



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Десятая сессия

Вена, 12–16 октября 2020 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 9/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности «Повышение и обеспечение эффективности осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности». В этой резолюции Конференция подчеркнула, что Конвенция и, в частности, Протокол об огнестрельном оружии относятся к числу основных глобальных правовых документов о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.
2. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила помощь, оказываемую государствам по их просьбе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в том числе в рамках осуществляемой им Глобальной программы по огнестрельному оружию, для

* СТОС/COP/2020/1.



повышения уровня осведомленности, распространения информации и разработки внутреннего законодательства в целях поощрения и поддержки присоединения к Конвенции об организованной преступности и дополняющему ее Протоколу об огнестрельном оружии, и просила УНП ООН продолжать оказывать государствам по их просьбе помощь в усилиях по присоединению к Протоколу и его осуществлению. Конференция также рекомендовала тем государствам-членам, которые в состоянии это сделать, выделять внебюджетные средства, позволяющие Управлению выполнять свой мандат в этом отношении.

3. Кроме того, в резолюции 9/2 Конференция просила УНП ООН продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по укреплению мер контроля над огнестрельным оружием в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии в целях предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, а также поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и содействовать такому сотрудничеству согласно Конвенции, в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и другим преступлениям, таким как преступления, совершаемые бандами в городах, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота.

4. Далее в той же резолюции Конференция просила УНП ООН продолжать осуществлять на регулярной основе сбор и анализ количественной и качественной информации и подходящим образом дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом полезности Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также продолжать обмениваться информацией о его выводах, касающихся успешных видов практики, измерений и характеристик и извлеченных уроков в связи с таким оборотом и распространять такую информацию.

5. Через пятнадцать лет после вступления в силу Протокола об огнестрельном оружии он насчитывает 118 участников. Со времени проведения девятой сессии Конференции к Протоколу присоединились Палау (май 2019 года), Судан (октябрь 2018 года) и Франция (февраль 2019 года). Хотя еще несколько государств-членов сообщили Секретариату о своих текущих и дальнейших планах по ратификации Протокола или присоединению к нему, этот документ по-прежнему насчитывает меньше участников, чем Конвенция и другие протоколы к ней. Хорошая возможность для дальнейшего расширения поддержки этого важного международно-правового документа со стороны государств-членов может представиться на мероприятии по случаю двадцатой годовщины принятия Протокола об огнестрельном оружии, которое состоится в июле 2021 года.

6. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать участников Конференции о деятельности по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, которую УНП ООН осуществляло в отчетный период — с октября 2018 года по июль 2020 года.

7. Во второй год отчетного периода мир охватила беспрецедентная пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), которая в значительной мере ограничила возможности государств-членов и международного сообщества продолжать свою деятельность и вынудила их решать сложные комплексные задачи, обусловленные глобальным санитарным и социально-экономическим кризисом. В тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами на национальном уровне и донорами УНП ООН разработало план действий в непредвиденных обстоятельствах, который позволил предотвратить полное прекращение основной деятельности и услуг в области противодействия незаконному обороту

огнестрельного оружия и частично организовать эту работу на удаленной основе. К главным достижениям отчетного периода относятся:

- a) основное обслуживание седьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое прошло в «смешанном» формате 16–17 июля 2020 года;
- b) распространение технической помощи на новые географические районы и новые предметные области, включая проект на Украине и региональный проект по изучению взаимосвязи между незаконным оборотом оружия, организованной преступностью и терроризмом в Центральной Азии, осуществляемый в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций;
- c) выпуск публикации *Global Study on Firearms Trafficking 2020* («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия за 2020 год»), которая была подготовлена в рамках инициативы УНП ООН по мониторингу незаконных потоков оружия на основе данных более чем 100 стран и территорий;
- d) проведение первой трансграничной операции правоохранительных органов (Операции КАФО) при координации УНП ООН и в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол); операция была направлена против лиц и сетевых объединений, стоящих за незаконным оборотом огнестрельного оружия в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Мали, и стала одним из знаковых достижений в деятельности УНП ООН по оказанию поддержки в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия;
- e) проведение углубленной оценки Глобальной программы по огнестрельному оружию за период с 2011 по 2019 год.

II. Поддержка эффективного уголовно-правового противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

8. Руководство работой УНП ООН по предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему осуществляется по линии Глобальной программы по огнестрельному оружию. В Программе применяется комплексный подход, состоящий из пяти основных элементов, каждый из которых соответствует одному из пяти взаимосвязанных направлений деятельности по решению различных аспектов проблемы: a) совершенствование разработки политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности и оказания законодательной помощи в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии; b) техническая поддержка осуществления превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, нацеленных на предупреждение незаконного изготовления, хищения и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; c) повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и осуществления соответствующего уголовного преследования; d) налаживание и стимулирование международного сотрудничества и обмена информацией в целях противодействия транснациональной составляющей незаконного оборота огнестрельного оружия и решения связанных с этим проблем; e) картирование и мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия с помощью глобального сбора и анализа данных в целях получения всеми сторонами более полного представления о тенденциях и закономерностях незаконного оборота и его уголовном контексте. Таким образом Программа вносит активный вклад в

достижение целей в области устойчивого развития, прежде всего в выполнении задачи 16.4 (к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности). Помимо этого подхода, в деятельность по Программе включены такие общие элементы, как всесторонний учет гендерной проблематики, соблюдение прав человека, участие гражданского общества и надзор с его стороны.

Комплексный пятиэлементный подход, применяемый в Глобальной программе по огнестрельному оружию



9. В основе данного подхода лежит соображение о том, что только взаимодействие всех пяти элементов может стать конструктивной основой для успешной работы и тем самым обеспечивать эффективное уголовно-правовое противодействие незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

10. В течение отчетного периода особое внимание уделялось вопросу о критически важной взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия, организованной преступностью и терроризмом, а также налаживанию связей и динамического взаимодействия между различными системами, механизмами и заинтересованными сторонами в целях повышения эффективности и согласованности деятельности по разным, но дополняющим друг друга направлениям. Эта новая парадигма сложилась на основе итогов конференции «Борьба с незаконным оборотом огнестрельного оружия и доступом к нему в контексте организованной преступности и терроризма: на пути к новой парадигме», совместно организованной конференционным центром «Уилтон-парк» и УНП ООН в январе 2019 года; в конференции участвовали специалисты-практики из стран

Африки, Азии, Европы и Западных Балкан, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также ведущие эксперты в этой области из учреждений — партнеров Организации Объединенных Наций, международных организаций, научных учреждений и организаций гражданского общества.

