

**Эффективное осуществление Протокола
о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми, и
наказания за нее, дополняющего
Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной
организованной преступности**

*Конференция участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности,*

*напоминая о функциях, возложенных на нее в статье 32
Конвенции Организации Объединенных Наций против
транснациональной организованной преступности¹, согласно
которой Конференция была учреждена в целях расширения
возможностей государств-участников для содействия
осуществлению и проведения обзора хода осуществления
Конвенции, в том числе дополняющего ее Протокола о
предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно
женщинами и детьми, и наказания за нее²,*

*ссылаясь на свое решение 4/4 от 17 октября 2008 года и свою
резолюцию 5/2 от 22 октября 2010 года, ссылаясь далее на
резолюции Генеральной Ассамблеи 61/144 от 19 декабря 2006
года, 61/180 от 20 декабря 2006 года, 63/194 от 18 декабря 2008
года, 64/178 от 18 декабря 2009 года, 67/190 от 20 декабря 2012
года, 68/192 от 18 декабря 2013 года, 70/179 от 17 декабря 2015
года, 71/167 от 19 декабря 2016 года, 72/1 от 27 сентября 2017
года, 72/195 от 19 декабря 2017 года, 73/189 от 17 декабря 2018
года и 74/176 от 18 декабря 2019 года, на резолюции Комиссии по
предупреждению преступности и уголовному правосудию 20/3 от
15 апреля 2011 года, 23/2 от 16 мая 2014 года, 25/1 от 27 мая
2016 года и 27/2, 27/3 и 27/4 от 18 мая 2018 года, на резолюции
Экономического и Социального Совета 2013/41 от 25 июля 2013
года, 2015/23 от 21 июля 2015 года и 2017/18 от 6 июля 2017 года³
и рассмотрев доклады Секретариата о борьбе с торговлей людьми
и доклады о деятельности Рабочей группы по торговле людьми,
представленные ее председателем,*

*приветствуя двадцатую годовщину принятия Конвенции об
организованной преступности и дополняющих ее протоколов, в
частности Протокола о торговле людьми, — событие, которое
дает нам возможность задуматься о проделанной работе и
сосредоточить внимание на пробелах и существующих
трудностях в осуществлении, которые необходимо преодолеть,*

*памятуя о том, что в Протоколе о торговле людьми, который
ратифицирован почти всеми странами и на данный момент
насчитывает 178 участников, дано согласованное на
международном уровне определение термина «торговля людьми»*

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

² Ibid., vol. 2237, No. 39574.

³ С учетом соответствующих положений резолюций 2331 (2016), 2368 (2017), 2388 (2017) и 2482 (2019) Совета Безопасности.

и что он служит широкой основой для предупреждения торговли людьми и противодействия ей, защиты потерпевших и оказания им помощи и развития сотрудничества,

особо отмечая то влияние, которое Протокол на протяжении последних 20 лет оказывает на ведущуюся в системе Организации Объединенных Наций работу по противодействию торговле людьми, проявившееся в том числе в учреждении должности Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, создании Глобальной программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по борьбе с торговлей людьми, принятии Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, формировании Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми и организации кампании «Голубое сердце против торговли людьми»,

ссылаясь на пункт 1 статьи 6 Протокола, касающийся защиты личной жизни и личности жертв торговли людьми, без ущерба для соответствующих национальных законов или двусторонних и многосторонних соглашений, которые включают положения о защите личных данных,

особо отмечая также, что Протокол стимулировал появление договоров и планов действий по борьбе с торговлей людьми, например, в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Европейского союза, Организации американских государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Содружества Независимых Государств, Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств, и многих других организаций, которые способствовали активизации обмена информацией, технической помощи и создания государственно-частных партнерств,

с признательностью отмечая центральную роль и работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также его неустанное содействие эффективному осуществлению Конвенции и Протокола, выражающееся в реализации Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми; подготовке пособий, тематических документов и учебных материалов; подготовке *Всемирного доклада о торговле людьми*, который помогает углубить всеобщее понимание природы, масштабов и последствий торговли людьми; в оказании координационной поддержки Генеральному секретарю, Межучрежденческой группе по координации борьбы с торговлей людьми и Целевому фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми; и проведении кампании «Голубое сердце против торговли людьми», направленной на повышение осведомленности общества о торговле людьми,

