



# 联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General  
20 July 2020  
Chinese  
Original: English

## 第十届会议

2020年10月12日至16日，维也纳

临时议程\*项目2(b)

审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其  
各项《议定书》的实施情况：《关于预防、禁止  
和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》

联合国毒品和犯罪问题办公室为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》而开展的活动

## 秘书处的报告

### 一. 导言

1. 本报告旨在向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第十届会议通报自2018年10月缔约方会议第九届会议以来联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》而开展的活动。

2. 《禁止贩运人口议定书》共有178个缔约方。自缔约方会议第九届会议以来，又有5个国家加入了议定书：帕劳和孟加拉国于2019年加入，之后文莱达鲁萨兰国、尼泊尔和科摩罗于2020年加入。

3. 毒品和犯罪问题办公室执行一项打击人口贩运的通盘战略，通过规范性和政策性工作、知识发展、机构间合作和协调以及技术合作促进和支持议定书的实施。技术合作活动包括向各国提供立法援助，就贩运人口问题制定国家战略并开展协

\* CTOC/COP/2020/1。



调、研究和收集数据，加强各国的刑事司法对策，促进国际合作，推进预防犯罪和提高认识及加强保护和支持受害者的工作。

4. 自 2018 年 10 月以来，毒品和犯罪问题办公室通过其《打击贩运人口全球方案》，培训了 2,692 名刑事司法从业人员、政府官员和民间社会代表（935 名女性和 1,466 名男性，另有 291 人参加的活动没有性别分类）。《全球方案》在 26 个国家开展了有针对性的技术合作活动，<sup>1</sup>共有 63 个国家派代表参加毒品和犯罪问题办公室的国家或区域活动，这些活动要么仅侧重于贩运人口问题，要么侧重于贩运人口和偷运移民问题。2019 年，根据《全球方案》，在南美洲和加勒比地区的 8 个国家<sup>2</sup>启动了“将警报转化为刑事司法对策以打击移民流动中的人口贩运活动”区域倡议，以加强应对该区域委内瑞拉移民流动中人口贩运活动的刑事司法措施。毒品和犯罪问题办公室通过其“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”（GLO.ACT），在 16 个国家开展了 100 多项活动，要么侧重于贩运人口问题，要么侧重于贩运人口和偷运移民问题。这些活动包括通过建设从业人员的能力的培训，并与国家司法培训学院合作制作量身定制的课程。

## 二. 协助各国实施《议定书》的各项活动

### A. 规范性和政策性工作、知识发展及机构间合作与协调

5. 毒品和犯罪问题办公室继续向政府间机构和进程、联合国机构以及区域政府间组织和非政府组织提供指导和基于知识的支持，以促进和落实《打击贩运人口议定书》的目标，并增进相关协同增效作用和伙伴关系。

#### 1. 向政府间机构提供支持

##### 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议

6. 为支持贩运人口问题工作组 2019 年 9 月 9 日至 11 日在维也纳举行的第九次会议，毒品和犯罪问题办公室起草了关于预防贩运人口犯罪措施、包括在应对贩运人口方面的良好做法及差距和挑战的背景文件（CTOC/COP/WG.4/2019/2），以及关于外交和领事官员或外交和领事使团联络官在处理人口贩运问题方面的作用的背景文件（CTOC/COP/WG.4/2019/3）。

7. 为支持定于 2020 年 9 月 10 日和 11 日在维也纳举行的工作组第十次会议，毒品和犯罪问题办公室编写了关于对因被贩运而被迫走向犯罪的受害者采取适

<sup>1</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、阿鲁巴、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、哥伦比亚、刚果、库拉索、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斐济、几内亚、印度、马拉维、马里、摩纳哥、巴布亚新几内亚、秘鲁、摩尔多瓦共和国、斯里兰卡、巴勒斯坦国、泰国、特立尼达和多巴哥和赞比亚。

<sup>2</sup> 阿鲁巴、巴西、哥伦比亚、库拉索、多米尼加共和国、厄瓜多尔、秘鲁及特立尼达和多巴哥。

当刑事司法对策的背景文件（CTOC/COP/WG.4/2019/2）以及关于联合调查和专门起诉的最佳做法的背景文件（CTOC/COP/WG.4/2019/3）。

8. 毒品和犯罪问题办公室还支持工作组编制审查《禁止贩运人口议定书》实施情况的调查表，根据缔约方会议第 8/2 号和第 9/1 号决议，该调查表与关于《有组织犯罪公约》及其其他议定书的调查表相统一。

9. 在这方面，毒品和犯罪问题办公室为根据缔约方会议第 9/1 号决议设立的无限成员名额政府间专家组于 2019 年 10 月 9 日至 11 日和 2020 年 7 月 13 日至 15 日在维也纳举行的会议、2020 年 2 月 18 日和 19 日举行的非正式协商以及 2020 年 4 月 22 日和 27 日以虚拟形式举行的协商提供服务并提供实务支助。在这些会议期间，缔约国根据缔约方会议第 8/2 号和第 9/1 号决议，对审查《禁止贩运人口议定书》实施情况的自评调查表以及将其与关于《有组织犯罪公约》及其其他议定书的自评调查表相统一的问题进行了实质性审议。

#### 预防犯罪和刑事司法委员会

10. 预防犯罪和刑事司法委员会在 2019 年 5 月 20 日至 24 日举行的第二十八届会议上，建议经济及社会理事会核准一项关于打击网上对儿童的性剥削和性虐待的决议草案供大会通过，其中除其他外呼吁会员国批准《有组织犯罪公约》和《禁止贩运人口议定书》，同时考虑到这些文书在打击贩运儿童、包括为性剥削目的贩运儿童方面的作用。<sup>3</sup>

11. 为了宣传该《议定书》并分享有成功前景的实施做法，毒品和犯罪问题办公室在会议间隙共同组织或协助组织了几次专家通报会，包括 2019 年 5 月 20 日举行的题为“欧盟与毒品和犯罪问题办公室的合作：预防和应对贩运人口和偷运移民”的高级别活动；5 月 22 日举行的“打击欧洲和亚太地区针对难民和移民的仇恨犯罪”；5 月 22 日举行的“技术在促进应对和处理性贩运问题方面的作用”；5 月 23 日举行的“缺失的一环：大学如何促进转变做法以打击贩运人口和偷运移民活动”。