III. Оказание государствам помощи в осуществлении Протокола

11. За отчетный период благодаря поддержке доноров¹ УНП ООН по линии своей Глобальной программы по огнестрельному оружию провело свыше 70 мероприятий по оказанию технической помощи и организовало совещания с участием более 1 300 заинтересованных сторон из более чем 70 стран Африки, Европы, региона Ближнего Востока и Северной Африки, Западных Балкан, Америки и Центральной Азии с целью активизации международного сотрудничества и обмена информацией.

A. Обслуживание межправительственных органов и процессов, связанных с огнестрельным оружием

1. Конференция участников и Рабочая группа по огнестрельному оружию

12. Управление выполняло функции секретариата для седьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое было проведено 16–17 июля 2020 года в «смешанном» формате, и подготовило два справочных документа: о применимости Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/СОП/WG.6/2020/2), и о подходах к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях (СТОС/СОП/WG.6/2020/3). Доклад о работе совещания Рабочей группы (СТОС/СОП/WG.6/2020/4), в котором приводится резюме хода обсуждения, будет препровожден Конференции на ее десятой сессии.

2. Поддержка других межправительственных органов и сотрудничество с ними

13. В течение отчетного периода проблема огнестрельного оружия обсуждалась различными межправительственными органами. УНП ООН предоставило предметные материалы для двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и для различных докладов Генеральной Ассамблеи и Совету Безопасности, включая доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2019/1011). УНП ООН предоставляло также материалы для докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, в том числе для доклада о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений (A/75/78) и доклада о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями. Кроме того, в апреле 2020 года Директор-исполнитель УНП ООН Гада Вали участвовала в

¹ За отчетный период деятельность по линии Глобальной программы по огнестрельному оружию финансировалась за счет пожертвований Германии, Италии, Мексики, Франции, Швеции, Европейского Союза, Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, многостороннего целевого фонда для реализации Западнобалканской дорожной карты по стрелковому оружию и легким вооружениям, а также пожертвований Дании и Японии через Программу УНП ООН для стран Сахеля.

совещании Исполнительного комитета по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений.

14. В рамках поддержки сотрудничества и координации действий руководящих органов различных международных договоров, касающихся огнестрельного оружия, УНП ООН принимало участие в пятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием, прошедшей в августе 2019 года в Женеве, и совместно с правительствами Кот-д'Ивуара и Мексики организовало параллельное мероприятие по вопросу о применимости Договора о торговле оружием и Протокола об огнестрельном оружии для реагирования на существующие и возникающие угрозы. УНП ООН участвовало также во втором совещании председателей, руководящих органов и секретариатов международных документов и механизмов в области стрелкового оружия и легких вооружений, посвященном налаживанию взаимодействия в предупреждении незаконного оборота и борьбе с ним в рамках выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития; совещание состоялось в апреле 2019 года в Вашингтоне (округ Колумбия) непосредственно после заседания Консультативного комитета Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов.

15. Кроме того, представители УНП ООН присутствовали на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2019 года в Нью-Йорке и принимали участие в дискуссии, посвященной цели 16 в области устойчивого развития и задаче 16.4.

В. Разработка пособий

16. УНП ООН подготовило ряд пособий и публикаций, которые служат источником практических рекомендаций для государств-членов и используются при оказании технической помощи.

17. Пособия по разработке законодательства, подготовленные в предыдущие годы, остаются источником полезных рекомендаций для специалистов-практиков и используются при оказании правовой и технической помощи. Так, Типовой закон УНП ООН об огнестрельном оружии, разработанный в 2010 году и обновленный в 2013 году, за отчетный период был скачан с сайта УНП ООН 3 866 раз. За этот же период Сборник дел, касающихся организованной преступности, подготовленный в 2012 году, был скачан более 60 тыс. раз. Сведения обо всех делах из Сборника размещены также на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), и работа по сбору, анализу и загрузке информации о новых делах ведется на постоянной основе. Наконец, за отчетный период была 2 124 раза скачана публикация «Сравнительный анализ глобальных правовых документов по вопросам огнестрельного оружия и других обычных вооружений: взаимодействие в целях осуществления», выпущенная УНП ООН в 2015 году; на нее часто ссылаются в своей работе специалисты-практики.

18. В рамках своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН подготовило ряд материалов для поощрения и поддержки основанных на фактических данных мер противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности; материалы предназначены для использования при оказании технической помощи, в информационно-просветительской и пропагандистской деятельности. С учетом различного инструментария сбора данных, используемого национальными органами и региональными организациями, и принимая во внимание то, какие данные УНП ООН просит предоставить при заполнении вопросников о незаконных потоках оружия, Управление разработало комплект типовых схем проведения исследований по делам об огнестрельном оружии. Эти схемы выпущены на английском, испанском и французском языках; они содержат рекомендации для

сотрудников правоохранительных и судебных органов относительно типа и объема информации, которую следует фиксировать в ходе расследований, где имеют место изъятие огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему. В выпущенном УНП ООН небольшом видеоролике на английском, испанском и французском языках разъясняется, на каких стадиях расследования необходимо собирать данные, касающиеся огнестрельного оружия, и каким образом систематический сбор данных об огнестрельном оружии на национальном и глобальном уровнях может способствовать принятию эффективных мер противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия. Наконец, в новом тематическом документе “Supporting evidence-based action to counter illicit firearms trafficking and related forms of crime” (Поддержка основанных на фактических данных мер противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности) разъясняется, каким образом сбор и анализ данных, касающихся огнестрельного оружия, способствует формированию фактологической базы для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях. Различные пособия размещены на сайте Глобальной программы по огнестрельному оружию².

19. В деятельности по созданию потенциала по-прежнему применялась комплексная учебная программа по огнестрельному оружию, которая регулярно пересматривается и обновляется. В отчетный период был начат процесс перевода программы на модули электронного обучения.

20. В контексте инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия» (E4J) в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжалась разработка учебных модулей, предназначенных для использования преподавателями высших учебных заведений при рассмотрении темы незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и смежных тем. В 2019 году эти модули были переведены на испанский и русский языки; на региональных учебных мероприятиях, проходивших в Казахстане, Нигерии, Соединенных Штатах Америки и Хорватии, они распространялись среди участников.

21. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее пятом совещании, состоявшемся 8–10 мая 2017 года, УНП ООН продолжало сбор и анализ информации о соответствующих судебных делах и примеров успешной практики в области расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с терроризмом и организованной преступностью. Собранная информация о делах, комментарии экспертов и информация о появляющихся новых успешных видах практики будут опубликованы в сборнике дел, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с организованной преступностью и терроризмом, в котором будет обобщен и проанализирован практический опыт, включая конкретные правовые методы, общие протоколы и оперативные нормы, применяемые в борьбе с этими преступлениями, а также с новыми и возникающими формами преступности.

22. Кроме того, в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию был разработан специализированный учебный модуль по обнаружению незаконного огнестрельного оружия через почтовые службы и налажено сотрудничество с Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс) с целью оказать содействие в подготовке справочника по обнаружению огнестрельного оружия, предназначенного для сотрудников пограничных и таможенных служб, за счет предоставления необходимых учебных материалов и участия в совещаниях по вопросам разработки этого пособия.

² См. www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/.

С. Техническая помощь

1. Разработка политики и нормативно-правовой базы в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии

а) Углубление знаний и повышение осведомленности

23. По линии своей инициативы «Образование во имя правосудия» УНП ООН организовало для лекторов университетов ряд практикумов с участием экспертов в Италии, Казахстане, Нигерии и Хорватии, а на ежегодном совещании Американского общества криминологии, состоявшемся в ноябре 2019 года в Сан-Франциско (Соединенные Штаты), провело два совещания «за круглым столом» для преподавателей вузов, в которых приняли участие более 2 тыс. преподавателей из разных стран мира и на которых участникам были представлены модули обучения для учреждений высшего образования, подготовленные в контексте данной инициативы.

24. В партнерстве с некоторыми государствами-членами, неправительственными организациями и научно-исследовательскими учреждениями УНП ООН организовало ряд параллельных мероприятий на конференциях и совещаниях, в том числе такие мероприятия, как «Передовой опыт сбора, анализа и оперативного применения данных об огнестрельном оружии для отслеживания незаконных потоков оружия и достижения задачи 16.4 ЦУР: инициатива УНП ООН по борьбе с огнестрельным оружием «Образцовая страна», которое состоялось на девятой сессии Конференции участников Конвенции об организованной преступности в октябре 2018 года в Вене; «Преподавание по проблематике огнестрельного оружия и терроризма в высших учебных заведениях с использованием разработанной УНП ООН серии учебных модулей E4J для университетов и ознакомление с проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия: поддержка подходов, основанных на фактических данных», которое прошло на двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в мае 2019 года в Вене; «Применимость Договора о торговле оружием и Протокола об огнестрельном оружии для реагирования на существующие и возникающие угрозы», которое состоялось на пятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием в августе 2019 года в Женеве. Представители УНП ООН приняли также участие в панельной дискуссии высокого уровня «Оценка результативности мер борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием», организованной в качестве онлайн-мероприятия на открытии форума «Смол армз серверей» в июне 2020 года.

25. За отчетный период было зарегистрировано более 43 тыс. посещений сайта Глобальной программы по огнестрельному оружию.

б) Помощь в законодательной области

26. Совершенствование национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию занимает центральное место в мандате УНП ООН, касающемся проблематики огнестрельного оружия, и по-прежнему является одним из ключевых направлений деятельности по внедрению устойчивых преобразований в получающих помощь странах. Методология Глобальной программы по огнестрельному оружию в области поддержки законодательных реформ позволяет осуществлять гибкий, последовательный, открытый для широкого участия процесс с привлечением различных заинтересованных сторон национального и регионального уровня. Процесс начинается с оценки законодательства, по возможности с подготовкой национального доклада о самостоятельной оценке, после чего данные, полученные в ходе посещений стран, собеседований, аналитических обзоров и исследований, проводимых экспертами УНП ООН, применяются при разработке мер адресной поддержки.

27. УНП ООН продолжало предоставлять рекомендации и помощь по вопросам законодательства, касающимся присоединения к Протоколу об

огнестрельном оружии и его осуществления. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию национальным органам в Боливии (Многонациональное Государство), Нигере и Чаде была оказана помощь в процессе их присоединения к Протоколу и были проведены информационные мероприятия с участием политиков и членов парламентов этих стран. Кроме того, в июле 2019 года УНП ООН провело в Многонациональном Государстве Боливия практикум по вопросам законодательства, после которого страна приняла новый закон об огнестрельном оружии, учредила национальный комитет по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия и приняла закон о ратификации Протокола об огнестрельном оружии. В ноябре 2019 года УНП ООН провело также практикум по вопросам законодательства в Анголе.

28. УНП ООН продолжало также оказывать помощь и консультационные услуги Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуару, Мали, Нигеру, Центральноафриканской Республике и Чаду в пересмотре и изменении национального законодательства об огнестрельном оружии путем составления отчетов об анализе пробелов и последующего проведения практикумов по разработке правовых документов и содействия разработке законопроектов об огнестрельном оружии. В сотрудничестве с Национальной комиссией по стрелковому оружию и легким вооружениям Центральноафриканской Республики УНП ООН в июне и ноябре 2019 года провело два практикума по вопросам законодательства с целью провести правовой анализ пробелов в национальном законодательстве об оружии и подготовить окончательный законопроект. Национальные органы подчеркнули свою готовность заниматься процессом изменения законодательства и выразили желание содействовать ускорению процесса. В Кот-д'Ивуаре УНП ООН подготовило для национальных органов замечания по законопроекту и оказало содействие в обновлении национального законодательства об огнестрельном оружии с целью приведения его в соответствие с различными правовыми документами, ратифицированными страной (например, Протоколом об огнестрельном оружии, Договором о торговле оружием и Конвенцией Экономического сообщества государств Западной Африки о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах). УНП ООН принимало участие в прошедшем в сентябре 2019 года в Экваториальной Гвинее субрегиональном практикуме по правовой помощи, организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке для государств — участников Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и всеми составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки. В сотрудничестве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) УНП ООН организовало также региональную конференцию для стран Центральной Африки, цель которой заключалась в анализе взаимосвязанности и взаимодополняемости Протокола об огнестрельном оружии и Киншасской конвенции и в определении потребностей в технической помощи. В мероприятии участвовали эксперты и консультанты из Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям, Регионального центра по вопросам мира и разоружения в Африке и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, который выполняет функции секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке.

