

## **Информация об опыте использования Российской Федерацией информационно-телекоммуникационных технологий в противодействии коррупции**

### **1. По статье 9 «Публичные закупки и управление публичными финансами».**

В результате масштабной работы по оптимизации контрактной системы в сфере закупок разработан и принят Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления государственных (муниципальных) закупок, обеспечение автоматизации и прозрачности их проведения.

Законом № 360-ФЗ установлены единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках, исключена необходимость составления заказчиком документации о закупке, усилены антидемпинговые меры, усовершенствован порядок предквалификационного отбора участников закупок, а также введена «универсальная стоимостная предквалификация», предусматривающая допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих опыт исполнения контракта. Кроме того усовершенствован контроль в сфере закупок и порядок обжалования. С принятием Закона № 360-ФЗ завершен начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму путем введения полноценного электронного документооборота на всем «жизненном цикле» закупки до полного исполнения обязательств по контракту.

Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено требование, согласно которому юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения,

предусмотренного статьей 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 7.1 части 1 статьи 31).

С 01.01.2021 г. информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), подлежит включению в единую информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг (ЕИС). Необходимые изменения в части включения указанных сведений в ЕИС были внесены в июле 2019 г. в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 г. № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656».

Поддержание в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, осуществляется органами прокуратуры с использованием закрытого контура специального программного обеспечения – Единого портала прокуратуры Российской Федерации (СПО ЕПП) в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 г. № 428 «О формировании и ведении перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятый с учетом указанных изменений Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в частности возлагает с 01.01.2021 г. на комиссию по осуществлению закупок обязанность проверять

информацию об отсутствии факта привлечения участника закупки к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Указанную информацию предоставляет оператор электронной площадки.

В части недопущения коррупции в сфере государственных закупок функционирует ЕИС - единое информационное пространство всей сферы государственных закупок Российской Федерации. В нем содержится информация от планов-графиков закупок до документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги<sup>1</sup>. Переход к электронной форме в государственных закупках позволил уменьшить коррупционные риски в государственных органах, а предприниматели получили свободный доступ к единой информационной базе государственных органов, содержащей сведения о государственных закупках.

ЕИС в сфере закупок взаимодействует более чем с 200 внешними системами, в том числе с восьмью электронными торговыми площадками, специализированной электронной площадкой по гособоронзаказу, государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», автоматизированной системой Федерального казначейства, для интеграции информации о закупках из различных источников в единую информационную систему. Кроме того, все участники закупок проходят регистрацию в ЕИС в сфере закупок в электронной форме и включаются в единый реестр участников закупок, что позволяет повысить прозрачность участников закупок.

В ЕИС в сфере закупок также имеется модуль «Риск-мониторинг», который построен на математических алгоритмах, позволяющих проанализировать закупки по рискам и признакам нарушений.

---

<sup>1</sup> В том числе информацию о закупках, информацию об исполнении контрактов, реестр контрактов, заключенных заказчиками, единый реестр участников закупок, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и т.д.

В целях предотвращения случаев мошенничества и снижения проявления коррупции создана государственная информационная система «Независимый регистратор», которая обеспечивает, в том числе фиксацию, включая видео-фиксацию, в режиме реального времени действий, бездействий участников контрактной системы в сфере закупок.

В части обеспечения прозрачности функционирования публичной отчетности и управления государственными финансами функционируют следующие информационные системы:

1) Федеральная государственная информационная система «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 256. В рамках системы функционирует подсистема обеспечения соблюдения требований к служебному поведению, урегулирования конфликта интересов и противодействия коррупции, предназначенная, среди прочего, для автоматизации кадровой работы и направленная на:

- учет уведомлений, направляемых гражданскими служащими, о намерении выполнять иную оплачиваемую работу и иных уведомлений гражданских служащих, направляемых в целях обеспечения соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- учет уведомлений, направляемых гражданскими служащими, о склонении к совершению коррупционных правонарушений;

- формирование ведомственных планов противодействия коррупции;

- мониторинг законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (в том числе отчеты о реализации ведомственных планов противодействия коррупции, о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов и подразделений

государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений);

2) Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658. В рамках системы функционирует подсистема «Единый портал бюджетной системы Российской Федерации», обеспечивающая открытость и доступность для граждан и организаций информации о бюджетной системе Российской Федерации, бюджетах бюджетной системы Российской Федерации и финансово-хозяйственной деятельности государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений;

3) Единая информационная система в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Данная система является элементом национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в задачи отдельных подсистем которой в настоящее время входят:

– содействие выявлению, расследованию и раскрытию преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, коррупцией и финансированием терроризма;

– обеспечение эффективного противостояния транснациональным преступлениям в сфере легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, коррупции и финансирования терроризма;

– обеспечение эффективного межгосударственного информационного взаимодействия, в первую очередь с подразделениями финансовой разведки иностранных государств, по вопросам нарушения российскими гражданами требований и запретов, установленных законодательством;

– мониторинг и обработку запросов в отношении криптовалютных транзакций и их участников в блокчейне биткоина.

4) Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации в 2022 г. запланировано создание автоматизированной информационной системы по выявлению и доказыванию антиконкурентных соглашений (АИС «АнтиКартель»), в задачи которой входят:

– выявление в единой информационной системе в сфере закупок и информационной системе «Независимый регистратор» сведений о возможных нарушениях антимонопольного законодательства;

– выявление связей между хозяйствующими субъектами;

– выявление закупок, содержащих признаки антиконкурентных соглашений.

## **2. По статьям 10 «Публичная отчетность» и 13 «Участие общества».**

В целях обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов в России принят Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 31.05.2011 г. № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», которым утверждены Инструкция о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и Перечень информации о деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, размещаемой на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет. Согласно данному приказу информация о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации распространяется через официальные сайты органов прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, информационные агентства, печать, радио, телевидение.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур:

- обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

- ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

- еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

- не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

- ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с правоохранительными органами реализуются Комплексные планы мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. В 2021 г. проведено 49,3 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции, в том числе совместно с общественными объединениями (в 2020 г. – 45,7 тыс.).

На постоянной основе разрабатываются информационно-справочные материалы с разъяснением норм антикоррупционного законодательства, в том числе в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск; порядка предоставления государственных и муниципальных услуг; ответственности за совершение коррупционных правонарушений, которые распространяются через средства массовой информации, Единый портал прокуратуры Российской Федерации, в общедоступных местах.

Продолжен процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионального законодательства, которые используются в ходе мероприятий правового просвещения. Нижестоящими прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

На постоянной основе принимаются меры к широкому освещению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции в электронных средствах массовой информации, на Едином портале прокуратуры Российской Федерации и в социальных сетях.

Так, в 2021 г. в средствах массовой информации опубликовано 97,2 тыс. выступлений представителей органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Актуализируется информационное наполнение специального раздела «Противодействие коррупции» на Едином портале прокуратуры Российской Федерации. В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, информационно-справочные материалы по вопросам антикоррупционного правового просвещения, социальная антикоррупционная реклама, сведения о международном сотрудничестве в



данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику. Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в рубрике «Сообщить о коррупции». К примеру, в 2021 г. в раздел «Противодействие коррупции» поступило 95,5 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции.

По вопросу использования информационно-коммуникационных технологий в противодействии коррупции Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации руководствуется Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 гг., который включает раздел XVI «Применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий». Данным разделом предусматривается, в том числе, создание и внедрение цифровых технологий, позволяющих осуществлять в электронной форме прием сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, автоматическую обработку, анализ таких сведений и их хранение, в том числе централизованное.

В области взаимодействия граждан и органов государственной власти переход на дистанционную цифровую форму коммуникации, придание этой коммуникации обезличенного и технически проверяемого характера (закрытые перечни документов, фиксация сроков оказания публичных услуг, жестко фиксированный алгоритм действий граждан и должностных лиц)

способствовали снижению числа коррупционных действий госслужащими, ранее провоцируемых посредством увеличения временных и документационных издержек граждан. В Российской Федерации это реализовано через «Портал государственных и муниципальных услуг Российской Федерации» (портал Госуслуги).

Портал Госуслуги обеспечивает доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах в Российской Федерации, государственных функциях по контролю и надзору, об услугах государственных и муниципальных учреждений, об услугах организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг. Все услуги, размещенные на портале, соотнесены с конкретным регионом России: место получения услуги определяет как наличие самой услуги, так и условия её предоставления. По состоянию на декабрь 2021 г. на портале учётные записи зарегистрировали 93 млн. граждан (свыше 75% населения старше 14 лет).

Одной из задач Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018 - 2024 гг. является укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.

Так, в 2021 г. Счетная палата Российской Федерации представила третий ежегодный доклад «Открытость государства в России». В рамках подготовки доклада было оценено 70 федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) по трем направлениям: открытость информации, открытость данных и открытость диалога с гражданами.

С момента публикации первого доклада в 2019 г. произошел существенный рост открытости - 62 ФОИВ из 70 смогли улучшить свои показатели, а число ведомств с высокой степенью открытости выросло до 21. Наиболее заметное улучшение произошло во взаимодействии ФОИВ с

гражданами. В 2021 г. 61 из 70 ФОИВ ответил на информационный запрос гражданина в течение 30 дней, как и установлено федеральным законом, годом ранее только 24 ФОИВ отреагировали вовремя. Среднее время ответа на запрос информации составило 19 дней, а два ведомства ответили на него сразу в день отправки.

