



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
6 July 2020  
Russian  
Original: English

**Десятая сессия**

Вена, 12–16 октября 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Международное сотрудничество с уделением особого  
внимания выдаче, взаимной правовой помощи  
и международному сотрудничеству в целях конфискации,  
а также созданию и укреплению центральных органов**

**Деятельность Управления Организации  
Объединенных Наций по наркотикам и преступности,  
направленная на содействие осуществлению  
положений о международном сотрудничестве,  
содержащихся в Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности**

Доклад Секретариата

**I. Введение**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая двадцать лет назад была принята и открыта для подписания, а семнадцать лет назад вступила в силу, является единственным глобальным правовым документом о противодействии транснациональной организованной преступности и считается ориентиром для международного сообщества в его стремлении установить твердые правила, основанные на принципах взаимной солидарности и совместной ответственности в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе путем совершенствования механизмов международного сотрудничества.

2. Сегодня Конвенция, которая имеет широкую сферу применения, является почти универсальным договором: ее ратифицировали или присоединились к ней 190 государств-участников. Благодаря своему широкому географическому охвату Конвенция может служить катализатором развития международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и способствовать сближению международных стандартов сотрудничества.

3. Ранее и Конференция участников Конвенции, и Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества уже рассматривали вопрос об эффективном осуществлении положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества, включая дополнительную пользу Конвенции как правового

\* СТОС/COP/2020/1.



основания для этого сотрудничества. Так, если обратиться к недавним решениям, то следует отметить резолюцию 8/1 Конференции («Повышение эффективности центральных органов в деле международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах для противодействия транснациональной организованной преступности»), в которой Конференция впервые затронула оперативные и практические аспекты работы центральных органов и подчеркнула необходимость согласованных действий для улучшения их работы и содействия ей как одной из ключевых предпосылок эффективного международного сотрудничества. Кроме того, в своей резолюции 9/3, озаглавленной «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», Конференция сослалась на результаты работы своей Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, проведенной на ее восьмом, девятом и десятом совещаниях, состоявшихся соответственно 9–13 октября 2017 года, 28–31 мая 2018 года и 16 октября 2018 года, и одобрила ряд сформулированных Рабочей группой важных рекомендаций (см. резолюцию 9/3 Конференции, приложения I–III).

4. В настоящем докладе представлен обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), проведенной после девятой сессии Конференции (Вена, 15–19 октября 2018 года), и направленной на содействие осуществлению положений Конвенции о международном сотрудничестве, в частности деятельности, предусмотренной в резолюции 9/3.

## **II. Осуществление резолюции 9/3 Конференции**

### **A. Создание сетей**

#### **Взаимодействие между центральными органами в личном плане**

5. Конференция участников Конвенции против организованной преступности в своей резолюции 9/3 одобрила ряд рекомендаций, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом, девятом и десятом совещаниях. В одной из этих рекомендаций Конференция особо отметила необходимость дальнейшего содействия обмену опытом в области международного сотрудничества между специалистами-практиками и просила Секретариат и далее стремиться проводить, в рамках своего мандата и при условии наличия ресурсов и с целью оптимального использования таких ресурсов, совещания группы экспертов с практическим уклоном либо на полях совещаний Рабочей группы, либо одновременно с совещаниями соответствующих межправительственных органов (резолюция 9/3 Конференции, приложение I, подп. (h)).

6. В соответствии с этой рекомендацией УНП ООН организовало неофициальное совещание группы экспертов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, которое было проведено в Вене 9–11 апреля 2019 года. В работе совещания приняли участие 36 экспертов и специалистов-практиков из 19 стран, представлявших системы как гражданского, так и общего права, из учреждений и ведомств, непосредственно занимающихся решением практических проблем и сложных вопросов, возникающих в международном сотрудничестве в уголовно-правовой сфере. Следует отметить исключительно сбалансированную представленность мужчин и женщин среди участников. Участники совещания обсудили, в частности, использование Конвенции об организованной преступности в качестве правового основания для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах; преимущества международного сотрудничества, нынешние проблемы, извлеченные уроки и возможные шаги в этой области, связанные с взаимной правовой помощью; международное сотрудничество в вопросах конфискации активов и распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом; практические аспекты, возникшие

трудности и успешные виды практики в области выдачи; и инструментарий УНП ООН для содействия международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах и региональные сети.

### **Взаимодействие судебных органов в борьбе с транснациональной организованной преступностью**

7. УНП ООН продолжало оказывать поддержку ряду международных сетей координационных центров в целях содействия налаживанию сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и эффективному обмену информацией и специальными знаниями, способствуя укреплению доверия и установлению контактов между специалистами-практиками. Участие в работе платформ и сетей регионального сотрудничества способствует налаживанию оперативного межрегионального сотрудничества и углублению межведомственного взаимодействия по делам о транснациональной преступности. Об этом свидетельствует деятельность таких поддерживаемых УНП ООН сетей, как Сеть органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (Сеть ЦАЮК), Платформа по судебным вопросам стран Сахельского региона и Западноафриканская сеть центральных органов власти и прокуроров против организованной преступности, о которой речь идет ниже.

8. В течение отчетного периода учрежденная УНП ООН Глобальная программа укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжала оказывать поддержку трем действующим сетевым объединениям судебных органов и одному недавно созданному объединению по Юго-Восточной Азии. Благодаря Программе судебные органы, представляющие разные юрисдикции, взаимодействовали по 13 разным поводам. В рамках Программы также продолжались координация деятельности других сетевых объединений судебных органов и сотрудничество с ними; в частности, речь идет о Европейской судебной сети, Сети ответственных за поддержание контактов лиц в странах Содружества, Иберо-американской сети международного правового сотрудничества и Консультативной группе прокуроров стран Юго-Восточной Европы. Кроме того, осуществлялось сотрудничество с Евроюстом и Советом Европы.

9. В Кыргызстане сетевое объединение судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа помогало рабочим группам находить более эффективные способы проведения контролируемых поставок и агентурных операций для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

10. В 2019 году Западноафриканская сеть центральных органов власти и прокуроров против организованной преступности содействовала проведению переговоров по соглашениям о взаимной правовой помощи, выдаче и передаче заключенных между Италией и Мали и Италией и Нигером. Сеть продолжала также оказывать поддержку нигерийским магистратам по связям, направленным в Италию в рамках проекта «Защита мигрантов: правосудие, права человека и незаконный ввоз мигрантов». Эта поддержка включала помощь с делами, находящимися в производстве, и содействие переговорам по двусторонней конвенции о выдаче между Нигерией и Испанией. Кроме того, в рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними в Гане и Кот-д'Ивуаре были проведены учебные семинары-практикумы по вопросам судебной помощи. С 29 по 31 января 2020 года в Вене проходило пленарное заседание Сети.