29. Восьмого ноября 2019 года УНП ООН подписало письмо о взаимопонимании с Управлением по вопросам предупреждения, безопасности и обороны Гондураса. Этим письмом была официально провозглашена готовность правительства Гондураса и УНП ООН укреплять сотрудничество в деле предупреждения в стране незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и борьбы с ними. В число мероприятий, указанных в прилагаемой к письму дорожной карте, входит оказание УНП ООН поддержки в правовой оценке закона об огнестрельном оружии Гондураса и предоставление помощи в подготовке сопутствующего подзаконного акта. Помимо этого, по линии

Программы ведется работа по развитию сотрудничества и согласованию мер реагирования между соседними странами Северного треугольника и на региональном и международном уровнях.

30. УНП ООН также предоставляло адресные консультативные услуги в области законодательства национальным органам Боснии и Герцеговины и Сербии по вопросу выполнения требований о нанесении маркировки при импорте в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. В результате обе страны включили эти требования в свое законодательство об огнестрельном оружии. Десятого декабря 2019 года УНП ООН и Министерство юстиции Черногории совместно провели совещание группы экспертов для рассмотрения проведенного УНП ООН анализа законодательства с целью приведения уголовного и уголовно-процессуального законодательства страны в соответствие с Конвенцией об организованной преступности и Протоколом об огнестрельном оружии.

2. Техническая поддержка осуществления превентивных мер и мер по обеспечению безопасности

31. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь в применении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, касающихся, в частности, маркировки и ведения учета, хранения изъятого и конфискованного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также сбора, управления запасами и уничтожения незаконного огнестрельного оружия. В условиях пандемии COVID-19 стало очевидно, что цифровые системы учета более устойчивы к внешним воздействиям и остаются доступными при ограничении поездок и свободы передвижения.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

32. УНП ООН активно взаимодействовало с национальными органами и организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале, в частности оказывая поддержку в маркировке, сборе, безопасном хранении и уничтожении огнестрельного оружия. К концу 2019 года было промаркировано и зарегистрировано более 80 тыс. единиц огнестрельного оружия. Сейчас в рамках Программы планируется расширить работу в Центральной Африке, включив в нее Центральноафриканскую Республику и Чад, для чего проводятся соответствующие консультации, и закупить маркировочное оборудование для ряда стран.

33. УНП ООН начало консультации со странами-партнерами по потребностям и техническим спецификациям для национальных систем учета (включая баллистическую регистрацию), а также по вопросам оказания соответствующей технической поддержки. В число стран — получателей помощи входят Боливия (Многонациональное Государство), Гондурас, Нигер, Парагвай и Центральноафриканская Республика.

б) Физическая безопасность и управление запасами

34. Надлежащее хранение огнестрельного оружия и управление его запасами представляет проблему для многих стран, в особенности для стран, сталкивающихся с хищениями и утечками из мест его хранения и с проблемами при обеспечении надежности цепи ответственного хранения, необходимой для предъявления достоверных доказательств в суде. В этих вопросах УНП ООН тесно сотрудничало с национальными органами и организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале.

в) Сбор, управление запасами и уничтожение огнестрельного оружия

35. Кампании по сбору оружия являются частью национальных усилий по ограничению неконтролируемого распространения огнестрельного оружия и снижению опасности его хищения и утечки на незаконные рынки.

36. УНП ООН в тесном сотрудничестве с национальными органами и организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале продолжило планировать информационно-пропагандистские кампании для сбора и уничтожения незаконного огнестрельного оружия, предусматривающие распространение информации, ориентированной на конкретные группы населения, в том числе молодых мужчин, женщин и молодежь в целом.

3. Повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и осуществления соответствующего уголовного преследования

37. Выявление операций по незаконному обороту, ликвидация преступных сетей и групп, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия или другим серьезным преступлениям, и привлечение виновных к ответственности являются непереносимыми условиями для ограничения незаконных потоков оружия и борьбы с организованной преступностью во всех ее формах, как это предусмотрено задачей 16.4 целей в области устойчивого развития. Однако на практике уголовные расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, проводятся редко и сопряжены с большими трудностями. В большинстве случаев уголовные расследования имеют узкую сферу охвата и ограничиваются установлением обстоятельств незаконного владения вместо выявления преступных сетей, стоящих за незаконными поставками оружия, и скрытно действующих торговцев оружием.

38. В феврале 2020 года Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, Контртеррористическое управление и УНП ООН приступили к совместной реализации проекта по изучению связи между терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Азии. Проект направлен на совершенствование уголовно-правового противодействия в целях предупреждения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, борьбы с ним и пресечения незаконных поставок такого оружия террористическим группировкам.

39. В 2019 году УНП ООН на основе проведенных ранее оценок индивидуальных потребностей различных стран продолжало организовывать специализированные учебные курсы и курсы повышения квалификации по вопросам проведения расследований и осуществления уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и его сращивания с организованной преступностью и по другим имеющим отношение к данной теме вопросам. Учебные курсы, проведенные в Боливии (Многонациональном Государстве), Боснии и Герцеговине, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигере, Сербии, Центральноафриканской Республике, Чаде и Черногории, позволили повысить квалификацию более 350 сотрудников правоохранительных органов, а именно полиции, жандармерии, таможенной службы, а также судебных органов и органов прокуратуры в таких областях, как идентификация и классификация огнестрельного оружия, проведение следственных действий на месте преступления, работа с оперативными данными, методы расследования и отслеживание огнестрельного оружия, международное сотрудничество и обмен информацией.

40. На Западных Балканах УНП ООН 12–14 ноября 2019 года провело в Черногории для 18 оперативных сотрудников из таможенного управления страны учебный курс по выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия в почтовых отправлениях и в пунктах пересечения сухопутной границы. Помимо этого, УНП ООН в сотрудничестве с министерством внешней торговли и экономических отношений и прокуратурой Боснии и Герцеговины провело для сотрудников таможенных органов Боснии и Герцеговины три учебных мероприятия по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы.

41. В Западной Африке при координации УНП ООН и в сотрудничестве с Интерполом была проведена трансграничная операция под кодовым названием “КАФО”, объектами которой были лица и преступные сети, стоящие за незаконным оборотом огнестрельного оружия в Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуаре и Мали. В результате семидневной операции, проходившей с 11 по 17 ноября 2019 года, с участием 110 сотрудников полиции, таможенных и пограничных органов и органов прокуратуры из всех трех стран правоохранным ведомствам удалось перехватить незаконные поставки огнестрельного оружия и выявить их потенциальные связи с другой преступной деятельностью в регионе и за его пределами, включая террористическую деятельность. В ходе операции были произведены тысячи проверок на предмет обнаружения утерянного и похищенного огнестрельного оружия, находящихся в розыске лиц, украденных и утерянных проездных документов и похищенных транспортных средств.