На высоком уровне сохраняется публичность Счетной палаты Российской Федерации. В 2020 г. был модернизирован ее официальный сайт, на котором с 1999 г. по настоящее время опубликовано более двух тысяч отчетов о проведенных проверках. Результаты аудита публикуются в виде отдельных отчетов о мероприятии, дополняются документом с рекомендациями, информацией об устранении нарушений.

В 2021 г. на официальном сайте ведомства опубликовано 53 отчета о результатах контрольных и экспертных мероприятий, четыре оперативных доклада о ходе исполнения бюджета, заключение на исполнение бюджета 2020 г. с 71 отчетом о бюджетах главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), анализ исполнения госпрограмм в 2020 г. Традиционно представлено полное заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». По этим инфоповодам в СМИ вышло 155 тыс. сообщений, в том числе по 20 тыс. публикаций о контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты и 13,9 тыс. публикаций о бюджетных продуктах. За год официальный сайт ведомства посетили 321 тыс. пользователей, что на четверть больше показателя 2020 г.

Для повышения культуры открытости и подотчетности Счетная палата представила обучающий онлайн-курс, включающий в себя видео и презентации о том, как писать проще о сложных государственных вопросах. Его главная цель - развивать у госслужащих навыки деловой речи и повысить доступность официальных документов. Все материалы курса размещены в открытом доступе на официальном канале Счетной палаты в YouTube. За месяц курс из 24 видео посмотрели более 20 тыс. раз.

С тем, чтобы сделать процесс принятия бюджета понятнее для граждан, Счетная палата совместно с информационным агентством «ТАСС» представила интерактивный визуальный проект «Стадии принятия бюджета», который показывает, кто, как и как долго принимает главный финансовый документ страны.

На повышение прозрачности бюджета направлен запущенный Счетной палатой в 2019 г. портал-агрегатор «Госрасходы». В 2021 г. на нем были запущены модули «Госпрограммы», «Бюджет» и «Организации», которые аккумулируют в разных разрезах и позволяют проследить финансовые потоки от утверждения федерального бюджета до реализации в виде государственных контрактов и субсидий. За 2021 г. портал посетили 248 тыс. человек или около 680 пользователей ежедневно.

## **Информация Российской Федерации по вопросам антикоррупционного образования и просвещения**

В соответствии с частями 5 и 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования, самостоятельно разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. В свою очередь, федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования уровней «бакалавриат» и «специалитет» предусматривают формирование у обучающихся универсальных компетенций, в том числе компетенцию по гражданской позиции УК-10 «Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению».

В 2021 г. Минобрнауки России на базе подведомственных образовательных организаций высшего образования было организовано 1394 антикоррупционных просветительских мероприятия в 77 субъектах Российской Федерации в различных форматах (кураторские часы, лекции, конкурсы, круглые столы, профилактические беседы, семинары, конференции). В указанных мероприятиях приняли участие более 700 тыс. человек. Наиболее значимые инициативы:

- международная научно-практическая конференция «Уголовная политика в сфере противодействия коррупции, терроризму и экстремизму: современное состояние и пути оптимизации» (Ярославский государственный университет им. П.Г.Демидова);

- XII Всероссийская научно-практическая конференция по противодействию коррупции (Казанский национальный исследовательский технологический университет);

- региональная научно-практическая конференция «Реализация государственной политики в области противодействия коррупции» (Горно-Алтайский государственный университет);
- региональный молодежный конкурс социальной рекламы «Строим будущее без коррупции!» (Алтайский государственный технический университет им. И.И.Ползунова);
- межвузовская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные вопросы противодействия коррупции» (Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова);
- студенческая научная конференция «Роль масс-медиа в формировании антикоррупционного мировоззрения» (Хабаровский государственный университет экономики и права);
- конкурс творческих работ «Противодействие коррупции» (Воронежский государственный университет инженерных технологий);
- конкурс плакатов «Скажи коррупции НЕТ!» (Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова);
- студенческая акция «Нет купленным знаниям» (Ярославский государственный технический университет).

Минобрнауки России совместно с Росфинмониторингом с подразделениями финансовых разведок государств-членов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), образовательными организациями – участниками Международного сетевого института в сфере противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма проводит Международную олимпиаду по финансовой безопасности. Ее цель - повышение информационной, финансовой и правовой грамотности молодого поколения, поиск талантливой молодежи, стимулирование творческой активности, учебно-познавательной и научно-исследовательской деятельности в областях финансовой

безопасности и ПОД/ФТ, личностного роста, содействия профессиональной ориентации студентов, привлечения к работе в национальные антиотмывочные системы своих стран.

В Олимпиаде участвуют российские школьники 8-10 классов (математика и информатика, обществознание, право, экономика) и студенты, обучающиеся по программам бакалавриата (1-3 курсы), специалитета (1-4 курсы) и магистратуры (1 курс) в образовательных организациях высшего образования в России, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане.