11. В период 2018–2020 годов в рамках Глобальной программы подготовку по вопросам международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах прошли не менее 300 специалистов-практиков. В 2019 году Западноафриканская сеть центральных органов власти и прокуроров против организованной

преступности провела мероприятие по подготовке инструкторов, в котором приняли участие 46 судей, прокуроров и следователей из государств, входящих в Сеть. В сотрудничестве с Академией прокуроров Узбекистана было организовано мероприятие по подготовке инструкторов по вопросам взаимной правовой помощи.

12. В период с октября 2019 года по март 2020 года было проведено три региональных совещания, после которых восемь государств-членов (Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Тимор-Лешти) договорились о создании сети для сотрудничества в вопросах правосудия, которая будет называться «Сеть органов правосудия стран Юго-Восточной Азии». Эта сеть в сотрудничестве с Секретариатом Договора о взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия будет работать с государствами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, придерживающимися общих позиций. Эксперты из Европейской судебной сети, Евроюста, Западноафриканской сети центральных органов власти и прокуроров против организованной преступности, Сети ЦАЮК и Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер рассказали о своей работе.

13. В рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними были также организованы двусторонние совещания, в том числе одно совещание должностных лиц центральных органов власти Таиланда и Узбекистана (Бангкок, октябрь 2019 года), посвященное обсуждению дел о торговле людьми, и еще одно совещание между Малайзией и Таиландом. В феврале 2020 года была организована встреча должностных лиц центральных органов власти Турции и Узбекистана, на которой обсуждался вопрос улучшения регионального сотрудничества в судебной сфере и был дан старт переговорам по двусторонним соглашениям.

14. 20 марта 2020 года в рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними начался сбор информации о чрезвычайных мерах, принимаемых центральными и другими компетентными органами, участвующими в международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Информация, которая была собрана в виде перечня, поступила через секретариаты региональных сетей сотрудничества судебных органов, включая Европейскую судебную сеть, Иберо-американскую сеть международного правового сотрудничества, Консультативную группу прокуроров стран Юго-Восточной Европы и Сеть ЦАЮК, или через региональные организации, такие как Совет Европы, или была предоставлена непосредственно самими центральными органами власти. На момент подготовки настоящего доклада 49 стран приняли дополнительные меры для приема запросов, направляемых с помощью электронных средств, а 17 стран предоставили адреса электронной почты или номера телефонов для координации действий. Некоторые из этих 17 стран пояснили, что они могут принимать запросы по электронной почте или в другом формате, кроме бумажных документов, в обычном порядке. Этот список регулярно обновляется и распространяется. На сегодняшний день более 145 центральных органов власти получили этот список и дополнения к нему. Глобальная программа укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними также воспользовалась этой возможностью и вместе с центральными органами изучила вопросы использования электронных подписей и прямой передачи просьб о международной помощи.

## **В. Техническая помощь**

15. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее девятом совещании, состоявшемся 28–31 мая 2018 года, Конференция участников в своей резолюции 9/3 рекомендовала государствам и другим поставщикам технической помощи, включая УНП ООН, предусмотреть меры для активизации работы по оказанию технической помощи и помощи в подготовке кадров центральным органам, отвечающим за вопросы взаимной правовой помощи, и компетентным органам, занимающимся вопросами выдачи, с целью оказания государствам-участникам содействия в осуществлении Конвенции (резолюция 9/3 Конференции, приложение II, подп. (g)).

16. В Буэнос-Айресе 28 и 29 ноября 2018 года был проведен семинар-практикум, организованный совместно программой укрепления сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия между странами, находящимися на маршруте перевозки кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке, и Западноафриканской сетью центральных органов власти и прокуроров против организованной преступности и посвященный укреплению сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Западной Африки, через которые проходит этот маршрут. Семинар-практикум предоставил участникам возможность изучить такие вопросы, как использование Конвенции об организованной преступности в качестве правового основания для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и роль центральных органов в практике взаимной правовой помощи.

17. Пятого и шестого августа 2019 года в Ашхабаде был проведен семинар-практикум по теме «Международное сотрудничество, включая взаимную правовую помощь и выдачу, в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов: международные аспекты и национальная специфика». Он был организован отделением УНП ООН по программам в Туркменистане и собрал национальных сотрудников судебных и правоохранительных органов, которые обсудили, в частности, проблемы и оптимальные виды практики в области международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

18. Подразделения УНП ООН, занимающиеся вопросами противодействия организованной преступности и коррупции, совместными усилиями содействовали проведению и обеспечили обслуживание прошедшего в Эр-Рияде 20–24 октября 2019 года учебного семинара, посвященного теме повышения эффективности механизмов взаимной правовой помощи в Саудовской Аравии. Цель этого семинара заключалась в расширении знаний национальных специалистов-практиков, занимающихся вопросами взаимной правовой помощи, и стимулировании содержательного обмена мнениями по ключевым вопросам, касающимся национальной правовой и оперативной базы для предоставления такой помощи. Основное внимание уделялось укреплению национального потенциала и обеспечению соответствия решений об оказании правовой помощи национальному законодательству, успешной практике и международным стандартам, включая требования, сформулированные в Конвенции об организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

19. УНП ООН также содействовало организации и обеспечило обслуживание прошедшего в Луанде 2–6 декабря 2019 года семинара по вопросу выполнения Анголой своих международных обязательств в области борьбы с трансграничной организованной преступностью и контроля над наркотиками. Этот семинар был призван повысить осведомленность национальных публичных лиц о преимуществах полного осуществления положений многосторонних договоров, включая Конвенцию об организованной преступности и ее положения, касающиеся международного сотрудничества, и о тех широких возможностях, которые при этом открываются.

20. В последние годы УНП ООН оказывает поддержку государствам, желающим присоединиться к Конвенции против организованной преступности и максимально добросовестно выполнять ее положения, в том числе в рамках специальной глобальной программы под названием «Поддержка работы Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», которая была разработана для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и создания основы для оказания технической помощи нуждающимся в ней государствам. Главными направлениями деятельности в рамках глобальной программы были техническая помощь и консультирование по законодательным вопросам в целях содействия ратификации Конвенции и/или присоединения к ней, а также ее осуществлению путем стимулирования международного сотрудничества и управления знаниями. С учетом результатов недавно проведенной оценки Секретариат приступил к разработке следующей глобальной программы, которая будет тесно увязана с другими глобальными программами УНП ООН и будет помогать государствам эффективно осуществлять положения Конвенции. В том числе государствам-участникам будет оказываться техническая помощь с учетом их потребностей, указанных в заключениях по итогам будущих страновых обзоров, которые будут проводиться в рамках недавно созданного Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах будет оставаться одним из ключевых направлений работы в рамках новой глобальной программы.

