



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
20 July 2020  
Russian  
Original: English

**Десятая сессия**

Вена, 12–16 октября 2020 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности и протоколов к ней:  
Протокол о предупреждении и пресечении торговли  
людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании  
за нее**

**Деятельность Управления Организации  
Объединенных Наций по наркотикам и преступности  
по оказанию содействия и поддержки осуществлению  
Протокола о предупреждении и пресечении торговли  
людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании  
за нее, дополняющего Конвенцию Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности**

Доклад Секретариата

**I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее десятой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, после девятой сессии Конференции, которая состоялась в октябре 2018 года.
2. Протокол о торговле людьми насчитывает в общей сложности 178 участников. После девятой сессии Конференции участников к Протоколу присоединились еще пять государств: Палау и Бангладеш в 2019 году и Бруней-Даруссалам, Непал и Коморские Острова в 2020 году.
3. УНП ООН осуществляет комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми, оказывая содействие и поддержку осуществлению Протокола своей нормотворческой деятельностью и путем определения политики, формирования

\* [СТОС/COP/2020/1](#).



корпуса знаний, межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия и технического сотрудничества. Техническое сотрудничество включает оказание государствам содействия в законодательной сфере, разработку национальных стратегий и координацию действий, проведение исследований и сбор данных о торговле людьми, совершенствование принимаемых государствами уголовно-правовых мер, поддержку международного сотрудничества, содействие предупреждению преступности и повышению осведомленности о ней и усилению защиты и поддержки жертв.

4. С октября 2018 года УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми провело учебные мероприятия, в которых приняли участие практические специалисты системы уголовного правосудия, государственные должностные лица и представители гражданского общества — всего 2 692 человека (935 женщин и 1 466 мужчин и еще 291 человек, участвовавший в мероприятиях, по которым не было представлено разбивки по признаку пола). В рамках Глобальной программы проводились адресные мероприятия по техническому сотрудничеству в 26 странах<sup>1</sup>, а на национальных или региональных мероприятиях УНП ООН, посвященных либо только торговле людьми, либо торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, были представлены в общей сложности 63 страны. В 2019 году в рамках Глобальной программы в восьми странах Южной Америки и Карибского бассейна было развернуто осуществление региональной инициативы «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков»<sup>2</sup>, направленной на усиление уголовно-правового противодействия торговле людьми в потоках венесуэльских мигрантов в регионе. В рамках Глобального плана действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями (ГПД) УНП ООН в отчетный период провело более 100 мероприятий в 16 странах, посвященных либо проблеме торговли людьми либо борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Эти мероприятия включали обучение специалистов-практиков и должностных лиц и разработку специальных учебных программ в сотрудничестве с национальными учебными заведениями по подготовке кадров судебной системы.

## **II. Помощь государствам в осуществлении Протокола**

### **A. Нормотворческая деятельность и определение политики, формирование корпуса знаний и сотрудничество и взаимодействие между учреждениями**

5. УНП ООН продолжало направлять усилия межправительственных органов и процессов, учреждений Организации Объединенных Наций и региональных межправительственных и неправительственных организаций и оказывать им основанную на знаниях поддержку в деле пропаганды и достижения целей Протокола о торговле людьми и налаживания необходимого синергического взаимодействия и партнерских связей.

#### **1. Поддержка межправительственных органов**

##### **Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

6. Для содействия работе девятого совещания Рабочей группы по торговле людьми, проведенного в Вене 9–11 сентября 2019 года, УНП ООН подготовило

<sup>1</sup> Алжир, Ангола, Аруба, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Гвинея, Государство Палестина, Доминиканская Республика, Замбия, Индия, Колумбия, Конго, Кюрасао, Малави, Мали, Монако, Папуа–Новая Гвинея, Перу, Республика Молдова, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Фиджи, Шри-Ланка и Эквадор.

<sup>2</sup> Аруба, Бразилия, Доминиканская Республика, Колумбия, Кюрасао, Перу, Тринидад и Тобаго и Эквадор.

справочные документы: «Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми» с информацией об успешных видах практики, а также о проблемах и трудностях в борьбе с торговлей людьми (СТОС/COP/WG.4/2019/2) и «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми» (СТОС/COP/WG.4/2019/3).

7. Для содействия работе десятого совещания Рабочей группы, которое планируется провести в Вене 10 и 11 сентября 2020 года, Управление подготовило справочные документы о надлежащих мерах уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли (СТОС/COP/WG.4/2020/2), и о передовом опыте создания совместных следственных групп и специализированных прокуратур (СТОС/COP/WG.4/2020/3).

8. УНП ООН также оказало Рабочей группе содействие в разработке вопросника для обзора хода осуществления Протокола о торговле людьми, который был согласован с вопросниками по осуществлению Конвенции об организованной преступности и других протоколов к ней, как это предусмотрено в резолюциях 8/2 и 9/1 Конференции.

9. В этой связи следует отметить, что Управление обеспечивало обслуживание и оперативно-функциональную поддержку совещаний межправительственной группы экспертов открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции, которые были проведены в Вене 9–11 октября 2019 года и 13–15 июля 2020 года, и неофициальных консультаций, состоявшихся 18 и 19 февраля 2020 года и в виртуальном формате 22 и 27 апреля 2020 года. На этих совещаниях государства-участники в соответствии с резолюциями 8/2 и 9/1 Конференции рассмотрели по существу вопросник для самооценки, предназначенный для обзора хода осуществления Протокола о торговле людьми, и вопрос его согласования с вопросниками для самооценки хода осуществления Конвенции об организованной преступности и других протоколов к ней.

#### *Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию*

10. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать восьмой сессии, состоявшейся 20–24 мая 2019 года, рекомендовала Экономическому и Социальному Совету для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете», в котором, среди прочего, к государствам-членам был обращен призыв ратифицировать Конвенцию об организованной преступности и Протокол о торговле людьми с учетом роли этих документов в борьбе с торговлей детьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации<sup>3</sup>.

11. Управление участвовало в организации и проведении нескольких прошедших в рамках сессии брифингов экспертов в целях распространения информации о Протоколе и перспективных подходах к его осуществлению. Речь идет в том числе о мероприятии высокого уровня по теме «Сотрудничество между ЕС и УНП ООН: предупреждение и пресечение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов» (20 мая 2019 года) и других мероприятиях, посвященных темам: «Борьба с преступлениями на почве ненависти в отношении беженцев и иммигрантов в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе» (22 мая); «Роль технологий в содействии торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и борьбе с ней» (22 мая); и «Недостающее звено: вклад университетов в преобразование практики борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов» (23 мая).

<sup>3</sup> См. резолюцию 74/174 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года.

12. Двадцать девятая сессия Комиссии, которую планировалось провести 18–22 мая 2020 года, была отложена в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

*Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию*

13. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который планировалось провести в Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года, был отложен вследствие пандемии COVID-19. Вместе с тем для содействия тематическим дискуссиям УНП ООН подготовило соответствующий справочный документ «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» (A/CONF.234/11). В этом документе отмечается, что технологии, включая информационно-коммуникационные технологии, все шире применяются торговцами людьми для вербовки и эксплуатации жертв, а правоохранительными органами — для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и показано, как они применяются.