42. Опираясь на положительные результаты работы по привлечению сотрудников органов прокуратуры к участию в операциях правоохранных органов с целью облегчения возбуждения уголовных расследований по фактам изъятия незаконного огнестрельного оружия, УНП ООН продолжало взаимодействовать с Интерполом в организации операции Trigger IV в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В частности, УНП ООН занималось вопросами обучения и участия в операции работников системы уголовного правосудия в ходе операции в сентябре 2018 года и на информационном совещании в ноябре 2018 года. В результате операции было изъято и возвращено более 50 единиц огнестрельного оружия, и 17 лиц были арестованы по обвинениям в совершении преступлений, связанных с огнестрельным оружием. Следствием операции стало более активное использование созданной Интерполом Системы учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS). УНП ООН оказывало также содействие в проведении аналогичной полицейской операции в Латинской Америке, участвуя в совместном планировании, предоставляя финансовую поддержку для обеспечения участия в операции сотрудников органов прокуратуры из соответствующих стран и организуя учебные мероприятия. 24 и 25 сентября 2019 года УНП ООН и Интерпол совместно провели в Бразилии первое совещание по планированию операции Trigger VI в Южной Америке, на котором присутствовали 26 участников из 14 стран. Кроме того, в совещании участвовали представители таких организаций и учреждений, как Фронтекс, Организация американских государств и Европейская многопрофильная платформа по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ). УНП ООН было также представлено на информационном совещании Интерпола по операции Trigger VI в Южной Америке, которое прошло 18–19 июня 2019 года в Панаме.

43. В 2019 году УНП ООН провело для сотрудников правоохранных, таможенных органов, органов прокуратуры и судебных органов ряд учебных мероприятий, посвященных расследованиям и уголовному преследованию по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности, в том числе 25–29 марта в Нигере, 8–12 апреля в Центральноафриканской Республике, 10–14 июня в Буркина-Фасо, 8–12 июля в Чаде и в декабре в Мали. С 23 по 27 сентября УНП ООН провело мероприятие для представителей Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуара и Мали с целью обсуждения вопросов трансграничного сотрудничества и обмена информацией. Эти учебные мероприятия позволили участникам приобрести основные навыки, необходимые для расследования дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и других преступлений, связанных с огнестрельным оружием. Участвовавшие в них сотрудники правоохранных органов получили знания и информацию о специальных методах расследований, сборе и анализе оперативных данных, отслеживании оружия, сотрудничестве и обмене информацией между полицейскими службами и международном сотрудничестве судебных органов; мероприятия проводились также с целью обучить следователей разработке необходимых оперативных материалов для успешной работы по предупреждению, выявлению и расследованию фактов незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений.

44. Помимо этого, были также организованы миссии в Гватемалу, Гондурас, Нигерию, Парагвай и Сальвадор для проведения оценки потребностей в помощи.

4. Налаживание и стимулирование международного сотрудничества и обмена информацией в целях противодействия транснациональной составляющей незаконного оборота огнестрельного оружия и решения связанных с этим проблем

45. В соответствии со статьей 12 Протокола международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

46. В отчетный период УНП ООН продолжало содействовать созданию неофициальной группы работников системы уголовного правосудия, занимающихся вопросами огнестрельного оружия, именуемой «сообществом специалистов-практиков». Эта инициатива направлена на активизацию взаимодействия между различными профессиональными сообществами и расширение регионального и межрегионального сотрудничества для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и его сращиванию с другими формами организованной преступности и серьезными преступлениями, в том числе с терроризмом, посредством регулярного обмена информацией, опытом расследования конкретных дел и примерами успешной практики между сотрудниками органов уголовного правосудия и правоохранительных органов, а также специалистами по контролю над огнестрельным оружием. В ближайшем будущем УНП ООН официально объявит о создании сообщества специалистов-практиков и откроет на своем сайте посвященную ему страницу.

47. С 5 по 7 июня 2019 года по линии Глобальной программы УНП ООН по огнестрельному оружию было проведено четырехстороннее совещание представителей Аргентины, Бразилии, Колумбии и Мексики «Укрепление регионального сотрудничества в Латинской Америке в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и борьбы с ними». Совещание проводилось правительством Мексики в Министерстве иностранных дел в Мехико при финансовой поддержке Швеции. Совещание преследовало двойную цель: во-первых, провести коллегиальный обмен опытом и знаниями и, во-вторых, изучить возможности развития взаимодействия и сотрудничества в Латинской Америке. Опираясь на итоги этого совещания, УНП ООН в тесном сотрудничестве с правительством Мексики организовало в ноябре 2019 года два подряд региональных совещания по вопросам расширения сотрудничества в Латинской Америке в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и борьбы с ними. Более 70 экспертов по вопросам выявления, расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия из 20 латиноамериканских стран, включая 23 женщин, определили проблемы и возможности сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и обменялись примерами успешной практики и опытом эффективного решения этой проблемы в регионе.

48. С 7 по 8 октября 2019 года в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию в Вене было проведено межрегиональное совещание по вопросам незаконных поставок огнестрельного оружия в Европейский союз, из него и на его территории. В совещании приняли участие почти 70 сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры из государств — членов Европейского союза и отдельных стран Западных Балкан, Западной и Центральной Африки, Ближнего Востока и Северной Африки и Латинской Америки. В работе совещания участвовали также эксперты из профильных международных и региональных организаций и научно-исследовательских учреждений, включая Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Европейский союз, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Фронтекс, «Смол армз сервей» и Фламандский институт мира.

49. На совещании Интерпола с главами контртеррористических ведомств региона Ближнего Востока и Северной Африки, прошедшем 14–15 февраля 2019 года в Лионе (Франция), УНП ООН участвовало в обсуждении проблематики незаконного огнестрельного оружия и его связей с терроризмом, состоявшемся в рамках стратегического рассмотрения вопроса о будущих операциях в регионе. В совещании приняли участие высокопоставленные сотрудники ведомств из 14 стран Ближнего Востока и Северной Африки.

50. Наконец, УНП ООН принимало участие в работе регионального совещания по предупреждению незаконного оборота огнестрельного оружия, организованного 29–30 января 2019 года в Порт-оф-Спейне Исполнительным агентством Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности. Совещание проводилось с целью активизировать сотрудничество между Карибскими государствами и международными партнерами в противодействии незаконному обороту огнестрельного оружия и созданию потенциала в области судебной баллистики, а также достичь консенсуса по обновленному варианту дорожной карты по проблеме огнестрельного оружия в Карибском регионе, который был разработан с использованием сводных материалов УНП ООН и принят в мае 2020 года.