### **III. Средства содействия международному сотрудничеству в противодействии транснациональной организованной преступности**

#### **A. Информационно-справочный портал под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)**

21. УНП ООН продолжало совершенствовать и расширять информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) — общедоступный, не требующий регистрации веб-сайт, объединяющий несколько баз данных, содержащих правовые ресурсы, касающиеся организованной преступности и терроризма. Для облегчения глобального и многоязычного доступа к portalу был выполнен перевод его материалов на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Недавно на портале появилась функция “Google Translate”, позволяющая пользователям просматривать веб-страницы на разных языках.

22. УНП ООН продолжало пополнять базу данных портала ШЕРЛОК о законодательстве, содержащую законы об организованной преступности и терроризме и материалы по сквозным вопросам. В настоящее время в базе данных по законодательству содержится более 9 800 выдержек из законов 197 стран, большинство из которых являются участниками Конвенции против организованной преступности. Все выдержки каталогизированы по странам, статьям Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, видам преступлений и соответствующим сквозным вопросам. Выдержки сопровождаются приложениями с полными текстами соответствующих законов на одном из шести официальных языков Организации Объединенных Наций или ссылками на них. Что касается международного сотрудничества, то база данных по законодательству содержит, например, 383 выдержки из законов о выдаче и 318 выдержек, касающихся взаимной правовой помощи. Доступ к этим выдержкам может помочь центральным

и компетентным органам понять правовые рамки сотрудничества с другими странами<sup>1</sup>.

23. Материалы базы данных портала ШЕРЛОК о судебной практике можно также использовать для исследования вопросов, касающихся организованной преступности и терроризма. В настоящее время база данных о судебной практике насчитывает более 3 тыс. резюме судебных разбирательств по делам об организованной преступности и терроризме из 128 стран, а также ряда международных и региональных органов. Что касается международного сотрудничества, то в базе данных о судебной практике хранятся материалы о международном сотрудничестве в целях выдачи (67 дел) и конфискации и возвращения активов (34 дела), о взаимной правовой помощи (93 дела) и о международном сотрудничестве между правоохранительными органами (100 дел). Дополнительные дела, включенные в базу данных, касаются других аспектов международного сотрудничества, таких как передача осужденных лиц и передача уголовного судопроизводства<sup>2</sup>.

24. Недавно переработанная и усовершенствованная база данных портала ШЕРЛОК о международных договорах обеспечивает доступ к текстам международных и региональных договоров, касающихся организованной преступности, терроризма и международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, и к информации о ратификации этих договоров. Следовательно, центральные и компетентные органы могут обращаться к ней при оценке соответствующих правовых рамок международного сотрудничества с партнерами.

25. В 2019 году портал ШЕРЛОК посетили 338 196 пользователей. Большинство посетителей портала ШЕРЛОК используют его англоязычную версию, а версии на испанском и французском языках по числу пользователей занимают второе и третье места. В 2019 году портал ШЕРЛОК чаще всего посещали пользователи из следующих 10 государств: Соединенные Штаты Америки (13,5 процента пользователей), Индия (10,3 процента), Эквадор (6,6 процента), Филиппины (6 процентов), Мексика (5,6 процента), Боливия (Многонациональное Государство) (5 процентов), Перу (4,8 процента), Гватемала (4,4 процента), Колумбия (3,6 процента) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (3,5 процента). Согласно последнему опросу пользователей портала ШЕРЛОК, среди них наиболее многочисленными категориями по областям деятельности были работники правоохранительных органов (22 процента), представители научной общественности (17 процентов), сотрудники неправительственных организаций (11 процентов), представители директивных органов (6 процентов), работники судебной системы (6 процентов), учащиеся (6 процентов), работники прокуратуры (5 процентов) и сотрудники органов, отвечающих за международное сотрудничество (4 процента).

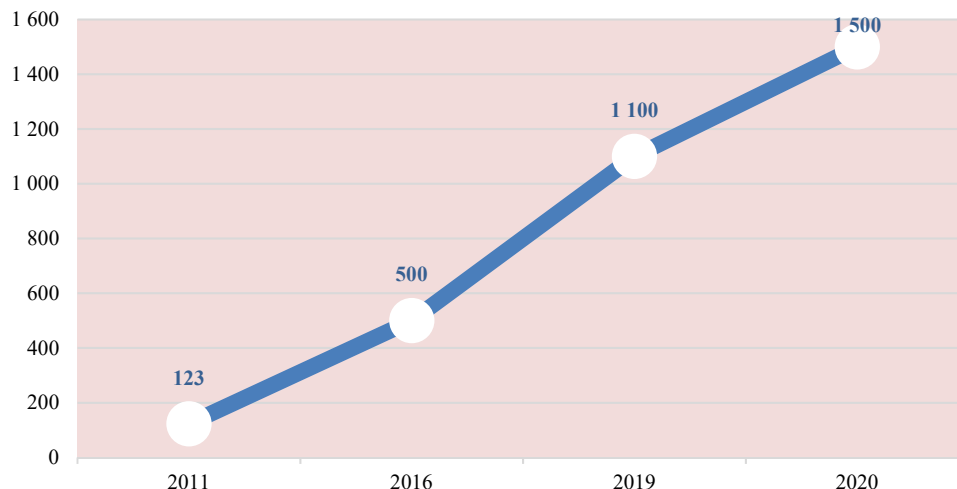
## **В. Онлайн-справочник компетентных национальных органов**

26. Во исполнение соответствующих рекомендаций, сформулированных в резолюции 8/1 Конференции, УНП ООН продолжало работу над справочником компетентных национальных органов. В отчетный период Управление пополнило справочник данными о центральных и компетентных органах, назначенных в соответствии с Конвенцией против коррупции. В итоге по состоянию на июнь 2020 года общее число органов власти, указанных в справочнике, превысило 1 500 (см. рисунок I).

<sup>1</sup> Материалы базы данных портала ШЕРЛОК о законодательстве по международному сотрудничеству см. по ссылке: <https://sherloc.unodc.org/>; их можно получить, выбрав фильтр в меню “Cross Cutting” («Сквозные вопросы»).

