



# Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
13 April 2022  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 15–17 июня 2022 года

Пункт 2 (а) (i) предварительной повестки дня\*

**Осуществление соответствующих  
резолюций Конференции: успешные виды  
практики и инициативы в области  
предупреждения коррупции: тематическое  
обсуждение вопроса о содействии более  
широкому использованию  
информационно-коммуникационных  
технологий для осуществления Конвенции**

## Использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

### I. Введение

1. В своей резолюции 6/1 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Секретариат составлять предварительные повестки дня учрежденных Конференцией вспомогательных органов таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений, при уважении их мандатов.
2. В своей резолюции 9/6, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция подтвердила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала десятой сессии Конференции.
3. В своей резолюции 9/3, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение

\* CAC/COSP/WG.4/2022/1.



информационно-коммуникационных технологий», Конференция просила Рабочую группу включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве возможной темы для обсуждения вопрос о способах содействия использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции.

4. В своей резолюции 9/8, озаглавленной «Содействие антикоррупционному просвещению, образованию и подготовке кадров», Конференция постановила, что Рабочая группа должна включить в качестве темы для обсуждения на своем тринадцатом совещании проблемы и успешные виды практики в области антикоррупционного просвещения, образования, подготовки кадров и исследований.

5. В соответствии с этими резолюциями и при одобрении Бюро Конференции на его заседании 1 марта 2022 года было решено, что темами для обсуждения на тринадцатом совещании Рабочей группы будут:

а) содействие более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции;

б) проблемы и успешные виды практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции.

6. На своем втором совещании, состоявшемся в Вене 22–24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала перед каждым своим совещанием предлагать государствам-участникам делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила Секретариат готовить справочные документы, обобщающие полученную информацию, и постановила организовывать в ходе совещаний обсуждения по группам с участием национальных экспертов, представивших письменные отчеты по рассматриваемым приоритетным темам.

7. В соответствии с изложенными выше соображениями, настоящий справочный документ был подготовлен на основе информации, предоставленной правительствами в ответ на вербальную ноту Секретариата от 23 февраля 2022 года. По состоянию на 30 марта 2022 года информация была получена от 20 государств-участников. Следующие 16 государств-участников представили информацию, относящуюся к теме содействия использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции: Австрия, Албания, Бахрейн, Египет, Израиль, Иран (Исламская Республика), Объединенные Арабские Эмираты, Кирибати, Мьянма, Республика Молдова, Румыния, Саудовская Аравия, Святой Престол, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция.

8. Представленные материалы размещены в полном объеме на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)<sup>1</sup>, а также опубликованы на тематическом веб-сайте, созданном Секретариатом<sup>2</sup>.

9. Цель настоящего документа — дать краткое изложение информации, представленной государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию, об использовании информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции. Краткое изложение информации, представленной государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию, о проблемах и успешных видах практики в области повышения осведомленности,

<sup>1</sup> См. <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session13.html>.

<sup>2</sup> См. <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html>

просвещения, обучения и исследований в сфере борьбы с коррупцией содержится в документе [CAC/COSP/WG.4/2022/3](#).

## **II. Анализ материалов, представленных государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию**

### **A. Введение в тему**

10. В последние годы все большее внимание привлекает использование информационно-коммуникационных технологий в борьбе с коррупцией. Инновации в борьбе с коррупцией и быстрое развитие этих технологий привели к появлению новых подходов и решений, которые могут быть использованы для повышения прозрачности и подотчетности, расширения участия общественности и укрепления доверия к государству.

11. Решения на основе информационно-коммуникационных технологий предоставляют гражданам прямой доступ к правительственной информации и государственным услугам, ограничивают личное взаимодействие с государственными служащими, тем самым уменьшая возможности для коррупции, обеспечивают каналы прямой связи с обществом и упрощают обратную связь с гражданами, а также могут быть использованы для наращивания потенциала антикоррупционных органов, занимающихся профилактикой коррупции, содействия межведомственной координации и повышения эффективности антикоррупционных мероприятий.

12. Конференция государств-участников перед проведением своей девятой сессии в 2021 году признала важность информационно-коммуникационных технологий для предупреждения коррупции в своей резолюции 6/7, озаглавленной «Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», и резолюции 6/8, озаглавленной «Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств».

13. На своем шестом совещании, состоявшемся в 2015 году, Рабочая группа обсудила использование информационно-коммуникационных технологий в целях содействия добросовестности в сфере государственных закупок, а также повышения прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами (ст. 9 Конвенции). Использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции стало темой обсуждения на седьмом совещании Рабочей группы, состоявшемся в 2016 году. На своем девятом совещании, состоявшемся в 2018 году, Рабочая группа обсудила темы конфликтов интересов (пункт 4 статьи 7 Конвенции)<sup>3</sup>, а также использования и эффективности систем декларирования активов (пункт 5 статьи 8 Конвенции), изучив в том числе аспект информационно-коммуникационных технологий в связи с этими темами.

