

Distr.: General
3 April 2023
Arabic
Original: English

مؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد



الفريق العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية
المعني بمنع الفساد

فيينا، 14-16 حزيران/يونيه 2023

جدول الأعمال المؤقت المشروح

جدول الأعمال المؤقت

1- المسائل التنظيمية:

(أ) افتتاح الاجتماع؛

(ب) إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال.

2- تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة⁽¹⁾:

(أ) مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد:

'1' الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون؛

'2' تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته؛

'3' الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري

لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد.

(ب) توصيات أخرى.

3- متابعة نتائج الدورة الاستثنائية للجمعية العامة بشأن التحديات والتدابير الرامية إلى منع الفساد

ومكافحته وتعزيز التعاون الدولي.

4- الأولويات في المستقبل.

5- اعتماد التقرير.

(1) القرار 3/9 المعنون "متابعة إعلان أبو ظبي بشأن تعزيز التعاون بين الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وهيئات مكافحة الفساد على

منع الفساد ومكافحته بمزيد من الفعالية، واستخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات في هذا الصدد"، والقرار 6/9 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد".



الشروح

1- المسائل التنظيمية

(أ) افتتاح الاجتماع

يُفتتح الاجتماع الرابع عشر للفريق العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية المعني بمنع الفساد يوم الأربعاء 14 حزيران/يونيه 2023، الساعة 10/00 في قاعة الاجتماعات "B/M1" بالمبنى "M" بمركز فيينا الدولي. ورهنا بالتطورات المتعلقة بجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، من المقرر حالياً أن يعقد الاجتماع بالحضور الشخصي. وسيتمكن المشاركون من مراقبة الإجراءات عبر الإنترنت، إلا أن فرص الإدلاء ببيانات عن بُعد من خلال المنصة المتاحة على الإنترنت ستكون محدودة للغاية. وتيسيراً لعمل المترجمين الشفويين، ستخصص 30 دقيقة فقط، خلال كل جلسة مدتها ثلاث ساعات، للبيانات التي يدلي بها المشاركون عبر الإنترنت عن بُعد. ومن ثم تشجع الوفود، قدر الإمكان، على كفالة أن يدلي الممثلون الحاضرون في قاعة الاجتماعات ببياناتهم.

(ب) إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال

قرر مؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، في قراره 6/9 المعنون "متابعة إعلان مراكش بشأن منع الفساد"، أن يواصل الفريق العامل عمله على إسداء المشورة وتقديم المساعدة إلى المؤتمر في تنفيذ ولايته المتعلقة بمنع الفساد، وأن يعقد الفريق اجتماعين على الأقل قبل انعقاد دورة المؤتمر العاشرة.

وقد أعد جدول الأعمال المؤقت للاجتماع الرابع عشر وفقاً لقرار المؤتمر 3/9 المعنون "متابعة إعلان أبو ظبي بشأن تعزيز التعاون بين الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وهيئات مكافحة الفساد على منع الفساد ومكافحته بمزيد من الفعالية وتعزيز استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات في هذا الصدد"، وقرار المؤتمر 6/9.

وقرر المؤتمر في هذين القرارين أن يدرج في جدول أعمال الفريق العامل المواضيع التالية: الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون؛ وتعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته؛ والممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد.

وأعد تنظيم الأعمال المقترح للاجتماع الرابع عشر (انظر المرفق) وفقاً للتوجيهات الواردة في خطة عمل الهيئات الفرعية للمؤتمر، التي وافق عليها مكتب المؤتمر، من أجل إتاحة إمكانية النظر في البندين 2 و3 من جدول الأعمال بالاقتران مع البندين 4 و5 والبندين 6، على التوالي، من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ.

2- تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة

شدّد المؤتمر في قراره 2/3 على أهمية تنفيذ المواد من 5 إلى 14 من اتفاقية مكافحة الفساد من أجل منع الفساد ومكافحته. وفي القرار نفسه، قرر المؤتمر إنشاء فريق عامل حكومي دولي مفتوح العضوية مؤقت بغية تقديم المشورة إلى المؤتمر ومساعدته في تنفيذ الولاية المسندة إليه فيما يتعلق بمنع الفساد، وقرر أن يضطلع هذا الفريق العامل بالمهام التالية:

(أ) مساعدة المؤتمر في تطوير وتجميع المعارف في مجال منع الفساد؛

(ب) تيسير تبادل المعلومات والخبرات بين الدول فيما يتعلق بالتدابير والممارسات الوقائية؛

(ج) تيسير جمع أفضل الممارسات في مجال منع الفساد وتعميمها والترويج لها؛

(د) مساعدة المؤتمر على تشجيع التعاون بين جميع أصحاب المصلحة وقطاعات المجتمع بغية منع الفساد.