5. Мониторинг незаконных потоков оружия посредством глобального сбора и анализа данных

51. В рамках своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН продолжало содействовать получению, сбору и анализу данных об огнестрельном оружии с целью выявления тенденций и схем незаконного оборота огнестрельного оружия и для использования таких данных в качестве фактологической базы в принятии решений на стратегическом и оперативном уровнях. В своей работе УНП ООН применяет подход, предусматривающий работу по трем следующим направлениям: разработка и распространение вопросника по проблематике незаконных потоков оружия, в котором используется стандартизированная методология сбора данных, применяемая также для сбора данных в целях мониторинга выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития; наращивание потенциала государств-членов в области сбора и анализа данных по огнестрельному оружию; подготовка для государств-членов аналитических материалов о незаконном обороте огнестрельного оружия на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе полученных от них данных, которые были обработаны и проанализированы УНП ООН. Это инновационное объединение исследовательской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала дало УНП ООН возможность взаимодействовать с широким спектром стран и оказать практическую помощь в использовании данных расследований, в которых фигурирует огнестрельное оружие, для формирования фактологической базы, необходимой для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности.

52. С начала реализации 14 июня 2018 года проекта по глобальному сбору данных об изъятом огнестрельном оружии, находившемся в незаконном обороте, с применением вопросника по незаконным потокам оружия УНП ООН произвело сбор и обработку актуальных данных из более чем 100 стран и территорий и сформировало комплексную подборку данных, размещенную на портале данных УНП ООН³. Подборка состоит из данных, предоставленных государствами-членами в вопросниках по незаконным потокам оружия, данных, собранных и переданных Всемирной таможенной организацией и Управлением по вопросам разоружения, и официальных данных, собранных из открытых источников. За первые полгода после ее публикации в октябре 2019 года подборка данных собрала свыше 10 тыс. просмотров, внося таким образом существенный вклад в обмен данными и информацией на международном уровне.

³ Находится по адресу: <https://dataunodc.un.org/>.

53. На основе этой комплексной подборки данных УНП ООН 15 июля 2020 года выпустило публикацию *Global Study on Firearms Trafficking 2020* («Глобальное исследование по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия за 2020 год»), в которой наглядно демонстрируется объем и масштабы незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с другими формами преступности. Исследование подтверждает, что незаконный оборот огнестрельного оружия — глобальное, но зачастую незаметное явление, показатели которого существенно различаются по странам. Результаты исследования показывают, что в 81 стране, по которой имеются данные об общем количестве изъятого оружия, в 2016 и 2017 годах регистрировалось в общей сложности по 550 тыс. единиц изъятого огнестрельного оружия в год. Вместе с тем в исследовании отмечается, что данная цифра может быть значительно ниже реального количества огнестрельного оружия, изъятого в эти годы, поскольку многие страны, включая страны с наибольшей численностью населения, не отвечали на вопросник, а ряд стран по административным причинам представили заниженные данные об изъятиях. В исследовании приводится также информация о борьбе государств-членов с преступлениями, связанными с огнестрельным оружием, полученная, в частности, путем анализа результатов отслеживания и сотрудничества в отслеживании. Она свидетельствует о наличии тесной связи между такими национальными и транснациональными особенностями незаконного оборота огнестрельного оружия, как утечка на национальном уровне и трансграничные поставки. В исследовании утверждается, что для понимания сложности незаконного оборота огнестрельного оружия и выработки надлежащих мер противодействия государствам-членам необходимо создать системы, которые позволят им изучать национальные и транснациональные аспекты этой проблемы и бороться с ними. По итогам исследования делается вывод, что рабочие процедуры и возможности систематического сбора и анализа данных, имеющих отношение к огнестрельному оружию, требуют дальнейшего совершенствования.

54. В рамках инициативы по огнестрельному оружию «Образцовая страна» УНП ООН сотрудничало также с Центром обзора исследований по вопросам мирного сосуществования и гражданской безопасности провинции Кордоба (Аргентина) в проведении исследования о распространенности огнестрельного оружия и динамике преступности в провинции Кордоба и с Полицией общественной безопасности Португалии в проведении национального исследования о происхождении незаконного огнестрельного оружия в Португалии. Два аналитических доклада планируется выпустить во втором и третьем кварталах 2020 года, соответственно.

55. В целях совершенствования национальной и международной деятельности по сбору и анализу данных и налаживанию более эффективного международного сотрудничества и обмена информацией между специалистами-практиками УНП ООН организовало в Вене ряд региональных и межрегиональных совещаний: в июле 2018 года — для государств-членов из Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и соседних государств-членов, в феврале 2018 года — для государств-членов и наблюдателей из региона Ближнего Востока и Северной Африки и в октябре 2019 года — для стран, находящихся на маршрутах незаконных поставок огнестрельного оружия в Европейский союз, из него и на его территории. В общей сложности в работе совещаний приняли участие более 100 специалистов из более чем 40 стран, а также профильных региональных и неправительственных организаций.

56. Кроме того, УНП ООН, в некоторых случаях в сотрудничестве с организацией «Смол армз сервей», оказало поддержку ряду стран в совершенствовании национальных методов и процедур сбора данных об огнестрельном оружии и пропаганде среди национальных заинтересованных сторон глобальной деятельности по сбору данных, используя для этого инструмент для глобального сбора данных на мероприятиях по оказанию помощи на местах в Аргентине (провинция Кордоба, июнь 2019 года), Боснии и Герцеговине (Республика Сербская, октябрь 2019 года), Буркина-Фасо (май 2019 года), Бурунди (в рамках

видеоконференции, ноябрь 2019 года), Камеруне (март 2019 года), Кот-д'Ивуаре (май 2019 года), Нигере (март и август 2019 года) и Сенегале (март 2019 года), в которых участвовали представители чуть менее 200 национальных заинтересованных сторон. В рамках технической помощи, при оказании которой учитывались потребности каждой отдельно взятой страны, удалось на экспериментальной основе использовать некоторые средства, разработанные по линии инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия.

57. Чтобы УНП ООН имело возможность продолжать проект по глобальному сбору и анализу данных об огнестрельном оружии и оказывать странам необходимую техническую помощь в расширении их фактологической базы по незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности, необходимо увеличить объемы финансирования и обеспечить его стабильность.

D. Координация действий с другими профильными международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом и частным сектором

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

58. УНП ООН продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию — общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации текущих инициатив, а также для поддержки Организации в обеспечении единства действий в области стрелкового оружия.