*Генеральная Ассамблея*

14. В течение отчетного периода УНП ООН содействовало содержательному обмену мнениями между государствами-членами, который дал толчок разработке и принятию резолюций Генеральной Ассамблеи о торговле людьми и стимулировал осуществление Протокола о торговле людьми и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

15. На своей семьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/195](#), в которой она одобрила Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Согласно формулировке цели 10 Глобального договора, государства-члены обязуются принять законодательные и другие меры для предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми в контексте международной миграции. Государства-члены также обязались учитывать рекомендации, содержащиеся в *Сборнике методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми*, подготовленном УНП ООН, и в других соответствующих документах Управления, при разработке и осуществлении национальных и региональных стратегий и мер в отношении торговли людьми<sup>4</sup>. УНП ООН активно способствовало процессу, предшествовавшему принятию Глобального договора, в частности, своим содержательным участием в работе над тематикой торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Управление также стало членом Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, которому Генеральный секретарь поручил оказывать государствам помощь в осуществлении Глобального договора.

16. Также на своей семьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/189](#) под названием «Усиление и поощрение эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека». В 2020 году УНП ООН возглавило работу над проектом доклада Генерального секретаря об осуществлении этой резолюции ([A/75/115](#)), который должен быть представлен Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии. В докладе представлены справочная информация о торговле людьми для изъятия органов и о торговле органами человека и краткие сведения о соответствующей работе учреждений Организации Объединенных Наций по таким

<sup>4</sup> Резолюция [73/195](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 26 (b).

направлениям, как техническая помощь, исследовательская деятельность и определение политики.

17. На той же сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/146](#) о торговле женщинами и девочками. В этой резолюции Ассамблея призвала государства ратифицировать Протокол о торговле людьми, а также другие соответствующие международные документы; сотрудничать, в том числе обмениваться знаниями, техническим опытом и передовыми методами работы; активизировать усилия по борьбе со спросом, который подпитывает торговлю женщинами и девочками, осуществляемую в целях эксплуатации во всех формах; активизировать меры, направленные на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; и принимать во внимание трудности, обусловленные применением торговцами людьми таких новых методов вербовки, как неправомерное использование Интернета, в частности для вербовки детей.

18. На своей семьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [74/176](#) «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми». В этой резолюции Ассамблея приветствовала усилия УНП ООН, которые оно предпринимает в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями, особенно в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, для координации программных мер и оказания государствам-членам помощи в противодействии сохраняющимся и нарождающимся тенденциям в области торговли людьми. Ассамблея также призвала государства-члены, в частности, устранять факторы, которые обуславливают уязвимость перед торговлей людьми, в странах происхождения, транзита и назначения; создавать партнерства между частным и государственным секторами для поддержки усилий по предупреждению торговли людьми; и принимать меры для предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми в контексте международной миграции.

#### *Совет Безопасности*

19. В октябре 2018 года Совет Безопасности принял резолюцию [2437\(2018\)](#) о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми, а также о досмотре и захвате судов у побережья Ливии. В этой резолюции Совет осудил все осуществляемые на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии акты незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. Впоследствии, в октябре 2019 года, Совет принял резолюцию [2491\(2019\)](#), в которой он подтвердил необходимость положить конец продолжающемуся расширению масштабов незаконного провоза мигрантов и торговли людьми в Средиземном море у побережья Ливии, сопряженных с угрозой для жизни людей, и просил Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении этой резолюции. УНП ООН внесло вклад в подготовку двух докладов Генерального секретаря об осуществлении этих резолюций, посвященных действиям международного сообщества по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в регионе, в том числе деятельности по сбору данных и наращиванию потенциала.

20. В июле 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию [2482\(2019\)](#), в которой он призвал государства-члены устанавливать за преступления, состоящие в торговле людьми, серьезную уголовную ответственность, в достаточной степени позволяющую осуществлять судебное преследование и назначать наказания, надлежаще отражающие тяжесть этого деяния; расследовать, дезорганизовывать и ликвидировать организованные преступные сети, занимающиеся торговлей людьми, в соответствии с национальным законодательством, включая законы о борьбе с отмыванием денег, коррупцией и взяточничеством, а в подходящих случаях — и законы о борьбе с терроризмом; и расширить возможности для проведения упреждающих финансовых расследований с целью выявлять и дезорганизовывать торговлю людьми и вскрывать потенциальные связи с терроризмом. В этой резолюции Совет призвал далее государства-члены принимать

меры к тому, чтобы были охвачены все формы торговли людьми, включая те, которые возникают в ситуациях вооруженного конфликта или к которым вооруженные и террористические группы прибегают в целях финансирования терроризма или в угоду каким-либо стратегическим задачам террористических групп, и рассматривать возможность установления юрисдикции ради прекращения безнаказанности преступников.

21. В 2019 году в связи с возникшей конкретной ситуацией и в соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности УНП ООН совместно со Службой комплексной подготовки кадров Департамента миротворческих операций и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) разработало и внедрило учебный модуль для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, служащих в МИНУСМА, по вопросам борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Благодаря подготовке с использованием этого модуля сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, служащие в составе Миссии, усовершенствовали навыки выявления случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и соответствующие действия, о чем свидетельствует увеличение числа выявленных случаев и повышение эффективности поддержки операций местных правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми.

#### *Другие межправительственные процессы*

22. УНП ООН оказало содействие Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в разработке общей рекомендации о противодействии торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. В частности, УНП ООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) поддержало организацию состоявшегося в Вене в январе 2020 года регионального совещания с участием экспертов из стран Восточной Европы и Центральной Азии, представлявших около 20 международных и неправительственных организаций. Участники поделились своими материалами и мнениями, которые будут учтены в работе над проектом общей рекомендации. УНП ООН продолжало оказывать помощь УВКПЧ и Комитету в организации других региональных мероприятий в Азии, Африке и Южной Америке, посвященных доработке общей рекомендации. Кроме того, Управление координировало проведение внутреннего обзора и в мае 2020 года представило Комитету свои замечания в форме официального представления<sup>5</sup>.

## **2. Участие в работе межучрежденческих и региональных механизмов координации и сотрудничества**

23. УНП ООН тесно сотрудничает с другими межправительственными организациями, как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, и действует как на международном, так и на региональном уровне. Управление подписало несколько меморандумов о взаимопонимании с организациями, обладающими основными мандатами и специальными знаниями в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Управление также активно взаимодействует с соответствующими организациями гражданского общества и научным сообществом в целях продвижения стратегий борьбы с торговлей людьми. Кроме того, УНП ООН внесло свой вклад в работу ряда международных и региональных форумов, включая Венскую конференцию по вопросам миграции, организованную Международным центром развития миграционной политики в ноябре 2019 года; девятнадцатую и двадцатую конференции Альянса против торговли людьми, организованные ОБСЕ соответственно в апреле 2019 года и июле 2020 года; Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, прошедший в ноябре 2019 года; и совещания

<sup>5</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/TraffickingGlobalMigration/UNOrganisations/UNODC-DTA\\_on\\_General\\_Recommendation\\_Annex1.docx](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/TraffickingGlobalMigration/UNOrganisations/UNODC-DTA_on_General_Recommendation_Annex1.docx).