14. Генеральная Ассамблея на своей специальной сессии по борьбе с коррупцией, состоявшейся в июне 2021 года, вновь подтвердила приверженность государств-членов использованию инновационных и цифровых технологий для предотвращения, выявления и регулирования конфликтов интересов, в том числе путем оценки и смягчения коррупционных рисков, а также посредством эффективного и прозрачного раскрытия финансовой информации с должным учетом защиты данных и прав на неприкосновенность частной жизни.

<sup>3</sup> См. [CAC/COSP/WG.4/2018/2](#).

15. О важности использования информационно-коммуникационных технологий в деле предупреждения коррупции вновь заявили все государства, представившие информацию в рамках подготовки к тринадцатому совещанию Рабочей группы. Государства сообщили о широком использовании таких технологий в целях содействия прозрачности и добросовестности в сфере государственных закупок и управления государственными финансами (статья 9 Конвенции), а также публичной отчетности (статья 10 Конвенции). Информационно-коммуникационные технологии также часто использовались в целях содействия участию общественности и поощрения вклада в процессы принятия решений; обеспечения надлежащего доступа граждан к информации; утверждения и отстаивания принципа свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции; проведения мероприятий по информированию общественности, способствующих нетерпимости к коррупции; распространения информации об антикоррупционных органах и обеспечения доступа к таким органам в целях сообщения о случаях коррупции (статья 13 Конвенции). Кроме того, информационно-коммуникационные технологии также использовались для повышения эффективности и потенциала антикоррупционных органов с помощью таких мер, как организация онлайн-обучения и содействие координации действий в режиме онлайн.

16. Анализ предоставленных ответов выявил свидетельства более широкого использования информационно-коммуникационных технологий в целях обеспечения прозрачности процессов закупок и упрощения административных процедур для участников торгов. Эта тенденция уже была выявлена Рабочей группой на ее шестом и седьмом совещаниях. Режим изоляции и механизмы удаленной работы, введенные во многих государствах для сдерживания распространения пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), еще больше ускорили использование этих технологий.

17. Представившие информацию государства-участники указали на широкое использование информационно-коммуникационных технологий в целях обеспечения публичной отчетности. Централизованные прозрачные порталы и веб-сайты использовались правительствами в целях предоставления общественности информации и получения обратной связи. Также нередко сообщалось об использовании решений электронного правительства для упрощения административных процедур и предоставления государственных услуг.

18. Государства-участники, представившие доклады, упомянули о растущем использовании информационно-коммуникационных технологий для содействия участию общества в процессах принятия государственных решений, повышения осведомленности о рисках коррупции, предоставления общественности информации и повышения наглядности деятельности антикоррупционных органов. Также нередко сообщалось об использовании специальных веб-сайтов и приложений для мобильных телефонов в целях упрощения передачи сообщений, в том числе анонимных, о фактах коррупции, что подтверждает информацию, представленную Рабочей группе на ее шестом и седьмом совещаниях.

19. Однако некоторые государства-участники указали, что внедрению новых технологических решений препятствовали ограниченная распространенность интернета и низкий уровень цифровой грамотности.

## **В. Принятые государствами меры по использованию информационно-коммуникационных технологий для обеспечения полного соблюдения Конвенции**

### **Добросовестность в государственных закупках и в управлении государственными финансами**

20. Статья 9 Конвенции требует, чтобы государства-участники принимали необходимые меры для создания надлежащих систем государственных закупок,

которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными с точки зрения предупреждения коррупции. Ожидается, что эти системы будут обеспечивать общественности и потенциальным участникам торгов широкий доступ к информации, в том числе к подробным сведениям о критериях отбора и заключения контрактов.

21. В информации, представленной в рамках подготовки к шестому совещанию Рабочей группы, состоявшемуся в 2015 году, многие государства-участники сообщили, что они использовали новые решения в области информационно-коммуникационных технологий в целях повышения добросовестности и прозрачности процесса закупок. Этими государствами-участниками были Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Германия, Израиль, Китай, Малайзия, Марокко, Мексика, Нигерия, Перу, Португалия, Руанда, Сербия, Уругвай, Эквадор и Япония. Были отмечены такие решения, как публикация объявлений о закупках на правительственных сайтах; создание интернет-порталов по закупкам, позволяющих потенциальным участникам торгов скачивать шаблоны документов; и полностью интегрированные электронные решения, обеспечивающие сквозные безбумажные процессы закупок.