В рамках организации Олимпиады в 2022 г. Минобрнауки России организована работа по подготовке учебно-методических материалов по финансовой безопасности для школьников и студентов, в том числе для их последующей передачи в зарубежные страны - партнеры. Будет проведена ревизия учебно-методических комплексов дисциплин по соответствующим направлениям подготовки высшего образования и разработаны 11 модулей дисциплин по направлению «Финансовая безопасность», не менее четырех программ дополнительного профессионального образования и не менее двух пособий по финансовой безопасности.

На официальных сайтах профессиональных образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Минпросвещения России, размещаются материалы справочного и информационного характера по вопросам профилактики коррупционных правонарушений. В них содержатся сведения о нормативных правовых и иных актах в сфере противодействия коррупции, о независимой антикоррупционной экспертизе, методические материалы о работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, о способах связи для сообщений о фактах коррупции и другая информация, посвященная профилактике коррупционных правонарушений.

Ряд российских образовательных организаций, например, Казанский (Приволжский) федеральный университет и Российский государственный

университет правосудия, реализуют образовательные программы уровня магистратуры, посвященные тематике противодействия коррупции: «Антикоррупционная деятельность», «Противодействие коррупционным преступлениям», «Безопасность государственного управления и противодействие коррупции», «Комплаенс и профилактика правовых рисков», «Правовые основы противодействия коррупции».

Алтайским государственным педагогическим университетом в 2021 г. в программу бакалавриата «Экономика и Право» включена дисциплина «Государственно-правовая политика противодействия коррупции». В настоящее время разрабатывается электронный курс для реализации в 2022-2023 учебном году.

С 2008 г. на базе Шадринского государственного педагогического университета действует Юридическая клиника - центр бесплатной юридической помощи. Силами стажеров и руководителя клиники проводятся индивидуальные консультации клиентов и круглые столы по вопросам разъяснения антикоррупционного законодательства.

В Липецком государственном педагогическом университете имени П.П.Семенова-Тян-Шанского во все программы бакалавриата и специалитета включена одна из основных дисциплин «правоведение»/«нормативно-правовые основы профессиональной деятельности». В них содержится модуль по противодействию коррупции, а также одна из факультативных дисциплин «противодействие коррупции»/«противодействие коррупции в сфере образования». В заочной форме с применением дистанционных образовательных технологий реализуется программа повышения квалификации «Противодействие коррупции в сфере государственной и муниципальной службы»; в очно-заочной форме, при необходимости с применением дистанционных образовательных технологий, реализуется программа повышения квалификации для педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, «Профессиональная компетентность преподавателя высшей школы в



современных условиях», которая включает модуль «Противодействие коррупции». В настоящее время разрабатывается и будет предложена к реализации с использованием дистанционных образовательных технологий программа повышения квалификации по противодействию коррупции для работников образовательных учреждений различных типов.

Волгоградский государственный социально-педагогический университет реализует программы повышения квалификации для профессорско-преподавательского состава вуза «Противодействие коррупции» и «Профилактика коррупции. Противодействие коррупции в системе закупок» объемом 18 часов в очно-заочной форме с использованием дистанционных образовательных технологий. Данные программы направлены на повышение эффективности служебной деятельности путем систематизации знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции и совершенствования профессиональных умений и навыков, в том числе в части установления и соблюдения запретов, ограничений, обязанностей, требований к служебному поведению служащих. С 2019 г. по 2022 г. обучено 158 сотрудников.

В Чувашском государственном педагогическом университете им. И.Я.Яковлева во все образовательные программы бакалавриата и специалитета включены учебные курсы «Экономическая культура», «Нормативно-правовые основы профессиональной деятельности». В рамках этих курсов рассматривается тематика противодействия коррупции. Во внеучебной деятельности и при реализации рабочей программы воспитания активно используются ИКТ: на сайте университета имеется электронная приемная, анкета обратной связи, организуются онлайн встречи с представителями профильных ведомств, просматриваются видеоролики, студенты принимают участие в онлайн-олимпиадах по противодействию коррупции, проводятся другие мероприятия.

В рамках антикоррупционной политики Башкирского государственного педагогического университета им. М.Акмуллы студентам уровня

бакалавриат преподается дисциплина «Профилактика аддиктивного и делинквентного поведения», рассматривающая проблематику противоправного поведения и коррупции в образовательной среде. В программы по ряду направлений подготовки включены антикоррупционные дисциплины, а также реализуется дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «противодействие коррупции», содержащая следующие разделы: общие вопросы противодействия коррупции, организационно-правовые вопросы противодействия коррупции в образовательной организации, методические материалы по организации антикоррупционной работы, литература и нормативно-правовые акты. Программа осуществляется с помощью дистанционных образовательных технологий по заочной форме обучения на электронной платформе университета. На сегодняшний день 99 работников вуза прошли антикоррупционное обучение, по окончании которого были выданы удостоверения.