12. 原定于 2020 年 5 月 18 日至 22 日举行的委员会第二十九届会议因冠状病毒病（COVID-19）疫情而推迟。

#### 联合国预防犯罪和刑事司法大会

13. 原定于 2020 年 4 月 20 日至 27 日在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会因 COVID-19 疫情而推迟。不过，毒品和犯罪问题办公室编写了一份关于当前犯罪趋势、最近动态和新出现的解决办法，特别是作为打击犯罪手段和工具的新技术的相关背景文件（A/CONF.234/11），以支持开展专题讨论。

<sup>3</sup> 见大会 2019 年 12 月 18 日通过的第 74/174 号决议。

该文件除其他外，详细阐述了包括信息和通信技术在内的技术如何日益被人贩子用来招揽和剥削受害者，以及被执法部门用来调查贩运罪行。

## 大会

14. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室为会员国的讨论提供了实质性支助，以拟订和执行有关人口贩运问题的大会决议，并实施《禁止贩运人口议定书》和《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。

15. 大会第七十三届会议通过了第 73/195 号决议，其中赞同《安全、有序和正常移民全球契约》。《全球契约》的目标 10 包括会员国承诺采取立法和其他措施，防止、打击和消除国际移民背景下的人口贩运活动。会员国还承诺，在制定和执行与贩运人口问题有关的国家和区域政策和措施时，将考虑毒品和犯罪问题办公室打击贩运人口活动工具包和毒品和犯罪问题办公室其他相关文件的建议。<sup>4</sup> 毒品和犯罪问题办公室积极推动导致通过《全球契约》的进程，特别是就与贩运人口和偷运移民有关的专题提供实质性协助。毒品和犯罪问题办公室还成为联合国移民问题网络执行委员会的成员，秘书长责成该委员会协助各国执行《全球契约》。

16. 大会第七十三届会议还通过了题为“加强和促进关于器官捐献和移植的有效措施和国际合作，防止和打击为摘除器官贩运人口行为和贩运人体器官行为”的第 73/189 号决议。2020 年，毒品和犯罪问题办公室牵头起草了秘书长关于该决议执行情况的报告 (A/75/115)，将提交大会第七十五届会议。报告提供了关于为摘除器官贩运人口以及贩运人体器官情况的背景资料，并概述了联合国各实体在技术援助、研究和政策制定方面的相关工作。

17. 在同一届会议期间，大会还通过了关于贩运妇女和女童问题的第 73/146 号决议。大会在决议中呼吁各国批准《禁止贩运人口议定书》以及其他相关国际文书；开展合作，包括分享知识、技术专长和最佳做法；加紧努力防止和应对助长贩运妇女和女童以进行各种形式剥削的需求，以期消除这种需求；加强旨在实现性别平等和赋予妇女和女童权能的措施；考虑到招揽人口贩运受害者的新方法带来的挑战，例如人贩子滥用互联网，特别是用来招揽儿童。

18. 大会第七十四届会议通过了关于改进工作协调，打击贩运人口的第 74/176 号决议。在该决议中，大会欢迎毒品和犯罪问题办公室与联合国系统和相关国际组织合作，特别是在打击人口贩运机构间协调小组的框架内努力协调对策，并协助会员国应对贩运人口领域持续出现的趋势。大会还吁请会员国除其他外，应对造成原籍国、过境国和目的地国易受贩运人口影响的因素；建立公私伙伴关系，支持预防工作；防止、打击和消除国际移民背景下的人口贩运。

<sup>4</sup> 大会第 73/195 号决议，附件，第 26(b)段。

## 安全理事会

19. 2018年10月，安全理事会通过了关于在利比亚沿岸海域偷运移民和贩运人口问题以及检查和扣押船只的第2437(2018)号决议。在该决议中，安理会谴责所有进出、通过利比亚领土和利比亚沿岸海域的偷运移民和贩运人口行为。随后，安理会于2019年10月通过了第2491(2019)号决议，其中重申必须终止利比亚沿岸地中海海域内偷运移民和贩运人口活动不断增加且危及生命的局面，并请秘书长向安理会报告该决议的执行情况。毒品和犯罪问题办公室协助起草了秘书长关于这些决议执行情况的两份报告，其中侧重点是打击该区域内走私和贩运行为的国际努力，包括数据收集和能力建设活动。

20. 2019年7月，安全理事会通过第2482(2019)号决议，促请会员国确定严重刑事罪名，便于足以能以适当反映贩运人口罪行严重性的方式起诉和惩罚行为人；根据国家立法，包括反洗钱、反腐败和反贿赂法律，并酌情根据反恐法律，调查、阻断和瓦解参与贩运人口的有组织犯罪网络；提高主动进行金融调查的能力，以查明和阻断人口贩运活动，并查明与恐怖主义的潜在联系。在该决议中，安理会进一步促请会员国确保一切形式的贩运人口，包括在武装冲突局势中实施或由武装团体和恐怖主义团体出于资助恐怖主义目的或为恐怖主义团体任何战略目标服务而实施的此类行为均得到处理，并考虑确立管辖权以结束犯罪者有罪不罚的现象。

21. 2019年，根据具体局势分析和安全理事会第2331(2016)号和第2388(2017)号决议，毒品和犯罪问题办公室与和平行动部综合培训处和联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）合作，为部署在马里稳定团中的联合国警察开发并使用了关于贩运人口和偷运移民问题的培训模块。该培训加强了部署在马里稳定团中的联合国警务人员查明和应对贩运人口和偷运移民案件的能力，这体现为增加了对此类案件的侦查，并加强了对当地执法部门打击贩运行动的支持。