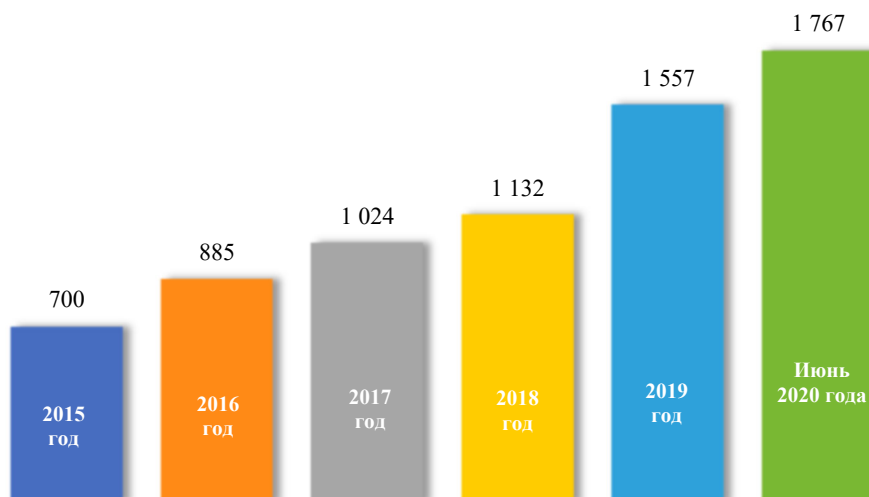
<sup>2</sup> Материалы базы данных портала ШЕРЛОК о правовой практике применительно к международному сотрудничеству можно получить, выбрав фильтр в меню “Cross Cutting” («Сквозные вопросы»).

**Рис. I**  
**Увеличение числа компетентных органов, включенных в Справочник компетентных национальных органов, 2011–2020 годы**



27. После девятой сессии Конференции участников число зарегистрированных пользователей Справочника также возросло и по состоянию на июнь 2020 года достигло в общей сложности 1 767.

**Рис. II**  
**Увеличение числа пользователей Справочника компетентных национальных органов, 2015–2020 годы**



28. В период с 1 января по 31 декабря 2019 года зарегистрировано 5 687 просмотров онлайн-справочника, что на 30 процентов больше, чем в 2018 году (3 866 просмотров).

29. Секретариат также провел предварительную работу по созданию в рамках справочника защищенной коммуникационной платформы, которая позволит обеспечить надежную связь между центральными и другими компетентными органами, участвующими в международном сотрудничестве в уголовно-правовых



вопросах в защищенном режиме. Соответствующие мандаты на проведение такой работы существуют с самых ранних этапов работы Конференции<sup>3</sup>.

### **С. Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи**

30. УНП ООН продолжало использовать переработанную версию Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи в ходе учебных мероприятий и семинаров-практикумов. Обучение работе с ней прошли специалисты из Марокко, Пакистана, Папуа — Новой Гвинеи, Саудовской Аравии, Соломоновых Островов и Туркменистана. УНП ООН также продолжало распространять информацию о полезности этой программы и целесообразности работы с ней. Так, Управление удовлетворило просьбу о проведении презентации этой программы и провело ее в виртуальном формате на совещании Подгруппы по уголовно-правовым и юридическим вопросам Римско-Лионской группы Группы семи (Г-7), состоявшемся в Париже 24 и 25 октября 2019 года. До этого аналогичная презентация была проведена в 2017 году для центральных органов Г-7 по вопросам взаимной правовой помощи; тогда большое внимание было уделено завершению подготовки переработанной версии программы. В новых условиях, сложившихся вследствие пандемии (COVID-19), УНП ООН ведет работу в направлении интеграции презентаций, посвященных этой программе, в онлайн-новые курсы и вебинары, с тем чтобы содействовать распространению информации о ее использовании и увеличению числа специалистов-практиков и экспертов, прошедших соответствующую подготовку в виртуальном формате. В своей доработанной форме этот инструмент объединяет информацию, касающуюся мер по возвращению активов, и описание дополнительных форм и средств международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, включая передачу уголовного производства, проведение видеоконференций и по мере необходимости организацию совместных расследований и участие в международном сотрудничестве в организации контролируемых поставок. Программа размещена на отдельной странице веб-сайта УНП ООН в качестве «открытого для пользования ресурса» ([www.unodc.org/mla/en/index.html](http://www.unodc.org/mla/en/index.html)).

<sup>3</sup> В подпункте (ц) решения 3/2 Конференция просила свой секретариат оказывать содействие созданию виртуальной сети центральных органов, назначенных согласно статье 18 Конвенции, и компетентных органов для рассмотрения просьб о выдаче, а также содействовать установлению связи и решению проблем между такими органами, рассмотрев возможность создания дискуссионного форума по вопросам защищенной сети, и призвала эти органы использовать имеющиеся региональные сети. Аналогичная формулировка повторяется в подпункте (w) решения 4/2 Конференции, в котором она просила Секретариат содействовать укреплению сетей соответствующих органов на межрегиональном уровне и изучить пути облегчения контактов и решения проблем в отношениях между такими органами, рассмотрев возможность создания форума для обсуждений в рамках защищенной сети.

В своей резолюции 8/1 Конференция призвала государства-участники в полной мере и наиболее эффективно использовать имеющиеся технологии для содействия сотрудничеству между центральными органами, включая онлайн-ресурсы, разработанные на национальном уровне, и соответствующий инструментарий, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, такие как информационно-справочный портал, известный как «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», и Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, и развивать виртуальные сети между центральными органами и изучать практические возможности создания защищенных электронных систем связи.

В той же резолюции Конференция одобрила соответствующую рекомендацию Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, согласно которой государствам-членам следует при содействии Секретариата и при условии наличия внебюджетных ресурсов рассмотреть возможность создания глобальной сети в виртуальной среде с целью налаживания и укрепления прямых контактов между центральными органами (резолюция 8/1 Конференции, приложение I, подп. (l)).

#### **Д. Сборник дел, в которых Конвенция об организованной преступности использовалась в качестве правового основания для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах**

31. В соответствии с подпунктом (j) приложения III к резолюции 9/3 Конференции и предложениями группы экспертов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, сформулированными на ее неофициальном совещании, состоявшемся в апреле 2019 года, УНП ООН подготовило сборник дел, в производстве по которым имело место международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, правовым основанием которого служила Конвенция против организованной преступности. Этот сборник — первое и наиболее полное исследование случаев практического применения положений Конвенции о международном сотрудничестве, документально зафиксированных в материалах реальных дел. В сборнике, насчитывающем более чем 100 дел, возбужденных в разных странах мира, имеющаяся информация анализируется в разных плоскостях: формы сотрудничества, участвующие государства, преступления, о которых идет речь, и другие международные соглашения, служившие основанием для сотрудничества, что позволяет лучше понять, при каких обстоятельствах используется Конвенция, какие возможности открывает ее применение, и с какими трудностями и препятствиями сталкиваются при этом государства-участники.

32. Цель сборника — дать как можно более полное представление о практическом использовании Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества на важном этапе ее истории: 20 лет после принятия и открытия для подписания и 17 лет после вступления в силу. Так сборник способствует обмену соответствующим опытом между государствами-участниками и разработке с учетом извлеченных уроков рекомендаций, призванных содействовать более активному и широкому использованию Конвенции в качестве инструмента международного сотрудничества в целях повышения эффективности противодействия транснациональной организованной преступности.