В Чеченском государственном педагогическом университете разработана дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Организация противодействия коррупции в учреждениях и организациях», реализуемая в том числе с применением дистанционных образовательных технологий. Для осуществления указанной программы в вузе созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, обеспечивающей возможность освоения программы в полном объеме. В целях формирования у обучающихся стремления к углубленному изучению источников антикоррупционного законодательства в образовательные программы уровня бакалавриат в 2020/2021 учебном году по направлениям подготовки «профессиональное обучение» («правоведение и правоохранительная деятельность») и «педагогическое образование» (история и право) была включена дисциплина «Антикоррупционное право».

В Ярославском государственном педагогическом университете им. К.Д.Ушинского разработаны лекция и презентация «Антикоррупционное

воспитание молодежи», методические пособия «Коррупция в дискурсе гуманитарных наук» и «Международный опыт борьбы с коррупцией», методические материалы «Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе», «Основы антикоррупционной политики», «Правовые основы противодействия коррупции».

В Армавирском государственном педагогическом университете реализуется профессиональные образовательные программы высшего образования, в которые включена дисциплина «Нормативно-правовые основы профессиональной деятельности». В рамках названной дисциплины изучаются разделы, связанные с формированием антикоррупционного поведения педагогических работников, а также формируется универсальная компетенция «Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению». Центром информационной политики вуза подготовлен ряд видеопамяток и роликов на тему противодействия коррупции, которые размещены в открытом доступе на видеохостинге YouTube, что позволяет включать их в содержание основных профессиональных образовательных программ и программ дополнительного образования. Кроме того, в университете в дистанционном формате реализуется дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Антикоррупционная политика организации. Выполнение требований законодательства. Разработка и реализация антикоррупционных мероприятий».

В Красноярском государственном педагогическом университете им. В.П.Астафьева разработаны и реализуются программы дополнительной профессиональной подготовки «Противодействие коррупции», «Государственная политика в области противодействия коррупции» по заочной форме обучения с применением дистанционных технологий. Работники университета систематически проходят обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации

«Противодействие коррупции». В ноябре 2021 г. университет выступил организатором онлайн-викторины «Студенты против коррупции» для обучающихся образовательных организаций высшего образования, направленной на популяризацию антикоррупционных стандартов среди молодежи и повышение правовой культуры и правосознания граждан. Участниками викторины стали более 7 тыс. студентов из 62 образовательных организаций высшего образования. С 2022/2023 учебного года во все программы педагогического бакалавриата включена дисциплина «Нормативно-правовые основы профессиональной деятельности. Антикоррупционное поведение».

В Мордовском государственном педагогическом университете им. М.Е.Евсевьева разработаны дисциплины, в рамках которых осуществляется формирование у обучающихся стандарта антикоррупционного поведения: правовые основы противодействия коррупции (для программ бакалавриата); нормативно-правовые основы профессиональной деятельности (для программ бакалавриата); нормативно-правовые основы профессиональной деятельности и антикоррупционное поведение» (для программ бакалавриата); правовое обеспечение профессиональной деятельности (для программ среднего профессионального образования). Разработана дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Формирование антикоррупционного стандарта поведения в образовательных организациях» объемом 16 часов, реализуемая с применением дистанционных технологий в электронной информационно-образовательной среде университета. В рамках Президентского гранта «Разработка научно-методического комплекта по антикоррупционному образованию и воспитанию молодежи», реализуемого в 2019-2020 гг., разработаны программа и концепция студенческого антикоррупционного движения, издана методическая и печатная продукция по вопросам популяризации антикоррупционных стандартов поведения. Организуются мероприятия по вопросам формирования стандартов антикоррупционного

поведения и практики их реализации, такие как круглые столы на антикоррупционную тематику, Всероссийский конкурс научно-исследовательских и творческих работ школьников и студентов «Антикоррупционная азбука» (2020-2021 г.), Всероссийский конкурс научно-исследовательских и творческих работ школьников и студентов «Мир без коррупции» (2022 г.), Всероссийский молодежный антикоррупционный форум с международным участием «МАФ-2020». В апреле 2022 г. будет проведен Всероссийский молодежный антикоррупционный форум «Мир без коррупции».

Во исполнение подпункта «б» пункта 35 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» Минпросвещения России совместно с Федеральным казначейством и Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводит всероссийский конкурс на лучшую работу по теме, посвященной противодействию коррупции, среди обучающихся по образовательным программам общего образования. Конкурс проводится с целью формирования правовой грамотности и антикоррупционного мировоззрения у детей по номинациям:

1) «Принципы жизни» - творческие работы, направленные на привлечение внимания общества к проблеме профилактики коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения в детской и молодежной среде средствами творческой деятельности. Работы победителей в этой номинации могут быть рекомендованы для участия в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции» (см. ниже).