## 其他政府间进程

22. 毒品和犯罪问题办公室支持消除对妇女歧视委员会拟订一项关于全球移民背景下贩运妇女和女童问题的一般性建议的工作。毒品和犯罪问题办公室尤其与联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和欧洲安全与合作组织（欧安组织）合作，支持于2020年1月在维也纳举行的一次区域会议的组织工作，并聚集了来自东欧和中亚的代表约20个国际组织和非政府组织的专家，为一般性建议草案提供协助和观点。毒品和犯罪问题办公室继续协助人权高专办和委员会在亚洲、非洲和南美洲组织其他区域活动，以进一步制定一般性建议。毒品和犯罪问题办公室还协调了一次内部审查，并于2020年5月向委员会正式提交了意见。<sup>5</sup>

<sup>5</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/TraffickingGlobalMigration/UNOrganisations/UNODC-DTA\\_on\\_General\\_Recommendation\\_Annex1.docx](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/TraffickingGlobalMigration/UNOrganisations/UNODC-DTA_on_General_Recommendation_Annex1.docx)。

## 2. 参与机构间协调与合作和区域协调与合作的机制

23. 毒品和犯罪问题办公室与联合国系统内外的其他政府间组织密切合作，在国际和区域层面表现活跃。该办公室与在预防和打击贩运人口方面拥有重要任务授权和专门知识的组织签署了若干谅解备忘录。该办公室还与相关民间社会组织和学术界广泛接触，以推进打击贩运活动战略。此外，毒品和犯罪问题办公室还向几个国际和区域论坛提供了专门知识，包括国际移民政策发展中心于 2019 年 11 月举办的维也纳移民会议；欧安组织分别于 2019 年 4 月和 2020 年 7 月举办的打击贩运人口联盟第十九次和第二十次会议；2019 年 11 月的工商业与人权论坛；2019 年 11 月和 2020 年 5 月举行的目标 8.7 联盟全球协调小组会议。

### 打击人口贩运机构间协调小组

24. 在打击贩运人口机构间协调小组于 2018 年 5 月在伦敦举行联合国相关机构和组织负责人级别的第一次会议之后，<sup>6</sup>毒品和犯罪问题办公室继续担任该小组的常设协调者和秘书处。由此取得的进展包括大幅扩大了小组参与的广度和深度，它目前由 27 个实体组成。在报告所述期间，新成员包括欧洲委员会、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、国际电信联盟、波罗的海国家理事会和美洲国家组织，进一步扩大了打击贩运人口的机构间工作的地理和区域范围。

25. 2019 年和 2020 年，毒品和犯罪问题办公室为一个联合国实体和一个区域组织即联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和欧安组织之间的协调小组首次联合主持安排提供了便利。该小组加强了多样化和专业化的国际组织之间的政策一致性，并支持各国、民间社会和从业人员动员多方利益攸关方作出反应，其广泛网络和覆盖面有助于在包括国家一级在内的各实体之间造成协同增效作用。

26. 在报告所述期间，协调小组通过了由毒品和犯罪问题办公室牵头的其秘书处所管理的两年期工作计划，从而增加了产出和活动。这方面的例子包括向会员国和从业人员提供关于贩运人口的持续和新出现趋势的指导，例如技术与贩运之间的联系，以及关于落实不惩罚贩运受害者原则和关于为获得强迫劳动而贩运问题的指导。相关政策简报分别于 2019 年 7 月、2020 年 3 月和 2020 年 6 月发表，并在政府间进程间隙举行了宣传和外联活动，如 2019 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛和 2019 年 9 月举行的大会第七十四届会议高级别部分。<sup>7</sup>

<sup>6</sup> 见大会第 72/195 号决议。有关负责人级别会议的更多细节，见 <https://icat.network/events/first-high-level-meeting-icat-promotes-better-coordination-end-human-trafficking>。

<sup>7</sup> 为了更广泛地分发和传播其政策建议和工具，协调小组还发布了定期报告和概况介绍，概述了其任务、工作和组成，以及第一份公开提供的主席《年度报告》，介绍了欧安组织和妇女署作为共同主席在 2019 年取得的主要成就和发展。该小组的所有产品均可容易地在其网站上查阅，并有多语种版本。见该小组出版物目录 [https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20publications%20catalogue\\_%20May2020\\_1.pdf](https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20publications%20catalogue_%20May2020_1.pdf)。

27. 此外，协调小组启动了政策对话，以通过可持续采购而推动公共和私营部门应对供应链中贩运活动的策略。2019年9月9日，一个由国家专家和从业人员组成的多利益攸关方小组在贩运人口问题工作组会议间隙向各国代表通报了情况。2020年2月，在日内瓦人权理事会第四十三届会议期间，该小组与联合打击贩运人口之友小组合作，就应对供应链中的人口贩运问题进行了政策讨论。讨论内容还涉及公私伙伴关系的作用。针对秘书长根据大会题为“改进打击贩运人口工作的协调”的第72/195号决议提出的报告（A/74/127），协调小组继续根据安全理事会第2331（2016）号和第2388（2017）号决议，为加强各国际和区域组织供应链中打击贩运人口的减轻风险战略创造机会，将其供应商和供货商可能为剥削劳工或其他类型剥削的目的而参与贩运人口行为的风险降至最低。

28. 协调小组根据其任务规定，继续为相关的政府间进程作出贡献。2019年，小组向消除对妇女歧视委员会提交了关于全球移民背景下贩运妇女和女童问题的一般性建议草案的联合呈件，<sup>8</sup>以及2020年对初稿的意见，强调刑事司法对策以及消除对被贩运者生产或提供的货物或服务的需求至关重要。<sup>9</sup>2020年6月，应欧洲联盟的要求，小组为欧洲联盟根除人口贩运新战略的有针对性的协商提供了联合协助。

29. 自COVID-19暴发以来，毒品和犯罪问题办公室让协调小组参与评估这一疫情对人口贩运的多方面影响，以制定立场并启动有针对性的应对措施。小组秘书处通过一项专门的行动呼吁，绘制、汇集和罗列了一批关键资源，并将不断更新。2020年5月，小组秘书处还共同组织了一次专家网络研讨会，讨论COVID-19时代应用技术应对网上贩运人口和对儿童的性剥削问题，并包括在国家一级向联合国官员和人员提供指导，从而促进了实地工作和行动的一致性。

