



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
27 July 2022
Russian
Original: English

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 15–17 июня 2022 года

I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
 - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
 - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики по предупреждению коррупции;
 - c) содействовать сбору, распространению и продвижению успешных видов практики в деле предупреждения коррупции;
 - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. В своей резолюции 9/6 Конференция приветствовала постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики, и подчеркнула важность ее заключений и рекомендаций.
4. В той же резолюции Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы.
5. В своей резолюции 6/1 Конференция просила секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.



6. В резолюции 9/3 Конференция просила свои вспомогательные органы включить в программу работы их будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о путях содействия более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции.

7. В своей резолюции 9/8 Конференция просила Рабочую группу включить тему проблем и успешных видов практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции в качестве одной из тем для обсуждения на ее тринадцатом совещании.

8. В соответствии с этими резолюциями на тринадцатом совещании Рабочей группы были обсуждены следующие темы: «Содействие более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции» и «Проблемы и успешные виды практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции».

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

9. Рабочая группа провела тринадцатое совещание в Вене 15–17 июня 2022 года в очном формате с возможностью ограниченного участия в заседаниях в режиме онлайн.

10. Рабочая группа провела шесть заседаний под председательством Председателя девятой сессии Конференции Хасана Абдельшафи Ахмед Абдельгани (Египет); пять из них были проведены совместно с Группой по обзору хода осуществления.

11. Пункты 2 и 3 своей повестки дня Рабочая группа рассмотрела совместно с Группой по обзору хода осуществления.

12. Открывая совещание, Председатель напомнил, что решение об учреждении Группы и ее функциях содержится в резолюции 3/2 Конференции. Председатель также напомнил, что в резолюции 9/6 Конференция постановила, что Рабочей группе следует продолжать свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата. Председатель приветствовал готовность государств-участников предоставлять секретариату как международному наблюдательному центру информацию о передовой практике предупреждения коррупции и с удовлетворением отметил их усилия в этом направлении. Он напомнил, что предварительная повестка дня была подготовлена в соответствии с резолюциями 9/3 и 9/8 Конференции.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

13. Пятнадцатого июня Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы;

2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции¹:
 - a) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
 - i) тематическое обсуждение вопроса о содействии более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции;
 - ii) тематическое обсуждение проблем и успешных видов практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции;
 - b) другие рекомендации;
3. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества²
4. Будущие приоритеты
5. Утверждение доклада.

С. Участники

14. На совещании Группы по обзору хода осуществления были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Демократическая Республика Конго, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д’Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливия, Лихтенштейн, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чад, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

15. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участницей Конвенции.

16. В соответствии с правилом 2, сформулированным в ее резолюции 4/5, Конференция постановила, что к участию в совещаниях Рабочей группы могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата,

¹ Резолюция 9/3, озаглавленная «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий»; и резолюция 9/6, озаглавленная «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции».

² Пункт 3 обсуждался совместно с пунктом 6 повестки дня Группы по обзору хода осуществления и отражен в докладе Группы по обзору хода осуществления о работе ее тринадцатой сессии, состоявшейся в Вене 13–17 июня 2022 года.

органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

17. Наблюдателями были представлены подразделение Секретариата, органы, фонды, программы и специализированное учреждение системы Организации Объединенных Наций: Департамент операций в пользу мира Секретариата, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

18. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Всемирная таможенная организация, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Совет сотрудничества арабских государств Залива.

III. Осуществление соответствующих резолюций Конференции

A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции

1. Тематическое обсуждение вопроса о содействии более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции

19. Председатель представил подпункт (i) подпункта (а) пункта 2 о содействии применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции и предложил участникам после вступительного доклада представителя секретариата высказать свои замечания и комментарии.