وطلب المؤتمر إلى الأمانة، في قراره 1/6، أن تنظم جداول الأعمال المؤقتة للهيئات الفرعية التي أنشأها المؤتمر بحيث تتجنب تكرار المناقشات، مع مراعاة الولايات المسندة إلى تلك الهيئات.

ووجّه المؤتمر هيئاته الفرعية، في قراره 2/9 المعنون "التزامنا المشترك بالعمل بفعالية على التصدي للتحديات وتنفيذ التدابير الرامية إلى منع الفساد ومكافحته وتعزيز التعاون الدولي: متابعة الدورة الاستثنائية للجمعية العامة من أجل مكافحة الفساد"، إلى أن تتخذ، في إطار ولاياتها، التدابير المناسبة لمتابعة الإعلان السياسي الذي اعتمده الجمعية العامة في الدورة الاستثنائية.

وقرر المؤتمر، في قراره 3/9، أن يدرج الفريق العامل موضوعا للمناقشة في اجتماعاته المقبلة بشأن تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته.

وقرر المؤتمر، في قراره 6/9، أن يدرج الفريق العامل موضوعا للمناقشة في اجتماعاته المقبلة بشأن وضع وتنفيذ تدابير مبتكرة على الصعيدين الوطني والدولي من أجل منع الفساد، بما في ذلك الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد وتدابير التصدي الوطنية المتخذة، والروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون.

وعلاوة على ذلك، رحب المؤتمر، في قراره 6/9، بما أبدته الدول الأطراف من التزام وما بذلته من جهود من أجل توفير معلومات عن الممارسات الجيدة في مجال منع الفساد تقوم الأمانة بجمعها وتنظيمها ونشرها في سياق أداء مهامها بوصفها مرصدا دوليا، وطلب إلى الدول الأطراف أن تواصل توفير تلك المعلومات. وطلب المؤتمر أيضا إلى الأمانة، رهنا بتوافر موارد من خارج الميزانية، أن تواصل عملها باعتبارها مرصدا دوليا، وذلك بالقيام بأمور منها تحديث الموقع الشبكي المواضيعي للفريق العامل الحكومي الدولي المفتوح العضوية المعني بمنع الفساد، بإدراج المعلومات ذات الصلة فيه.

وتماشيا مع هذه القرارات، ستكون المواضيع المطروحة للمناقشة في الاجتماع الرابع عشر هي: "الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون"، و"تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته"، و"الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد".

وكان الفريق العامل قد أوصى، في اجتماعه المعقود في فيينا من 22 إلى 24 آب/أغسطس 2011، بأن تُوجّه الدعوة إلى الدول الأطراف قبل كل اجتماع من اجتماعاته المقبلة لكي تعرض خبراتها بشأن تنفيذ أحكام المواد قيد النظر، ويفضّل أن يجري ذلك باستخدام قائمة التقييم الذاتي المرجعية وبما يشمل، عند الإمكان، ما حققته من تجارب ناجحة وما واجهته من تحديات وما تحتاج إليه من مساعدة تقنية وما استخلصته من دروس في التنفيذ. وطلب الفريق العامل إلى الأمانة أن تعد ورقة معلومات أساسية تلخص تلك المعلومات، وقرر أن تُعقد أثناء اجتماعاته حلقات نقاش تضم خبراء من البلدان التي قدمت ردودا كتابية بشأن ما سيُنظر فيه من مواضيع ذات أولوية.

وسوف يُناقش البند 2 من جدول الأعمال بالاقتران بالبندين 4 و5 من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستُعقد بين الفريق العامل وفريق استعراض التنفيذ.