30. 大会在其2019年12月通过的第74/176号决议中欢迎协调小组首次负责人会议，并请毒品和犯罪问题办公室作为该小组的协调者继续定期召开此类会议。2020年，小组开始筹备将于2020年11月召开的第二次负责人级别会议，以评估小组最新的政策工作，讨论纪念《禁止贩运人口议定书》通过二十周年的中期战略以及可持续供资战略。

#### 联合国移民问题网络

31. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与国际劳工组织、国际移民组织（移民组织）、人权高专办、社会和经济事务部、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署（难民署）和联合国儿童基金会一道，担任联合国移民问题网络执行委员会的成员。2019年12月，毒品和犯罪问题办公室参加了该网络在日内瓦举行的评估《移民问题全球契约》通过以来的第一年情况的年度会议，并参加了关于该《全球契约》执行情况区域审查的协商，讨论支持从2020年初开始的审

<sup>8</sup> 可查阅 <https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20submission%20to%20CEDAW.pdf>。

<sup>9</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/GRTrafficking/ICAT.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/GRTrafficking/ICAT.pdf)。

查执行情况进程的战略，该进程由 5 个经济委员会在更广泛的网络支持下进行协调。

32. 在区域一级，毒品和犯罪问题办公室参加了在区域和国家两级建立的联合国移民问题网络，其中包括在拉丁美洲、西非和中非、东非和南部非洲、中东和北非、南亚和东南亚区域，参加了面向解决问题的欧洲和中亚大规模人口流动、流离失所和复原力问题联盟，并定期出席其混合移民问题工作组的会议。

33. 毒品和犯罪问题办公室还促进成立了超过 15 个国家和区域移民网络并支持其活动，其中包括面向解决问题的联盟，与政府对应方密切合作，以执行《移民问题全球契约》及其审查程序。

#### 与区域组织和进程的合作

34. 在欧洲，毒品和犯罪问题办公室与欧安组织、欧洲联盟和欧洲委员会密切合作。毒品和犯罪问题办公室是由欧安组织领导的打击贩运人口联盟专家协调小组的成员，并积极参加其年度会议以及欧安组织打击贩运人口联盟的相关年度会议。

35. 在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室参加“委内瑞拉人救援行动”保护问题群组，这是由国际移民组织和难民署在区域内牵头的针对委内瑞拉玻利瓦尔共和国移民和难民的区域协调平台。毒品和犯罪问题办公室推动将起诉贩运和走私行为的行动纳入最近更新的针对委内瑞拉玻利瓦尔共和国难民和移民的区域应急计划，以应对移民和难民因 COVID-19 疫情而面临的挑战。

36. 在亚太地区，毒品和犯罪问题办公室继续推进“关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程”。毒品和犯罪问题办公室与其他 48 个成员一道，积极参加高级别政策对话和实际能力建设活动，包括通过区域支助办公室、其工作组以及规划和准备工作队参加这些活动。此外，毒品和犯罪问题办公室还参加了 2020 年 6 月和 7 月全球移民与发展论坛的区域协商。

37. 为支持萨赫勒五国集团，毒品和犯罪问题办公室于 2019 年 7 月 29 日至 31 日在布基纳法索组织了一次萨赫勒五国集团安全合作平台区域会议，分享与贩运人口和偷运移民案件有关的信息。会上制定了关于国家和区域两级数据收集和共享的建议。高级别会议聚集了国家平台利益攸关方，包括国家警察部队和国际刑事警察组织（国际刑警组织）国家中央局和区域局的代表。自 COVID-19 暴发以来，毒品和犯罪问题办公室一直在组织向该平台提供虚拟援助的在线培训活动，以支持收集关于偷运移民和贩运人口的情报信息。第一次网络研讨会于 2020 年 4 月举行。

38. 在西非，毒品和犯罪问题办公室作为 2018 年 3 月 16 日关于打击偷运移民和贩运人口的尼亚美联合宣言后续机制的常设秘书处，于 2019 年 3 月在达喀尔组织建立联合宣言常设监测机制的第一次区域会议并为会议提供了技术支持。会议汇集了联合宣言的以下非洲和欧洲签署国协调人：布基纳法索、乍得、科特迪瓦、



法国、冈比亚、德国、几内亚、意大利、马里、毛里塔尼亚、荷兰、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国。欧洲联盟也作为多边合作伙伴派代表出席。毒品和犯罪问题办公室介绍了会员国为在国家、区域和国际各级预防和打击贩运人口和偷运移民而制作的活动汇总表。毒品和犯罪问题办公室还提供了—个指标和目标表，用于衡量在实现尼亚美联合宣言所概述的建议方面取得的进展。

39. 2019 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室协助在科特迪瓦阿比让组织了关于尼亚美联合宣言常设监测机制的总干事和国内治安部队高级指挥官及高级司法官员第二次区域会议。会上，联合宣言签署国高级官员讨论了打击贩运人口和偷运移民方面的事态发展，并就有效打击这些犯罪提出了新的建议。高级别会议为毒品和犯罪问题办公室提供了机会，用以介绍其联络官倡议，包括成果、经验教训和挑战。该倡议有助于加强欧洲和西非国家之间在打击贩运人口和偷运移民方面的国际司法合作，更具体地说，有助于简化程序，以便利成员国之间提供司法协助。

### 3. 发展知识、制定规范性和政策性指导意见并开发工具

40. 毒品和犯罪问题办公室继续为从业人员编写制定标准的专门材料，就如何侦查、调查和起诉人口贩运案件以及如何为贩运受害者和弱势移民提供保护和援助给予指导。

41. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室完成了对《打击人口贩运示范法》和《禁止贩运人口议定书》立法指南的修订工作，这两份文书属于为支持会员国更好地处理人口贩运问题和履行《议定书》为其规定的义务而编写的核心指导文件。这些工作是与打击贩运专家开展协商进程的结果，该进程由毒品和犯罪问题办公室提供协助，汇集了来自不同地域和立法背景的经验。2018 年底，关于人口贩运的国际法律定义的相关议题文件发布。截至编写本报告时，人口贩运问题国际法律合作手册的编写工作还在继续进行。