22. Выводы шестого совещания Рабочей группы были дополнены информацией, представленной в рамках подготовки к седьмому совещанию Рабочей группы, состоявшемуся в 2016 году, такими государствами-участниками, как Австрия, Алжир, Армения, Босния и Герцеговина, Греция, Маврикий, Панама, Парагвай, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Турция и Ямайка. На этом совещании ряд государств сообщили, что они перешли от систем, предоставляющих информацию в пассивном режиме, к системам, позволяющим взаимодействовать с пользователями и клиентами.

23. Все государства-участники, предоставившие информацию в рамках подготовки к тринадцатому совещанию Рабочей группы, сообщили, что порталы электронных закупок были созданы или вот-вот начнут функционировать в качестве средства упрощения процедур закупок.

24. Египет отметил, что для управления государственными закупками используется онлайн-платформа, позволяющая публиковать объявления о конкурсах и отслеживать выполнение подрядных договоров в рамках государственных закупок.

25. Турция указала, что все объявления о конкурсах публикуются в Бюллетене государственных закупок через электронную платформу государственных закупок. Платформа позволяет получить доступ к информации по каждому конкурсу, включая уведомления о намерении заключить подрядный договор, конкурсную документацию, решения о присуждении подрядов, оценочную и фактическую стоимость договоров, количество ценовых предложений, самые высокие и самые низкие предлагаемые цены, наименования подрядчиков и условия договоров. Вся стандартная конкурсная документация публикуется в интернете. Платформа обеспечивает доступ к справочным видеоматериалам, блок-схемам хода работ и другим справочным материалам, предоставляемым в помощь заказчикам и участникам конкурсов.

26. Исламская Республика Иран указала, что ее Центр развития электронной торговли отвечает за управление информацией, связанной с государственными закупками. Государственные сделки регистрируются в электронном виде по трем категориям: частичные и опосредованные закупки, конкурсы и аукционы. Участники торгов могут регистрироваться и предоставлять информацию в режиме онлайн, и эта информация подлежит проверке в режиме онлайн. В целях предотвращения конфликта интересов государственным служащим не разрешается регистрироваться в системе, и поэтому они не могут участвовать в государственных закупках частным образом.

27. Соединенное Королевство сообщило, что использование онлайн-платформ является приоритетным направлением для целей снижения уровня коррупции в

сфере государственных закупок, при выдаче грантов и в управлении государственными финансами. Все государственные контракты стоимостью 10 000 фунтов стерлингов и более, а также информация о государственном бюджете и государственных расходах доступны в режиме онлайн. Соединенное Королевство опубликовало руководство по предупреждению и выявлению коррупции при государственных закупках, в том числе при закупках в чрезвычайных ситуациях в контексте пандемии COVID-19. Практические инструменты доступны в режиме онлайн для персонала, ответственного за государственные закупки.

28. Объединенные Арабские Эмираты сообщили о нескольких инициативах по цифровизации предоставления государственных услуг. Более 5500 важнейших государственных процессов, услуг и средств превентивного контроля были автоматизированы. Система управления государственным казначейством отслеживает каждую транзакцию и выявляет среди них подозрительные в режиме реального времени, тем самым снижая риски коррупции. Объединенные Арабские Эмираты также внедрили электронные каналы обработки платежей и возврата средств, сбора налогов и управления банковскими операциями. Правительство внедрило цифровую систему для всех этапов процесса электронных закупок, что позволяет эффективнее выявлять случаи мошенничества и коррупции. Официальный государственный портал обеспечивает доступ ко всем государственным учреждениям и поставщикам государственных услуг в ключевых секторах, таких как здравоохранение, образование, экономика, бизнес, инфраструктура и оформление вида на жительство. Портал также служит центральным хранилищем данных о национальной политике и стратегии. Высший орган финансового контроля стремится использовать информационно-коммуникационные технологии во всех сферах своей деятельности, в том числе в обучении персонала для более эффективного предупреждения и выявления коррупции. Онлайн-обучение включает курсы, ведущие к получению профессиональных сертификатов. В целях выявления рисков коррупции в сфере закупок и управления государственными финансами применяется платформа анализа данных.