59. На местах УНП ООН продолжало координировать деятельность и сотрудничать с профильными учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, Управлением по вопросам разоружения и его региональными центрами и Департаментом операций по поддержанию мира. Так, на Западных Балканах УНП ООН совместно с ПРООН и другими организациями оказывает содействие в реализации дорожной карты для устойчивого решения к 2024 году проблемы незаконного владения, неправомерного применения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и в 2019 и 2020 годах принимало участие в ряде местных и региональных координационных совещаний по реализации дорожной карты, на которых присутствовали представители комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям стран Западных Балкан, представители международных организаций, занимающихся вопросами контроля над вооружениями в регионе, а также ключевых доноров в регионе. Кроме того, ПРООН и УНП ООН учредили многосторонний целевой фонд для реализации дорожной карты; к настоящему времени состоялись три совещания руководящего комитета фонда. В результате по линии целевого фонда была оказана донорская поддержка ряду проектов в регионе, включая два проекта УНП ООН.

60. УНП ООН приняло участие в работе организованного конференционным центром «Уилтон-парк» совещания по подготовке к учреждению официальной группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, которое состоялось 9–11 декабря 2019 года в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Двенадцатого декабря в Лондоне УНП ООН участвовало также в неофициальном совещании экспертов, которое проводилось для представления и обсуждения методов и вариантов исследований по профилированию обычных боеприпасов. Совещание было организовано Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения при поддержке Германии

для оказания государствам содействия в подготовке к созданию группы правительственных экспертов.

61. УНП ООН принимало участие в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке, в частности в обсуждении цели 16 в области устойчивого развития и задачи 16.4 (значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности).

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

62. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало развивать сотрудничество с национальными, региональными и международными организациями, в том числе с ЭСЦАГ, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Европейским союзом, Интерполом, Фронтэксом, ЕМПАКТ, Программой Европы и Латинской Америки по оказанию технической помощи в борьбе с транснациональной организованной преступностью, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

63. В ноябре 2019 года по линии Программы было оказано содействие в проведении в Нови-Саде (Сербия) практикума ЕМРАСТ Firearms, посвященного достижению ключевого показателя эффективности № 5, предусмотренного в упомянутой выше дорожной карте для Западных Балкан, и рассмотрению факторов, препятствующих странам Европейского союза в достижении этого показателя. В сотрудничестве с ЕМРАСТ Firearms УНП ООН организовало в декабре 2019 года в Вене дополнительное отдельное совещание для обсуждения с государствами-членами из Европы вопроса о достижении данного показателя. Цель совещания заключалась в определении проблем, с которыми сталкиваются страны при сборе и представлении данных об изъятиях. В сентябре 2019 года УНП ООН участвовало в заседании ЕМРАСТ Firearms в Гааге (Нидерланды), посвященном подготовке проекта Оперативного плана действий по огнестрельному оружию на 2020 год, и в заседаниях по планированию, посвященных формулированию оперативных мер для каждой стратегической цели. Затем в январе 2020 года УНП ООН принимало участие во вводном совещании цикла ЕМРАСТ Firearms 2020 года, также прошедшем в Гааге.

64. Учитывая наличие между Интерполом и УНП ООН прочных связей в различных тематических областях, обе организации 4 марта 2019 года провели в Лионе (Франция) совещание для обсуждения направлений, по которым целесообразно реализовывать совместные программы, и возможностей дальнейшего расширения этого сотрудничества в будущем. Совместная деятельность в таких регионах, как Африка, Латинская Америка, Ближний Восток, Азия и Восточная Европа, будет иметь глобальные результаты. Кроме того, представители УНП ООН присутствовали на четвертом совещании руководящего комитета iARMS, проведенном Интерполом 12–13 марта в Лионе. На совещании обсуждался широкий спектр вопросов, имеющих критическое значение для общего развития и функционирования базы данных iARMS.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

65. УНП ООН активно взаимодействовало с организациями гражданского общества на различных уровнях — от разработки законодательства до проведения учебных мероприятий: был разработан учебный курс по вопросам участия и контроля со стороны гражданского общества и велась совместная работа по применению информационно-пропагандистских материалов. В отчетный период организации гражданского общества участвовали в практикумах по подготовке законопроектов, организованных УНП ООН в Нигере, Центральноафриканской

Республике и Чаде, чтобы при обсуждении правового режима и изучении положений законопроектов были учтены их опыт и мнения; благодаря их помощи были определены положения, в которые необходимо было внести дальнейшие поправки или которые следовало согласовать с имеющимися законами или местной практикой. Аналогичным образом представители гражданского общества были приглашены на совещания с участием членов парламента в Боливии (Многонациональном Государстве) и Чаде, организованные УНП ООН в рамках его деятельности по оказанию помощи в разработке законодательства.

66. Представители организаций гражданского общества участвовали в нескольких учебных мероприятиях, проведенных в странах Западной Африки. Так, в рамках своей деятельности по пропаганде обмена информацией и знаниями по огнестрельному оружию УНП ООН приняло участие в реализации проекта организации «Смол армз сервей» по оказанию поддержки национальным органам в разработке систем национальных индикаторов по огнестрельному оружию, которые способствуют эффективному использованию ресурсов и выработке более результативных программных и оперативных стратегий. В 2019 году в рамках этой инициативы УНП ООН предоставляло материалы и помогало организовывать соответствующие практикумы по повышению эффективности национальных учреждений в Буркина-Фасо, Бурунди и Нигере за счет создания систем индикаторов.

67. УНП ООН продолжает взаимодействовать с такими ключевыми организациями, занимающимися проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия, как «Конфликт армамент рисёч», Боннский международный центр по проблемам конверсии, Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Институт исследований в области безопасности, Совместный исследовательский центр по транснациональной преступности (Транскрайм), Консультативная группа по вопросам разминирования, «РЭНД Европа», «Смол армз сервей» и Западноафриканская сеть по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений.

68. Кроме того, УНП ООН было предложено войти в состав руководящего комитета по новому исследовательскому проекту Фламандского института, призванному повысить уровень внутренней безопасности Европейского союза за счет накопления знаний и опыта, касающихся связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и насилием с применением огнестрельного оружия в Европе. УНП ООН также является членом руководящего комитета по новому проекту Транскрайм «Варианты совершенствования оперативных документов в сфере противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия», который финансируется Европейской комиссией и реализуется совместно Католическим университетом Сакро-Куоре, Тилбургским университетом и Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

69. Наконец, по линии Программы оказывается активное содействие участию представителей гражданского общества в предстоящей работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, что дополняет деятельность Группы по вопросам гражданского общества УНП ООН. В связи с этим представители Глобальной программы по огнестрельному оружию участвовали в подготовке публикации *Toolkit on Stakeholder Engagement: Implementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* («Пособие по взаимодействию с заинтересованными сторонами: осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»), выпущенной в июне 2020 года, и в первом онлайн-учебном мероприятии по вопросам участия в работе Механизма обзора, организованном для неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора.