Альянса 8.7 Глобальной координационной группы, состоявшиеся в ноябре 2019 года и мае 2020 года.

*Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми*

24. После первого совещания Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми на уровне руководителей соответствующих учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, состоявшегося в мае 2018 года в Лондоне<sup>6</sup>, УНП ООН продолжало выполнять функции постоянного координатора и секретариата Группы. В числе достижений следует отметить значительное расширение масштабов и содержательное углубление деятельности Группы, в которую в настоящее время входят 27 структур. В отчетный период в состав Группы вошли новые члены: Совет Европы, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Международный союз электросвязи, Совет государств Балтийского моря и Организация американских государств, что способствовало расширению географического и регионального охвата межучрежденческой работы по борьбе с торговлей людьми.

25. В 2019 и 2020 годах при содействии УНП ООН был создан первый механизм совместного председательства в Координационной группе одного из подразделений Организации Объединенных Наций и одной из региональных организаций, а именно Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ОБСЕ. Группа способствовала улучшению согласованности политики разных международных организаций с разными сферами специализации, и оказывала поддержку государствам, гражданскому обществу и специалистам-практикам в мобилизации ответных мер с участием разных субъектов, поскольку обширная сеть входящих в Группу структур и ее охват способствуют синергическому взаимодействию между организациями, в том числе на уровне стран.

26. В течение отчетного периода Координационная группа увеличила выпуск материалов и расширила свою деятельность в соответствии с принятым двухгодичным планом работы, который составил ее секретариат, возглавляемый Управлением. В качестве примеров можно привести подготовку руководства для государств-членов и специалистов-практиков в отношении сохраняющихся и новых тенденций в области торговли людьми, таких как связь между техническим прогрессом и торговлей людьми, а также в отношении осуществления принципа ненаказания жертв торговли людьми и в отношении торговли людьми в целях принуждения к труду. В июле 2019 года и в марте и июне 2020 года были опубликованы соответствующие аналитические записки, а в рамках межправительственных процессов, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и этап заседаний высокого уровня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи (соответственно июль и сентябрь 2019 года) проводились информационно-пропагандистские мероприятия<sup>7</sup>.

27. Кроме того, Координационная группа выступила инициатором проведения диалога по программным вопросам для активизации усилий государственного и

<sup>6</sup> См. резолюцию 72/195 Генеральной Ассамблеи. Подробнее о совещании на уровне руководителей см. <https://icat.network/events/first-high-level-meeting-icat-promotes-better-coordination-end-human-trafficking>.

<sup>7</sup> Для более широкого распространения своих программных рекомендаций и информации о своих инструментах Координационная группа также выпускала периодические доклады и опубликовала фактологический бюллетень с изложением своего мандата и сведений о своей работе и составе, а также первый общедоступный годовой доклад председателей, освещающий основные достижения и события 2019 года — года совместного председательства ОБСЕ и Структуры «ООН-женщины». Все материалы Группы размещены на ее веб-сайте в переводе на разные языки. См. каталог публикаций Группы: [https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20publications%20catalogue\\_%20May2020\\_1.pdf](https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20publications%20catalogue_%20May2020_1.pdf).

частного секторов по противодействию торговле людьми в производственно-сбытовой цепи путем оптимизации закупок. 9 сентября 2019 года на полях совещания Рабочей группы по торговле людьми группа национальных экспертов и специалистов-практиков, представлявшая разных субъектов, провела брифинг для представителей государств. В феврале 2020 года Группа в сотрудничестве с Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, провела в Женеве на полях сорок третьей сессии Совета по правам человека обмен мнениями о стратегических подходах к противодействию торговле людьми в производственно-сбытовой цепи. Обсуждалась также роль государственно-частных партнерств. Ознакомившись с докладом Генерального секретаря, представленным во исполнение резолюции 72/195 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» (A/74/127), Группа продолжала содействовать расширению возможностей всех международных и региональных организаций в том, что касается совершенствования стратегий уменьшения масштабов торговли людьми в цепочках поставок, с целью свести к минимуму вероятность выбора поставщиков или продавцов, занимающихся торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и других видов эксплуатации, в соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности.

28. В соответствии со своим мандатом Координационная группа продолжала участвовать в соответствующих межправительственных процессах. В 2019 году Группа представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин совместное представление<sup>8</sup> по проекту общей рекомендации по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, а в 2020 году — замечания по первому проекту<sup>9</sup>, подчеркнув важность уголовно-правовых мер и решения проблемы спроса на товары или услуги, которые производятся или предоставляются лицами, ставшими жертвами торговли людьми. В июне 2020 года по просьбе Европейского союза Группа разработала совместный документ к тематическим консультациям по новой стратегии Европейского союза, направленной на искоренение торговли людьми.

29. После вспышки коронавирусной инфекции УНП ООН привлекло Координационную группу к оценке разнообразных форм влияния пандемии на торговлю людьми с целью выработки позиций и целенаправленных действий. Секретариат Группы, объявив специальную кампанию, каталогизировал, сгруппировал и составил перечень ряда ключевых ресурсов, которые будут постоянно обновляться. В мае 2020 года секретариат Группы также участвовал в организации вебинара экспертов по вопросу применения технологий в противодействии торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей в Интернете во время COVID-19 и консультировал должностных лиц и сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе на страновом уровне, способствуя тем самым согласованности усилий и действий на местах.

30. В своей резолюции 74/176, принятой в декабре 2019 года, Генеральная Ассамблея приветствовала проведение первого совещания Координационной группы на уровне руководителей и просила УНП ООН в качестве координатора Группы продолжать созывать такие совещания на регулярной основе. В 2020 году Группа приступила к подготовке второго совещания на уровне руководителей, которое планируется провести в ноябре 2020 года и которое будет посвящено подведению итогов работы Группы по определению политики за последнее время и обсуждению среднесрочной стратегии в свете двадцатой годовщины принятия Протокола о торговле людьми, а также стратегий устойчивого финансирования.

<sup>8</sup> См. <https://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT%20submission%20to%20CEDAW.pdf>.

<sup>9</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/GRTrafficking/ICAT.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/GRTrafficking/ICAT.pdf).



*Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции*

31. В отчетный период УНП ООН в качестве члена Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции взаимодействовало с Международной организацией труда, Международной организацией по миграции (МОМ), УВКПЧ, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций. В декабре 2019 года УНП ООН участвовало в ежегодном совещании Сети в Женеве, посвященном подведению итогов первого года после принятия Глобального договора о миграции, и в консультациях по региональным обзорам хода осуществления Глобального договора с обсуждением стратегий поддержки процесса обзора хода осуществления, которые начались в начале 2020 года и координировались пятью экономическими комиссиями при поддержке со стороны всей Сети.