29. Саудовская Аравия сообщила о платформе Etimad, запущенной в 2018 году. Платформа позволила государственным структурам и подрядчикам из частного сектора в полной мере использовать передовые электронные услуги в сфере закупок, что повысило скорость процессов и обеспечило точность данных. Платформа предлагает такие функции, как управление бюджетом, управление конкурсами, управление подрядными договорами, управление платежами, единое государственное управление фондом заработной платы и сбор налогов. Используя заранее установленные показатели, платформа обрабатывает информацию для выявления потенциальных случаев коррупции. Примерами таких показателей являются: а) подача только одного ценового предложения; б) контракты, заключенные на сумму менее 35 процентов от их оценочной стоимости; в) отзыв предложений после подачи; г) расторжение контрактов; и е) предложения от нескольких подрядчиков, поданные с одного IP-адреса.

30. Румыния сообщила, что предупреждение и выявление коррупции в сфере государственных закупок основывается на системе онлайн-анкет, подтверждающих добросовестность. Анкеты содержат информацию о процедурах закупок и критериях присуждения подряда, зарегистрированных государственных консультантах, экспертах и участниках торгов, а также о мерах, принятых для урегулирования конфликтов интересов. Государственные заказчики обязаны заполнять и обновлять электронные анкеты на каждом этапе процесса, вплоть до опубликования уведомления о присуждении подряда.

31. Мьянма сообщила, что в стране внедрена система управления электронной подачей документов, электронная платежная система, используемая для упрощения проведения финансовых транзакций между гражданами и государством. Система сократила временные и финансовые затраты на взаимодействие с налоговыми органами. Мьянма также внедрила мобильную кредитную систему,

доступную в том числе в отдаленных районах, в целях управления кредитами, займами и другими финансовыми услугами.

32. Республика Молдова указала, что в стране был создан государственный реестр государственных закупок. Реестр включает веб-портал для электронных закупок и центральную открытую базу данных. Реестр функционирует в единой сети с сертифицированными коммерческими электронными площадками в целях поддержки электронных конкурсных процедур для государственных заказчиков и поставщиков. Для анализа данных из электронной системы государственных закупок в целях выявления тенденций, изучения поведения участников торгов, обеспечения прозрачности, укрепления систем контроля и снижения коррупционных рисков используется цифровой инструмент бизнес-анализа.

33. Израиль сообщил о четырех системах на основе информационно-коммуникационных технологий, которые были внедрены или вскоре начнут функционировать в целях содействия надлежащему управлению и предупреждения коррупции. Такие системы были разработаны для стандартизации государственных закупок товаров и услуг и укрепления механизмов контроля и публичной отчетности.

34. Святой Престол указал, что в целях предотвращения коррупции, укрепления механизмов контроля и повышения эффективности государственных закупок были внедрены решения на основе информационно-коммуникационных технологий. Эти решения организуют все этапы процесса закупок, включая аккредитацию и регистрацию поставщиков в официальном реестре поставщиков, а также публикацию приглашений к участию в конкурсе, критериев присуждения подрядов и решений о присуждении подрядов. В случае закупок, не подлежащих процедуре открытого конкурса, решение на основе информационно-коммуникационных технологий позволило автоматически запрашивать предложения от зарегистрированных поставщиков на основании информации о требуемых товарах или услугах. Система позволяет исключать поставщиков, подверженных риску конфликта интересов, или тех, которые были осуждены за коррупцию, мошенничество, отмывание денег, финансирование терроризма или торговлю людьми. Кроме того, Святой Престол сообщил, что он также использует электронные платформы для обмена информацией между государственными органами.

35. Бахрейн сообщил, что информация о государственных закупках публикуется на специальном официальном сайте. Веб-сайт предоставляет подробную информацию о конкурсах, полученных ценовых предложениях, решениях о присуждении подрядов и общей стоимости государственных подрядов, а также позволяет формировать и публиковать статистические данные. Он также позволяет участникам торгов регистрироваться, вести и хранить электронную переписку, подавать жалобы и просматривать планы закупок.

36. Франция сообщила, что система онлайн-информационных панелей используется каждым министерством и доступна для общественности. Регулярно обновляемые информационные панели применяются для предоставления, получения и хранения подробной информации о государственных закупках. В целях обеспечения эффективного контроля над государственными закупками Счетная палата имеет немедленный и независимый доступ ко всем государственным базам данных, связанным с закупками.

### **Публичная отчетность**

37. Прозрачность имеет решающее значение для эффективного предотвращения коррупции. Важность публичной отчетности подчеркивается в статье 10 Конвенции, согласно которой государства-участники обязаны принимать эффективные процедуры или правила, позволяющие представителям общественности при необходимости получать информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений органов государственного управления, а также об административных решениях и правовых актах, упрощать административные

процедуры в целях упрощения доступа общественности к компетентным директивным органам и активно распространять информацию, в том числе периодические доклады о рисках коррупции в органах государственного управления.

*Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения доступа к информации об организации, функционировании и процессе принятия решений государственных органов*

38. Многие государства, представившие доклады, в том числе Армения, Бахрейн, Египет, Израиль, Иран (Исламская Республика), Мьянма, Республика Молдова, Соединенное Королевство, Турция и Франция, подчеркнули важность использования информационно-коммуникационных технологий для предоставления информации общественности и повышения осведомленности о коррупции. Государства сообщили о широком использовании прозрачных онлайн-порталов, предоставляющих информацию о структуре и процедурах государственного управления на центральном и местном уровнях. Характеристики таких порталов варьировались от предоставления базовой информации о структуре государственного управления до систем, позволяющих получить прямой доступ к документам и взаимодействовать с пользователями.

39. Турция сообщила, что в целях содействия работе Главного омбудсмена используются информационно-коммуникационные технологии. Для реализации прав на обращение и получение информации Центр коммуникации при президенте предоставляет гражданам возможность подавать жалобы, предложения и запросы на получение информации. Все нормативные акты, принимаемые законодательными и исполнительными органами власти, публикуются в «Официальном вестнике» и доступны в интернете. Веб-сайт электронного правительства обеспечивает доступ ко всем государственным услугам, от здравоохранения до образования, от судебных услуг до вопросов, связанных с военной службой.

40. Соединенное Королевство указало, что онлайн-платформы и порталы используются для повышения прозрачности государственного управления, введения в действие и обнародования стандартов, применимых к управлению публичной политикой, а также в целях опубликования информации об имущественных правах министров и полученных ими подарках. Также публикуется информация о государственных подрядных договорах стоимостью более 10 000 фунтов стерлингов.

41. Румыния указала, что информация о функциях и деятельности государственных органов публикуется в интернете. Все государственные органы обязаны размещать на своих сайтах информацию о проектах нормативных актов для проведения общественных обсуждений. Специальная веб-страница обеспечивает публичный доступ к отчетам об оценке реализации национальной антикоррупционной стратегии.

42. Объединенные Арабские Эмираты сообщили о внедрении приложений для мобильных телефонов, позволяющих широкой общественности напрямую общаться с министрами и другими высокопоставленными государственными должностными лицами.

43. Мьянма сообщила о создании онлайн-платформ в целях повышения прозрачности и предоставления информации об организации, функционировании и процессах принятия решений государственных органов. Платформы также предоставляют информацию о государственных расходах, проектах нормативных актов, приеме на работу определенных категорий государственных служащих, процедурах получения лицензий и разрешений и обеспечивают доступ к государственным услугам.

44. Исламская Республика Иран указала, что страна приняла стратегию электронного правительства, которая требует, чтобы все министерства и банки публиковали информацию о своей организации и принимали жалобы в режиме онлайн. Проекты нормативных актов и информация о стадиях законотворческого



процесса также публикуются в интернете. Национальный портал судебной системы является основным каналом связи между судебной системой и гражданами. Аналогичные порталы позволяют взаимодействовать с местными органами власти.

45. Республика Молдова представила информацию о своем агентстве электронного государственного управления, которое было создано для ведения портала государственных услуг. Государственный портал для граждан и бизнеса (MCabinet) способствует взаимодействию между государственным и частным секторами.

46. Израиль сообщил, что запросы граждан на получение информации могут быть поданы через веб-сайт отдела свободы информации в Министерстве юстиции. Отдел дает ответы в случаях, когда запрос на получение информации отклонен и сообщает причины отказа.

47. Бахрейн сообщил о создании национального электронного портала, который, наряду с веб-сайтами отдельных министерств, используется для связи с общественностью. Портал обеспечивает информацию о работе государственной администрации и предоставлении государственных услуг. Также публикуются результаты расследований коррупционных преступлений и других нарушений.

48. Египет сообщил, что информационно-коммуникационные технологии используются для получения обратной связи от граждан по всем услугам, предоставляемым органами государственного управления, в целях оценки качества услуг и их постоянного улучшения.

49. Албания указала, что 1 212 государственных услуг было предоставлено гражданам и предприятиям в электронном формате через платформу e-Albania.

50. Святой Престол указал, что было создано несколько веб-сайтов в целях содействия формированию публичной отчетности и предоставления информации о структуре управления Святого Престола и подробного описания организации его наиболее значимых органов власти.

#### *Использование информационно-коммуникационных технологий для предоставления информации об управлении государственными финансами*

51. Некоторые государства, представившие доклады, подчеркнули важность опубликования информации о финансовых операциях государства и аудиторских отчетов в целях содействия прозрачности и подотчетности.

52. Бахрейн указал, что все законы страны, регулирующие принятие и исполнение бюджета на два последовательных финансовых года, публикуются на сайте Министерства финансов. Единый государственный веб-сайт и различные социальные сети дают возможность населению обмениваться информацией с органами государственного управления.