42. 毒品和犯罪问题办公室继续扩充人口贩运问题知识门户网站，该网站由打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）门户网站提供支持。知识门户网站由三个数据库组成：判例法数据库（截至 2020 年 6 月，包含来自 113 个司法管辖区的 1,525 个案例）、立法数据库（截至 2020 年 6 月，包含 142 个国家的 553 项立法）和文献数据库（包含 125 个条目）。知识门户网站是供警方调查人员、检察官和法官使用的从业人员工具，也是供政府决策者使用的监测工具、供公众和媒体使用的提高认识工具，以及供研究人员和所有应对人口贩运问题的人员使用的信息工具。《人口贩运案件中的证据问题：案例摘要》于 2016 年 10 月发布后，法文、俄文、西班牙文、葡萄牙文和黑山文版的翻译工作已经完成，泰文版的翻译工作也已启动。此外，毒品和犯罪问题办公室还制定了模拟审判方法，并编写了补充材料，以便根据具体情况调整《案例摘要》，将其用于技术援助活动。毒品

和犯罪问题办公室还促进与会员国、国际组织、学术机构、民间社会和国际律师事务所的伙伴关系，进一步扩大知识门户网站。

43. 毒品和犯罪问题办公室在“《多哈宣言》全球执行方案”下的司法教育倡议范围内，开发了一系列教育工具，使教育工作者能够向下一代讲授与预防犯罪和促进法治有关的专题。这些材料针对初等、中等和高等教育阶段编写，既可直接使用，也可根据国情予以调整。在初等教育阶段，毒品和犯罪问题办公室的工作侧重于宣传和讲授包容、诚信、尊重、公平等价值观。毒品和犯罪问题办公室制作了一系列名为“*The Zorbs*”的动画视频以及漫画书和涂色书，帮助儿童理解剥削问题，包括人口贩运问题。对于中等教育阶段，毒品和犯罪问题办公室制作了一段视频并编写了教师指南，以便使 13 至 18 岁的学生能够以评判性的方式了解人口贩运的含义和影响。此外，还制作了题为“*San Servolo*”的系列漫画书，以期使人口贩运专题变得易于理解，激发学习兴趣；另外也开发了名为“*Enredados*”的桌上游戏，用于向学生讲授人口贩运的不同方面，如脆弱性和与当局合作的问题。对于高等教育阶段，毒品和犯罪问题办公室与 100 多名学者合作，编写了经过同行审议的九个关于人口贩运的模块（五个模块专门介绍该问题，四个模块将其与偷运移民问题结合在一起），并附有教学指南。毒品和犯罪问题办公室制作了同属一个系列的三段视频，作为辅助教材，介绍贩运人口和偷运移民、人权以及性别平等专题。最后，为使上述材料适合各区域的具体情况，还另外开发了两个纳入区域视角的模块，一个是供拉丁美洲使用的西班牙文模块，另一个是供非洲法语国家使用的法文模块。

44. 毒品和犯罪问题办公室正进一步扩大应对人口贩运问题的知识库。例如，按照贩运人口问题工作组的要求，开展了关于“窝藏”概念的研究，以帮助澄清对人口贩运的国际法律定义的理解。该研究将概述各国做法，并提供政策指导意见，供会员国和从业人员进一步审议。此外，毒品和犯罪问题办公室还在对自身曾经受到剥削、实施以性剥削为目的的贩运活动的女性罪犯进行案例分析，审查司法判例中处理此类罪犯的情况。

45. 2020 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室根据由国家、区域和国际打击贩运专家、学者和非政府组织组成的同业交流群所作的快速评估，发布了关于 COVID-19 疫情对人口贩运的影响的简报。<sup>10</sup> 通过多场网络研讨会，向全球范围内的一些利益攸关方介绍了相关结果。毒品和犯罪问题办公室后来发布了一份分析，<sup>11</sup> 其中指出，与 COVID-19 有关的旅行和行动限制并未阻止人们逃离冲突、侵犯人权状况、暴力和危险的生活条件，而这场疫情的经济后果可能导致从受影响最严重的国家向更富足的目的地贩运人口的现象增加。

46. 毒品和犯罪问题办公室继续出版两年一期的《全球人口贩运问题报告》，概述全球、区域和国家各级的贩运模式和流动情况。第四期于 2019 年 1 月出版。

<sup>10</sup> 可查阅 [www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/HTMSS\\_Thematic\\_Brief\\_on\\_COVID-19.pdf](http://www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/HTMSS_Thematic_Brief_on_COVID-19.pdf)。

<sup>11</sup> [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/Covid-related-impact-on-SoM-TiP-web3.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/Covid-related-impact-on-SoM-TiP-web3.pdf)。

该报告以每年向会员国发放问卷所收集到的数据为基础，各国的答复包含关于本国境内贩运案件、已查明受害者和已查明罪犯的正式记录信息。

## **B. 通过技术合作促进和支持实施《议定书》**

47. 在打击人口贩运的技术合作方面，毒品和犯罪问题办公室根据会员国的请求，在下列关键领域提供专门知识：(a)立法援助；(b)刑事司法对策和国际合作；(c)数据收集和研究；(d)预防和提高认识；(e)保护和支持受害者。毒品和犯罪问题办公室通过总部以及非洲、中东、亚洲、欧洲及拉丁美洲和加勒比各地的外地办事处开展活动，支持会员国预防和打击人口贩运，包括提供指导和开展量身定制的技术合作。

### **1. 立法援助、制定国家战略和开展协调**

48. 毒品和犯罪问题办公室继续为会员国提供量身定制的专业立法援助，以便按照《禁止贩运人口议定书》的要求制定有效的国家法律，并确保予以充分执行。此外，毒品和犯罪问题办公室还开展立法需求评估、支持起草法律，并提供政策咨询，协助有效实施《议定书》。

49. 2018 年和 2019 年，毒品和犯罪问题办公室为修订埃塞俄比亚关于人口贩运的法律作出贡献。为此，毒品和犯罪问题办公室在 2018 年 6 月和 12 月的两次起草会议期间提供支持。这两次会议是在毒品和犯罪问题办公室 2016-2021 年东非区域方案以及由欧洲联盟资助的改进移民管理方案的框架内举行，得到全球打击人口贩运方案的支持。这项努力促使埃塞俄比亚于 2020 年 4 月 1 日通过了《关于预防和制止贩运人口和偷运人口行为的第 1178/2020 号公告》。