32. Что касается работы на региональном уровне, то УНП ООН входит в сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, созданные на региональном и национальном уровнях, в том числе в Латинской Америке, Западной и Центральной Африке, Восточной и Южной Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Южной и Юго-Восточной Азии, а также в тематическую коалицию по вопросам крупномасштабных перемещений населения, вынужденного перемещения людей и жизнестойкости для Европы и Центральной Азии и регулярно участвует в совещаниях своей рабочей группы по вопросам смешанной миграции.

33. УНП ООН продолжало содействовать созданию и поддерживало деятельность более 15 национальных и региональных сетей по вопросам миграции, включая тематические коалиции, и работая в тесном взаимодействии с партнерами из числа правительств, способствовало осуществлению Глобального договора о миграции и проведению обзора этого процесса.

*Сотрудничество с региональными организациями и механизмами*

34. В Европе УНП ООН тесно сотрудничает с ОБСЕ, Европейским союзом и Советом Европы. Управление входит в возглавляемую ОБСЕ Экспертную координационную группу Союза по борьбе с торговлей людьми и активно участвует в ее ежегодных совещаниях и в ежегодной конференции Союза ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

35. В Латинской Америке УНП ООН участвует в работе тематического блока платформы «Ответ для венесуэльцев», региональной координационной платформы для помощи мигрантам и беженцам из Боливарианской Республики Венесуэла, которую на региональном уровне возглавляют МОМ и УВКБ. УНП ООН способствовало включению пунктов об уголовной ответственности за торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов в недавно обновленный региональный план действий в отношении беженцев и мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла, направленный на решение проблем, с которыми сталкиваются мигранты и беженцы в связи с пандемией COVID-19.

36. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление продолжало участвовать в Балийском процессе по проблеме незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности. Наряду с другими 48 участниками УНП ООН активно участвовало в диалоге на высоком уровне по вопросам политики и в практической деятельности по наращиванию потенциала, действуя в том числе через региональное отделение поддержки, свои рабочие группы и Целевую группу по планированию обеспечению готовности. Кроме того, в июне и июле 2020 года УНП ООН участвовало в региональных консультациях Глобального форума по миграции и развитию.

37. В поддержку Сахельской группы пяти Управление организовало прошедшее в Буркина-Фасо 29–31 июля 2019 года региональное совещание Сахельской

платформы сотрудничества в области безопасности Сахельской группы пяти, посвященное обмену информацией о случаях торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Были сформулированы рекомендации по сбору данных и обмену ими на национальном и региональном уровнях. На это совещание высокого уровня собрались участвующие в работе Платформы национальные субъекты, включая представителей национальных полицейских сил и национальных центральных и региональных бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол). С момента вспышки инфекции COVID-19 УНП ООН организует в порядке виртуальной поддержки Платформы онлайн-учебные мероприятия с целью содействия сбору оперативной информации о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми. Первый вебинар был проведен в апреле 2020 года.

38. В Западной Африке Управление в качестве постоянного секретариата механизма осуществления положений Ниамейской совместной декларации о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми от 16 марта 2018 года организовало прошедшую в марте 2019 года в Дакаре первую региональную конференцию по созданию постоянного механизма контроля за осуществлением этой совместной декларации и оказало техническую поддержку в ее проведении. В работе совещания приняли участие координаторы из африканских и европейских государств, подписавших совместную декларацию: Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинеи, Германии, Испании, Италии, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Чада. Европейский союз был также представлен в качестве многостороннего партнера. УНП ООН представило разработанную государствами-членами матрицу мероприятий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ними на национальном, региональном и международном уровнях. Управление также представило таблицу с показателями и целями для оценки хода выполнения рекомендаций, сформулированных в Ниамейской совместной декларации.

39. В октябре 2019 года УНП ООН содействовало организации в Абиджане, Кот-д'Ивуар, второй региональной конференции генеральных директоров и старших командиров сил внутренней безопасности и старших должностных лиц системы правосудия по постоянному механизму контроля за осуществлением Ниамейской совместной декларации. На этой конференции старшие должностные лица государств, подписавших совместную декларацию, обсудили ситуацию в сфере противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов и рекомендовали новые эффективные способы борьбы с этими преступлениями. Совещание высокого уровня предоставило УНП ООН возможность представить свою инициативу, предполагающую направление магистратов по связям, в том числе информацию о результатах, извлеченных уроках и трудностях. Эта инициатива способствует укреплению международного сотрудничества в судебной сфере между европейскими и западноафриканскими странами в контексте борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а конкретнее — упорядочению процедур для упрощения механизма взаимной правовой помощи между государствами-членами.

### **3. Формирование корпуса знаний и разработка нормативных и стратегических руководящих указаний и инструментов**

40. УНП ООН продолжало выпускать нормоустанавливающие специализированные материалы для специалистов-практиков, содержащие рекомендации по вопросам выявления случаев торговли людьми, осуществления расследования и уголовного преследования в связи с этими преступлениями, а также по вопросам обеспечения защиты жертв торговли людьми и мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и оказания им помощи.

41. В 2020 году УНП ООН завершило пересмотр *Типового закона о борьбе с торговлей людьми* и Руководства для законодательных органов по Протоколу о торговле людьми — двух основных справочных документов, разработанных с целью помочь государствам-членам эффективнее решать проблему торговли

людьми и выполнять их обязательства по Протоколу. Этой работе предшествовал процесс консультаций с экспертами по борьбе с торговлей людьми, проходивший при поддержке УНП ООН и позволивший обобщить опыт, накопленный в разных географических районах и правовых системах. В конце 2018 года был опубликован соответствующий тематический документ о международно-правовом определении торговли людьми. На момент подготовки настоящего доклада продолжалась работа над справочником по международному правовому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми.

42. УНП ООН продолжало расширять Портал знаний о торговле людьми, функционирующий на базе портала Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК). На портале знаний размещены три базы данных: база данных по судебной практике, содержащая по состоянию на июнь 2020 года материалы 1 525 дел из 113 стран; база данных о законодательстве, насчитывавшая по состоянию на июнь 2020 года 553 законодательных акта из 142 стран; и библиографическая база данных, содержащая 125 статей. Портал знаний служит практическим инструментом для полицейских следователей, прокуроров и судей; инструментом мониторинга для правительственных чиновников, определяющих политику; инструментом повышения осведомленности для общественности и средств массовой информации; и информационным инструментом для исследователей и всех, кто участвует в противодействии торговле людьми. После публикации сборника *Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest* («Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел»), вышедшего в октябре 2016 года, были выполнены его переводы на французский, русский, испанский, португальский и черногорский языки и началась работа над переводом на тайский язык. Кроме того, УНП ООН разработало методологию проведения учебных судебных процессов и дополнительные материалы, позволяющие адаптировать сборник дел для использования в деятельности по оказанию технической помощи. Управление также развивало партнерские отношения с государствами-членами, международными организациями, научными учреждениями, гражданским обществом и международными юридическими фирмами в целях дальнейшего расширения Портала знаний.