#### **Е. Сборник рекомендаций Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и решений и резолюций Конференции участников, касающихся международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах**

33. В рамках выполнения общей задачи сведения воедино и опубликования всех соответствующих материалов рабочих групп Конференции участников, подготовленных за годы их работы, Секретариат составил сборник, в который вошли все рекомендации, вынесенные на совещаниях Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, а также решения и резолюции Конференции по вопросам, касающимся международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах. Сборник сопровождается тематическим указателем материалов как Рабочей группы, так и Конференции, который является его составной частью.

#### **Ф. Вебинары как инструмент обучения**

34. В рамках мер по смягчению остроты проблем, связанных с пандемией COVID-19, УНП ООН поощряло использование информационно-коммуникационных технологий и применяло их, включая вебинары, средства электронного обучения и веб-трансляции, в обучении специалистов-практиков. Во втором квартале 2020 года Сектор Управления по предупреждению терроризма приступил к проведению новой серии вебинаров по теме «Международное сотрудничество в области уголовно-правового противодействия терроризму». Вебинары посвящены сетям и инструментам, разработанным УНП ООН для укрепления

международного и регионального сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, включая взаимную правовую помощь и содействие обмену правовой информацией и доказательствами. Тематика уже проведенных или запланированных вебинаров включает следующие вопросы: созданный УНП ООН портал ШЕРЛОК, который объединяет ряд инструментов и баз данных и поэтому играет ключевую роль в обмене правовой информацией, касающейся борьбы с терроризмом и организованной преступностью; Справочник компетентных национальных органов и Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, которые являются важными инструментами, облегчающими работу специалистов-практиков, занимающихся вопросами, связанными с просьбами об оказании взаимной правовой помощи; платформы и сети координационных центров в разных регионах мира и их роль в этом деле; а также руководства, инструменты и рекомендации, разработанные для содействия сохранению электронных доказательств и трансграничному обмену ими. Вебинары проводятся на платформе для обучения по вопросам противодействия терроризму, созданной для укрепления сотрудничества между специалистами-практиками системы уголовного правосудия и правоохранительных органов и расширения их правовых и оперативных знаний в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

35. В вебинарах могут участвовать, после регистрации, специалисты-практики в области противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности из любых стран, в частности следователи, прокуроры, сотрудники судебных органов и компетентных национальных органов, отвечающих за международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах. Первый вебинар под названием «"Элементарно, мой дорогой Ватсон": ШЕРЛОК-портал УНП ООН для обмена знаниями в целях противодействия терроризму и организованной преступности» был проведен 7 мая 2020 года. Второй вебинар, проведенный 24 июня 2020 года, был посвящен разработанной Управлением Программе составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и его Справочнику компетентных национальных органов. Во втором вебинаре приняли участие в общей сложности 86 человек, которые оставили весьма положительные отзывы, и все без исключения сообщили, что вебинар позволил им получить знания, имеющие отношение к их профессиональным обязанностям. В будущем планируется на регулярной основе проводить такие вебинары на английском, испанском и французском языках.

#### **IV. Международное сотрудничество с использованием электронных доказательств**

##### **A. Поддержание связи с Группой экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности: обновленная информация о работе Группы экспертов**

36. В своей резолюции 9/3 Конференция участников одобрила рекомендацию, принятую Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом совещании, проведенном 9–13 октября 2017 года. В ней Секретариату было предложено оказывать Конференции и ее Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества содействие в поддержании каналов связи с Группой экспертов по проведению комплексного исследования проблемы киберпреступности, в рамках их соответствующих мандатов и при условии постоянного информирования бюро обеих групп (резолюция 9/3 Конференции, приложение I, подп. (к)).

37. За отчетный период Группа экспертов провела два совещания; ее пятое совещание состоялось 27–29 марта 2019 года, а шестое было перенесено из-за пандемии COVID-19 на 27–29 июля 2020 года.

38. На своем пятом совещании Группа экспертов уделила основное внимание вопросам, касающимся правоохранительной деятельности и расследований, а также электронных доказательств и уголовного правосудия. Группа экспертов была проинформирована об успехах, достигнутых странами в осуществлении правовых и процессуальных мер по борьбе с киберпреступностью; в разработке и реализации стратегий и политики в области кибербезопасности; в принятии и/или обновлении законов о киберпреступности; во внедрении нового следственного инструментария для сбора и установления подлинности электронных доказательств, которые будут использоваться в целях доказывания в уголовном судопроизводстве, а также в деле внедрения институциональных механизмов, призванных обеспечить более эффективное использование ресурсов в борьбе с киберпреступностью. Была подчеркнута необходимость наличия надлежащих процессуальных полномочий для получения электронных доказательств и были отмечены проблемы, возникающие в связи с коллизиями, связанными с территориальной юрисдикцией. В ходе обсуждения особое внимание было уделено также вопросу о том, как обеспечить баланс между необходимостью эффективного противодействия киберпреступности и интересами защиты основных прав человека, в частности права на неприкосновенность частной жизни. Группа экспертов уделила первоочередное внимание необходимости планомерного наращивания потенциала национальных правоохранительных систем, считая это важной предпосылкой для расширения возможностей стран и создания условий для обмена передовым опытом и практикой проведения расследований и для широкого внедрения новых методов.

39. На том же совещании Группа экспертов вновь заявила о важности международного сотрудничества в области трансграничного расследования киберпреступлений и уголовного преследования за их совершение. Различные виды практики были упомянуты в качестве примеров того, как можно содействовать развитию международного сотрудничества в вопросе электронных доказательств, в частности на оперативном уровне. В некоторых выступлениях также отмечалось, что важнейшими условиями обеспечения своевременного доступа к данным являются наращивание потенциала и изучение требований, касающихся взаимной правовой помощи. Кроме того, представители некоторых стран рекомендовали использовать для передачи просьб об оперативном обеспечении сохранности данных круглосуточно функционирующие сети. Выступавшие согласились с тем, что международное сотрудничество имеет первостепенное значение для сбора электронных доказательств и обмена ими в контексте трансграничных расследований. Было подчеркнуто, что государствам следует в полной мере использовать Конвенцию об организованной преступности и соответствующие многосторонние, региональные и двусторонние договоры и соглашения о борьбе с киберпреступностью в целях укрепления международного сотрудничества в области правовой помощи и правоприменения в соответствующих случаях при соблюдении принципов суверенитета, равенства и взаимности. Была подчеркнута важность развития сетевого взаимодействия для обмена опытом и знаниями, в частности, для решения проблем, возникающих вследствие несоответствия национальных требований в отношении приемлемости, доказательной силы и целостности и подлинности таких доказательств ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2019/2](#), пп. 23, 24 и 44).

