

Республика Казахстан, являясь участником Конвенции ООН против коррупции, на постоянной основе ведет работу по приведению в соответствие названной Конвенции национального законодательства и деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции.

В рамках этой деятельности постановлением Правительства №309 от 31.05.2018г. утвержден План мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2020 годы, в соответствии с которым Генеральная прокуратура определена ответственным государственным органом по выработке предложений по совершенствованию законодательных актов в части обеспечения стабильности и прозрачности кадровой политики в правоохранительных органах.

В итоге принятых мер **6 октября 2020 года** принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции», которым предусмотрены дополнения в законодательство РК, предусматривающее пожизненный запрет на работу в квазигосударственном секторе в отношении лиц, допустивших коррупционные преступления; увольнение госслужащих или руководителей квазигосударственных организаций у них двойного гражданства.».

19 декабря 2020 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции», исключающий возможность применение условно-досрочного освобождения в отношении лиц, допустивших коррупционные преступления. Этим Законом также внесены изменения в Уголовный кодекс в части ужесточения наказания за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве. Кроме того, начиная с 2021 года введены законодательные ограничения для государственных служащих, депутатов Парламента, судей в части владения счетами, хранения наличных денежных средств и ценностей в зарубежных банках.

Для формирования антикоррупционной культуры и профилактики в сфере противодействия коррупции разработана Концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования порядка прохождения правоохранительной службы», которая одобрена Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности 15 октября 2020 года.

Концепция направлена на улучшение форм и методов работы с личным составом, обеспечения стабильности кадровой политики, прозрачности отбора, повышения квалификации и профессионализма, а также усиления дисциплины и ответственности сотрудников. В настоящее время законопроект включен в План законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2021 год.

В рамках упомянутого выше Плана также предусмотрено проведение анализа и выработка предложений по устранению коррупционных рисков в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы поступления, назначения на должность, перемещения и продвижения по службе в правоохранительных органах, в связи с чем совместно с правоохранительными органами нами проанализированы ведомственные акты, регулирующие порядок отбора, поступления и прохождения правоохранительной службы.

Установлено, что многие однотипные кадровые процессы каждым органом регулируются по-разному, с учетом ведомственных интересов.

В этой связи, принято решение о расширении прямого действия норм Закона «О правоохранительной службе» и сокращении подзаконного регулирования.

Полагаем, данные меры улучшат формы и методы работы с личным составом, обеспечат стабильность кадровой политики, прозрачность отбора и исключат коррупционные риски.

В соответствии с поручением Главы государства по итогам совещания от 19 августа 2020 года о мерах по дальнейшему противодействию коррупции Генеральной прокуратурой, совместно с Агентством по противодействию коррупции, с учетом изучения международного и национального опыта, предложений госорганов и неправительственных организаций разработана система оценки коррупциогенности государственных органов, которая состоит из четырех компонентов:

- обеспечение прозрачности и открытости;
- принятие мер по противодействию коррупции;
- совершение коррупционных правонарушений;
- управление сферами с наивысшими коррупционными рисками.

Подготовлена методика системы оценки (чем выше в госоргане итоговый показатель в процентном соотношении, тем выше уровень его коррупциогенности), которая апробирована в пилотном режиме в регионах. Работа в данном направлении продолжается.

Во исполнение протокола вышеуказанного совещания Генеральной прокуратурой с Агентством по противодействию коррупции, Комитетом национальной безопасности и Агентством по делам государственной службы разработаны Методические рекомендации по разграничению коррупционных правонарушений и управленческих ошибок.

В целях их практического применения с заинтересованными государственными органами прорабатывается вопрос внесения поправок в Нормативное постановление Верховного Суда от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений».

Они детализируют содержание и признаки коррупционного правонарушения, управленческого решения и управленческой ошибки и предлагают пути решения проблемных вопросов при квалификации и разделении коррупционных правонарушений и управленческих ошибок,

направленные на исключение необоснованного привлечения к ответственности руководителей в сфере государственного управления.

В результате принимаемых мер в период 2020 года за коррупционные преступления осуждено 1 021 лицо, большинство из которых 220 сотрудников органов внутренних дел.

В рамках надзорной деятельности в сфере уголовного преследования по актам прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 60 сотрудников Антикоррупционной службы.

С целью защиты бизнеса от незаконных проверок создана и действует система Единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП).

Система ЕРСОП включает в себя автоматизацию процесса проверок бизнеса, которая позволяет обеспечить прозрачность государственного контроля и надзора, улучшить аналитический контроль и прогнозирование, исключить субъективный подход, минимизировать коррупционные риски при назначении и проведении проверок государственными органами.

Автоматизированы субъективные и объективные критерии и требования проверочных листов со степенью тяжести нарушений. За 2020 год система позволила пресечь 403 и выявить 63 незаконных проверки (всего более 70 тыс. проверок), в частности проверки органов санитарно-эпидемиологической службы и внутренних дел, а также в области чрезвычайных ситуаций.

В сфере образовательной деятельности Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК организованы 3 курса повышения квалификации для сотрудников правоохранительных органов.

В частности, в феврале и ноябре 2020 года проведено 2 курса на тему «Методология оценки коррупционных рисков».

Курсы прошли 76 сотрудников Антикоррупционной службы и Службы государственной охраны. В качестве лекторов выступили отечественные и зарубежные эксперты из Германии. Цель курса - овладение специальными познаниями и умениями, необходимыми для выявления коррупционных рисков.

Курс состоял из 3 специфических модулей (методология анализа, информационно-аналитические инструменты, ситуационные кейсы), включал идентификацию и оценку рисков, их прогнозирование. Слушатели ознакомились с разработками и аналитическими инструментами научного и бизнес-сообщества по данной теме, получили знания по нейролингвистическому программированию, использованию SWOT-анализа при оценке рисков.

Кроме того, в марте 2020 года проведен курс повышения квалификации на тему «Современные подходы к организации и управлению деятельностью в органах антикоррупционной службы».

Учебная программа курса разработана на основе потребностей антикоррупционной службы, контингент слушателей – сотрудники Антикоррупционной службы, претендующие на вышестоящие должности в количестве 20 человек.

Программа обучения ориентирована на развитие профессиональных и личностных качеств руководителя, навыков эффективного управления коллективом.

Обучение проходило по четырем модулям (Основы аналитической работы в управлении. Лидерские и личностные качества руководителя. Общение и красноречие. Управление конфликтами), в ходе которого слушатели также ознакомились с современными информационными системами правоохранительных органов.

Обучающие мероприятия по вопросам борьбы с коррупцией являются неотъемлемой частью учебной программы курсов первоначальной профессиональной подготовки для лиц, впервые поступающих на службу в правоохранительные органы, а также проводятся на других курсах повышения квалификации для действующих сотрудников.

Генеральная прокуратура