20. Представительница секретариата представила справочный документ о применении информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции (CAC/COSP/WG.4/2022/2) и отметила, что материалы государств-участников, полученные секретариатом после истечения срока (30 марта 2022 года), содержатся в документе зала заседаний COS/COSP/WG.4/2022/CRP.2. Представительница секретариата поблагодарила государства-участники, предоставившие заблаговременно до начала заседания информацию о применении информационно-коммуникационных технологий для содействия неподкупности в сфере публичных закупок и управления публичными финансами (ст. 9 Конвенции), совершенствования публичной отчетности (ст. 10 Конвенции) и расширения участия общества (ст. 13 Конвенции). Эта информация легла в основу указанных документов.

21. Материалы, полученные секретариатом, свидетельствуют о все более широком и масштабном использовании информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции. Государства-участники сообщили об использовании таких технологий для обеспечения прозрачности и упрощения закупочной деятельности. Многие государства-участники сообщили об использовании онлайн-платформ для предоставления общественности информации об организации, функционировании и процессах принятия решений органов государственного управления. Государства-участники также сообщили об использовании государственных сайтов, порталов и приложений для мобильных телефонов в качестве средств, позволяющих представителям общественности участвовать в подготовке законопроектов и директивных решений и стимулировать в обществе обсуждение важных вопросов. Наконец, представленные материалы,

если рассматривать их в совокупности с результатами анализа потребностей в технической помощи, проведенного в ходе страновых обзоров в рамках второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции, указывают на то, что нехватка эффективных систем закупок, функционирующих на основе информационно-коммуникационных технологий, по-прежнему является основным препятствием для осуществления статьи 9 Конвенции.

22. Участник дискуссии из Бразилии выступил с докладом об организации публичных закупок в режиме онлайн, подчеркнув повышенные коррупционные риски в этой области. Он рассказал об информационной системе, которая обеспечивает сбор и распространение данных, связанных с рисками коррупции в сфере публичных закупок, используя в качестве источников информации различные государственные базы данных. Опираясь на данные аудиторских проверок, информацию о предыдущих закупочных процедурах и государственные базы данных, система проводит комплексный анализ данных, выявляет подозрительные случаи, включая возможную коллизию интересов или мошенничество, и позволяет приостанавливать заключение государственных контрактов. Участник дискуссии отметил, что система работает без перерывов и генерирует регулярные отчеты, на основе которых аудиторы могут проводить дальнейшие расследования и анализ. Система позволила обеспечить более эффективный и действенный надзор за закупочной деятельностью, осуществлять который силами одних только специалистов было бы невозможно. Участник дискуссии сообщил, что этот инструмент пригодился и в контексте экстренного реагирования на пандемию COVID-19, в том числе при закупке медицинского оборудования и материалов.

23. Участник дискуссии из Мадагаскара рассказал о нескольких инициативах по содействию осуществлению Конвенции и предупреждению коррупции с использованием информационно-коммуникационных технологий. В частности, он сообщил об использовании веб-порталов для организации процессов сбора налогов и закупочной деятельности. Участник дискуссии также сообщил об интеграции технологических решений в единый программный комплекс для таможенных органов с целью повышения эффективности и увеличения таможенных поступлений в государственный бюджет. Он также рассказал об использовании сайтов и порталов для приема сообщений о случаях коррупции и публикации информации о работе государственных органов, услугах, юридических текстах, директивных решениях, нормативно-правовой базе и административных процедурах. Участник дискуссии также сообщил о новой инициативе по внедрению электронной платформы для судебной системы, которая призвана способствовать повышению эффективности и прозрачности административного и уголовного правосудия.

24. Участница дискуссии из Сербии выступила с докладом об использовании информационно-коммуникационных технологий Агентством по борьбе с коррупцией и подчеркнула важность технологических преобразований для повышения эффективности работы Агентства. Она отметила, что онлайн-порталы используются для повышения эффективности, результативности и прозрачности в публичном секторе. Такие порталы используются для: а) подачи и проверки деклараций об активах и доходах публичных должностных лиц; б) регистрации поданных годовых финансовых отчетов и отчетов о расходах на избирательную кампанию; в) протоколирования и контроля выполнения «планов в области обеспечения неподкупности», которые обязаны принять все публичные органы. Участница дискуссии сообщила, что в соответствии с Законом о предупреждении коррупции было введено обязательное обучение публичных должностных лиц в области предупреждения коррупции и информирования о случаях коррупции. Из-за пандемии COVID-19 учебные мероприятия проводились в режиме онлайн и охватили большое число публичных должностных лиц по всей стране. В то же время она отметила, что существуют и проблемы, такие как нехватка квалифицированных технических специалистов и необходимость расширения

сотрудничества между учреждениями, которые собирают и обрабатывают информацию, имеющую отношение к предупреждению коррупции.

