат Рабочей группы предусматривает оказание Конференции консультативной помощи и содействия.

62. Представитель секретариата напомнил о предлагаемых темах для обсуждения на будущих совещаниях Рабочей группы. К ним относятся: а) оценка масштабов коррупции и эффективности антикоррупционных мероприятий на базе научно обоснованных показателей; б) выявление коррупционных рисков; в) меры и механизмы содействия сообщению о фактах коррупции публичными должностными лицами (п. 4 ст. 8); д) публичная отчетность (ст. 10 и п. 2 ст. 13).

Он также напомнил о темах, определенных в резолюциях 8/12, 8/13 и 8/14 Конференции.

63. Представитель секретариата сообщил, что в последнее время Рабочая группа занималась пополнением и обобщением сведений на своей веб-странице по таким темам, как предупреждение коррупции, обмен информацией и опытом государств относительно мер и практики предупреждения коррупции, а также сбор, распространение и продвижение успешных видов практики предупреждения коррупции.

64. В ходе последовавшего обсуждения двое ораторов выразили мнение, что Рабочей группе следует обратить внимание на осуществление странами статьи 13 Конвенции. Рабочей группе следует выявить успешный опыт государств-участников, связанный с усилением роли отдельных граждан и групп за пределами публичного сектора в профилактической антикоррупционной деятельности.

65. Двое выступавших выразили мнение, что Рабочей группе следует оценить эффективность антикоррупционного законодательства и политики (п. 3 ст. 5), уделив особое внимание тому, каким образом государства-участники поощряют участие общественности в этих процессах (ст. 10 и 13).

66. Один из ораторов напомнил о принятии все большего числа резолюций на тему предупреждения коррупции и предложил государствам-участникам подумать о том, чтобы принимать поменьше резолюций по вопросам предупреждения коррупции, но предусматривать в них более решительные меры.

67. Один из выступавших подчеркнул, что при составлении и реализации программ технической помощи нужно ориентироваться на информацию, содержащуюся в докладах об итогах страновых обзоров.

68. В связи с вопросом о составлении многолетнего плана работы Рабочей группы один из ораторов отметил важную роль резолюций Конференции и подчеркнул, что такой план должен оставлять пространство для маневра.

## V. Выводы и рекомендации

69. Рабочая группа признала, что государства-участники добились прогресса в осуществлении резолюций 8/13 и 8/14 Конференции. Группа подчеркнула необходимость закрепления достигнутого прогресса и оказания государствам-участникам помощи в преодолении возникших трудностей.

70. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам и далее способствовать обмену успешным опытом и информацией ради усиления роли парламентов и других законодательных органов. Для достижения этой цели требуется развивать взаимодействие с глобальными и региональными парламентскими ассамблеями и заключать соглашения с парламентами и законодательными органами других государств-участников. Рабочая группа также рекомендовала государствам-участникам продолжать обмениваться успешным опытом и информацией относительно сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами.

71. Рабочая группа просила Секретариат при наличии внебюджетных средств и далее оказывать государствам-участникам, обращающимся с соответствующей просьбой, техническую помощь в осуществлении пункта 2 статьи 9 Конвенции и продолжать работу по сбору информации об успешной практике управления публичными финансами, особенно выявленной в рамках Механизма обзора хода осуществления.

72. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам уделить повышенное внимание использованию информационно-коммуникационных

технологий в целях предупреждения коррупции в соответствии с резолюциями 6/7 и 6/8 Конференции.

73. Рабочая группа рекомендовала Конференции утвердить многолетний план работы Группы, помня о необходимости оставить достаточно пространства для маневра, с тем чтобы Рабочая группа могла добавлять в повестку дня дополнительные и корректировать ранее предложенные темы для обсуждения.

74. Рабочая группа подчеркнула, что государствам-участникам и сообществу доноров следует подтвердить приверженность делу предупреждения коррупции, и особо отметила необходимость выделения достаточного и предсказуемого финансирования, в том числе в виде многолетних внебюджетных взносов без жесткой целевой привязки, чтобы УНП ООН могло продолжать работу по оказанию технической помощи в области предупреждения коррупции на национальном, региональном, международном и глобальном уровнях.

## **VI. Утверждение доклада**

75. Восемнадцатого июня 2021 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего двенадцатого совещания ([CAC/COSP/WG.4/2021/L.1](#), [CAC/COSP/WG.4/2021/L.1/Add.1](#), [CAC/COSP/WG.4/2021/L.1/Add.2](#), [CAC/COSP/WG.4/2021/L.1/Add.3](#) и [CAC/COSP/WG.4/2021/L.1/Add.4](#)) с устными поправками.