50. 毒品和犯罪问题办公室向马里和塞内加尔提供立法援助，以便起草关于人口贩运的新法律；目前，这两个国家的新法律都处于正式通过程序当中。此外，毒品和犯罪问题办公室还支持为马里和中非共和国制定国家行动计划，以及在中非共和国设立国家协调委员会。

51. 在整个 2019 年期间，毒品和犯罪问题办公室为赞比亚制定打击人口贩运法的修正案提供支持。毒品和犯罪问题办公室与赞比亚法律发展委员会合作，分别于 2019 年 6 月和 10 月举行了立法审查会议和立法起草讲习班。2019 年 12 月，接受咨询的利益攸关方提供的结果和提议得到汇编和确认；2020 年 4 月，委员会向赞比亚内政部提交了报告和立法修正案草案。

52. 2019 年 5 月 5 日，毒品和犯罪问题办公室与打击人口贩运全国委员会和非政府组织苏丹民主与发展中心协调，在苏丹举办为期一天的关于贩运问题立法改革的协商讲习班。此次协商包括对国家和国际法律框架的分析，以及对苏丹 2014 年打击人口贩运法与区域和国际文书的比较分析。

53. 继南苏丹司法部的两名政府官员参加 2018 年 9 月在维也纳举行的区域加入前研讨会后，毒品和犯罪问题办公室于 2019 年 5 月为 30 名来自各部委的南苏丹高级官员举办了关于《有组织犯罪公约》及其议定书的国家加入前讲习班。

54. 毒品和犯罪问题办公室向利比亚和阿尔及利亚提供支持，分别在 2019 年 3 月和 6 月举办国家立法讲习班。随着利比亚的法律和执行条例草案继续成型，毒品和犯罪问题办公室继续提供实质性分析。

55. 毒品和犯罪问题办公室还为印度修正打击贩运法的进程提供支持，考虑到正在对 2018 年打击人口贩运法案进行的修订，举行了两次立法协商并提出详细的建议和提议，以期使这项法案更加全面，对性别问题有更为敏感的认识，更以受害者为中心并立足人权。

56. 2019 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室协助秘鲁打击贩运人口和偷运移民行为常设多部门委员会与多民族玻利维亚国打击贩运和偷运人口行为多民族理事会举行两国会议。会上审查了 2017-2018 年两国路线图，核准了 2019-2020 年两国路线图。<sup>12</sup>

57. 毒品和犯罪问题办公室继续向哥伦比亚和多米尼加共和国提供立法援助。在多米尼加共和国，毒品和犯罪问题办公室协助开展有国家机构、国际机构和民间社会参与的广泛协商，以征求意见，支持起草新的打击贩运法；该国外交部目前正在整合草案初稿。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室支持哥伦比亚拟订援助贩运儿童行为受害者的技术准则，并在优先领域加以传播。毒品和犯罪问题办公室与哥伦比亚劳动部的劳动监察员和总检察长办公室协同努力，继续支持该国为以强迫劳动为目的的人口贩运案件设立国家转介机制的进程。

58. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室在亚洲和中东的“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”框架内，通过定期与参议员和国民议会议员接触，开展广泛的宣传工作，最终使得《2018 年预防人口贩运法》获得通过。该法保障人口贩运受害者的权利，授权执法机构有效起诉继续实施人口贩运罪并从中牟利的有组织犯罪集团。这一新法由联邦调查局在毒品和犯罪问题办公室的协助下起草完成，其中规定可对贩运者、偷运者及其同伙处以长期监禁和巨额罚款。

59. 在马来西亚，毒品和犯罪问题办公室目前正在为制定该国第三个打击人口贩运国家行动计划（2021-2025 年）提供意见。

## 2. 加强刑事司法对策

60. 毒品和犯罪问题办公室还继续为利比亚的刑事司法从业人员提供培训，以加强该国执法人员和检察官打击贩运人口和偷运移民行为的能力。为此，毒品和犯

<sup>12</sup> 见 [www.unodc.org/bolivia/es/La-UNODC-apoyo-la-realizacion-de-la-Reunion-Binacional-de-Peru-y-Bolivia-contra-la-trata-de-personas.html](http://www.unodc.org/bolivia/es/La-UNODC-apoyo-la-realizacion-de-la-Reunion-Binacional-de-Peru-y-Bolivia-contra-la-trata-de-personas.html)。

罪问题办公室于 2019 年 2 月在突尼斯为 19 名利比亚执法人员和检察官举行了为期三天的讲习班。

61. 毒品和犯罪问题办公室继续为苏丹当局提供处理人口贩运问题方面的能力建设。例如，2019 年 3 月 17 日至 21 日，毒品和犯罪问题办公室与司法学和法学研究所合作，开展了第一个试点模拟审判培训方案，以期建设警察、检察官和辩护律师从事调查和刑事审判工作的能力。该方案使参加者有机会学习询问适格证人、约谈受害者和审问罪犯的原则。

62. 毒品和犯罪问题办公室在一些北非国家采用了基于真实案例情境和互动模拟演练的模拟审判培训方法：其中，2019 年 7 月的演练汇聚了来自摩洛哥各地的 29 名刑侦警察、检察官和法官代表；2020 年 2 月，在阿尔及利亚举办了为期五天的讲习班，重点探讨跨国案件；2020 年 3 月，为埃及刑事司法官员举办了国家讲习班。

63. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还为阿尔及利亚、布基纳法索、科特迪瓦、埃及、冈比亚、加纳、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、塞内加尔和南苏丹的执法当局和司法当局开展了能力建设活动和培训，包括提高执法人员侦查和调查人口贩运问题的技能。