25. Участница дискуссии из Объединенных Арабских Эмиратов подчеркнула, что для эффективной борьбы с коррупцией необходимо пользоваться техническими средствами. Она сообщила об усилиях правительства своей страны по цифровизации процедур в публичном секторе и о конкретных инициативах, которые позволили снизить риск коррупции в сфере государственных расходов и закупок. Участница дискуссии рассказала о нескольких онлайн-платформах, включая платформу для казначейства, которая позволяет отслеживать операции с участием публичных структур и отмечать подозрительные операции в режиме реального времени. Аналогичная платформа используется для закупок; она позволяет ревизорам осуществлять надзор за распределением и использованием государственных ресурсов. Участница дискуссии сообщила, что информационно-коммуникационные технологии используются для повышения квалификации и совершенствования технических и антикоррупционных навыков ревизоров. Она рассказала об использовании информационно-аналитических технологий для агрегирования и анализа различных массивов данных и выявления закономерностей, необычных операций, потенциальных коллизий интересов и подозрительных случаев. Она также рассказала о том, что для повышения эффективности механизмов приема сообщений о предполагаемых фактах коррупции и облегчения представления информации о нарушениях были созданы разные каналы приема сообщений, включая онлайн-вые и мобильные приложения.

26. В ходе дальнейшего обсуждения выступавшие коснулись таких вопросов, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий, как типы программного обеспечения, используемого для разработки технических решений для предупреждения коррупции, вовлеченность частного сектора и гражданского общества в разработку такого программного обеспечения, степень проникновения этих технологий в сельские районы и возможность их использования лицами с ограниченными техническими навыками, защита персональных данных и информационно-технических средств от ненадлежащего применения, манипуляций и кибератак, а также стоимость таких средств и их эффективность в предупреждении коррупции в долгосрочной перспективе.

27. Участники подчеркнули большое значение информационно-коммуникационных технологий и их эффективность в предупреждении коррупции, повышении эффективности работы государственных служб, облегчении доступа к информации, повышении прозрачности судебной системы и облегчении представления и проверки деклараций об активах, подача которых является обязательной для публичных должностных лиц в некоторых юрисдикционных системах. Выступавшие также отметили, что информационно-коммуникационные технологии стали шире применяться во время пандемии COVID-19 и оказались особенно эффективными в предотвращении и выявлении случаев нецелевого использования средств, выделяемых на оказание экстренной помощи и восстановление экономики.

28. Несколько выступавших рассказали о том, как информационно-коммуникационные технологии позволяют анонимно, безопасно и точно информировать о предполагаемых фактах коррупции, облегчая дальнейшие расследования, уголовное преследование и возвращение похищенных активов.

29. Один из выступавших отметил, что для проверки деклараций об активах и коллизиях интересов и проведения расследований с целью установления собственников-бенефициаров можно с успехом использовать искусственный интеллект. Он высказал идею о том, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) могло бы содействовать обмену информацией, собранной с помощью информационно-коммуникационных технологий, через свою Глобальную оперативную сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (GlobE). Он попросил Рабочую группу изучить возможность создания при поддержке УНП ООН цифровой платформы,

на которой государства-участники могли бы регулярно обмениваться успешным опытом в использовании информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и выявления фактов коррупции.