с признательностью принимая к сведению опубликованные Управлением тематические документы, в которых анализируются главные понятия, включенные в определение термина «торговля людьми», сформулированное в Протоколе, в том числе понятия «злоупотребление уязвимостью положения», «согласие» и «эксплуатация», и которые способствовали улучшению

понимания этих понятий государствами-членами и использовались при подготовке последней редакции *Типового закона о борьбе с торговлей людьми*⁴ и *Руководства для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,*

признавая роль и мандаты Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предупреждении торговли людьми и противодействии ей, в том числе с учетом прогресса в обеспечении функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней,

ссылаясь на резолюцию 64/293 Генеральной Ассамблеи от 30 июля 2010 года и представленный в приложении к ней Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, отмечая сформулированные в нем шесть целей и выражая мнение о том, что Глобальный план действий будет способствовать увеличению числа субъектов, ратифицировавших Протокол о торговле людьми, и его более активному осуществлению, и с признательностью принимая к сведению оценку осуществления Глобального плана действий, проведенную Генеральной Ассамблеей в 2013 и 2017 годах, и с интересом ожидая следующей оценки, намеченной на 2021 год,

напоминая о том, что в соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций были институционализированы Межучрежденческая координационная группа и *Всемирный доклад о торговле людьми* и был учрежден Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми,

принимая к сведению Всемирный доклад о торговле людьми за 2018 год, в котором, в частности, отмечается, что, несмотря на прогресс, достигнутый в других направлениях борьбы с торговлей людьми, сохраняется глобальная проблема привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этого преступления,

отмечая вклад Межучрежденческой координационной группы в налаживание координации и сотрудничества в предупреждении торговли людьми и противодействии ей в соответствии с действующими мандатами ее членов и партнеров из числа структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций, а также подготовку тематических документов по различным актуальным вопросам, способствующих борьбе мирового сообщества с торговлей людьми, и рекомендуя региональным организациям проявить большую заинтересованность во вступлении в Межучрежденческую координационную группу и выполнении функций ее председателей,

⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.V.11.

подтверждая, что одна из главных целей Конференции заключается в расширении возможностей государств-участников по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, с удовлетворением отмечая приближение момента начала функционирования Механизма обзора хода осуществления и с признательностью отмечая вклад, который внесли Рабочая группа по торговле людьми, равно как и Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества, Рабочая группа по технической помощи, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов и Рабочая группа по огнестрельному оружию своими экспертными услугами в разработку вопросников для предусмотренной Механизмом самооценки, и приветствуя результаты, достигнутые межправительственной группой экспертов открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции, в подготовке и согласовании вопросников для самооценки и образцов списков замечаний и резюме с использованием материалов указанных рабочих групп,

с удовлетворением отмечая работу Рабочей группы по торговле людьми и с признательностью принимая к сведению более 250 рекомендаций, которые были вынесены на ее девяти совещаниях, проведенных с апреля 2009 года, с целью помочь государствам-участникам повысить эффективность осуществления Протокола о торговле людьми,

отмечая, что во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Рабочая группа провела свое десятое совещание, которое прошло в смешанном формате, и подчеркивая, что заседания в традиционном формате возобновятся, как только эпидемиологическая обстановка улучшится и станет безопасной,

напоминая о резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой излагается Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе о сформулированных в ней целях и задачах, касающихся торговли людьми,

напоминая также о том, что, согласно Всемирному докладу о торговле людьми за 2018 год, более 70 процентов выявленных жертв торговли людьми составляют женщины и девочки, которые особенно уязвимы для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и чаще всего подвергаются ей,

выражая солидарность с лицами, ставшими жертвами торговли людьми, и теми, кто когда-либо пострадал от нее, и сострадание к ним, проявляющиеся в содействии разработке подхода, ориентированного на интересы потерпевших и учитывающего их возраст, пол, физические и психологические потребности и потребности особого рода, и во внедрении такого подхода в деятельность на национальном уровне по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней при полном уважении прав человека жертв подобных преступлений,

признавая многоаспектный характер торговли людьми и центральную роль правительств, отвечающих за эффективное предупреждение этой преступной деятельности и противодействие ей и защиту пострадавших от нее лиц, и признавая также, что государствам-участникам необходимо в соответствующих случаях налаживать партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами для пересмотра, выработки