2) «Я и закон» - просветительские проекты, направленные на пропаганду законопослушного и антикоррупционного поведения среди различных слоев населения.

3) «Завтра начинается сегодня» - социальные проекты, направленные на формирование активной гражданской позиции по отношению к развитию

правовой грамотности. Проекты предполагают сбор, анализ, представление информации и предложений по вопросам формирования антикоррупционного мировоззрения у подрастающего поколения и решению социальных проблем.

4) «Должен знать» - исследовательские проекты, направленные на изучение гражданской позиции представителей различных слоев населения как активных и ответственных членов российского общества, осознающих свои конституционные права и обязанности, уважающих закон и правопорядок.

Конкурс проводится в четыре этапа, начиная со школьного, который стартует в апреле 2022 г. Финал Конкурса будет приурочен к Международному дню борьбы с коррупцией и пройдет 9 декабря 2022 г. в Москве.

Значительная роль в работе органов прокуратуры Российской Федерации уделяется профилактике коррупционных правонарушений, где важное место занимает антикоррупционное правовое просвещение. В 2021 г. органами прокуратуры Российской Федерации проведено 49,3 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции (в 2020 году – 45,7 тыс.).

На постоянной основе реализуются обучающий комплекс просветительских и воспитательных мероприятий в области противодействия коррупции в образовательных организациях, государственных органах, государственных корпорациях и иных организациях (лекции, семинары), а также комплекс антикоррупционных мероприятий во взаимодействии с образовательными организациями высшего образования с участием обучающихся (конференции, круглые столы, брифинги, форумы).

Вопросы противодействия коррупции включаются в реализуемые в Университете прокуратуры Российской Федерации основные образовательные программы высшего образования, а также программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

На постоянной основе разрабатываются информационно-справочные материалы по вопросам повышения уровня правосознания граждан, государственных и муниципальных служащих с разъяснением норм антикоррупционного законодательства, в том числе в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск; порядка предоставления государственных и муниципальных услуг; ответственности за совершение коррупционных правонарушений, которые распространяются через средства массовой информации, Единый портал прокуратуры Российской Федерации, в общедоступных местах.

Продолжен процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации, с учетом особенностей регионального законодательства, они используются в ходе мероприятий по правовому просвещению.

Нижестоящими прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также для консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации и прокуратурами субъектов Российской Федерации налажено конструктивное взаимодействие с общественными организациями и другими институтами гражданского общества, уставной задачей которых является противодействие коррупции. С выездами в регионы практикуется личный прием граждан и предпринимателей, в том числе при участии автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей».

С 2020 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации функционирует экспертная рабочая группа по совершенствованию правовых механизмов профилактики коррупции в организациях, которая образована при межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции.

На постоянной основе принимаются меры к широкому освещению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции в средствах массовой информации, на Едином портале прокуратуры Российской Федерации и в социальных сетях.

В 2021 г. в средствах массовой информации опубликовано 97,2 тыс. выступлений представителей органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Актуализируется информационное наполнение специального раздела «Противодействие коррупции» на Едином портале прокуратуры Российской Федерации. В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, информационно-справочные материалы по вопросам антикоррупционного правового просвещения, социальная антикоррупционная реклама, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику. Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в рубрике «Сообщить о коррупции». В 2021 г. через раздел «Противодействие коррупции» направлено 95,5 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции (в 2020 г. – 58,9 тыс.).

В 2021 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации вновь выступила организатором Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» (<https://anticorruption.life/>), который проведен для молодежи из всех



государств мира. На официальный сайт конкурса поступило 5,5 тыс. работ от участников из Армении, Белоруссии, Индии, Казахстана, России, Туниса, Узбекистана и Южной Африки. Подведение итогов конкурса было приурочено к Международному дню борьбы с коррупцией и состоялось 9 декабря с широким освещением результатов в средствах массовой информации. В этот же день организованы онлайн-выставка лучших антикоррупционных плакатов и видеороликов на сайте конкурса, а также экспозиция в здании Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Конкурсные работы – антикоррупционные плакаты и видеоролики используются в качестве социальной антикоррупционной рекламы, демонстрируются на многочисленных выставках, в том числе на международных площадках. Аналогичный конкурс будет организован в 2022 г.

Органами прокуратуры Российской Федерации в связи с ежегодно проводимым Международным днем борьбы с коррупцией в декабре 2021 г. обеспечено информирование общественности о национальных мерах по противодействию коррупции, организованы соответствующие профилактические мероприятия.

Особое место среди мероприятий по профилактике коррупции занимает проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, целью которой является устранение из них коррупциогенных факторов. К данной работе на постоянной основе привлекаются аккредитованные Минюстом России независимые эксперты, крупные научные и образовательные организации. С ведущими учебными центрами страны в этих целях заключены соглашения о взаимодействии.