30. Выступавшие вновь отметили, что для осуществления положений Конвенции, особенно касающихся возвращения активов, необходимо укреплять международное сотрудничество, которое можно облегчить за счет использования информационно-коммуникационных технологий. Рабочей группе было сообщено об усилиях по ратификации регионального договора между несколькими соседними юрисдикциями, который должен облегчить обмен информацией и проверку деклараций об активах, а также использование информационно-коммуникационных технологий для возвращения похищенных активов. Рабочая группа также была проинформирована о разработке региональных платформ, использующих информационно-коммуникационные технологии для обеспечения обмена ревизионными отчетами между высшими органами финансового контроля.

31. Несколько участников поблагодарили УНП ООН за техническую помощь и содействие обмену успешными видами практики в области разработки и внедрения информационно-технологических решений для предупреждения и выявления фактов коррупции.

32. Председатель поблагодарил выступавших за активное участие в обсуждении и поделился соображениями о необходимости обеспечить безопасность и целостность информационно-коммуникационных технических средств для их защиты от новых киберугроз. В этой связи он предложил организовать отдельную групповую дискуссию по этой теме.

2. Тематическое обсуждение проблем и успешных видов практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции

33. Председатель представил подпункт (ii) подпункта (a) пункта 2, озаглавленный «Тематическое обсуждение проблем и успешных видов практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции» и предложил участникам после вступительного доклада представителя секретариата высказать свои замечания и комментарии.

34. Представительница секретариата представила справочный документ о повышении осведомленности, просвещении, подготовке кадров и исследованиях в области противодействия коррупции (CAC/COSP/WG.4/2022/3) и отметила, что материалы государств-участников, полученные секретариатом после истечения срока (30 марта 2022 года), содержатся в документе зала заседаний CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.1. Представительница секретариата поблагодарила государства-участники за предоставленную ценную информацию, которая легла в основу справочного документа. Она отметила, что многие государства-участники сообщили об антикоррупционных инициативах на всех уровнях системы образования и подчеркнули, что повышение осведомленности, просвещение, подготовка кадров и исследования являются важными инструментами предупреждения коррупции. Она также отметила проводимые государствами-участниками мероприятия по повышению осведомленности, направленные на формирование культуры неприятия коррупции среди учащихся и молодежи в целом.

35. В материалах, полученных секретариатом, подчеркивается, что в учебные планы начальной и средней школы все чаще включается ознакомление учащихся с понятиями неподкупности, честности и этики, обычно в рамках предметов, посвященных гражданскому воспитанию и глобальному гражданству. Некоторые государства-участники сообщили об инновационных методах ознакомления учащихся начальной и средней школы с этими понятиями, включая сочинение рассказов и чтение книг.

36. Был отмечен растущий интерес к включению антикоррупционных элементов в учебные планы высших учебных заведений. Ряд государств-участников указали, что в учебные программы вузов включены курсы по этике, неподкупности и борьбе с коррупцией. В одних государствах обязательные курсы по коррупции включены в учебные программы всех государственных университетов, а в других антикоррупционные элементы включены в общие курсы по неподкупности и этике.

37. Участник дискуссии из Австрии осветил проблемы, вызванные пандемией COVID-19 в образовательной сфере, и отметил необходимость использования инновационных форм преподавания и обучения. Говоря об антикоррупционном просвещении, он отметил, что дистанционное и электронное обучение не может полностью заменить очные занятия в силу специфики темы и преимуществ очного обсуждения и общения. Он рассказал о деятельности Федерального антикоррупционного бюро Австрии по распространению знаний о предупреждении коррупции среди граждан и учащихся. Эта деятельность включает проведение семинаров и разработку настольных игр и приложений для мобильных телефонов. Он также подчеркнул важность обмена успешными видами практики в области антикоррупционного просвещения на региональном уровне.

