

Информация Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий при реализации Конвенции, а также проблемах и положительной практике повышения информированности, образования, исследований в сфере борьбы с коррупцией.

1. По вопросу о содействии использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции ООН против коррупции:

1.1. Сайт www.icetrade.by является интернет-версией информационной системы «Тендеры» (далее – ИС «Тендеры»), обеспечивающей проведение процедур закупок товаров (работ, услуг) на конкурентной основе.

В настоящее время системой обеспечивается проведение процедур закупок за счет собственных средств организаций и предприятий, в том числе согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 года № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Основная задача ресурса – обеспечение информационной открытости и прозрачности осуществляемых субъектами хозяйствования закупок.

Информация, публикуемая в ИС «Тендеры», размещается в виде соответствующих электронных документов, файлов с таблицами либо посредством заполнения экранных форм, в том числе, в случае необходимости, с применением средств электронной цифровой подписи.

ИС «Тендеры» предоставляет информацию о:

проводимых процедурах закупок товаров (работах, услугах) за счет собственных средств организаций и предприятий, необходимой документации для подготовки и подачи участниками предложений, а также о результатах проведенных процедур;

зарубежных закупках, включая тендеры ООН;

количестве и общей стоимости договоров на закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств организаций;

лицах, включенных в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в закупках;

лицах, включенных в реестр аккредитованных для проведения процедур государственных закупок (актуален для процедур государственных закупок, проводимых до 1 июля 2019 года);

реестре удостоверяющих центров, выдающих электронные цифровые подписи для организации и проведения процедур закупок в электронном виде, а также участия в них;

производителях товаров (работ, услуг) и их сбытовых организациях (официальных торговых представителей), включенных в соответствующий Регистр;

нормативных правовых актах, регулирующих вопросы закупок.

Оператором ИС «Тендеры» является информационное республиканское унитарное предприятие «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен».

Достоверность, полнота и своевременность размещения (направления) в ИС «Тендеры» информации обеспечивается должностными лицами заказчиков (организаторов), государственных органов и иных организаций, уполномоченных на ее размещение.

Кроме того, посредством Интернет-сайта ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» проводятся биржевые торги различными товарами (<https://ts.butb.by/ppt/>).

1.2. В Беларуси в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года № 609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524» создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (<https://pravo.by/>).

Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь является основным государственным информационным ресурсом глобальной компьютерной сети Интернет в области права и правовой информатизации.

Основу информационного содержания Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь составляет правовая информация (тексты правовых актов Республики Беларусь). На данном портале размещается также научно-практическая, учебная, справочная и иная информация в области права и правовой информатизации.

Формирование, ведение и обеспечение функционирования Национального правового Интернет-портала осуществляются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь.

Создание Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь соответствует мировым тенденциям развития информационных технологий в области права, направлено на повышение эффективности использования современных информационных технологий в целях обеспечения конституционного права граждан на получение полной и достоверной правовой информации, решение на практике вопросов сотрудничества государственных органов, иных организаций и граждан в правовой сфере.

1.3. Информация об осуществлении административных процедур содержится в банке данных «Административные процедуры» на Национальном правовом Интернет-портале (<https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/bank-dannykh-administrativnye-protsedury/pravovye-akty/>).

Банк данных включает законы Республики Беларусь, основополагающие акты Главы государства, постановления Правительства Республики Беларусь и республиканских органов государственного управления, а также решения местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам:

работы с обращениями граждан в государственных органах, иных государственных организациях;

осуществления административных процедур при обращении граждан за выдачей справок и других документов;

осуществления административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

осуществления административных процедур на основании решений органов местного управления

Актуализация банка данных происходит ежедневно, информационное наполнение осуществляется по мере поступления в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь нормативных правовых актов данной тематики.

1.4. В банк данных «Государственные органы Республики Беларусь (должностные лица) и иные государственные организации» на Национальном правовом Интернет-портале (<https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/bank-dannykh-gosudarstvennye-organy/pravovye-akty/>) включены законы Республики Беларусь, основополагающие акты Главы государства и постановления Правительства Республики Беларусь, устанавливающие правовой статус и полномочия Президента Республики Беларусь, определяющие принципы, содержание, порядок организации и деятельности Национального собрания Республики Беларусь, регламентирующие порядок формирования, компетенцию и организацию деятельности государственных органов и организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов, органов судебной власти и органов прокуратуры.