Наиболее часто выявляются такие факторы, как отсутствие или неполнота административных процедур, широта дискреционных полномочий, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, выборочное изменение объема прав, наличие завышенных

требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В 2021 г. органами прокуратуры России проведена антикоррупционная экспертиза более 2 млн. нормативных правовых актов и их проектов, из них 76,8 тыс. содержали 95 тыс. коррупциогенных факторов. Многими из этих актов затрагивались права граждан, интересы общества и государства, регулировались общественные отношения в наиболее значимых сферах, таких как здравоохранение, образование, реализация жилищных прав, прав на получение социальных льгот, жилищно-коммунальных услуг, защита прав детей-сирот, пенсионеров и инвалидов, поддержка предпринимательства, распределение и расходование бюджетных средств, использование природных и земельных ресурсов, обеспечение промышленной безопасности и ряд других. Принят комплекс мер прокурорского реагирования: внесено 3,8 тыс. требований, принесено 45,5 тыс. протестов, направлено 90 исковых заявлений в суды, внесено 892 представления и направлено 24,3 тыс. информации. В результате из 72,9 тыс. нормативных правовых актов и их проектов исключено 89,8 тыс. коррупциогенных факторов.

Проведение мероприятий по антикоррупционному правовому просвещению способствует развитию правовой грамотности населения, позволяет вовлечь в этот процесс значительное число граждан, а также обеспечить необходимую эффективность работы по повышению уровня правосознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения. В этой связи данный положительный опыт будет продолжен.

## **Информация Российской Федерации об исполнении пп. 1-22 политической декларации спецсессии ГА ООН против коррупции**

**Пп.1-9 политдекларации.** В Российской Федерации система мер противодействия коррупции предусмотрена Федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и строится на использовании, прежде всего, мер предупреждения, которые включают:

- установление обязанности государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи и наделение соответствующих должностных лиц правом запрашивать у правоохранительных и контролирующих органов информацию, подтверждающую достоверность представленных сведений;

- установление правила, в соответствии с которым граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- введение правила, согласно которому невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности представления указанных сведений может явиться основанием для его освобождения от занимаемой должности или привлечения к иным видам дисциплинарной ответственности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», являясь базовым в системе нормативных правовых актов в указанной сфере, содержит определение основных понятий – «коррупция» и «противодействие коррупции».

В Законе закреплены меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

- специальные требования к лицам, претендующим на замещение государственных и муниципальных должностей и должностей государственной и муниципальной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающие, в том числе, и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации;
- антикоррупционную экспертизу правовых актов и их проектов;
- возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, представляющая собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе.

В числе целей и задач Национальной стратегии противодействия коррупции указаны формирование соответствующих потребностям времени законодательных основ противодействия коррупции, организация исполнения законодательных актов в названной области, а также создание

условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

Мероприятия по противодействию коррупции осуществляются в соответствии с Национальными планами противодействия коррупции, утверждаемыми Президентом Российской Федерации с 2008 г.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» установлено, что в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Для исполнения решений указанных органов могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в установленном порядке, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» также указано, что Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность по борьбе с коррупцией органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 г. № 274-ФЗ «О противодействии коррупции» в данной сфере приняты следующие указы Президента Российской Федерации:

- «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 18.05.2009 г. № 557;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 558;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 559;

- «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009 г. № 560;

- «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» от 18.05.2009 г. № 561.

Основания и порядок проведения подразделениями органов государственной власти и иных организаций проверок соблюдения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими, а также иными лицами установленных ограничений, запретов и обязанностей определены федеральными законами:

- от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

- от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

- от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными

финансовыми инструментами».

Статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» определен круг лиц, обязанных представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В соответствии с частью 7 статьи 8 указанного Федерального закона проверка достоверности и полноты таких сведений, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Порядок осуществления проверки сведений, представляемых федеральными государственными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, а также соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами определен Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1065.

Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1066 утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений,



представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

2 апреля 2013 г. изданы Указы Президента № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» определены дополнительные категории граждан и должностных лиц, в отношении которых проводятся проверки, предусмотренные указами Президента Российской Федерации № 1065 и 1066 (в частности, замещающие должности в Центральном Банке Российской Федерации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами), а также должностные лица, принимающие решения об осуществлении проверки и соответствующие подразделения государственных органов и иных организаций, осуществляющие проверку.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» определены должностные лица, уполномоченные принимать решение об осуществлении контроля за расходами в отношении отдельных категорий лиц, и полномочия подразделений государственных органов и организаций в части

осуществления указанного контроля.

Согласно части 7<sup>1</sup> статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 г. № 207 утверждены Правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности.