(أ) مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد

'1' الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون

سوف يُمهد للنظر في موضوع الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون بتنظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضاً إيضاحياً يتناول ورقة المعلومات الأساسية المعدة من الأمانة بشأن هذا الموضوع استناداً إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

'2' تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته

سوف يُمهد للنظر في موضوع تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في منع الفساد ومكافحته بتنظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضاً إيضاحياً يتناول ورقة المعلومات الأساسية المعدة من الأمانة بشأن هذا الموضوع استناداً إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

'3' الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية

تدابير وسياسات مكافحة الفساد

سوف يُمهد للنظر في موضوع الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد بتنظيم حلقة نقاش، بما يشمل عرضاً إيضاحياً يتناول ورقة المعلومات الأساسية المعدة من الأمانة بشأن هذا الموضوع استناداً إلى الإسهامات الواردة من الدول الأطراف قبل عقد الاجتماع.

الوثائق

ورقة معلومات أساسية أعدتها الأمانة عن الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد (CAC/COSP/WG.4/2023/2)

ورقة معلومات أساسية أعدتها الأمانة عن الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون (CAC/COSP/WG.4/2023/3)

ورقة معلومات أساسية أعدتها الأمانة عن تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في منع الفساد ومكافحته (CAC/COSP/WG.4/2023/4)

(ب) توصيات أخرى

أشار المؤتمر، في مقرره 1/7، إلى قراره 1/6 المؤرخ 6 تشرين الثاني/نوفمبر 2015 وطلب إلى الأمانة أن تنظم جداول الأعمال المؤقتة لفريق استعراض التنفيذ وسائر الهيئات الفرعية التي أنشأها المؤتمر بحيث تتجنب تكرار المناقشات، مع مراعاة الولايات المسندة إلى تلك الهيئات.

وسوف يُناقش البند 2 (ب) من جدول الأعمال المعنون "توصيات أخرى"، بالاقتران بالبند 5، المعنون "المساعدة التقنية"، من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء جلسة مشتركة للفريقين ستعقد في 15 حزيران/يونيه 2023. وستقدم الأمانة تحديثاً شفويًا عن تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة.

3- متابعة نتائج الدورة الاستثنائية للجمعية العامة بشأن التحديات والتدابير الرامية إلى منع الفساد ومكافحته وتعزيز التعاون الدولي

اعتمدت الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية المعقودة في الفترة من 2 إلى 4 حزيران/يونيه 2021، القرار دا-1/32، الذي اعتمدت بموجبه الإعلان السياسي المعنون "التزامنا المشترك بالعمل بفعالية على التصدي للتحديات وتنفيذ التدابير الرامية إلى منع الفساد ومكافحته وتعزيز التعاون الدولي". والتزمت الدول الأعضاء، في جملة أمور، بتنفيذ هذا الإعلان السياسي ودعت المؤتمر، بوصفه الهيئة التعاھدية التي تتحمل المسؤولية الرئيسية عن تعزيز واستعراض تنفيذ الاتفاقية، إلى متابعة هذا الإعلان السياسي والبناء عليه.

وعلاوة على ذلك، وجّه المؤتمر هيئاته الفرعية، في قراره 2/9 المعنون "التزامنا المشترك بالعمل بفعالية على التصدي للتحديات وتنفيذ التدابير الرامية إلى منع الفساد ومكافحته وتعزيز التعاون الدولي: متابعة الدورة الاستثنائية للجمعية العامة من أجل مكافحة الفساد"، إلى أن تتخذ، في إطار ولاياتها، التدابير المناسبة لمتابعة الإعلان السياسي.

وبناء على ذلك، يتوقع أن يناقش الفريق العامل وفريق استعراض التنفيذ، في إطار هذا البند، التدابير المناسبة لمتابعة الإعلان السياسي.