IV. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

70. Комплексные подходы к предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбе с этими явлениями по-прежнему незаменимы в работе над различными взаимосвязанными аспектами этой проблемы. В этой связи остается высоко востребованным комплексный пятиэлементный подход, применяемый в Глобальной программе по огнестрельному оружию.

71. Усиление взаимозависимости между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими серьезными преступлениями диктует необходимость дальнейшего более глубокого изучения связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия, преступностью и терроризмом.

72. Для обеспечения более широкого учета гендерной проблематики в Программе и ее деятельности по созданию потенциала, а также в целях содействия реализации на экспериментальной основе конкретных стратегий в отдельных странах планируется разработка адресных мероприятий.

73. Кроме того, в рамках Программы будет и далее оказываться содействие применению инициативных подходов к расследованиям и уголовному преследованию по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, изъятия огнестрельного оружия на границах и на местах совершения преступлений, что будет стимулировать выявление, расследование и судебное преследование этих преступлений и в целом накопление, сбор и анализ данных по огнестрельному оружию, которые могут служить фактологической базой для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях.

V. Обеспечение быстрого реагирования на COVID-19 и другие пандемии и готовности к ним

74. Пандемия COVID-19 непредвиденным образом осложнила работу УНП ООН и ограничила возможности стран для дальнейшего противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, поскольку меры здравоохранения изначально затруднили проведение некоторых запланированных мероприятий; кроме того, возникли новые тенденции и факторы, а национальные и правоохранные ресурсы были перераспределены для борьбы с пандемией.

75. УНП ООН адаптировало свою деятельность для дальнейшего оказания пострадавшим от пандемии государствам-членам технической помощи в ключевых областях и для эффективного решения проблемы влияния пандемии COVID-19 на функционирование режимов контроля над вооружениями и систем уголовного правосудия, а также на незаконный оборот, распространение и неправомерное применение огнестрельного оружия. Чтобы выработка мер по обеспечению быстрого реагирования на пандемии и готовности к ним производилась на основе фактических данных, УНП ООН вначале провело анализ текущей ситуации с использованием информации, полученной от контактных лиц в странах, получающих помощь, и странах-партнерах в результате заполнения вопросника, направленного заинтересованным сторонам, и в результате регулярного взаимодействия с отделениями на местах. Хотя на точность прогнозирования результатов могут влиять непредвиденные переменные, анализ, тем не менее, помог определить приоритетные направления деятельности и меры реагирования, а также выработать предложения по оказанию дополнительной технической помощи со стороны УНП ООН, отвечающей потребностям государств во время кризиса и после него.

76. Реагирование на пандемию COVID-19 и другие возможные кризисы требует изменения динамики работы, включая введение виртуального обучения, виртуальных совещаний, видеоконференций, проведение оценок и мероприятий на удаленной основе и работу сотрудников из дома. Были определены

следующие приоритетные меры, которые следует принять в основных областях деятельности для укрепления потенциала стран в области противостояния пандемиям: а) устранение пробелов в законодательстве с целью обеспечить подготовленность институциональной и нормативно-правовой базы к новым и возникающим угрозам; б) создание и наращивание технического и оперативного потенциала специализированных центров по проблематике огнестрельного оружия в области отслеживания и расследования фактов незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе с помощью механизмов удаленной работы; в) подготовка для работников следственных органов и органов прокуратуры руководств по вопросам корректирования и совершенствования текущего порядка и практики проведения расследований и осуществления уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия с учетом новых и возникающих угроз, связанных с пандемиями; д) оказание странам помощи в переводе национальных режимов контроля над огнестрельным оружием в цифровой формат; е) разработка и организация виртуального обучения и практикумов по созданию потенциала, в том числе с использованием специализированных модулей электронного обучения, посвященных применению специальных методов расследования, например, киберпатрулированию с учетом новых тенденций; ф) наращивание потенциала контроля за документацией, касающейся поставок оружия, и создание защищенных онлайн-систем, облегчающих связь между странами импорта, экспорта и транзита; г) налаживание международного сотрудничества для удаленного обмена информацией и доказательствами и создание соответствующих механизмов; h) поддержка создания цифровых централизованных реестров огнестрельного оружия и боеприпасов в качестве меры снижения рисков и облегчения процедур удаленного контроля над огнестрельным оружием.

77. УНП ООН продолжит мониторинг развития пандемии COVID-19 с целью адаптации принимаемых мер к потребностям государств и новым обстоятельствам.

VI. Углубленная оценка Глобальной программы по огнестрельному оружию

78. В целях закрепления достигнутых результатов, более эффективного учета накопленного опыта и его применения в планировании и реализации будущих проектов УНП ООН в 2019 году заказало проведение первой независимой углубленной оценки Глобальной программы по огнестрельному оружию для анализа ее методологической концепции, общих показателей осуществления и результативности со времени ее создания в 2011 году. Группа по оценке провела аналитический обзор документации по проектам, частично структурированные интервью с участниками Программы в различных странах мира и посещения отдельных стран, в том числе Аргентины, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо и Нигера, с целью оценить Программу по ряду заданных критериев, включая разработку; актуальность; эффективность; результативность; вероятный эффект; устойчивость; партнерские отношения и коммуникация; права человека, гендерное равенство и принцип «никто не будет забыт». Результаты оценки будут обнародованы в 2020 году.

VII. Выводы

79. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и связь этих явлений с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остаются острой проблемой во многих странах и регионах.

80. УНП ООН продолжает содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказывать государствам-членам помощь в его осуществлении по пяти основным направлениям (законодательство,

техническая поддержка, уголовно-правовое противодействие, международное сотрудничество и сбор и анализ данных) и в интересах общего дела готово и далее прилагать усилия к сотрудничеству с государствами-членами, международными и региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором.

81. Вместе с тем, чтобы обеспечить наличие квалифицированных специалистов, продолжение работы УНП ООН и его готовность реагировать на растущее число просьб об оказании технической помощи в различных странах и регионах, требуется стабильное и предсказуемое финансирование.