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

В декабре 2012 г. Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополнен статьей 13<sup>3</sup>, устанавливающей обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

б) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В целях наиболее полной реализации нормативных правовых актов в правоприменительной практике Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны:

- Единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции;

- Разъяснения о практике применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора;

- Обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

- Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

- Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

- Разъяснения по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

**П. 10.** Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» призван способствовать внедрению единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа

и исполнения госконтрактов и регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контракта, предметом которого является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок, а также аудита и контроля в сфере закупок.

В целях информационного обеспечения контрактной системы предусматривается создание единой информационной системы, которая позволит сопоставлять и контролировать содержащуюся в документации о закупках информацию.

Планирование закупок направлено на обеспечение прозрачности и предсказуемости осуществления деятельности в этой сфере путем размещения планов закупки, планов-графиков закупок в единой информационной системе.

Устанавливается необходимость обоснования осуществляемой заказчиком закупки, в том числе объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, вводится нормирование по отношению к закупаемым товарам, работам, услугам.

В 2021 г. в результате масштабной работы по оптимизации контрактной системы в сфере закупок разработан и принят Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления государственных и (муниципальных) закупок, обеспечение автоматизации и прозрачности их проведения.

Законом № 360-ФЗ установлены единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках, исключена необходимость составления заказчиком документации о закупке, усилены антидемпинговые меры, усовершенствован порядок предквалификационного отбора

участников закупок, а также введена «универсальная стоимостная предквалификация», предусматривающая допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих опыт исполнения контракта. Кроме того усовершенствован контроль в сфере закупок и порядок обжалования. С принятием Закона № 360-ФЗ завершен начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму путем введения полноценного электронного документооборота на всем «жизненном цикле» закупки до полного исполнения обязательств по контракту.

Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено требование, согласно которому юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 7.1 части 1 статьи 31).

С 01.01.2021 г. информация о юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), подлежит включению в единую информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг (ЕИС) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых в электронной форме.

Необходимые изменения в части включения указанных сведений в ЕИС были внесены в июле 2019 г. в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 г. № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в

постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»

Поддержание в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, осуществляется органами прокуратуры с использованием закрытого контура специального программного обеспечения – Единого портала прокуратуры Российской Федерации (СПО ЕПП) в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 г. № 428 «О формировании и ведении перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятый с учетом указанных изменений Федеральный закон от 24.04.2020 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в частности возлагает с 01.01.2021 г. на комиссию по осуществлению закупок обязанность проверять информацию об отсутствии факта привлечения участника закупки к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Указанную информацию предоставляет оператор электронной площадки.

**П. 20.** В целях обеспечения прозрачности в деятельности государственных органов в России принят Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Генеральным прокурором Российской Федерации издан приказ от 31.05.2011 г. № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», которым утверждены Инструкция о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и Перечень информации о деятельности Генеральной

прокуратуры Российской Федерации, размещаемой на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет. Согласно данному приказу информация о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации распространяется через официальные сайты органов прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, информационные агентства, печать, радио, телевидение.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур:

- обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

- ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

- еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

- не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

- ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации во

взаимодействии с правоохранительными органами реализуются Комплексные планы мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. В 2021 г. проведено 49,3 тыс. мероприятий правового просвещения в сфере противодействия коррупции, в том числе совместно с общественными объединениями (в 2020 г. – 45,7 тыс.).

На постоянной основе разрабатываются информационно-справочные материалы с разъяснением норм антикоррупционного законодательства, в том числе в сферах, имеющих повышенный коррупционный риск; порядка предоставления государственных и муниципальных услуг; ответственности за совершение коррупционных правонарушений, которые распространяются через средства массовой информации, Единый портал прокуратуры Российской Федерации, в общедоступных местах.

Продолжен процесс адаптации указанных материалов, разработанных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионального законодательства, которые используются в ходе мероприятий правового просвещения. Нижестоящими прокуратурами организованы прямые и горячие линии, проекты «вопрос-ответ» и другие мероприятия для получения информации от населения, а также консультирования граждан по правовым вопросам в сфере борьбы с коррупцией.

На постоянной основе принимаются меры к широкому освещению деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области противодействия коррупции в электронных средствах массовой информации, на Едином портале прокуратуры Российской Федерации и в социальных сетях. Так, в 2021 г. в средствах массовой информации опубликовано 97,2 тыс. выступлений представителей органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Актуализируется информационное наполнение специального раздела



«Противодействие коррупции» на Едином портале прокуратуры Российской Федерации. В этом разделе размещены нормативные правовые акты о противодействии коррупции, информационно-справочные материалы по вопросам антикоррупционного правового просвещения, социальная антикоррупционная реклама, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Также размещена специально разработанная интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции» с образовательным наполнением в виде игрового тестирования на антикоррупционную тематику.

Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в рубрике «Сообщить о коррупции». К примеру, в 2021 г. в раздел «Противодействие коррупции» поступило 95,5 тыс. обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в области противодействия коррупции.