43. В контексте инициативы «Образование во имя правосудия» в рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН разработало серию учебных пособий, призванных расширить возможности педагогов в том, что касается ознакомления подрастающего поколения с темами, связанным с предупреждением преступности и утверждением верховенства права. Эти материалы были разработаны для начальной, средней и высшей ступеней образования, и их можно либо использовать сразу, либо адаптировать с учетом национальных условий. В материалах для начальной ступени УНП ООН уделяет основное внимание пропаганде и воспитанию таких качеств, как благожелательность, честность и неподкупность, уважение и справедливость. Для того чтобы помочь детям понять суть эксплуатации, в том числе торговли людьми, была разработана серия анимационных видеороликов, комиксов и книжек-раскрасок под названием «Зорбы». Для средней школы Управление подготовило видеофильм и методическое пособие, направленные на вовлечение учащихся в возрасте от 13 до 18 лет в критический анализ сути и последствий торговли людьми. Кроме того, были разработаны серия комиксов под названием «San Servolo» («Сан-Серволо»), призванная облегчить понимание темы торговли людьми и вызвать интерес к ней, а также настольная игра под названием «Enredados» («Пойманные в сети»), предназначенная для просвещения учащихся по различным аспектам торговли людьми, таким как уязвимость и взаимодействие с органами власти. Что касается материалов для высшей ступени образования, то УНП ООН, установив партнерские отношения с более чем 100 учеными, разработало девять рецензированных коллегами модулей по вопросам торговли людьми (пять из них посвящены исключительно торговле людьми, а четыре — также незаконному ввозу мигрантов), которые сопровождаются методическим пособием. В качестве вспомогательных методических материалов была разработана серия из трех видеофильмов, посвященных методике ознакомления с

вопросами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, прав человека и гендерной проблематики. Наконец, были разработаны два дополнительных модуля, которые освещают эти вопросы в региональном разрезе (один на испанском языке для Латинской Америки и один на французском языке для франкоязычных стран Африки) и позволяют адаптировать материал с учетом региональных условий.

44. УНП ООН продолжает расширять базу знаний, необходимых для противодействия торговле людьми. Так, было подготовлено исследование, посвященное понятию «укрывательство», для улучшения понимания международно-правового определения торговли людьми, необходимость которого отметила Рабочая группа по торговле людьми. В этом исследовании будут представлены обзор практики государств и рекомендации относительно стратегии для дальнейшего рассмотрения государствами-членами и специалистами-практиками. Кроме того, УНП ООН проводит анализ дел женщин, занимавшихся торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, которые ранее подвергались эксплуатации, для изучения судебной практики в отношении таких правонарушительниц.

45. В апреле 2020 года УНП ООН опубликовало краткую справку<sup>10</sup> о влиянии пандемии COVID-19 на торговлю людьми, подготовленную на основе оперативных заключений профессионального сообщества: национальных, региональных и международных экспертов по борьбе с торговлей людьми и представителей науки и неправительственных организаций. Полученные результаты были представлены на многочисленных вебинарах с участием нескольких субъектов из разных стран мира. Впоследствии Управление опубликовало аналитический материал<sup>11</sup>, в котором отмечается, что ограничения на поездки и передвижение, введенные вследствие инфекции COVID-19, не остановили перемещение людей, спасающихся от конфликтов, нарушений прав человека, насилия и опасных условий жизни, а экономические последствия пандемии, вероятно, повлекут за собой увеличение потоков людей, ставших объектом торговли, из стран с наиболее неблагоприятной ситуацией в более благополучные страны.

46. УНП ООН продолжало публиковать двухгодичные выпуски доклада «Global Report on Trafficking in Persons» («Всемирный доклад о торговле людьми»), в котором проводится обзор тенденций и потоков торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Пятая редакция была опубликована в январе 2019 года. Доклад основан на данных, собранных с помощью вопросника, ежегодно направляемого государствам-членам, а их ответы включают в себя официальные сведения о делах о торговле людьми, а также данные о выявленных жертвах и правонарушителях в соответствующих странах.

## **В. Оказание содействия и поддержки осуществлению Протокола в рамках технического сотрудничества**

47. В области технического сотрудничества в борьбе с торговлей людьми УНП ООН предоставляло государствам-членам, по их просьбе, помощь экспертов в следующих основных областях: а) содействие в законодательной сфере; б) уголовно-правовые меры и международное сотрудничество; в) сбор данных и исследовательская работа; г) предупреждение преступности и повышение осведомленности о ней; и е) защита и поддержка жертв. УНП ООН, действуя на уровне штаб-квартиры и через отделения на местах в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии, Европе и Латинской Америке, проводило мероприятия по оказанию поддержки государствам-членам в предупреждении торговли людьми и

<sup>10</sup> См. [www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/HTMSS\\_Thematic\\_Brief\\_on\\_COVID-19.pdf](http://www.unodc.org/documents/Advocacy-Section/HTMSS_Thematic_Brief_on_COVID-19.pdf).

<sup>11</sup> [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/Covid-related-impact-on-SoM-TiP-web3.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/Covid-related-impact-on-SoM-TiP-web3.pdf).

борьбе с ней, включая наставничество и оказание адресной технической помощи.

#### **1. Содействие в законодательной сфере и разработка национальных стратегий и координация действий**

48. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, сформулированными в Протоколе о торговле людьми, и обеспечении его полного осуществления. Кроме того, Управление проводило оценку потребностей в законодательной области, оказывало поддержку в разработке законодательства и давало консультации по вопросам политики в целях содействия эффективному осуществлению Протокола.

49. В 2018 и 2019 годах УНП ООН участвовало в работе по реформированию законодательства Эфиопии о торговле людьми. Речь идет о двух редакционных совещаниях в июне и декабре 2018 года, организованных в рамках Региональной программы Управления для Восточной Африки на 2016–2021 годы и Программы совершенствования управления миграцией, финансируемой Европейским союзом при поддержке Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми. Результатом этих усилий стало принятие Эфиопией 1 апреля 2020 года Постановления № 1178/2020 о предупреждении и пресечении торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

50. УНП ООН оказало помощь Мали и Сенегалу в разработке новых законов о торговле людьми, которые в настоящее время в обеих странах проходят официальную процедуру принятия. Кроме того, Управление оказало поддержку в разработке национальных планов действий для Мали и Центральноафриканской Республики, а также в создании национального координационного комитета в Центральноафриканской Республике.

51. В течение 2019 года УНП ООН поддерживало разработку поправок к закону Замбии о борьбе с торговлей людьми. Совместно с Замбийской комиссией по разработке законодательства УНП ООН организовало совещание по реформе законодательства и практикум по разработке законов, прошедшие соответственно в июне и октябре 2019 года. В декабре 2019 года выводы и предложения заинтересованных сторон, с которыми проводились консультации, были обобщены и утверждены, а в апреле 2020 года Комиссия представила доклад и проект законодательных поправок Министерству внутренних дел Замбии.