53. Во Франции Счетная палата публикует информацию обо всей своей работе в режиме онлайн через специальный веб-сайт и социальные сети. Счетная палата регулярно обновляет свои массивы данных и размещает их в интернете.

54. В Египте в целях содействия прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами используется онлайн-платформа.

#### **Участие общества**

55. Статья 13 Конвенции требует, чтобы государства-участники принимали меры по обеспечению участия общества, неправительственных организаций и организаций на базе местных сообществ в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также по повышению осведомленности общественности. Конкретные меры, предусмотренные в пункте 1 статьи 13 Конвенции, включают: а) повышение прозрачности и содействие участию общественности в процессах принятия решений; б) обеспечение для населения эффективного доступа к информации;

с) проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах; d) уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, с учетом ограничений, предусмотренных Конвенцией.

56. Статья 13 также требует от государств-участников обеспечивать, чтобы общественность знала об антикоррупционных органах, и обеспечивать доступ к таким органам для передачи сообщений, в том числе анонимных, о фактах коррупции.

57. Рабочая группа обсудила тему государственных образовательных программ, вовлечения детей и молодежи, а также роли СМИ и интернета на своих четвертом и восьмом совещаниях, состоявшихся в 2013 и 2017 годах, соответственно. Доклады Секретариата по подготовке к этим совещаниям были размещены на веб-сайте УНП ООН<sup>4</sup>.

### **Повышение прозрачности и содействие вовлечению общественности в процессы принятия решений**

58. Участие общественности в процессах принятия решений является ключом к повышению прозрачности, подотчетности и укреплению доверия общества к государственным институтам.

59. На седьмом совещании Рабочей группы, состоявшемся в 2016 году, многие государства, в том числе Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Парагвай, Португалия, Российская Федерация, Словения, Соединенные Штаты Америки и Япония, признали важность информационно-коммуникационных технологий для содействия участию общественности в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также для повышения осведомленности об угрозе, которую представляет коррупция.

60. Государства, предоставившие информацию в рамках подготовки к тринадцатому совещанию Рабочей группы, подтвердили, что они широко используют веб-сайты и мобильные приложения для стимулирования общественных дискуссий по важным вопросам и предоставления гражданам и гражданскому обществу возможности вносить свой вклад в подготовку законопроектов и политических мер.

61. Соединенное Королевство сообщило, что в стране были приняты меры по обеспечению участия общественности в процессах принятия решений. В целях получения отзывов граждан по вопросам планирования, управления и предоставления государственных услуг используются онлайн-общественные консультации.

#### *Открытые данные*

62. В соответствии с тенденцией, отмеченной Рабочей группой на ее седьмом совещании, открытые данные нередко упоминались как инструмент содействия участию общественности. Предоставление открытого доступа к государственным массивам данных и возможность проведения общественностью собственного анализа исходных данных были признаны важными для повышения прозрачности, совершенствования подотчетности и укрепления доверия к государственному управлению.

63. Франция сообщила, что Счетная палата принимала участие в реализации инициативы открытого правительства и опубликовала данные о своей деятельности.

<sup>4</sup> См. по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session4.html> и <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session8.html>.

64. Саудовская Аравия указала, что открытые данные считаются жизненно важными для достижения целей, поставленных в программе «Концепция развития Саудовской Аравии до 2030 года», и выполнения обязательств, предусмотренных Национальной программой преобразования страны до 2020 года. Саудовская Аравия ввела в действие национальный портал открытых данных — центр общедоступных данных для обеспечения прозрачности, содействия участию граждан и стимулирования инноваций. Целью портала является публикация массивов данных министерств и государственных учреждений в открытом формате и предоставление общественности доступа к ним.

65. Румыния сообщила, что она опубликовала в формате открытых данных показатели, используемые для оценки национальной антикоррупционной стратегии, и аудиторские отчеты о реализации стратегии.

66. Объединенные Арабские Эмираты сообщили о своей инициативе по созданию электронного правительства, начатой в 2013 году, в рамках которой было создано множество веб-сайтов, содержащих открытые данные.

67. Республика Молдова указала, что в стране был создан портал открытых данных, призванный служить единым источником данных по государственному сектору. Целями создания портала были увеличение объемов и диверсификация предоставляемых общественности данных, а также расширение круга пользователей.

68. Соединенное Королевство сообщило, что страна является одним из основателей партнерства «Открытое правительство», которое было приведено в качестве примера использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции. Соединенное Королевство обнародовало более 40 000 наборов данных в режиме онлайн в качестве открытых данных.