38. Участник дискуссии из Египта отметил важность образования и повышения осведомленности для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Он рассказал об инициативах, осуществляемых в школах и вузах страны с целью повышения осведомленности об угрозе коррупции и содействия просвещению, исследовательской работе и подготовке кадров с целью усиления нетерпимости к коррупции. Участник дискуссии также напомнил, что гражданское воспитание включено в национальные учебные планы на всех уровнях. Он упомянул недавно разработанные онлайн-курсы по предупреждению коррупции и борьбе с ней, на которых освещаются понятия этики и неподкупности, а также магистерскую программу в области прав человека и предупреждения коррупции и борьбы с ней, разработанную Национальной антикоррупционной академией. Материалы, разработанные для этих курсов, также используются при обучении публичных должностных лиц и экспертов частного сектора и в просветительских программах для организаций гражданского общества и общественности. Участник сообщил о стратегии реформирования учебных программ на всех уровнях в Египте и о создании центра для проведения специализированных исследований в области предупреждения коррупции и сбора данных о коррупции. Он проинформировал Рабочую группу о планах правительства Египта в отношении реализации инициативы УНП ООН «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» в масштабах всей страны.

39. Участник дискуссии из Российской Федерации рассказал о многоуровневом подходе к просвещению и обучению по вопросам борьбы с коррупцией, который применяет правительство его страны. Этот подход включает специализированное обучение сотрудников антикоррупционных органов, публичных должностных лиц, студентов вузов и широкой общественности. Он сообщил, что несколько вузов предлагают специализированные учебные программы для экспертов по борьбе с коррупцией и публичных должностных лиц, в том числе онлайн-курсы. В некоторых вузах открыты программы подготовки магистров по борьбе с коррупцией и улучшению соблюдения установленных требований. Участник дискуссии упомянул о международном молодежном конкурсе по борьбе с коррупцией, который заинтересовал студентов. В заключение он подчеркнул важность разработки инструментов и материалов, которыми могли бы пользоваться ученые, преподаватели, студенты и другие заинтересованные лица.

40. Участница дискуссии из Саудовской Аравии кратко рассказала о работе по утверждению принципа неподкупности, проводимой в ее стране на уровне начальной, средней и высшей школы, в том числе о включении ознакомления с понятиями этики и неподкупности в национальные учебные планы. Она рассказала об инициативе под названием «Ватанона Амана», которая направлена на

утверждение принципа неподкупности в частных и государственных учреждениях. Участница дискуссии упомянула о «Клубах неподкупности Назаха» — инициативе, направленной на повышение прозрачности и борьбу с коррупцией. В вузах и военных училищах по всей стране было открыто 55 таких клубов. В заключение она представила информацию о партнерстве с Международной антикоррупционной академией, направленном на разработку глобального инструмента для оценки масштабов коррупции.

41. Участница дискуссии из ЮНЕСКО подчеркнула роль образования, которое позволяет передать учащимся знания и привить им этические нормы, идеалы и навыки, необходимые для отказа от коррупции. Участница подчеркнула важность приобщения к этим принципам и нормам с раннего возраста. Она отметила, что ЮНЕСКО и УНП ООН наладили партнерские отношения для утверждения верховенства закона и культуры неподкупности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В качестве примера она привела пособие для учителей средних школ, разработанное совместно ЮНЕСКО и УНП ООН. В заключение она подчеркнула, что социальные нормы и принципы, такие как честность, справедливость, ответственность и прозрачность, занимают важное место в учебных программах, а для того, чтобы они способствовали предупреждению коррупции, к ним следует приобщать с самого раннего возраста.

42. В ходе последовавшей дискуссии выступающие затронули такие вопросы, как разработка образовательных онлайн-платформ и использование информационно-коммуникационных технологий, средства оценки эффективности и результативности антикоррупционных образовательных программ и материалов на всех уровнях образования, сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом в области просвещения и включение мероприятий по просвещению и повышению осведомленности антикоррупционной направленности в национальные планы и стратегии борьбы с коррупцией.

43. Ряд ораторов указали на серьезное негативное воздействие пандемии COVID-19 на антикоррупционное просвещение. Выступавшие отметили, что ознакомление с понятиями неподкупности и прозрачности и этическими нормами включается в учебные программы начального и среднего образования, а в школах открываются «клубы неподкупности». Выступавшие также отметили, что многие просветительские антикоррупционные мероприятия носят внеклассный характер и включают конкурсы, хакатоны и показ видеоматериалов и художественных произведений. Несколько ораторов также отметили, что для предупреждения коррупции и утверждения верховенства права важно приобщать детей к принципам этики, неподкупности и прозрачности уже в раннем возрасте.