В банк данных включены нормативные правовые акты Республики Беларусь, которые находятся в актуальном состоянии и представлены в следующих тематических разделах:

основные правовые акты, регламентирующие деятельность государственных органов (должностных лиц);

высшие государственные органы (должностные лица) Республики Беларусь;

республиканские органы государственного управления;

иные государственные органы (организации);

органы местного управления и самоуправления Республики Беларусь;

органы судебной власти и органы прокуратуры Республики Беларусь;

избирательная система и проведение выборов.

Актуализация информационного наполнения банка данных осуществляется по мере поступления нормативных правовых актов данной тематики в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

1.5. Согласно пункту 1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 года № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»:

республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы и государственные организации, а также хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладающая акциями (долями в уставных фондах), может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами (если не определено иное, далее – государственные органы и организации), обязаны размещать информацию о своей деятельности в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальных сайтах этих государственных органов и организаций либо на соответствующих страницах официальных сайтов вышестоящих государственных органов и организаций (далее – интернет-сайты);

государственные органы и организации обеспечивают создание, функционирование и систематическое обновление интернет-сайтов с использованием информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь и зарегистрированных с учетом требований названного Указа;

интернет-сайты государственных органов и организаций формируются на русском и (или) белорусском языках, а при необходимости также на одном или нескольких иностранных языках. Государственные организации, осуществляющие экспорт продукции за пределы Республики Беларусь, дополнительно обеспечивают

формирование языковой версии своих интернет-сайтов на одном или нескольких иностранных языках;

главные страницы интернет-сайтов государственных органов и организаций должны непосредственно либо в виде отдельных рубрик содержать общую информацию о государственном органе и организации (о руководстве, структуре, режиме работы, задачах и функциях, почтовом адресе, адресе электронной почты, номерах телефонов справочных служб этого органа (организации), территориальных подразделениях и др.), о работе с обращениями граждан и юридических лиц, об осуществлении административных процедур в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о товарах (работах, услугах), производимых (выполняемых, оказываемых) государственной организацией, а также иную информацию;

доступ к информации, размещенной на интернет-сайтах государственных органов и организаций, является свободным. Государственные органы и организации не вправе взимать плату за доступ к данной информации;

государственные органы и организации обязаны регулярно проводить анализ посещаемости их интернет-сайтов и принимать меры по реализации предложений граждан, направленных на совершенствование функционирования этих сайтов.

Требования к содержанию интернет-сайтов государственных органов и организаций, а также порядок их функционирования определяются Положением о порядке функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 года № 645.

Согласно пункту 7 названного Положения на главной странице интернет-сайта непосредственно либо в виде отдельных рубрик размещается информация:

1) о государственном органе и организации:

официальное наименование и структура государственного органа и организации, почтовый адрес, адрес электронной почты;

номера телефонов справочных служб;

режим работы государственного органа и организации;

сведения о задачах и функциях государственного органа и организации, их структурных подразделений, а также тексты нормативных правовых актов (извлечения из них), определяющих эти задачи и функции;

перечень территориальных органов, подчиненных (входящих в состав) организаций государственного органа и обособленных

подразделений организации, сведения о задачах и функциях, а также их почтовые адреса, адреса интернет-сайтов и электронной почты, номера телефонов справочных служб;

сведения о руководителе государственного органа и организации (должность, фамилия, собственное имя, отчество, номер служебного телефона);

2) о работе с обращениями граждан и юридических лиц:

порядок, время и место личного приема граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, их представителей, представителей юридических лиц;

порядок рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;

специальная рубрика «Электронные обращения» (для интернет-сайтов государственных органов и иных государственных организаций);

способ либо способы подачи электронных обращений в государственный орган, иную государственную организацию (направление на адрес электронной почты и (или) размещение в специальной рубрике на интернет-сайте);

номера телефонов «горячих линий», телефонов доверия и справочных служб;