وعلاوة على ذلك، بناء على طلب مقدم خلال الدورة الثالثة عشرة المستأنفة الثانية لفريق استعراض التنفيذ، التي عقدت في تشرين الثاني/نوفمبر 2022، واستناداً إلى موافقة المكتب الموسع من خلال إجراء الموافقة الصامتة في 3 نيسان/أبريل 2023، سيناقد في إطار هذا البند موضوع تعزيز نزاهة الأعمال التجارية، بسبل من بينها استخدام الجزاءات والحوافز. وفي الإعلان السياسي الذي اعتمده الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية من أجل مكافحة الفساد، التزمت الدول الأعضاء والأطراف في الاتفاقية بتشجيع السلوك الأخلاقي وجهود مكافحة الفساد في جميع المؤسسات وإنفاذ جزاءات متناسبة ورداعة على المخالفات. ويمكن للحكومات، باستخدام الحوافز والجزاءات، وكذلك باستحداث إصلاحات تشريعية مبتكرة، أن ترغم الأعمال التجارية على وضع وتنفيذ برامج متعلقة بمكافحة الفساد وإعمال الأخلاقيات والامتثال. وقد استبينت بعض الممارسات الجيدة في هذا الصدد في إطار آلية استعراض تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، ولكن ما زالت هناك تحديات وثغرات معرفية. ويُقترح أن تستكشف هذه الحلقة النقاشية ما هي التدابير التي يمكن أن تكون فعالة، وكيفية وضعها موضع التنفيذ، وكيف يمكنها أن تدعم الدول الأعضاء والأطراف في الاتفاقية في جهودها الرامية إلى تعزيز النزاهة في الاشتراء العمومي. ويقترح أن تستند المناقشة إلى الفقرات 11 و13 و19 من الإعلان السياسي.

وسوف يُناقش البند 3 من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 6 من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستعقد بين الفريق العامل وفريق استعراض التنفيذ.

4- الأولويات في المستقبل

سوف يُجرى نقاش بشأن أولويات الفريق العامل في المستقبل فيما يخص إسداء المشورة إلى المؤتمر ومساعدته في تنفيذ ولايته المتعلقة بمنع الفساد. وسوف يسترشد النقاش بالمداولات السابقة التي جرت في إطار الفريق العامل، وكذلك بالاستعراض الجاري لتنفيذ الفصل الثاني من الاتفاقية في إطار الدورة الثانية لآلية استعراض التنفيذ. وسيُنظر في أهمية تنفيذ أطر تشريعية ومؤسسية تتفق مع متطلبات ذلك الفصل وكيفية استعراض ذلك التنفيذ بفعالية.

5- اعتماد التقرير

من المزمع أن يعتمد الفريق العامل تقريراً عن اجتماعه الرابع عشر.

تنظيم الأعمال المقترح

التاريخ والوقت	البند	العنوان أو الوصف
الأربعاء، 14 حزيران/يونيه 2023		
13/00-10/00	1 (أ)	افتتاح الاجتماع
	1 (ب)	إقرار جدول الأعمال وتنظيم الأعمال
	2	تنفيذ قرارات المؤتمر ذات الصلة
18/00-15/00	2 (أ)	مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد ^(أ) : '1' الروابط القائمة بين النهج الوقائية ونهج إنفاذ القانون '2' تعزيز دور الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مجال منع الفساد ومكافحته '3' الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد
الخميس، 15 حزيران/يونيه 2023		
13/00-10/00	2 (أ)	مناقشات مواضيعية بشأن الممارسات الجيدة والمبادرات في مجال منع الفساد (تابع)
	2 (ب)	'3' الممارسات الجيدة والدروس المستفادة والتحديات القائمة في إطار التقييم الدوري لكفاءة وفعالية تدابير وسياسات مكافحة الفساد (تابع) توصيات أخرى ^(ب)
18/00-15/00	2 (ب)	توصيات أخرى (تابع)
الجمعة، 16 حزيران/يونيه 2023		
13/00-10/00	3	متابعة نتائج الدورة الاستثنائية للجمعية العامة من أجل مكافحة الفساد ^(ج)
	4	الأولويات في المستقبل
18/00-15/00	5	اعتماد التقرير

(أ) سوف يُناقش البند 2 (أ) من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 4 من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستُعقد بين الفريق العامل المعني بمنع الفساد وذلك الفريق.

(ب) سوف يُناقش البند 2 (ب) من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 5 من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستُعقد بين الفريق العامل المعني بمنع الفساد وذلك الفريق.

(ج) سوف يُناقش البند 3 من جدول الأعمال بالاقتران بالبند 6 من جدول أعمال الدورة الرابعة عشرة لفريق استعراض التنفيذ أثناء الجلسات المشتركة التي ستُعقد بين الفريق العامل المعني بمنع الفساد وذلك الفريق.