#### **Обеспечение эффективного доступа общественности к информации**

69. В материалах, полученных при подготовке седьмого совещания Рабочей группы, состоявшегося в 2016 году, были выделены два взаимодополняющих подхода к обеспечению доступа общественности к информации: предоставление правительственной информации по запросу представителей общественности и инициативное предоставление информации правительствами для общественности.

70. Соединенное Королевство сообщило, что страна придает первостепенное значение свободе средств массовой информации и той важной роли, которую играет журналистское расследование в оповещении общественности и разоблачении коррупции.

#### **Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах**

71. Пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции требует от государств-участников проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществления программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах.

72. Осуществление этого положения Конвенции рассматривалось Рабочей группой на ее четвертом совещании, состоявшемся в 2013 году. Информация об усилиях по осуществлению была представлена Австрией, Алжиром, Аргентиной, Бельгией, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республикой

Македония<sup>5</sup>, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Испанией, Китаем, Мексикой, Мьянмой, Нигерией, Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки, Уругваем, Чили и Эквадором. Эти государства-участники поделились своим опытом в области публичного образования, касающимся вовлечения детей и молодежи, а также роли средств массовой информации и интернета.

73. На седьмом совещании Рабочей группы, состоявшемся в 2016 году, несколько государств-участников сообщили об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях проведения публичных информационных мероприятий, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, или в рамках программ публичного образования, в том числе в школах и университетах. Этими государствами-участниками были Австрия, Армения, Босния и Герцеговина, Германия, Китай, Маврикий, Черногория, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Черногория и Ямайка. Практические мероприятия, о которых сообщалось, варьировались от использования государственных веб-сайтов для предоставления информации до проведения скоординированных антикоррупционных кампаний через интернет.

74. Анализ материалов, представленных к тринадцатому совещанию Рабочей группы, показал, что государства-участники продолжают реализовывать инициативы, ориентированные либо на широкую общественность, либо на конкретные группы населения.

75. Австрия сообщила о предпринимаемых в стране усилиях по повышению осведомленности подростков и молодежи в вопросах борьбы с коррупцией. Федеральное бюро по борьбе с коррупцией Австрии в сотрудничестве с учащимися австрийских университетов поддержало разработку приложения для мобильных телефонов, призванного поставить пользователей перед этическими дилеммами и повысить их осведомленность о вопросах коррупции, этики и добросовестности. Дополнительные инициативы, о которых сообщила Австрия, включают мероприятия для учащихся и разработку настольных игр.

76. Более подробная информация о мерах, принятых государствами-участниками для осуществления этого положения Конвенции, содержится в документе [CAC/COSP/WG.4/2022/3](#).

#### *Разработка антикоррупционных программ для государственных служащих*

77. Австрия подчеркнула важность повышения осведомленности государственных служащих об антикоррупционной политике правительства и опасностях, связанных с коррупцией. Австрия сообщила о своих программах для государственной службы в целях предоставления информации, повышения осведомленности и формирования навыков для выявления и решения этических проблем и конфликтов интересов. Были внедрены средства электронного обучения, в том числе для первично принятых на работу государственных служащих, в целях повышения их осведомленности о коррупции, мерах по ее предотвращению и соответствующих законах, кодексах поведения и этических стандартах в государственном секторе.

#### *Повышение осведомленности о коррупции*

78. Подход, определенный Рабочей группой на ее втором совещании, состоявшемся в 2011 году, и подтвержденный на ее седьмом совещании, состоявшемся в 2016 году, заключается в использовании социальных сетей для повышения осведомленности о коррупции.

79. В материалах, представленных к тринадцатому совещанию Рабочей группы, подчеркивалось использование различных инструментов, платформ и

<sup>5</sup> С 14 февраля 2019 года в Организации Объединенных Наций вместо названия «бывшая югославская Республика Македония» используется краткое название «Северная Македония».

социальных сетей для предоставления правительственной информации и повышения осведомленности общественности.

80. В Саудовской Аравии используются распространяемые в масштабах всей страны текстовые сообщения и платформы социальных сетей на английском и арабском языках. Информация, в том числе статистические данные о коррупции, публикуется в интернете.

81. Бахрейн сообщил о своих усилиях по предоставлению гражданам информации и статистических данных о коррупции. Антикоррупционное законодательство, нормативные акты и решения министерств и административных органов доступны в интернете. Антикоррупционный орган Бахрейна публикует и предоставляет СМИ обширную информацию о своей деятельности.

82. Израиль сообщил о создании веб-сайта, содержащего информацию о предотвращении коррупции и борьбе с ней. На этом веб-сайте, предназначенном для широкой общественности, частного сектора, государственных служащих и лиц, предоставляющих отчеты, содержится информация о правах и обязанностях, связанных с предотвращением коррупции.