наименование, место нахождения и режим работы вышестоящего государственного органа и организации;

3) об осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей:

наименования административных процедур;

порядок подачи заявлений об осуществлении административных процедур в электронной форме (при ее наличии);

исчерпывающие перечни документов и (или) сведений, представляемых для осуществления административных процедур;

формы (бланки) документов, необходимых для обращения за осуществлением административных процедур, порядок их заполнения и представления;

сроки осуществления административных процедур;

сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур;

размер платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, а также реквизиты банковских счетов для внесения такой платы;

время приема, место нахождения, номер служебного телефона, фамилия, собственное имя, отчество, должность работника (работников)

государственного органа и организации, осуществляющего (осуществляющих) прием заявлений об осуществлении административных процедур;

наименование, место нахождения и режим работы вышестоящего государственного органа и организации;

4) о формах обратной связи.

В специальной рубрике «Электронные обращения» размещается информация:

о порядке подачи и рассмотрения электронных обращений, случаях оставления обращений без рассмотрения по существу;

о требованиях, предъявляемых к электронным обращениям;

о необходимости представления документов и (или) сведений, указанных в абзаце четвертом части первой пункта 7-1 Положения, в форме файлов, прикрепляемых к электронному обращению, и о допустимых форматах таких файлов;

о наличии у заявителя прав на отзыв электронного обращения, на обжалование ответа на такое обращение или решение об оставлении его без рассмотрения по существу и о порядке реализации таких прав;

о возможности размещения на интернет-сайте государственного органа и иной государственной организации ответов на электронные обращения аналогичного содержания от разных заявителей, носящие массовый характер (более десяти обращений), без направления ответов (уведомлений) заявителям.

1.6. В Республике Беларусь функционирует информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» (etalonline.by), которая ведется Национальным центром правовой информации Республики Беларусь. Система содержит эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь, включающий в себя банки данных «Законодательство Республики Беларусь», «Решения органов местного управления и самоуправления», «Международные договоры». Система включает в себя также банки данных «Судебная практика», «Правоприменительная практика», «Формы документов».

1.7. Тексты всех проектов законов, внесенных в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, подлежат включению в банк данных проектов законов. Согласно пункту 2 Указа Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 года № 105 «О банке данных проектов законов Республики Беларусь», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь размещает тексты проектов законов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь в течение трех рабочих дней со дня их включения в банк данных проектов законов Республики Беларусь

(www.pravo.by/bank-dannykh-proektov-zakonov-respubliki-belarus/poisk-v-banke-dannykh-proektov-zakonov-respubliki-belarus/).

Интернет-версия банка данных проектов законов Республики Беларусь обеспечивает доступ к текстам проектов законов, внесенных субъектами права законодательной инициативы в Палату представителей, к информации о прохождении ими соответствующих стадий законотворческого процесса, а также к информации об осуществлении обязательного предварительного контроля конституционности законов Республики Беларусь.

Все заинтересованные могут ознакомиться с полными текстами проектов законов, обоснованием необходимости их принятия, иными связанными с проектами законов документами при помощи информационно-поисковой системы «Эталон» (банк данных проектов законов Республики Беларусь). В государственных публичных библиотеках, в которых созданы и функционируют публичные центры правовой информации, доступ к ресурсам указанной информационно-поисковой системы осуществляется на безвозмездной основе.

1.8. Обсуждение проектов нормативных правовых актов осуществляется на сайте «Правовой форум Беларуси» (<https://forumpravo.by>) – информационном ресурсе сети Интернет в области права и правовой информатизации. Сайт предназначен для предоставления возможности посетителям ресурса интерактивного общения между собой по вопросам, связанным с правом, правоприменительной практикой, разъяснением законодательства. С 1 февраля 2019 года в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах» Правовому форуму Беларуси придан статус официальной площадки для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов осуществляется согласно Положению о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 года № 56. Сайт также используется для целей правового мониторинга.