64. 2020 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室支持开展警方行动，瓦解在科特迪瓦东部活动的一个贩运网络。在行动之前，毒品和犯罪问题办公室为 32 名执法人员开展了为期一天的关于调查人口贩运问题的预备培训活动，培训内容包括保护证据、识别和支持受害者、规划行动等。此次实地行动于 2020 年 2 月 4 日至 8 日进行，有来自各执法机构（打击跨国犯罪小组和当地安全部队）以及社会服务部门和非政府组织的 49 名人员参与。结果发现了 153 名可能的受害者，包括 15 名以性剥削为目的而被贩运的妇女（2 名科特迪瓦人和 13 名尼日利亚人），以及受到强迫劳动、家庭奴役和其他形式剥削的 138 名受害儿童（9 名女童和 129 名男童）。警方逮捕了 2 名涉嫌贩运的人员（1 名尼日利亚妇女和 1 名科特迪瓦男子）。继此次警方行动之后，毒品和犯罪问题办公室为科特迪瓦、冈比亚、马里、尼日尔和塞内加尔的执法当局设计了准则和标准作业程序。这些准则将允许执法当局向毒品和犯罪问题办公室请求支持，以便筹备和举行业务会议和（或）技术讲习班。

65. 在马拉维，毒品和犯罪问题办公室支持营救了数百名贩运受害者。毒品和犯罪问题办公室设立了两个机构间协调单位，这两个单位发现了 228 名受害者（包括帕隆贝县打击人口贩运委员会发现的 46 名受害者和姆钦吉县打击人口贩运委员会发现的 128 名受害者）。2020 年 3 月，国土安全部通知毒品和犯罪问题办公室，马拉维将在该国其他 29 个县设立同样的协调机构。

66. 此外，毒品和犯罪问题办公室还与印度和斯里兰卡的司法培训和警察培训机构合作，使用该办公室制定的模拟审判方法，培训了近 100 名司法人员和 50 名刑事司法官员。在印度，毒品和犯罪问题办公室与昌迪加尔司法学院合作，对来自拉贾斯坦的 50 多名司法人员和 50 名打击人口贩运刑事司法人员进行培训，其

中包括来自拉贾斯坦邦法律服务局和拉贾斯坦警察学院的检察官和警察。开展培训的方式是利用基于案例的法庭模拟演练进行案例审议；所用案例是依照《印度刑法典》和其他相关法律的各项规定，根据印度的一起真实人口贩运案件编成。在斯里兰卡，毒品和犯罪问题办公室与法官学院合作，全面分析了斯里兰卡的一份真实人口贩运案件卷宗，在此基础上编写案例模拟情境，用来对 36 名法官（31 名男性、5 名女性）进行模拟审判培训。由于毒品和犯罪问题办公室提供的援助，法官学院对进一步开展合作、将这一方法纳入其培训课程表现出浓厚兴趣。

67. 在马来西亚，毒品和犯罪问题办公室支持创设由内政部建立的人口贩运问题联合调查工作队。2019 年 1 月，该工作队的任务期限又延长了三年。执法当局接受了通过以受害者为中心和基于人权的方法调查人口贩运问题的培训。

68. 最后，2019 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室在一项培训员培训举措中使用模拟审判方法，培训多民族玻利维亚国国家当局，支持该国加强对贩运人口罪的调查和起诉。来自相关国家机构、代表多个部门的 105 名官员参加了此次活动。

### 3. 促进国际合作

69. 毒品和犯罪问题办公室为意大利和马里之间以及意大利和尼日尔之间关于引渡、移送被判刑人员和司法协助的双边司法协定的谈判和拟订工作提供技术援助和便利，以加强打击跨国犯罪、包括贩运人口和偷运移民方面的国际合作。这两轮谈判分别于 2019 年 2 月 26 日至 3 月 1 日和 7 月 2 日至 5 日在罗马举行。

70. 此外，毒品和犯罪问题办公室还在联络官倡议下，支持在意大利和西班牙分别派驻一名尼日利亚联络官，以加强西非国家和欧洲国家在贩运人口、偷运移民和其他相关犯罪案件中的国际司法合作。根据《有组织犯罪公约》第 18 条，联络官充当派遣国和东道国国家中心当局之间的联结。联络官通过在两个中心当局之间建立直接沟通渠道，促进相互交流信息和传递司法协助请求，提供法律咨询，并请求迅速跟进案件。迄今，联络官已处理 44 起案件，有 35 项委托调查和司法协助请求发出，多项调查启动，并有一名嫌疑人于 2019 年 12 月被捕。在这项倡议下，一名尼日尔联络官预计将于 2020 年第四季度派驻意大利。

71. 2020 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室与阿拉伯国家联盟人权部合作，在开罗举办关于在国家和区域两级打击阿拉伯区域内人口贩运行为工作的区域讲习班。来自 16 个阿拉伯会员国以及来自区域组织、联合国组织和民间社会组织的 53 名高级官员和高级专家参加了讲习班。

72. 2019 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室支持举办关于打击地中海中部和西部移民路线沿线贩运人口和偷运移民行为的国家协调机构知识交流与合作区域论坛，通过交流知识、信息和最佳做法等方式，加强不同非洲国家的国家协调委员会之间的合作和协调。

73. 2019 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室在摩洛哥举办一次次区域会议。此次会议有来自马里、摩洛哥和尼日尔的 28 名政府官员参加，旨在加强打击贩运人口

和偷运移民行为的国际司法和执法合作，推动订立信息交流协定。2019年10月，毒品和犯罪问题办公室又在摩洛哥举办了一期关于国际合作和司法协助的区域培训讲习班，以加强参与讲习班的埃及、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚和摩洛哥刑事司法官员的技能和能力，使其能够在预防和打击贩运人口和偷运移民行为方面开展有效协作，并讨论与国际合作有关的挑战。

74. 在美洲，毒品和犯罪问题办公室继续支持伊比利亚-美洲打击人口贩运专门检察官网络。特别是，毒品和犯罪问题办公室为2020年2月19日至21日在多民族玻利维亚国圣克鲁斯-德拉谢拉举办的会议提供支持，通过交流实质信息，增强对该区域犯罪现象的了解。由于举办此次会议，该网络在2020年设立工作组，加强对混合移民背景下的人口贩运行为采取刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室应邀协助该工作组运作，在名为“将警报转化为刑事司法对策以打击移民流动中的人口贩运活动”区域倡议下提供技术援助。