и реализации комплексных мер противодействия торговле людьми, включая инициативы в социально-экономической сфере, направленные на предупреждение торговли людьми и противодействие ей, с опорой по возможности при выработке этих мер на надежные результаты исследований,

признавая также принципиально важную роль эффективного международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и подчеркивая в этой связи необходимость решения проблем и преодоления трудностей и эффективного реагирования на международные вызовы и устранения препятствий, ограничивающих возможности государств в том, что касается сотрудничества и получения доступа к информации и другим ресурсам, необходимым для борьбы с этим преступлением,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще не присоединились к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть этот вопрос в первоочередном порядке;

2. *призывает* государства-члены, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, принять комплексные стратегии для более эффективного противодействия специфическим и весьма часто взаимосвязанным аспектам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, признанных преступлениями, которые в некоторых случаях могут иметь общие черты и которые во многих случаях требуют принятия взаимодополняющих правовых, оперативных и/или программных мер, с учетом важной роли государств-участников в осуществлении обоих протоколов для борьбы с этими преступлениями;

3. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее выполнять возложенные на него функции оказания поддержки государствам-членам в осуществлении Протокола о торговле людьми, в том числе оказывать им по их просьбе индивидуальную, доступную и эффективную техническую помощь;

4. *рекомендует* государствам разрабатывать национальные законы и другие меры, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах, в соответствии со статьей 3 Протокола о торговле людьми и соответствующими положениями Конвенции, включая пункт 2 статьи 34, касающийся ее осуществления, или вносить в них изменения;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать национальные законы или вносить в них необходимые изменения, с тем чтобы установить за торговлю людьми во всех ее формах санкции, учитывающие тяжесть преступления, и с учетом его тяжести предусмотреть соответствующий длительный срок давности, а также максимально повышать эффективность систем уголовного правосудия в том, что касается привлечения к ответственности торговцев людьми, в том числе юридических лиц, если это применимо, и тех, кто препятствует отправлению правосудия или

злоупотребляет доверием, с целью дальнейшего препятствования совершению преступлений торговли людьми;

6. *просит* Управление продолжать анализ ключевых понятий Протокола о торговле людьми с подготовкой тематических документов и аналогичных технических материалов для содействия уголовному разбирательству и выявления успешных методов, практикуемых государствами-участниками;

7. *рекомендует* государствам-членам налаживать или совершенствовать деятельность по предупреждению и работу по оказанию помощи жертвам, защите их и расширению их прав в целях содействия их долгосрочной социальной интеграции, в соответствующих случаях и согласно с национальными законами, а также налаживать или укреплять междисциплинарное сотрудничество и взаимодействие между компетентными органами, правоохранными и другими профильными ведомствами на национальном, региональном и международном уровнях, в частности, путем более активного включения при необходимости в сотрудничество, следственную работу и судебное преследование по делам о торговле людьми, определение которой дается в статье 3 Протокола о торговле людьми, в том числе особенно за счет совершенствования мер в таких областях, как взаимная правовая помощь, сотрудничество правоохранительных органов и проведение совместных расследований, в соответствующих случаях и согласно с положениями Конвенции об организованной преступности и национальным законодательством, а также определять национальных контактных лиц для дальнейшей оптимизации координации и сотрудничества;

8. *призывает* государства-участники приложить все возможные усилия для улучшения обмена информацией, в том числе о методах, применяемых организованными преступными группами, занимающимися торговлей людьми, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 10 Протокола о торговле людьми, и рассмотреть вопрос о разработке стандартных оперативных процедур, позволяющих правоохранительным, иммиграционным или другим компетентным органам государств-участников, в зависимости от обстоятельств, оперативно направлять в страны назначения, страны происхождения и страны транзита официальную информацию о выявленных жертвах, в том числе сведения о совершенных деяниях и средствах, используемых для торговли людьми, с целью организации совместного расследования в соответствии с национальным законодательством;

9. *предлагает* государствам-членам разработать и принять национальные законы о противодействии отмыванию денежных средств, которые в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и Протоколом о торговле людьми применялись бы к самому широкому кругу основных правонарушений и в которых торговля людьми квалифицировалась бы как основное правонарушение по отношению к отмыванию денег, или внести соответствующие изменения в уже действующие законы;