44. Члены Рабочей группы сообщили об учебных курсах и программах подготовки для получения степени в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и неподкупности, которые предлагают высшие учебные заведения. Несколько ораторов сообщили об активизации партнерского взаимодействия между публичным сектором и научным сообществом в целях проведения исследований, разработки и предоставления модулей электронного обучения, специализированных материалов и учебных программ для публичных должностных лиц, в частности по таким вопросам, как отмывание денег и управление государственными финансами.

45. Была подчеркнута необходимость дополнительного специализированного обучения для публичных должностных лиц и специалистов по борьбе с коррупцией.

46. Выступавшие признали важность программ и мероприятий по повышению осведомленности публичных должностных лиц о коррупционных рисках, связанных с их работой. Они также обсудили инициативы по повышению осведомленности о существовании и масштабах коррупции в других областях, таких как частный сектор, гражданское общество, научное сообщество и средства массовой информации. В связи с этим обсуждались инновационные инициативы,

включая «обет неподкупности», в рамках которых организации гражданского общества и структуры частного сектора добровольно обязуются правильно, добросовестно и надлежащим образом вести свою деятельность и дела. Другие инновационные инициативы включают использование короткометражных фильмов, рекламных щитов, конкурсов сочинений, приложений для мобильных телефонов, программ для СМИ и кампаний, посвященных гендерным аспектам коррупции.

47. Ряд выступавших с удовлетворением отметили помощь, которую УНП ООН оказывает в рамках своей инициативы ГРЕЙС, и настоятельно призвали государства-участники выделять достаточный объем ресурсов на оказание технической помощи и разработку программ антикоррупционного просвещения, в том числе на разработку таких программ в УНП ООН. Выступавшие обратились к УНП ООН с просьбой провести необходимое исследование и подготовить документ об оценке результативности программ антикоррупционного просвещения.

48. Представитель Международной антикоррупционной академии представил последние сведения о деятельности организации. Она включала разработку средств электронного обучения, реализацию исследовательских и информационно-просветительских программ, открытие магистерских программ по вопросам противодействия коррупции и организацию совместно с УНП ООН летних курсов по борьбе с коррупцией для учащихся.

В. Другие рекомендации

49. Представительница секретариата представила справочный документ о ходе осуществления резолюций Конференции 9/3 и 9/6 о предупреждении коррупции (CAC/COSP/WG.4/2022/4). Она сообщила обновленную информацию об осуществлении соответствующих резолюций Конференции, уделив особое внимание проблематике предупреждения коррупции, а также сделала обзор всех мероприятий, проведенных секретариатом в период с октября 2021 года по февраль 2022 года.

50. За этот период УНП ООН провело ряд мероприятий по оказанию технической помощи на глобальном, межрегиональном, региональном и национальном уровнях. Управление продолжало пропагандировать всеобщее присоединение к Конвенции и выполнять функции международного наблюдательного органа. Секретариат оказывал государствам-участникам помощь в создании или укреплении потенциала, институциональной и нормативно-правовой базы, программных документов в области предупреждения и противодействия коррупции. В частности, была оказана помощь в таких вопросах, как предупреждение коллизии интересов и создание систем декларирования активов, совершенствование механизмов информирования о фактах коррупции и защиты лиц, сообщающих информацию, повышение уровня неподкупности в публичной закупочной деятельности и совершенствование надлежащего управления публичными финансами, утверждение принципа неподкупности в работе судебных органов и органов прокуратуры, предупреждение коррупции в частном секторе и стимулирование участия общества. Выступавший уделил особое внимание работе УНП ООН в новых областях, таких как защита спорта от коррупции, борьба с коррупцией, способствующей преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, оценка гендерного аспекта коррупции, предупреждение и противодействие коррупции в секторе здравоохранения и включение антикоррупционных мер в деятельность по поддержанию мира и миростроительству.