2. По вопросу о проблемах и положительной практике в вопросах повышения информированности, образования, обучения и исследований в области борьбы с коррупцией:

2.1. Министерством образования Республики Беларусь 23 сентября 2019 года утверждена новая Типовая учебная программа по учебной дисциплине для направлений образования права, экономика, управление «Противодействие коррупции» (регистрационный № ТД-Е.832/тип.).

Примерный тематический план включает в себя лекционные, семинарские и самостоятельные занятия по семи темам:

Коррупция как социально правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции;

Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь;

Правонарушения коррупционного характера;

Система мер предупреждения коррупции;

Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера;

Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения;

Международные акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции.

Для обеспечения образовательного процесса Генеральной прокуратурой Республики Беларусь совместно с Академией управления при Президенте Республики Беларусь подготовлен учебник «Противодействие коррупции». Особенностью учебника является наличие в нем примеров из правоприменительной практики.

Учебник предназначен для студентов учреждений высшего образования по направлениям образования «Право», «Экономика», «Управление», слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальностям переподготовки профиля образования «Коммуникации. Право. Экономика. Управление. Экономика и организация производства».

Практические и лекционные занятия по проблематике противодействия коррупции, соблюдения ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией и о государственной службе, урегулирования конфликта интересов, этических принципов в работе государственных должностных лиц включаются в программы повышения квалификации и переподготовки учреждений образования. Академия управления при Президенте Республики Беларусь регулярно проводит недельные курсы повышения квалификации по теме «Противодействие коррупции».

Представители органов прокуратуры регулярно приглашаются в учреждения образования и государственные органы и организации для проведения занятий по антикоррупционной тематике. Например, в 2021 году только работники государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» провели 137

обучающих мероприятий (лекций, практических занятий, тематических дискуссий).

2.2. В 2021 году в целях привлечения общественности к проблематике борьбы с коррупцией на основании подпункта 1.10 пункта 1 мероприятий Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы, утвержденной решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 18 декабря 2019 года № 20, на базе Национальной академии наук Беларуси проведен конкурс на лучшую идею (научную работу, средство наглядной агитации) в области предупреждения преступлений и коррупции. В номинации «Лучшая публикация» определялись победители в следующих категориях: лучшая монография, лучшая диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, лучший учебник или учебное пособие, лучшая научная статья, лучшая научно-популярная статья. Номинация «Лучшее средство наглядной агитации» включала в себя 2 категории: «Лучший видеоролик», «Лучший плакат». В конкурсе приняли участие более 200 человек.

2.3. В Беларуси регулярно проводятся научные исследования в области борьбы с коррупцией. Одним из последних является научное исследование, проведенное государственным учреждением «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» в 2019–2020 годах, на тему «Концептуальные основы Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Беларусь». Результатом исследования стала Модель Стратегии борьбы с коррупцией на 2021–2030 годы. Модель апробирована на проведенной Научно-практическим центром 29 сентября 2020 года международной научно-практической конференции «Концептуальные основы стратегии борьбы с коррупцией». Проект Модели Стратегии опубликован в сборнике материалов конференции (Проект Модели Стратегии борьбы с коррупцией на 2021–2030 годы, разработанный НПЦ Генеральной прокуратуры Республики Беларусь // Концептуальные основы стратегии борьбы с коррупцией : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 29 сент. 2020 г. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2020. – 200 с. – С. 183–195.). Результаты исследования содержатся в заключительном отчете о научно-исследовательской работе на 474 листах.

На основании Модели Стратегии был разработан проект Стратегии борьбы с коррупцией, которую планируется принять в 2022 году на

республиканском координационном совещании по борьбе с преступностью и коррупцией.

2.4. Для формирования единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции Генеральная прокуратура Республики Беларусь разработала Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях и разместила их на своем интернет-сайте (<https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/borba-s-korruptsией/normativnye-akty/>).

2.5. Актуальная информация о борьбе с коррупцией регулярно публикуется на интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Республики Беларусь (<https://www.prokuratura.gov.by/ru/activity/media/section/borba-s-korruptsией/>), Верховного Суда Республики Беларусь (<http://court.gov.by/ru/statistika1/>; court.gov.by/ru/press_relizi1/korruptsia/), на их страницах в социальных сетях, а также на сайтах других государственных органов.