10. *рекомендует* государствам-членам регулярно обмениваться, сообразно обстоятельствам, информацией и

примерами успешной практики, накопленными благодаря национальному и международному опыту противодействия новым методам, применяемым торговцами людьми для вербовки своих потенциальных жертв или рекламирования жертв другим преступникам, например, сведениями о незаконном применении информационно-коммуникационных технологий, в целях отслеживания тенденций и выработки эффективных методов борьбы с этим преступлением;

11. *рекомендует также* государствам принимать или совершенствовать законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной сфере, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, учитывающие прежде всего подобные новые методы вербовки и рекламы, с целью противодействия спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми;

12. *призывает* государства развивать свой потенциал в том, что касается инициативного выявления всех форм эксплуатации, включая случаи торговли людьми для целей принудительного труда, и проведения расследований и осуществления судебного преследования по фактам такой эксплуатации, с тем чтобы исправить ситуацию с неизменно малым количеством возбужденных в связи с ними дел, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по запросу государств-членов оказывать им техническую помощь в этом вопросе;

13. *рекомендует* государствам-членам в соответствующих случаях и согласно с национальным законодательством и с учетом наилучшей практики и других перспективных мер, выработанных для противодействия новым тенденциям в торговле людьми:

a) оказывать помощь жертвам, обеспечивать их защиту и расширять их права в целях содействия их долгосрочной социальной интеграции, осуществляя прямое взаимодействие с ними в рамках всеохватного процесса с их участием, например, содействуя им в приобретении практических навыков, в том числе в учреждениях формального образования и профессионально-технического обучения, и помогая им с трудоустройством и получением микрокредитов;

b) обучать и формировать специализированные следственно-прокурорские группы в составе высококвалифицированных специалистов с опытом выявления жертв торговли людьми, расследования сложных случаев торговли людьми и борьбы с ними на основе подхода, ориентированного на интересы потерпевших и защиту их прав человека и учитывающего их возраст, пол, физические и психологические потребности и потребности особого рода, и последствия пережитых ими психологических травм;

c) рассмотреть вопрос о принятии мер для признания в качестве уголовного преступления использования услуг лица, являющегося объектом эксплуатации, как об этом говорится в пункте (a) статьи 3 Протокола, при осознании того, что данное лицо является жертвой торговли людьми;

d) внедрять оправдавшую себя практику проведения в инициативном порядке параллельно с расследованием и судебным преследованием по фактам торговли людьми финансовых расследований, в том числе в сотрудничестве с государственными и частными финансовыми учреждениями, с целью выявления слабых мест в данной преступной деятельности для дальнейшего отслеживания, замораживания и конфискации доходов от нее с учетом возможности направления части этих доходов в соответствующих случаях на реализацию программ поддержки жертв торговли людьми и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности удовлетворять просьбы государств-членов об оказании технической помощи в создании подобных систем;

e) в соответствующих случаях учитывать мнения жертв торговли людьми, согласно определениям, закрепленным в национальном законодательстве, при разработке и осуществлении стратегий, программ и других мер противодействия торговле людьми, ориентированных на интересы потерпевших и учитывающих их возраст, пол, физические и психологические потребности и потребности особого рода, в том числе, используя консультативные механизмы с участием представителей гражданского общества и/или жертв торговли людьми, согласно определениям, закрепленным в национальном законодательстве;

f) создать эффективные механизмы защиты семей жертв в стране их происхождения, странах транзита и/или назначения в соответствии с национальным законодательством;

g) рассмотреть вопрос о том, чтобы в соответствии с внутренним законодательством исключить возможность несправедливого наказания или судебного преследования жертв торговли людьми за деяния, которые они совершили непосредственно в силу того, что являлись объектами торговли, и в соответствующих случаях, когда наказание за совершение таких деяний назначено или когда судебное преследование началось, обеспечивать возможность пользоваться средствами правовой защиты, и, соответственно, сообразно обстоятельствам принимать внутренние законы, разрабатывать руководства или стратегии, в которых будут провозглашены эти принципы;

h) при разработке, мониторинге и оценке программ противодействия торговле людьми по возможности предусматривать в них строгий и научный процесс сбора исходных и конечных данных, который может включать измерение показателей распространенности этого явления с целью определить, удалось ли достичь в рамках этих программ ожидаемых результатов, и предложить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать государствам-членам при необходимости и по их просьбе поддержку в организации таких измерений;

i) анализировать и учитывать технологические достижения, новые схемы и методы, которые применяют торговцы людьми для вербовки потенциальных жертв и их рекламирования другим преступникам для целей эксплуатации, и принимать меры для разработки новых или использования существующих адресных информационных кампаний и обучающих пособий, в том числе ориентированных на