51. УНП ООН подготовило также ряд информационных материалов, включая публикации *Global Report on Corruption in Sport* («Глобальный доклад о коррупции в спорте») и *Tackling Bribery in Sport: An Overview of Relevant Laws and Standards* («Борьба со взяточничеством в спорте: обзор соответствующих законов и стандартов»), справочное руководство *Legal Approaches to Tackling the*

Manipulation of Sports Competitions («Правовые подходы к борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями»), доклады Preventing and Combating Corruption as it Relates to Crimes that Have an Impact on the Environment: An Overview («Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду: общий обзор») и Wildlife crime: key actors, organizational structures and business models («Преступления против дикой природы: основные субъекты, организационные структуры и бизнес-модели»), документы Crises and corruption: emergency responses during COVID-19: experiences and lessons learned («Кризисы и коррупция: чрезвычайные противоэпидемические меры во время пандемии COVID-19 — опыт и извлеченные уроки»), The COVID-19 Pandemic: Exacerbating the Threat of Corruption to Human Rights and Sustainable Development in Pacific Island Countries («Пандемия COVID-19: усиление угрозы коррупции для прав человека и устойчивого развития в островных странах Тихоокеанского региона») и Corruption risks in public procurement in the context of COVID-19 in Pacific island countries («Коррупционные риски в сфере публичных закупок в островных странах Тихоокеанского региона в контексте пандемии COVID-19»), а также общесистемный программный документ Организации Объединенных Наций Corruption and COVID-19: challenges in crisis response and recovery («Коррупция и COVID-19: проблемы антикризисного реагирования и восстановления после кризиса»), подготовленный Глобальной целевой группой по борьбе с коррупцией под совместным руководством УНП ООН, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата и ПРООН.

52. Представительница секретариата сообщила, что УНП ООН находится в процессе создания межрегиональных антикоррупционных центров международных и национальных экспертов для усиления присутствия на местах экспертов по противодействию коррупции и тем самым дополняет работу, которая ведется на глобальном, региональном и национальном уровнях. В сентябре 2021 года УНП ООН открыло первый подобный антикоррупционный центр в Мексике, назначение которого — координация и оказание технической помощи государствам-участникам в Латинской Америке и Карибском бассейне. Второй антикоррупционный центр — для африканского региона — вскоре откроется в Южной Африке. При наличии ресурсов будет создан третий центр в Азии.

53. В ходе дальнейшей дискуссии выступавшие рассказали о мерах, принимаемых в их странах для осуществления соответствующих резолюций. Они особо отметили, что необходимо обеспечивать прозрачность процессов принятия государственных решений, поощрять участие в этих процессах общественности, осуществлять мониторинг реализации антикоррупционных мер и использовать конфискованные активы для реализации социальных проектов.

54. Представитель Европейского союза рассказал о внутреннем обзоре для оценки ситуации с верховенством права, в рамках которого анализируется нормативно-правовая и институциональная база государств — членов Европейского союза и выносятся необходимые рекомендации, в том числе об управлении публичными финансами.

IV. Будущие приоритеты

55. Председатель открыл обсуждение пункта 4 («Будущие приоритеты») и обратил внимание участников на осуществление мандатов Рабочей группы и ее будущие приоритеты.

56. Представитель секретариата отметил, что с момента учреждения Рабочей группы Конференцией государств — участников Конвенции на ее третьей сессии Группа консультировала и помогала Конференции в осуществлении ее мандата по предупреждению коррупции. Он напомнил о резолюции 9/6 Конференции, в которой Конференция вновь подтвердила мандат Группы, и одобрил усилия государств-участников и их готовность продолжать обмен информацией об

успешных видах практики в области предупреждения коррупции. Далее он напомнил о темах, определенных Конференцией в ее резолюциях 9/2, 9/3 и 9/6 для обсуждения Группой.

