



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
3 April 2023  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 14–16 июня 2023 года

### Аннотированная предварительная повестка дня

#### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции<sup>1</sup>:
  - a) тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции:
    - i) взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами;
    - ii) повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;
    - iii) успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики;
  - b) другие рекомендации
3. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
4. Будущие приоритеты
5. Утверждение доклада.

<sup>1</sup> Резолюция 9/3, озаглавленная «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий»; и резолюция 9/6, озаглавленная «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции».



## Аннотации

### 1. Организационные вопросы

#### а) Открытие совещания

Четырнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции будет открыто в понедельник, 14 июня 2023 года, в 10:00 в зале пленарных заседаний В/М1 корпуса М Венского международного центра. С учетом ситуации с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) на данный момент планируется провести это совещание в очном формате. Участники смогут наблюдать за ходом работы в режиме онлайн, однако возможности для выступления в дистанционном режиме через онлайн-платформу будут весьма ограничены. Для облегчения работы устных переводчиков в ходе каждого трехчасового заседания на дистанционные выступления участников в режиме онлайн будет отводиться только 30 минут. Поэтому делегациям рекомендуется организовать, насколько это возможно, свою работу таким образом, чтобы с заявлениями выступали представители, присутствующие в зале заседаний.

#### б) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 9/6, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала десятой сессии Конференции.

Предварительная повестка дня четырнадцатого совещания была подготовлена в соответствии с резолюцией 9/3 Конференции, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий», и резолюцией 9/6 Конференции.

В этих резолюциях Конференция постановила включить в повестку дня Рабочей группы следующие темы: взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами, повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики.

Предлагаемая организация работы четырнадцатого совещания (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был одобрен Бюро Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 2 и 3 повестки дня совместно с пунктами 4 и 5 и пунктом 6, соответственно, повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления.

### 2. Осуществление соответствующих резолюций Конференции

В своей резолюции 3/2 Конференция подчеркнула важность осуществления статей 5–14 Конвенции против коррупции для предупреждения коррупции и борьбы с ней. В этой же резолюции Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции, а также постановила, что эта рабочая группа будет выполнять следующие функции:

- a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
- b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики по предупреждению коррупции;
- c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
- d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

В своей резолюции 6/1 Конференция просила секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

В своей резолюции 9/2, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции», Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии.

В резолюции 9/3 Конференция постановила, что Рабочей группе следует включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней.

В своей резолюции 9/6 Конференция постановила, что Рабочей группе следует рассмотреть возможность обсуждения на ее будущих совещаниях темы разработки и осуществления инновационных национальных и международных мер по предупреждению коррупции, включая успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики и соответствующих национальных мер реагирования, а также взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами.

Кроме того, в своей резолюции 9/6 Конференция с удовлетворением отметила взятое на себя государствами-участниками обязательство предоставлять информацию об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и прилагаемые ими усилия по выполнению этого обязательства, и просила государства-участники продолжать делиться такой информацией. Конференция также просила секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы.

В соответствии с этими резолюциями на четырнадцатом совещании будут обсуждаться следующие темы: «Взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами», «Повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» и «Успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики».

На своем совещании, состоявшемся в Вене 22–24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня

вопросов для самостоятельной оценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила секретариат подготовить справочный документ, обобщающий эту информацию, и постановила организовывать в ходе своих совещаний групповые дискуссии с участием экспертов из стран, представивших письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

Пункт 2 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктами 4 и 5 повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы и Группы по обзору хода осуществления.

**a) Тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции**

**i) взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами**

Рассмотрение темы взаимосвязей между профилактическим и правоприменительным подходами начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлен справочный документ по этой теме, подготовленный секретариатом на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

**ii) повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней**

Рассмотрение вопроса о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлен справочный документ по этой теме, подготовленный секретариатом на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

**iii) успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики**

Рассмотрение темы «Успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики» начнется с групповой дискуссии, в ходе которой будет представлен справочный документ по этой теме, подготовленный секретариатом на основе материалов, полученных по запросу от государств-участников в преддверии совещания.