#### 4. 数据收集和研究

75. 在苏丹，毒品和犯罪问题办公室继续加强数据收集和分析工作。例如，2019年2月4日至6日，毒品和犯罪问题办公室与司法学和法学研究所合作，为苏丹有关当局举办关于人口贩运数据收集、分析和报告的培训讲习班。培训专题包括标记信息提供源的重要性、协调员的作用以及通过提供元数据确保信息透明度的问题。参与者还学习了如何将地方当局调查和报告的人口贩运案件用于问卷，以及如何将这些案件转化为数据库。

76. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室为设计、开发和实施用于收集贩运人口和偷运移民行为数据和统计资料的国家系统提供技术援助。关于数据收集工具和方法的第一次讲习班于2019年6月举行。自2020年1月以来，毒品和犯罪问题办公室一直通过与国家和非政府行为体定期举行会议，支持该国的国家打击贩运人口和偷运移民行为局，以便提高对数据收集重要性的认识。关于应纳入国家数据收集工具的主要变量和指标的第一次协商讲习班将于2020年8月举行。

77. 2019年12月，毒品和犯罪问题办公室通过亚洲和中东的“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”，在巴基斯坦拉合尔为联邦调查局和旁遮普警方举办为期两天的数据收集、管理、研究和分析技能培训讲习班。此前，联邦调查局已根据其内部重组方案，在2019年早些时候设立了几个打击人口贩运小组。此次讲习班为支持在这些小组任职的新工作人员以及确保以标准化方式收集和分析数据提供了机会。

#### 5. 预防犯罪和提高认识

78. 在“蓝心运动——打击贩运人口活动”的框架内，毒品和犯罪问题办公室依照2019年世界打击贩运人口行为日的主题“人口贩运：呼吁你的政府采取行动”，通过举办相关活动，协助几个西非国家提高对人口贩运的认识。

79. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室为由总检察长办公室牵头开展的全国预防工作宣传活动#EsoEsCuento (#NotReal)提供技术和财政支持，使开展该活动的地区的案件识别量增加了约 166%。

80. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室在“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”的框架内与政府合作，连续第二年开展“打击人口贩运百日”宣传活动。这项活动由青年领袖和青年组织牵头，得到国家机构的支持，侧重于在地方政府当局与民间社会之间建立关系。由于这一做法取得成功，“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”驻巴基斯坦小组在规划全国范围内的提高公众认识活动时，采用了类似模式。在吉尔吉斯斯坦开展的活动不仅成为毒品和犯罪问题办公室的最佳做法，还促使该国政府通过了宣传战略。

## 6. 保护和支​​持受害者

81. 在马拉维，接受过毒品和犯罪问题办公室培训的警察在利隆圭和布兰太尔营救尼泊尔受害者，开展相关调查，并与该办公室和社会保障服务部门协调，向受害者提供适当的援助和支持。2019 年 2 月，马拉维警方在利隆圭营救了 3 名据称被印度国民贩运的尼泊尔妇女。2019 年 11 月，在尼泊尔警方打击人口贩运局发出警报后，马拉维警方又在布兰太尔营救了 6 名尼泊尔男子。救援结束后，警方应急响应人员运用 2019 年 7 月在毒品和犯罪问题办公室支持下推出的标准作业程序和国家转介机制，与社会服务部门协调行动，并在疑似受害者返回尼泊尔家乡之前，将其带往安全避难所。此次行动是警方、检察官、社会服务部门以及毒品和犯罪问题办公室在良好协调下采取行动的实例。

82. 2019 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室支持在阿尔及利亚举办关于建立国家转介机制的国家讲习班，为此提供了可行性评估，并概述了设立此类机制的必备要求，以便确定、支持、保护和促进贩运受害者的权利。

83. 2020 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室与埃及打击和预防非法移民和人口贩运国家协调委员会合作，举办关于保护人口贩运受害者和被偷运移民的知识交流讲习班。此次讲习班使得巴林、希腊、约旦等拥有先进国家转介机制的不同国家能够交流实践经验。

84. 在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室在亚洲和中东的“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”框架内，与总检察长办公室合作，举办为期两天的协商，随后又举行为期两天的起草会议，以便制定受害者识别准则，并建立国家转介机制，打击人口贩运。来自政府、民间团体和执法机构的代表都参加了此次协商。会上根据现行国际标准起草的准则利用了毒品和犯罪问题办公室在许多建议中贡献的专门知识。一份为边防卫队、调查人员、检察官、移民当局、相关部委和民间社会编制的用于识别贩运受害者的详细问卷，将作为准则附件进一步分发。

85. 2019 年 3 月和 4 月，毒品和犯罪问题办公室通过亚洲和中东的“预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动”，在巴基斯坦举办了五次人口贩运问题讲习班，特别侧重于识别、保护和援助受害者的问题。这些讲习班旨在确保执法部门、社



会服务部门和民间社会在处理人口贩运问题上开展协调与合作。共有 105 人参加了在拉合尔、伊斯兰堡和白沙瓦举行的这些讲习班。

86. 自 2020 年 1 月以来，毒品和犯罪问题办公室一直在实施一个项目，支持约旦和黎巴嫩加强对难民和境内流离失所者中的人口贩运受害者进行识别和转介。其目的是通过在刑事司法官员、其他打击贩运行为体和人道主义应对行动负责人之间改进协调，不仅增强潜在受害者的复原力，也增强收容社区的复原力。该项目下的干预措施定于 2020 年 9 月和 10 月实施。

### 三. 结论

87. 在促进实施《禁止贩运人口议定书》方面，毒品和犯罪问题办公室一贯致力于推动国际、区域和国家各级相关利益攸关方积极参与，特别是为此向会员国提供技术援助并促进机构间合作。

88. 尽管取得了进展，但人口贩运仍然是紧迫的全球性问题，危害人民，影响所有区域。毒品和犯罪问题办公室将继续努力，促进并支持实施《禁止贩运人口议定书》，包括适当考虑当前与 COVID-19 有关的关切，并与会员国和国际组织、民间社会以及受害者共同努力，更有效地打击一切形式的人口贩运。