40. В своей резолюции [74/173](#) о содействии оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией, Генеральная Ассамблея признала важность работы Группы экспертов, направленной на продолжение обмена информацией о национальном законодательстве, передовых методах, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности. Ассамблея с удовлетворением отметила, что Группа экспертов разработает в соответствии со своим планом работы на период 2018–2021 годов возможные

выводы и рекомендации для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ассамблея признала Группу экспертов важной платформой для обмена информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности. Ассамблея просила УНП ООН продолжать периодически собирать информацию о новых тенденциях, достигнутом прогрессе и выявленных передовых методах и периодически представлять эту информацию Группе экспертов и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также предложила Группе экспертов оказывать основанную на ее работе консультационную помощь УНП ООН, в том числе в отношении Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в целях содействия, без ущерба для других вопросов, включенных в мандат Группы экспертов, выявлению первоочередных потребностей в области наращивания потенциала и эффективных мер реагирования, без ущерба для статуса Комиссии как руководящего органа программы Управления по борьбе с преступностью.

41. На шестом совещании Группы экспертов, которое состоится 27–29 июля 2020 года, в повестку дня будут включены вопросы международного сотрудничества. Группа экспертов продолжит обсуждение и обмен информацией по вопросам, касающимся национальных потребностей, а также проблем, извлеченных уроков и наилучших видов практики в области международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, и сформулирует рекомендации относительно путей повышения эффективности международного сотрудничества в этой сфере.

## **В. Включение темы электронных доказательств в работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области международного сотрудничества**

### **Электронные доказательства и международное сотрудничество в противодействии транснациональной организованной преступности и терроризму**

42. В 2019 году УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международная ассоциация прокуроров совместно выпустили руководство “Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders” («Руководство о запрашивании электронных доказательств в других странах»). В марте 2019 года на странице Справочника компетентных национальных органов на платформе ШЕРЛОК пользователям был предоставлен защищенный паролем доступ к руководству. В руководстве содержится информация, призванная помочь в определении мер, которые надлежит принимать на национальном уровне для сбора электронных доказательств, обеспечения их сохранности и обмена ими, с общей целью обеспечить эффективность практики взаимной правовой помощи. Оно предназначено для использования в общей учебной работе и в качестве средства обмена знаниями и должно помочь специалистам-практикам запрашивать электронные доказательства оперативно, в законном порядке и в формате, приемлемом для представления в суде. Руководство уже использовалось на региональных учебных мероприятиях в Азии, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе, а на также в Пакистане — на учебном мероприятии национального уровня. После опубликования этого руководства УНП ООН получило от международных организаций многочисленные просьбы об установлении партнерских отношений для проведения учебных мероприятий по этой теме и сотрудничало с Содружеством наций, Организацией американских государств, Организацией по безопасности и сотрудничеству

в Европе и Сетью сотрудников правоохранительных органов тихоокеанских островов в проведении соответствующих мероприятий.

43. Десятого и одиннадцатого декабря 2019 года в рамках глобальной инициативы «Укрепление потенциала центральных органов, органов прокуратуры и следственных органов по борьбе с терроризмом в области получения цифровых доказательств от частных поставщиков коммуникационных услуг в рамках трансграничных расследований с акцентом на вопросах противодействия терроризму» УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международная ассоциация прокуроров провели в Вашингтоне, округ Колумбия, семинар-практикум на тему добывания электронных доказательств с помощью механизма взаимной правовой помощи. Этот семинар-практикум был полностью посвящен теме добывания электронных доказательств с помощью механизмов взаимной правовой помощи в соответствии с руководством «Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders» («Практическое руководство по запрашиванию электронных доказательств в других странах»). Семинар предоставил возможность специалистам-практикам (включая магистратов по связям с Соединенными Штатами, национальных прокуроров и представителей центральных органов власти, представителей Министерства юстиции Соединенных Штатов и технических экспертов) обсудить практические аспекты сотрудничества и существующие проблемы и выявить успешные методы работы и обменяться информацией о них в целях повышения оперативности обработки просьб, поступающих в рамках договоренности о взаимной правовой помощи с Соединенными Штатами, в интересах повышения эффективности расследования дел о терроризме и других серьезных преступлениях и судебного преследования за них в общемировом масштабе.

**Электронные доказательства, наращивание потенциала центральных органов и международное сотрудничество: рекомендации Конференции участников, подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и его повестка дня**

44. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом совещании, состоявшемся 9–13 октября 2017 года, Конференция просила Секретариат продолжать проводить, при условии наличия ресурсов, учебные мероприятия для органов уголовного правосудия и правоохранительных органов и субъектов частного сектора (поставщиков услуг) на национальном и региональном уровнях по сбору электронных доказательств и обмену ими и международному сотрудничеству, связанному с такими доказательствами, в рамках Конвенции (резолюция 9/3 Конференции, приложение I, подп. (j)).

45. В той же резолюции Конференция, одобрив одну из рекомендаций, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее девятом совещании, состоявшемся 28–31 мая 2018 года, рекомендовала государствам-участникам оптимальным образом использовать ресурсы для обеспечения эффективного рассмотрения запросов о международном сотрудничестве центральными и/или другими компетентными органами. Для этого государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть возможность создания в своих центральных органах систем ведения дел для мониторинга и контроля выполнения возрастающего объема работы, создаваемого просьбами о сотрудничестве, либо рассмотреть возможность обращения за технической помощью в создании подобных систем (резолюция 9/3 Конференции, приложение II, подп. (f)).

46. В вышеупомянутых рекомендациях выделены два важных аспекта и условия повышения эффективности механизмов международного сотрудничества: а) повышение посредством профессиональной подготовки квалификации профильных специалистов и сотрудников компетентных органов в целях обеспечения их эффективного участия в международном сотрудничестве, связанном с электронными доказательствами; и б) укрепление оперативного потенциала

центральных органов власти в целях повышения эффективности принимаемых ими мер для решения новых проблем, связанных с удовлетворением просьб о международном сотрудничестве.

47. В подготовленном Председателем кратком отчете о неофициальном совещании группы экспертов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, состоявшемся в Вене 9–11 апреля 2019 года, было отмечено, что число просьб об оказании взаимной правовой помощи, связанной с получением или сохранением электронных доказательств, стремительно растет, а существующие методы обработки таких просьб недостаточно эффективны ни по существу, ни с точки зрения оперативности в силу временного и изменчивого характера электронных данных. Было также отмечено, что важнейшее значение для эффективности и действенности центральных органов имеют системы ведения дел и что создание в центральных органах специальных структур или подразделений, которые занимались бы все более масштабной и сложной работой, связанной с новыми и изощренными формами преступности, могло бы стать шагом вперед на пути к решению проблемы отставания с рассмотрением дел.