52. 5 мая 2019 года УНП ООН во взаимодействии с Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и неправительственной организацией Суданский центр демократии и развития организовало в Судане однодневный консультативный практикум по реформе законодательства о торговле людьми. Консультация включала в себя анализ национальных и международных правовых рамок и сравнительный анализ Закона Судана о борьбе с торговлей людьми 2014 года и региональных и международных документов.

53. В сентябре 2018 года в Вене прошел региональный семинар по подготовке к присоединению, в работе которого участвовали два государственных чиновника из Министерства юстиции Южного Судана, после чего в мае 2019 года УНП ООН организовало национальный практикум по подготовке к присоединению, посвященный Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней, для 30 старших должностных лиц из различных министерств Южного Судана.

54. УНП ООН оказало поддержку Ливии и Алжиру, организовав национальные практикумы по законодательству, которые прошли соответственно в марте и июне 2019 года. Управление продолжало анализировать вопросы существа, пока шла работа над ливийским законопроектом и имплементационными постановлениями.

55. УНП ООН также поддержало процесс обновления законодательства Индии о борьбе с торговлей людьми: Управление провело две консультации по законодательству и представило развернутые рекомендации и предложения с учетом продолжающегося пересмотра законопроекта о борьбе с торговлей людьми 2018 года, с тем чтобы он был более комплексным и учитывал гендерные аспекты, интересы жертв и права человека.

56. В мае 2019 года УНП ООН оказало содействие в организации двустороннего совещания Постоянной межведомственной комиссии Перу по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и Многонационального совета Многонационального Государства Боливия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом людей. На этом совещании были подведены итоги выполнения задач, поставленных в двусторонней дорожной карте на 2017–2018 годы и была утверждена дорожная карта на 2019–2020 годы<sup>12</sup>.

57. УНП ООН продолжало оказывать содействие в законодательной сфере Колумбии и Доминиканской Республике. В Доминиканской Республике при содействии Управления были проведены широкие консультации с участием национальных институтов, международных организаций и гражданского общества для выработки предложений по новому закону о борьбе с торговлей людьми, первый проект которого Министерство иностранных дел страны в настоящее время сводит воедино. В отчетный период УНП ООН оказывало поддержку Колумбии в разработке технических руководств по оказанию помощи детям, ставшим предметом торговли, и распространении этих руководств в районах, для которых они наиболее актуальны. УНП ООН продолжает поддерживать процесс создания в Колумбии национального механизма передачи и рассмотрения дел о торговле людьми для целей принуждения к труду, координируя работу с инспекторами по труду из Министерства труда и Генеральной прокуратурой.

58. В рамках ГПД в Азии и на Ближнем Востоке УНП ООН провело большую пропагандистскую работу в Пакистане, регулярно привлекая к ней сенаторов и членов Национальной ассамблеи, благодаря чему был принят Закон о предупреждении торговли людьми 2018 года. Закон гарантирует права жертв торговли людьми и наделяет правоохранительные органы полномочиями эффективно преследовать в судебном порядке организованные преступные группы, постоянно совершающие это преступное деяние и извлекающие из него выгоду. В соответствии с новым законом, разработанным Федеральным агентством расследований при содействии УНП ООН, лицам, занимающимся торговлей людьми и незаконным ввозом людей, и их сообщникам могут назначаться длительные сроки тюремного заключения и крупные штрафы.

59. В настоящее время Управление участвует в разработке третьего национального плана действий Малайзии по борьбе с торговлей людьми на 2021–2025 годы.

## 2. Повышение эффективности уголовно-правовых мер

60. УНП ООН продолжало также работу по повышению квалификации работников системы уголовного правосудия в Ливии с целью укрепления потенциала правоохранительных органов и органов прокуратуры этой страны, занимающихся вопросами противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Так, в феврале 2019 года в Тунисе был проведен трехдневный семинар для 19 сотрудников ливийских правоохранительных органов и органов прокуратуры.

61. УНП ООН продолжало оказывать суданским властям помощь в наращивании их потенциала в области борьбы с торговлей людьми. Например, с 17 по 21 марта 2019 года в сотрудничестве с Институтом подготовки судей и правовых наук Управление осуществило первую экспериментальную программу с

<sup>12</sup> См. [www.unodc.org/bolivia/es/La-UNODC-apoyo-la-realizacion-de-la-Reunion-Binacional-de-Peru-y-Bolivia-contra-la-trata-de-personas.html](http://www.unodc.org/bolivia/es/La-UNODC-apoyo-la-realizacion-de-la-Reunion-Binacional-de-Peru-y-Bolivia-contra-la-trata-de-personas.html).



учебными судебными процессами для повышения квалификации сотрудников полиции, прокуроров и адвокатов защиты в вопросах проведения расследований и уголовных процессов. Благодаря этой программе участники ознакомились с принципами правильного опроса свидетелей и жертв и допроса правонарушителей.

62. Учебные мероприятия с разыгрыванием судебных процессов на материале реальных дел и интерактивным моделированием ситуаций были проведены в ряде государств Северной Африки, в том числе в Марокко, где в июле 2019 года было проведено мероприятие с участием 29 специалистов — сотрудников следственной полиции, прокуроров и судей из разных районов страны; в Алжире, где в феврале 2020 года прошел пятидневный практикум, посвященный уголовным делам с транснациональной составляющей; и в Египте, где в марте 2020 года был проведен национальный практикум для должностных лиц органов уголовного правосудия.

63. В течение отчетного периода УНП ООН проводило также работу по наращиванию потенциала и повышению квалификации сотрудников правоохранительных и судебных органов в Алжире, Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Гвинее-Бисау, Египте, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мавритании, Мали, Марокко, Нигере, Сенегале и Южном Судане, в том числе с целью повысить уровень владения методами выявления и расследования случаев торговли людьми у сотрудников правоохранительных органов в области.

64. В феврале 2020 года УНП ООН поддержало полицейскую операцию по ликвидации сети торговцев людьми, действовавшей в восточных районах Кот-д'Ивуара. До этой операции УНП ООН провело однодневное подготовительное учебное мероприятие для 32 сотрудников правоохранительных органов, посвященное методам расследования случаев торговли людьми, в том числе вопросам обеспечения сохранности доказательств и выявления и поддержки жертв и планирования операций. Операция проводилась с 4 по 8 февраля 2020 года; в ней участвовали 49 сотрудников различных правоохранительных органов (подразделение по борьбе с транснациональной преступностью и местные силы безопасности), а также социальных служб и неправительственных организаций. В результате операции были выявлены 153 потенциальные жертвы, в том числе 15 женщин (2 ивуарки и 13 нигериек), проданных для сексуальной эксплуатации, и 138 детей (9 девочек и 129 мальчиков), которые стали жертвами принудительного труда, подневольного труда в домашнем хозяйстве и других форм эксплуатации. Полиция арестовала двух предполагаемых торговцев людьми (одну нигерийку и одного ивуарца). Не ограничившись поддержкой полицейской операции, УНП ООН разработало для правоохранительных органов Гамбии, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера и Сенегала руководства и типовой порядок действий. Эти руководства предусматривают возможность обращения правоохранительных органов к УНП ООН за помощью в подготовке и проведении оперативных совещаний и/или технических практикумов.