**Документация**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом, об успешных видах практики, извлеченных уроках и трудностях в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики ([CAC/COSP/WG.4/2023/2](#))

Справочный документ, подготовленный Секретариатом, о взаимосвязях между профилактическим и правоприменительным подходами ([CAC/COSP/WG.4/2023/3](#))

Справочный документ Секретариата о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней ([CAC/COSP/WG.4/2023/4](#))

**b) Другие рекомендации**

В своем решении 7/1 Конференция сослалась на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года и просила секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов,

учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

Пункт 2 (b) («Другие рекомендации») повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 5 («Техническая помощь») повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместном заседании этих групп, которое планируется провести 15 июня 2023 года. Представитель секретариата в устной форме представит последние сведения о ходе осуществления соответствующих резолюций Конференции.

### **3. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества**

На своей специальной сессии, прошедшей 2–4 июня 2021 года, Генеральная Ассамблея в резолюции S-32/1 приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Государства-члены, среди прочего, обязались выполнять положения этой политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несущему главную ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений декларации и учитывать ее в своей работе.

Кроме того, в своей резолюции 9/2, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции», Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации.

Соответственно, ожидается, что в рамках данного пункта повестки дня Рабочая группа и Группа по обзору хода осуществления обсудят соответствующие меры по выполнению положений политической декларации.

Кроме того, в ответ на просьбу, высказанную в ходе второй возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, состоявшейся в ноябре 2022 года, и с учетом одобрения, полученного от расширенного Бюро с помощью процедуры отсутствия возражений 3 апреля 2023 года, в рамках этого пункта будет обсуждаться тема укрепления добросовестности бизнеса, в том числе с помощью санкций и стимулов. В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, государства-члены и участники Конвенции обязались поощрять этическое поведение и усилия по борьбе с коррупцией на всех предприятиях и применять соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие санкции за неправомерные действия. С помощью стимулов и санкций, а также путем проведения инновационных законодательных реформ правительства могут добиться от предприятий разработки и осуществления программ по борьбе с коррупцией, соблюдению этики поведения и нормативно-правовых требований. Некоторые примеры успешной практики в этом отношении были выявлены в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, однако при этом также сохраняются трудности и пробелы в знаниях. Дискуссионной группе предлагается изучить вопрос о том, какие меры могут быть эффективными, как они осуществляются на практике и как они могут способствовать усилиям государств-членов и участников Конвенции в области укрепления добросовестности в сфере публичных закупок. В ходе обсуждения предлагается руководствоваться пунктами 11, 13 и 19 политической декларации.

Пункт 3 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 6 повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы и Группы по обзору хода осуществления.

#### **4. Будущие приоритеты**

Будет проведено обсуждение приоритетных направлений дальнейшей деятельности Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции. При обсуждении будут учитываться уже состоявшиеся в Рабочей группе дискуссии, а также результаты текущего обзора хода осуществления положений главы II Конвенции в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Будет уделено внимание вопросу о необходимости применения законодательных и институциональных механизмов в соответствии с требованиями этой главы и способам обеспечения эффективного обзора их применения.

#### **5. Утверждение доклада**

Рабочей группе предстоит утвердить доклад о работе ее четырнадцатого совещания.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

Дата и время	Пункт повестки дня	Название или описание
<b>Среда, 14 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Осуществление соответствующих резолюций Конференции
15:00–18:00	2(a)	Тематические обсуждения, посвященные успешным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции <sup>a</sup> : i) взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами ii) повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней iii) успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики
	<b>Четверг, 15 июня 2023 года</b>	
	10:00–13:00	2(a)
2(b)		Другие рекомендации <sup>b</sup>
15:00–18:00	2(b)	Другие рекомендации ( <i>продолжение</i> )
<b>Пятница, 16 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	3	Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции <sup>c</sup>
	4	Будущие приоритеты
15:00–18:00	5	Утверждение доклада

<sup>a</sup> Пункт 2(a) повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 4 повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы по предупреждению коррупции и этой Группы.

<sup>b</sup> Пункт 2(b) повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 5 повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы по предупреждению коррупции и этой Группы.

- ° Пункт 3 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 6 повестки дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления на совместных заседаниях Рабочей группы по предупреждению коррупции и этой Группы.
-