48. Эти вопросы поднимались также на соответствующих межправительственных форумах, на которые была возложена задача подготовки к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>4</sup>. На региональных совещаниях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу, проведенных в первом квартале 2019 года, эти вопросы рассматривались в рамках тематического блока повестки дня Конгресса, касающегося международного сотрудничества и современных тенденций в преступности, последних изменений и новых решений, в частности использования современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4), и были сформулированы соответствующие рекомендации. При определении набора тем для семинара-практикума 4 Секретариат включил в него тему использования технологий в международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, которую предполагается обсудить в ходе общих прений на семинаре-практикуме. Одна из рекомендаций, которая будет доведена до сведения четырнадцатого Конгресса для дальнейшего рассмотрения, заключается в том, что государствам-членам в сотрудничестве с УНП ООН и другими международными организациями следует содействовать оказанию технической помощи и подготовке кадров, с тем чтобы специалисты-практики и сотрудники центральных органов эффективнее использовали технологии для активизации международного сотрудничества (A/CONF.234/11, п. 82 (l)).

#### **Формирующиеся нормы права: необходимость обновления типовых положений Организации Объединенных Наций**

49. Что касается типовых документов, подготовленных УНП ООН в порядке помощи государствам-членам в разработке законов о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, то УНП ООН планирует обновить существующий «Типовой закон УНП ООН о взаимной помощи в области уголовного правосудия», дополнив его положениями, касающимися электронных доказательств и порядка использования механизма международного сотрудничества с целью получения таких доказательств. Управление планирует созвать в Вене совещание группы экспертов, перед которыми будет поставлена задача изучить и обновить положения этого типового закона, в том числе включить в него

<sup>4</sup> Четырнадцатый Конгресс должен был состояться в Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года, однако из-за ситуации, сложившейся в мире вследствие пандемии COVID-19, а также связанных с ней факторов, Генеральная Ассамблея постановила отложить проведение Конгресса (решение 74/550 Генеральной Ассамблеи). На момент подготовки настоящего доклада консультации между УНП ООН и принимающей страной продолжались и проводились в тесном взаимодействии с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая отвечает за подготовку Конгресса, с целью определения и согласования новых сроков проведения Конгресса.

положения об электронных доказательствах и процессуальных полномочиях в отношении сохранения, сбора и передачи таких доказательств, с тем чтобы они служили руководством для государств-членов, желающих разработать или обновить свои собственные законы.

## **V. Поддержка работы Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества**

### **A. Обсуждения в Рабочей группе**

50. Десятое совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества состоялось 16 октября 2008 года в ходе девятой сессии Конференции участников. На этом совещании Рабочая группа обсудила трудности, препятствующие ускорению процесса выдачи, в том числе обусловленные необходимостью решения вопросов охраны здоровья и безопасности и других вопросов прав человека, а также линиями поведения в ходе судебных процессов, которые выбирают обвиняемые с целью отсрочить принятие решения по запросу о выдаче. Участники совещания подчеркивали, что для ускорения процесса выдачи необходимы консультации между компетентными органами и специалистами-практиками. Они также отметили ценность неофициальных консультаций как механизма обмена информацией о юридических требованиях и стандартах и об особых аспектах дел о выдаче, таких как идентификация лица, выдача которого запрашивается, и как формы взаимодействия, позволяющей добиваться заверений и гарантий в отношении обращения с лицами, о выдаче которых ведутся переговоры, после их передачи (СТОС/СОП/WG.3/2018/6).

51. На своей девятой сессии в октябре 2018 года Конференция сторон одобрила ряд рекомендаций, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом, девятом и десятом совещаниях.

52. Одоблив одну из рекомендаций, принятых на восьмом совещании Рабочей группы, Конференция предложила государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о внесении в свое законодательство поправок с целью четкого определения правил допустимости доказательств в суде, а также требований в отношении применения специальных методов расследования, для изучения и применения в случаях получения электронных доказательств в зарубежных странах и пересмотреть, в надлежащем случае, их действующие процедуры оказания взаимной правовой помощи для приведения их в соответствие с просьбами, касающимися получения и обработки электронных доказательств.

53. Тема специальных методов расследования и приемлемости полученных с их помощью доказательств в суде была одним из пунктов повестки дня одиннадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, прошедшего 7 и 8 июля 2020 года. Впервые за 14 лет своего существования Рабочая группа рассмотрела эту тему и вопрос осуществления статьи 20 Конвенции против организованной преступности и обсудила такие вопросы как уроки, извлеченные из применения специальных методов при расследовании дел о транснациональной организованной преступности; положительные примеры регулирования применения специальных методов в следственной работе по делам о транснациональной организованной преступности без ущемления прав и свобод подозреваемых и третьих сторон; наиболее эффективные и наиболее часто используемые гарантии защиты от неправомерного применения специальных методов расследования к делам о транснациональной организованной преступности и примеры успешного обеспечения допустимости доказательств по делам о транснациональной организованной преступности, собранных с помощью специальных методов расследования в других юрисдикциях.



54. Еще одной темой, которая обсуждалась в рамках Рабочей группы впервые, была тема совместных расследований. В центре внимания в ходе обмена мнениями по этой теме на одиннадцатом совещании Рабочей группы были международная правовая база, регулирующая проведение совместных расследований по делам о транснациональной организованной преступности, включая Конвенцию об организованной преступности и относящуюся к этой теме ее статью 19, но и другие документы, и соответствующие правовые и практические аспекты, что должно было стимулировать дальнейший диалог об успешных видах практики и проблемах в этой области<sup>5</sup>.

## **В. Взаимодействие с участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

55. На восьмом межправительственном совещании экспертов открытого состава по укреплению международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенном в Вене 31 мая 2019 года, Секретариат, стремясь к расширению взаимодействия и обмена информацией и опытом, представил информацию об основных итогах обсуждений, прошедших на десятом совещании Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества.

56. После этого выступления ряд участников подчеркнули общность некоторых тем, таких как международное сотрудничество, которые обсуждались как в Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества, так и на совещании экспертов, отметив при этом, что следует избегать дублирования усилий. Несколько выступавших высказали мнение о том, что совещания экспертов в будущем можно было бы более тесно увязывать с совещаниями Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов. В одном из выступлений было отмечено, что расписание будущих совещаний экспертов следует тщательно продумать ввиду ограниченности ресурсов и возможного дублирования тем, а в нескольких других выступлениях были указаны важные различия между Конвенцией об организованной преступности и Конвенцией против коррупции и необходимость выделять время для отдельного обсуждения непересекающихся вопросов, относящихся к каждой из конвенций в отдельности ([CAC/COSP/EG.1/2019/4](#)).