65. В Малави при поддержке УНП ООН были спасены сотни жертв торговли людьми. Управление учредило два межведомственных координационных органа, которые выявили 228 жертв (включая 46 жертв, выявленных Комитетом по борьбе с торговлей людьми округа Фаломбе, и 128 жертв, выявленных Комитетом по борьбе с торговлей людьми округа Мчинджи). В марте 2020 года Министерство национальной безопасности сообщило УНП ООН о том, что такие же координирующие структуры будут созданы в остальных 29 округах Малави.

66. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с подразделениями судебных органов и полиции Индии и Шри-Ланки по подготовке кадров провело учебные мероприятия с использованием разработанной Управлением методологии проведения учебных судебных процессов, в которых участвовали почти 100 сотрудников судебных органов и 50 работников системы уголовного правосудия. В Индии в сотрудничестве с Судебной академией Чандигарха Управление провело учебное мероприятие для более чем 50 сотрудников судебных органов и

50 работников системы уголовного правосудия Раджастан, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми, включая прокуроров и сотрудников полиции из Управления юридических услуг штата Раджастан и Полицейской академии Раджастан. Обучение проводилось методом моделирования разбирательства в зале судебных заседаний на материалах реального дела о торговле людьми в Индии в соответствии с различными положениями Уголовного кодекса Индии и другими соответствующими законодательными актами. В Шри-Ланке Управление в сотрудничестве с Институтом подготовки судей провело занятие в форме учебного судебного процесса для 36 судей (31 мужчина, 5 женщин), использовав сценарий разбирательства, разработанный на основе тщательно изученного реального досье по делу о торговле людьми из судебной практики Шри-Ланки. Получив эту помощь от Управления, Институт подготовки судей выразил большую заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве в целях внедрения этого метода в свои учебные программы.

67. В Малайзии при поддержке УНП ООН была сформирована совместная целевая группа по расследованию дел о торговле людьми, учрежденная решением Министерства внутренних дел. В январе 2019 года мандат целевой группы был продлен еще на три года. Сотрудники правоохранительных органов прошли обучение методике расследования случаев торговли людьми с учетом интересов жертв и соблюдением прав человека.

68. Наконец, в марте 2019 года УНП ООН оказало поддержку Многонациональному Государству Боливия в повышении эффективности расследований дел о торговле людьми и уголовного преследования виновных, проведя мероприятие с применением методологии учебных судебных процессов для обучения сотрудников национальных компетентных органов в рамках системы подготовки инструкторов. В мероприятии приняли участие 105 должностных лиц из соответствующих национальных учреждений разных ведомств.

### 3. Содействие международному сотрудничеству

69. УНП ООН оказывало техническую помощь и содействовало заключению и разработке двусторонних судебных соглашений, в частности о выдаче, передаче осужденных и взаимной правовой помощи, между Италией и Мали и Италией и Нигером в целях укрепления международного сотрудничества в области борьбы с трансграничной преступностью, в том числе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Два раунда переговоров проходили в Риме с 26 февраля по 1 марта и с 2 по 5 июля 2019 года.

70. Кроме того, в рамках инициативы, предполагающей направление магистратов по связям, УНП ООН оказывает содействие в направлении двух нигерийских магистратов по связям — одного в Италию и одного в Испанию — для укрепления международного сотрудничества в судебной сфере между странами Западной Африки и Европы в делах о торговле людьми, незаконном ввозе мигрантов и других связанных с этим преступлениях. Магистраты по связям выполняют роль связующего звена между национальными центральными органами власти направляющей страны и принимающей страны в соответствии со статьей 18 Конвенции об организованной преступности. Установив прямую связь между центральными органами власти двух стран, магистраты по связям содействуют обмену информацией и передаче просьб об оказании правовой помощи, дают юридические консультации и добиваются оперативного рассмотрения дел. На сегодняшний день магистраты по связям охватили 44 дела; при этом было направлено 35 ходатайств и просьб о взаимной правовой помощи, возбуждено несколько расследований, а в декабре 2019 года был арестован один подозреваемый. Ожидается, что в рамках этой инициативы в четвертом квартале 2020 года в Италии будет работать магистрат по связям из Нигера.

71. В феврале 2020 года УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом по правам человека Лиги арабских государств организовало в Каире региональный практикум, посвященный деятельности на национальном и региональном

уровнях по борьбе с торговлей людьми в арабском регионе. В работе практикума приняли участие высокопоставленные должностные лица и старшие эксперты, всего 53 человека, из 16 арабских государств-членов, а также представители региональных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

72. В ноябре 2019 года УНП ООН участвовало в организации регионального форума для обмена знаниями и взаимодействия между национальными координационными органами по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов вдоль миграционных маршрутов в Центральном и Западном Средиземноморье в целях укрепления сотрудничества и улучшения согласованности действий национальных координационных комитетов разных африканских стран, в том числе путем обмена знаниями, информацией и передовым опытом.

73. В апреле 2019 года УНП ООН организовало в Марокко субрегиональное совещание с участием 28 должностных лиц правительств Мали, Марокко и Нигера с целью укрепления международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в вопросах борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и содействия заключению соглашений об обмене информацией. Также в Марокко в октябре 2019 года УНП ООН организовало региональный учебный практикум по международному сотрудничеству и взаимной правовой помощи с целью повысить квалификацию и расширить возможности сотрудников системы уголовного правосудия из Египта, Ливии, Туниса, Алжира и Марокко, с тем чтобы они могли эффективно сотрудничать в вопросах предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбы с этими явлениями, и рассмотреть проблемы, затрудняющие международное сотрудничество.

74. На американском континенте УНП ООН продолжает оказывать поддержку Иbero-американской сети специализированных прокуроров по борьбе с торговлей людьми. В частности, при поддержке УНП ООН 19–21 февраля 2020 года в Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Многонациональное Государство Боливия, было организовано совещание с целью улучшения понимания истоков преступности в регионе на основе обмена информацией по вопросам существа. По итогам совещания в 2020 году в рамках Сети была создана рабочая группа по вопросу повышения эффективности уголовно-правового противодействия торговле людьми в контексте смешанной миграции. УНП ООН было предложено содействовать работе этой рабочей группы путем оказания ей технической помощи в рамках региональной инициативы Управления по борьбе с торговлей людьми, известной под названием «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков».

#### **4. Сбор данных и исследовательская работа**

75. В Судане УНП ООН продолжало работу в направлении улучшения сбора и анализа данных. Например, с 4 по 6 февраля 2019 года проходил учебный практикум по сбору, анализу и представлению данных о торговле людьми, организованный Управлением в сотрудничестве с Институтом подготовки судей и правовых наук для сотрудников соответствующих суданских компетентных органов. На семинаре рассматривались такие темы, как важность сохранения данных об источнике информации, роль координаторов и обеспечение прозрачности информации путем предоставления метаданных. Участники также узнали о том, как использовать сведения о расследованных случаях торговли людьми, обнародованные местными компетентными органами, для заполнения вопросника и как на их основе формировать базу данных.