57. Представитель секретариата сказал, что при определении своих будущих приоритетов Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующее: а) темы, обсуждавшиеся Рабочей группой на ее тринадцатом совещании, и последующие меры в связи с ними; б) темы, определенные Конференцией и Рабочей группой на предыдущих сессиях, которые еще предстоит тщательно рассмотреть; и с) темы, рассмотренные Рабочей группой на ее предыдущих заседаниях, и информацию, полученную в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Для дальнейшего содействия определению будущих приоритетов представитель также предложил Рабочей группе рассмотреть вопрос об оценке хода выполнения всех резолюций Конференции по предупреждению коррупции и всех рекомендаций, вынесенных Группой.

58. В ходе последовавшего обсуждения один из выступавших предложил Рабочей группе рассмотреть в качестве будущих приоритетов меры по предупреждению отмывания денежных средств (ст. 14 Конвенции) и предотвращению взяточничества с упором на предотвращение вымогательства взяток.

59. Выступавшие отметили рост числа резолюций о предупреждении коррупции, принятых Конференцией, и предложили Рабочей группе оказать ей содействие в упорядочении и объединении их для уменьшения числа резолюций.

60. Один из выступавших подчеркнул важность эффективного выполнения рекомендаций, принятых вспомогательными органами, как средства обеспечения эффективности технической помощи.

61. Выступавшие признали важность страновых обзоров и тематических докладов, подготовленных секретариатом в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Итоги страновых обзоров и выводы, сформулированные в тематических докладах, относящихся к главе II Конвенции, были признаны актуальными для определения будущих приоритетов Рабочей группы.

V. Выводы и рекомендации

62. Рабочая группа признала, что государства-участники добились прогресса в осуществлении резолюций 9/3 и 9/6 Конференции. Группа подчеркнула, что необходимо сохранить достигнутый прогресс и способствовать эффективному оказанию технической помощи в целях содействия полному осуществлению Конвенции.

63. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам и далее способствовать обмену успешными видами практики и информацией в целях содействия использованию информационно-коммуникационных технологий, а также повышению осведомленности, просвещению, подготовке кадров и исследовательской работе в интересах осуществления Конвенции.

64. Рабочая группа рекомендовала рассмотреть вопрос об общественном надзоре за использованием субсидий частными организациями и за выдачей лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности (п. 2(d) ст. 12 Конвенции), в качестве темы для обсуждения в Группе.

65. Рабочая группа предложила рассмотреть мнения секретариата о путях повышения эффективности заседаний Группы и механизма технической помощи.

66. Рабочая группа рекомендовала изучить возможность создания при поддержке УНП ООН платформы, на которой государства-участники могли бы

обмениваться успешным опытом использования информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и выявления фактов коррупции.

67. Рабочая группа просила секретариат при наличии внебюджетных средств и далее оказывать техническую помощь государствам-участникам по их просьбе, а также собирать и хранить информацию об успешных подходах к осуществлению статей 9, 10 и 13 Конвенции.

68. Рабочая группа рекомендовала организовать специальную групповую дискуссию о путях обеспечения безопасности и целостности информационно-коммуникационных технических средств и защиты их от киберугроз, неправомерного использования или злоупотребления.

69. Рабочая группа одобрила предложение секретариата подвести итоги хода выполнения резолюций Конференции о предупреждении коррупции и рекомендаций, принятых Группой, при условии определения и наличия внебюджетных ресурсов.

70. Рабочая группа подчеркнула, что государствам-участникам и сообществу доноров следует подтвердить приверженность делу предупреждения коррупции, в том числе своими многолетними внебюджетными взносами без жесткой целевой привязки, которые позволили бы УНП ООН продолжать предоставлять техническую помощь в вопросах предупреждения коррупции на национальном, региональном, международном и глобальном уровнях.

VI. Утверждение доклада

71. Семнадцатого июня 2022 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего тринадцатого совещания ([CAC/COSP/WG.4/2022/L.1](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/L.1/Add.1](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/L.1/Add.2](#) и [CAC/COSP/WG.4/2022/L.1/Add.3](#)) с устными поправками.