## **С. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Механизм обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней**

57. Предметом настоящего раздела являются не итоги деятельности в области международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах за период после девятой сессии Конференции участников, а концепция будущей роли, которую должна играть Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

<sup>5</sup> Справочные документы, подготовленные Секретариатом по обоим основным пунктам повестки дня (специальные методы расследования и совместные расследования), а также доклад одиннадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества размещены на веб-сайте [www.unodc.org/](http://www.unodc.org/).

58. Следует напомнить, что в своей резолюции 9/1, принятой на девятой сессии в октябре 2018 года, Конференция сторон учредила Механизм обзора хода осуществления; приняла процедуры и правила функционирования Механизма, которые содержатся в приложении к резолюции; и постановила приступить к подготовительному этапу процесса обзора в соответствии с тематическими группами и многолетним планом работы, изложенными в таблицах 1 и 2, содержащихся в добавлении к процедурам и правилам.

59. Процедуры и правила отводят рабочим группам Конференции, включая Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества, большую роль в работе Механизме. Согласно пункту 12 процедур и правил, Конференция и ее рабочие группы должны включить этот вопрос в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих соответствующих действующих мандатов. Кроме того, для того чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма и при этом также выполнять свои соответствующие мандаты, каждой рабочей группе следует посвящать вопросам, касающимся функционирования процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии.

60. Далее, согласно пункту 43 процедур и правил, страновые обзоры подлежат обсуждению в соответствующих рабочих группах. Результаты страновых обзоров, а именно списки замечаний с указанием любых недоработок и проблем в осуществлении положений, по которым проводится обзор, а также передовых видов практики, предложений и любых выявленных потребностей в технической помощи для улучшения осуществления Конвенции и протоколов к ней, должны предоставляться рабочим группам в качестве документа зала заседаний, если только государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в исключительных обстоятельствах не решит сохранить отдельные части списка в тайне. Резюме замечаний переводится на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и предоставляется Конференции и ее рабочим группам (п. 38 процедур и правил).

61. Кроме того, что касается последующей деятельности после страновых обзоров, то рабочие группы Конференции должны в ходе подготовки своих сессий опираться на списки замечаний и принимать их во внимание при вынесении общеприменимых рекомендаций для Конференции (п. 43 процедур и правил).

62. В целях налаживания плодотворного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, и согласно подпункту (с) пункта 3 статьи 32 Конвенции рабочие группы должны вести конструктивный диалог по вопросам, связанным с процессом обзора, с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации (п. 53 процедур и правил).

63. Обзор по тематической группе статей, касающихся международного сотрудничества, взаимной правовой помощи и конфискации, возложенный в первую очередь на Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества, являющуюся, как отмечено выше, одним из основных элементов Механизма обзора хода осуществления, будет охватывать также тему криминализации и будет проводиться в III–VI годах многолетнего плана работы по обеспечению функционирования Механизма<sup>6</sup>. Обзор по другим вопросам, касающимся различных аспектов международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере, таким как совместные расследования, специальные методы расследования и сотрудничество между правоохранительными органами, будет проводиться в рамках обзора по тематической группе статей о правоохранительной деятельности и судебной системе в VII–X годах многолетнего плана работы Механизма.

<sup>6</sup> Резолюция 9/1 Конференции участников, добавление.

## VI. Выводы и рекомендации

64. УНП ООН как орган, отвечающий за осуществление Конвенции против организованной преступности, продолжало оказывать государствам-участникам поддержку, необходимую для эффективного осуществления положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества. При этом Управление стремится уделять первоочередное внимание вопросам практического выполнения директивных указаний Конференции по этому вопросу, включая, в частности, указания, содержащиеся в рекомендациях, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом, девятом и десятом совещаниях, которые были одобрены Конференцией участников в ее резолюции 9/3.

65. Для дальнейшего улучшения работы и достижения более высоких результатов в этой важнейшей области Конференция, возможно, пожелает:

а) продолжать рекомендовать государствам-участникам, с учетом их национальной правовой базы, как можно шире использовать Конвенцию об организованной преступности согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, одобренным Конференцией<sup>7</sup>. Такая практика будет способствовать обновлению сборника конкретных дел, в которых Конвенция использовалась в качестве правового основания для международного сотрудничества, и при наличии ресурсов, им можно было бы также дополнить информацию, уже имеющуюся на портале ШЕРЛОК;

б) призвать государства последовательно и планомерно предоставлять средства для финансирования технической помощи Управления в создании потенциала в области международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия; при этом особое внимание следует уделять возникающим проблемам, связанным с пандемией COVID-19, которые могут иметь долгосрочные последствия для работы центральных и других компетентных органов, участвующих в международном сотрудничестве в вопросах уголовного правосудия;

в) призвать государства, УНП ООН и других поставщиков технической помощи продолжать улучшать качество разработанной с учетом потребностей учебной и технической помощи центральным и другим компетентным органам, участвующим в международном сотрудничестве в вопросах уголовного правосудия, с уделением особого внимания поддержке потенциала для более эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции на национальном уровне и оценивать при этом практическую ценность и результативность новых инициатив в области повышения квалификации и распространения знаний в рамках мер по смягчению остроты проблем, вызванных пандемией COVID-19, включая проведение вебинаров, электронное обучение и использование веб-трансляций в учебной работе со специалистами-практиками;

г) продолжать изучать практические возможности финансирования и призвать государства предоставить финансовые средства для поддержки взаимодействия между центральными органами в личном плане путем проведения регулярных совещаний их представителей для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, одобренным Конференцией<sup>8</sup>, а также продолжать изучать практические возможности и средства — в том же контексте и с тем же обоснованием — для оказания финансовой поддержки и организации регулярных совещаний представителей региональных сетей сотрудничества в судебной сфере<sup>9</sup>;

<sup>7</sup> Самые последние рекомендации содержатся в приложениях I (подп. (а)), II (подп. (d)) и III (подп. (i)) к резолюции 9/3 Конференции.

<sup>8</sup> См. резолюцию 8/1 Конференции, п. 11.

<sup>9</sup> См. подп. (i) приложения I к резолюции 9/3 Конференции.

е) продолжать изучать практические возможности и средства обеспечения участия неизменно высокой доли специалистов из центральных органов государств — участников, а также представителей региональных сетей сотрудничества судебных органов в соответствующих совещаниях Конференции и ее Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы, одобренным Конференцией<sup>10</sup>; оценивать при этом целесообразность использования новых коммуникационных технологий и их способность содействовать как можно более широкому участию таких экспертов, когда это уместно и необходимо и в сочетании с очным участием, в соответствии с правилами процедуры Конференции участников и ее вспомогательных органов, а также с учетом имеющихся возможностей для обеспечения виртуального присутствия государств-участников.

---

---

<sup>10</sup> См. резолюцию 8/1 Конференции, пп. 17 и 18, и резолюцию 9/3 Конференции, приложение I, подп. (g), и приложение III, подп. (e).