76. УНП ООН оказало техническую помощь Нигеру в разработке, совершенствовании и внедрении национальной системы сбора данных и статистической информации о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Первый практикум по инструментам и методологиям сбора данных был проведен в июне 2019 года. С января 2020 года УНП ООН оказывает поддержку Национальному

агентству по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, проводя регулярные совещания с национальными и неправительственными субъектами для повышения их осведомленности о важности сбора данных. Первый консультативный практикум, посвященный основным переменным и показателям, которые должны быть охвачены национальным механизмом сбора данных, состоится в августе 2020 года.

77. В рамках ГПД в Азии и на Ближнем Востоке УНП ООН провело в декабре 2019 года в Лахоре, Пакистан, двухдневный учебный практикум по вопросам сбора данных и управления ими, проведения исследований и развития аналитических навыков для Федерального агентства расследований и полиции Пенджаба. В начале 2019 года Федеральное агентство расследований в рамках программы внутренней реструктуризации создало несколько подразделений по борьбе с торговлей людьми. Практикум предоставил возможность поддержать новых сотрудников, работающих в этих подразделениях, и обеспечить стандартизацию сбора и анализа данных.

## **5. Предупреждение преступности и повышение осведомленности о ней**

78. В рамках кампании «Голубое сердце против торговли людьми» и в соответствии с темой Всемирного дня борьбы с торговлей людьми в 2019 году «Торговля людьми: призвать правительства действовать» УНП ООН оказало помощь ряду стран Западной Африки в повышении осведомленности их общественности о торговле людьми, организовав соответствующие мероприятия.

79. В Колумбии УНП ООН оказало техническую и финансовую поддержку национальной кампании предупреждения торговли людьми #EsoEsCuento, которую возглавляет Генеральная прокуратура и благодаря которой число выявленных случаев в районах, охваченных кампанией, возросло примерно на 166 процентов.

80. В Кыргызстане в рамках ГПД Управление в партнерстве с правительством второй год проводит кампанию «100 дней против торговли людьми». Эту кампанию, ориентированную на налаживание отношений между местными органами власти и гражданским обществом, проводят молодые активисты и молодежные организации при поддержке государственных ведомств. Оценив перспективность этого подхода, группа по ГПД в Пакистане применила аналогичную модель при планировании общенациональной кампании повышения осведомленности общественности. Эта кампания стала примером успешной инициативы УНП ООН, а правительство Кыргызстана на ее основе приняло коммуникационную стратегию.

## **6. Защита и поддержка жертв**

81. В Лилонгве и Блантайре, Малави, сотрудники полиции, прошедшие подготовку по программе УНП ООН, спасли граждан Непала от действий торговцев людьми, провели соответствующие расследования и координировали свою деятельность с УНП ООН и службами социальной защиты для оказания жертвам помощи и поддержки. В феврале 2019 года в Лилонгве полицейская служба Малави спасла трех гражданок Непала, предположительно ставших жертвами торговли людьми, которой занимались индийские граждане. В ноябре 2019 года полицейская служба Малави также спасла шесть непальцев в Блантайре по наводке Бюро по борьбе с торговлей людьми Непальской полиции. После операции по спасению оперативные сотрудники полиции, следуя действующим инструкциям и процедурам национальной системы передачи и рассмотрения дел, разработанным при поддержке УНП ООН в июле 2019 года, согласовали свои действия с социальными службами для обеспечения безопасного пребывания предполагаемых жертв в приютах до того момента, когда они смогут вернуться в Непал. Эта операция стала примером грамотной координации действий полиции, прокуратуры, социальных служб и УНП ООН.

82. В июне 2019 года Управление оказало поддержку Алжиру в проведении национального практикума по созданию национального механизма передачи и рассмотрения дел, представив оценку практической осуществимости этого проекта и примерный перечень того, что необходимо для создания такого механизма, обеспечивающего выявление, поддержку и защиту жертв торговли людьми и соблюдение их прав.

83. В марте 2020 года в Египте УНП ООН в сотрудничестве с Национальным координационным комитетом по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми и их предупреждению организовало практикум по обмену знаниями в области защиты жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов. Практикум позволил ознакомиться с практическим опытом разных стран с развитыми национальными механизмами передачи и рассмотрения дел, включая Бахрейн, Грецию и Иорданию.

84. В Непале в рамках ГПД в Азии и на Ближнем Востоке УНП ООН в партнерстве с Генеральной прокуратурой организовало двухдневные консультации, за которыми последовало двухдневное совещание, посвященное составлению проекта руководства по идентификации жертв и вопросу о национальных механизмах передачи и рассмотрения дел для борьбы с торговлей людьми. В консультациях приняли участие представители правительства, организаций гражданского общества и правоохранительных органов. Работа над руководством велась в соответствии с существующими международными стандартами, и многие рекомендации были сформулированы с учетом знаний и опыта УНП ООН. Была разработана подробная анкета для выявления жертв торговли людьми, предназначенная для пограничников, следователей, прокуроров, иммиграционных властей, профильных министерств и гражданского общества, которая будет далее распространяться в виде приложения к руководству.

85. В марте и апреле 2019 года УНП ООН в рамках ГПД в Азии и на Ближнем Востоке организовало в Пакистане пять практикумов по проблеме торговли людьми, посвященных в основном выявлению жертв, их защите и оказанию им помощи. На этих практикумах подчеркивалась необходимость взаимодействия и сотрудничества между правоохранительными органами, социальными службами и гражданским обществом в деле борьбы с торговлей людьми. В работе практикумов, проведенных в Лахоре, Исламабаде и Пешаваре, приняли участие в общей сложности 105 человек.

86. С января 2020 года УНП ООН оказывает поддержку Иордании и Ливану, помогая им повысить эффективность мер по выявлению жертв торговли людьми среди беженцев и внутренне перемещенных лиц и передаче и рассмотрению их дел. Цель этой работы заключается в повышении жизнестойкости не только потенциальных жертв, но и принимающих общин путем улучшения взаимодействия между сотрудниками системы уголовного правосудия, другими специалистами по противодействию торговле людьми и теми, кто отвечает за гуманитарную помощь. Мероприятия в рамках проекта запланированы на сентябрь и октябрь 2020 года.

### **III. Выводы**

87. Содействуя осуществлению Протокола о торговле людьми, в частности, посредством оказания технической помощи государствам-членам и налаживания межучрежденческого сотрудничества, УНП ООН неизменно стремится стимулировать активное участие в этой работе соответствующих субъектов на международном, региональном и национальном уровнях.

88. Несмотря на достигнутый прогресс, торговля людьми по-прежнему является острой глобальной проблемой, от которой страдают люди во всех регионах. УНП ООН будет и впредь оказывать содействие и поддержку осуществлению Протокола о торговле людьми, в том числе с должным учетом нынешних проблем, связанных с COVID-19, и будет взаимодействовать с государствами-

членами, международными организациями, гражданским обществом и потерпевшими в целях повышения эффективности противодействия торговле людьми во всех ее формах.

---