правоохранительные ведомства, сотрудников структур первичной помощи, таких как социальные работники и сотрудники образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, и на отрасли, входящие в группу риска, с целью выявления признаков торговли людьми и проведения соответствующих мероприятий и разрабатывать новые или использовать имеющиеся специализированные программы обучения сотрудников правоохранительных органов, работников системы уголовного правосудия и сотрудников других служб первичной помощи, включая организации гражданского общества, предоставляющие соответствующие услуги, и предложить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рассмотреть варианты оказания государствам-членам при необходимости и по их просьбе поддержки в этой работе;

j) побуждать частный сектор проводить надлежащую проверку организаций в своей производственно-сбытовой цепочке, в том числе принимать меры для регулирования деятельности, лицензирования и осуществления контроля за работой государственных и частных агентств по найму рабочей силы и трудоустройству, включая введение запретов на взимание с наемных работников платы за трудоустройство, с целью помочь исключить возможность использования таких агентств для содействия торговле людьми;

k) в соответствии с внутренним законодательством выработать и проводить на национальном уровне политику предупреждения торговли людьми в системе государственных закупок и глобальных производственно-сбытовых цепочках, в том числе вводить запрет на применение получателями государственного финансирования практики, заведомо способной создать условия для торговли людьми, например, взимания с работников платы за трудоустройство либо конфискации у работников документов, удостоверяющих их личность, или лишения их доступа к этим документам, требовать, чтобы государственные подрядчики информировали своих работников о мерах защиты и механизмах подачи жалоб, и предусматривать в государственных контрактах положения о правовой защите на случай, если получатели государственного финансирования не придерживаются подобной политики;

14. *просит* Рабочую группу по торговле людьми, опираясь на опыт и итоги своего десятого совещания, приложить все возможные усилия для выработки на ее будущих совещаниях в соответствии с обычной практикой согласованных рекомендаций;

15. *просит* секретариат в рамках имеющихся ресурсов и по согласованию с государствами-участниками подготовить и представить Конференции участников для рассмотрения на ее одиннадцатой сессии доклад об эффективных национальных мерах уголовно-правового противодействия, позволяющих привлекать торговцев людьми к ответственности и выносить им соразмерные приговоры, в том числе о специализированных следственно-прокурорских группах, отслеживании незаконных финансовых потоков, используемых для перемещения доходов от преступлений, охватываемых Конвенцией, и проведении параллельных финансовых расследований, а также о применении подходов, ориентированных на интересы потерпевших и учитывающих их возраст, пол и физические и психологические

потребности и потребности особого рода и предусматривающих предоставление жертвам реституции и компенсации, доступ к средствам правовой защиты для потерпевших, которые несправедливо понесли наказание или подверглись судебному преследованию, и другие подобные меры;

16. *рекомендует* государствам-участникам в установленные сроки заполнять вопросники для самооценки, предназначенные для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, проводя на национальном уровне широкие консультации с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе в надлежащих случаях с участием представителей частного сектора, отдельных лиц и групп лиц, не имеющих отношения к государственному сектору, неправительственных организаций и научной общественности, с учетом конкретных положений Конвенции и протоколов к ней и в соответствии с и процедурами и правилами Механизма обзора хода осуществления, и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во время работы Механизма обзора хода осуществления обеспечивать в рамках своего мандата и в соответствии с процедурами и правилами функционирования Механизма активность различных подразделений Секретариата в смысле предоставления материалов и участия в работе, в том числе предоставлять государствам-участникам по их просьбе рекомендации во время страновых обзоров и, используя специальные технические знания сотрудников Управления, оказывать помощь государствам-участникам, участвующим в процессе обзора;

17. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.