83. Франция сообщила, что Счетная палата создала платформу, способствующую участию граждан, в целях повышения осведомленности о коррупции и планируемых проверках, выяснения мнения граждан о государственных услугах и получения обратной связи для совершенствования деятельности государственных органов.

#### **Обеспечение осведомленности общественности об антикоррупционных органах и доступа к таким органам для передачи сообщений (в том числе анонимных) о фактах коррупции**

84. Обеспечение осведомленности общественности об антикоррупционных органах и укрепление доверия общественности к ним является необходимым условием их успешной работы. Все государства, представившие доклады, указали, что ими были приняты или принимаются меры для повышения наглядности работы антикоррупционных органов и содействия информированию о фактах коррупции. Большое значение придается разработке эффективных механизмов предоставления информации, которые способствуют выявлению фактов коррупции и последующим эффективным расследованиям и судебным преследованиям.

85. Что касается механизмов предоставления информации, то для того, чтобы граждане могли сообщать о коррупции, широко используются прямые каналы связи. Такие каналы варьируются от телефонных горячих линий до специальных веб-сайтов и приложений для мобильных телефонов.

86. Исламская Республика Иран сообщила о создании трех механизмов, позволяющих отправлять сообщения в режиме онлайн, обеспечивая при этом конфиденциальность и защиту персональных данных лиц, передающих сообщения. Один из этих механизмов специально разработан для того, чтобы сообщать о предполагаемой коррупции, в том числе анонимно, в судебные органы.

87. Соединенное Королевство сообщило, что физические лица и законные представители юридических лиц могут сообщать о фактах мошенничества, взяточничества и других коррупционных преступлениях в полицию, Отдел по борьбе с крупным мошенничеством и Национальное агентство по борьбе с преступностью через специальный онлайн-портал.

88. Бахрейн и Саудовская Аравия указали, что они предоставили множество способов отправки сообщений, обеспечивающих конфиденциальность и защиту лиц, передающих сообщения. Эти способы включают бесплатные телефонные номера, специальные адреса электронной почты, веб-сайты, социальные сети и личные сообщения.

89. Мьянма указала, что для отправки сообщений о коррупции в Антикоррупционную комиссию используются телефонная горячая линия и новая электронная система подачи жалоб в режиме онлайн. Был разработан инструментарий для информирования общественности о том, как надлежит сообщать о подозрениях в коррупции.

90. В Республике Молдова сообщение о коррупции стало возможным благодаря электронной системе подачи жалоб на основе электронной почты и других форм онлайн-общения.

91. Объединенные Арабские Эмираты указали, что в стране созданы централизованные каналы связи, позволяющие конфиденциально и безопасно сообщать о фактах коррупции. Эти каналы включают веб-сайт, аккаунты в социальных сетях, национальный колл-центр и приложения для мобильных телефонов. Некоторые эмираты создали аналогичные порталы в целях содействия предоставлению информации на местном уровне.

### III. Выводы и рекомендации

92. Информация, представленная государствами и обобщенная в настоящем справочном документе, свидетельствует о все более широком использовании информационно-коммуникационных технологий для более эффективного осуществления соответствующих статей Конвенции. Однако, учитывая количество полученных материалов, дать всестороннюю оценку не представляется возможным. Изучение настоящего документа в сочетании с документом [CAC/COSP/2021/10](#), который был представлен Конференции на ее девятой сессии и содержал анализ потребностей в технической помощи, возникающих в контексте страновых обзоров, проведенных в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, показывает, что, несмотря на прогресс, достигнутый рядом государств-участников в использовании информационно-коммуникационных технологий для предупреждения коррупции и борьбы с ней, отсутствие эффективных систем закупок, функционирующих на основе информационно-коммуникационных технологий (электронных закупок), остается одной из наиболее распространенных проблем в осуществлении статьи 9 Конвенции.

93. В свете изложенных выше соображений в рамках своих обсуждений Рабочая группа, возможно, пожелает призвать государства-участники продолжать предоставлять Секретариату информацию об использовании информационно-коммуникационных технологий для эффективного предупреждения коррупции.

94. Рабочая группа, возможно, также пожелает обсудить проблемы использования информационно-коммуникационных технологий с учетом таких факторов как различные уровни компьютерной грамотности, доступность технологий, в том числе компьютеров и мобильных телефонов, и распространенность интернета.

95. Рабочая группа, возможно, пожелает обратиться к Секретариату с просьбой продолжить сбор информации об успешном опыте по обеспечению использования информационно-коммуникационных технологий в целях осуществления Конвенции, особенно в контексте удовлетворения потребностей, выявленных в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления.