Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: Limited
22 September 2020
Russian
Original: English

Десятая сессия
Вена, 12–16 октября 2020 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности

Бельгия: проект резолюции

Борьба с организованной преступностью, связанной с фальсифицированной медицинской продукцией

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

выражая обеспокоенность по поводу распространения некачественной и фальсифицированной медицинской продукции, которая представляет собой сохраняющуюся мировую проблему, имеющую серьезные многоплановые последствия, проявляющиеся как в форме глобальных рисков для общественного здравоохранения, создающих серьезную угрозу для здоровья и даже жизни людей, столкнувшихся с этой проблемой, так и в развитии устойчивости к действию лекарств, осложнении финансового положения систем здравоохранения, утрате доверия людей к качеству, безопасности и эффективности фармацевтической продукции и ухудшении обеспеченности ею, а также в увеличении стоимости медицинской помощи, и усугубившиеся вспышкой коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19) и связанными с ней многочисленными неблагоприятными факторами и трудностями,

ссылаясь на резолюцию 74/177 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года под названием «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которой Ассамблея признала успехи, достигнутые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предоставлении запрашивающим государствам-членам консультационных услуг и технической помощи в вопросе борьбы с торговлей фальсифицированными медицинскими товарами,

ссылаясь также на резолюцию 20/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 15 апреля 2011 года под названием «Борьба с мошенническими лекарственными средствами, особенно с их незаконным оборотом», в которой Комиссия настоятельно призвала государства-члены и соответствующие международные и региональные учреждения должным образом укреплять и в полной мере применять меры и механизмы по предупреждению

* CTOC/COP/2020/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

незаконного оборота мошеннических лекарственных средств, а также расширять международное сотрудничество, и принимая к сведению последующий доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности[1], в котором Директор-исполнитель рекомендовал использовать положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[2] для более эффективного расследования и уголовного преследования деятельности организованных преступных групп, связанной с изготовлением и незаконным оборотом мошеннических лекарственных средств,

особо отмечая определение некачественной и фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2017 году[3],

считая, что Конвенция должна в полной мере использоваться в целях борьбы с уголовными преступлениями, связанными с изготовлением и незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции,

подчеркивая, что усилия государств-участников по выполнению Конвенции являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, и ссылаясь на сформулированные в ней цели в области устойчивого развития, включая задачу 3.8, которая заключается в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе защиты от финансовых рисков, доступа к качественным основным медико-санитарным услугам и доступа к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех,

подтверждая важность обеспечения максимально широкого международного сотрудничества согласно соответствующим международным документам и механизмам посредством, в частности, использования специальных методов расследования, проведения совместных расследований и оказания взаимной правовой помощи, выдачи и конфискации фальсифицированной медицинской продукции, в том числе путем изучения при необходимости других возможных изменений в нормативной сфере и национальных мер контроля, и подтверждая также важность обмена знаниями и опытом в целях углубления сотрудничества для прогнозирования возможных будущих пандемий и улучшения способности систем здравоохранения противостоять кризисам и повышения их устойчивости при содействии внедрению многостороннего подхода к деятельности в этой области,

признавая, что в надлежащих случаях необходимо усовершенствовать и максимально задействовать механизмы борьбы с организованными преступными сетями, вовлеченными в производственно-сбытовую деятельность, связанную с фальсифицированной медицинской продукцией, на всех ее этапах, в частности в изготовление и незаконный оборот, путем наращивания потенциала систем административного, гражданского и уголовного правосудия, а также расширения сотрудничества между регулирующими и правоохранительными органами,

отмечая, что преступления, связанные с фальсифицированной медицинской продукцией, преследуют цель извлечения прибыли и что государствам следует обеспечить признание отмывания денежных средств, полученных от таких преступлений, уголовно наказуемым деянием,

подтверждая готовность государств-участников сотрудничать в вопросах здравоохранения и борьбы с преступностью и содействовать всеобщему доступу к качественной, безопасной и недорогой медицинской продукции и отмечая при этом сохраняющуюся нехватку определенных видов медицинской продукции,

---

[1] E/CN.15/2013/18.

[2] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

[3] Решение WHA70(21) Всемирной ассамблеи здравоохранения.

которая подрывает эффективность систем здравоохранения в большинстве районов развивающегося мира, особенно в кризисных ситуациях,

признавая важность информации и данных для разработки и поддержки государственной политики и эффективных ответных мер, а также необходимость сбора данных и проведения анализа по вопросам изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции для своевременной оценки форм и маршрутов ее оборота,

принимая к сведению аналитическую записку Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием «Незаконный оборот медицинской продукции, связанный с COVID-19, как угроза общественному здравоохранению»,

с удовлетворением отмечая работу межправительственных организаций по смягчению последствий распространения некачественной и фальсифицированной медицинской продукции, и признавая полезность существующих механизмов и документов, таких как Конвенция Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (Конвенция о медицинских преступлениях)[4],

особо отмечая в этой связи вклад межправительственных организаций и важную роль средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и субъектов частного сектора в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного оборота некачественной и фальсифицированной медицинской продукции и признавая необходимость сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами и неправительственными организациями,

1. *подтверждает,* что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности является эффективным инструментом международного сотрудничества в борьбе с изготовлением и незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции;

2. *настоятельно призывает* в этой связи все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее;

3. *настоятельно призывает* государства-участники в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с соответствующими международными и региональными учреждениями укреплять и в полном объеме применять меры и механизмы по предупреждению изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции, в том числе в рамках программ технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, повышать эффективность работы компетентных органов по выявлению некачественной и фальсифицированной медицинской продукции и развивать международное сотрудничество в области предупреждения ее незаконного оборота;

4. *настоятельно призывает также* государства-участники разрабатывать эффективные законы в целях предупреждения изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции и судебного преследования и наказания за них;

5. *настоятельно призывает далее* государства-участники разработать национальные законы о борьбе с незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции, в которых преступления, связанные с фальсификацией медицинской продукции, должны квалифицироваться в качестве основных правонарушений, связанных с отмыванием денежных средств, и которые должны охватывать вопросы выдачи и взаимной правовой помощи, а также ареста, конфискации и распоряжения доходами от преступлений и имуществом,

[4] *Council of Europe Treaty Series*, No. 211.

оборудованием или другими средствами, или, в надлежащих случаях, реформировать действующее законодательство, с тем чтобы охватить все этапы изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции;

6. *предлагает* государствам-участникам провести обзор своей нормативно-правовой базы в целях обеспечения эффективности законодательства и совершенствования механизмов регулирования, в том числе путем наращивания потенциала национальных органов по регулированию оборота лекарственных средств и улучшения их обеспеченности ресурсами, а также согласования мер регулирования, укрепления государственно-частных партнерств, объединяющих производителей, импортеров, экспортеров, дистрибьюторов и розничных торговцев, и содействия принятию законов, способствующих доступу к основным видам медицинской продукции и уменьшению их стоимости;

7. *призывает* государства-участники рассмотреть вопрос о признании изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции уголовно наказуемыми деяниями, в том числе путем квалификации этих деяний в качестве серьезных преступлений в соответствии с определением, данным в пункте (b) статьи 2 Конвенции против транснациональной организованной преступности;

8. *настоятельно призывает* государства-участники укреплять взаимодействие и сотрудничество между своими внутренними ведомствами, отвечающими за предупреждение незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции и противодействие ему, в том числе посредством заключения эффективных договоренностей о международном сотрудничестве в расследовании и уголовном преследовании, касающихся, в частности, создания совместных следственных групп и применения наиболее действенных подходов, таких как эффективное использование международных сетей судебных органов;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать распространять информацию об отрицательных последствиях изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции с помощью информационно-пропагандистских кампаний и других мер, включая налаживание связей и партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором, и призывает государства-участники активно распространять на национальном уровне информацию о пагубных медицинских, социальных и экономических последствиях распространения некачественной или фальсифицированной медицинской продукции, и разъяснять опасность использования такой продукции, поступающей с незаконного рынка или из ненадежных источников, с тем чтобы не допустить утраты доверия общественности к качеству, безопасности и эффективности лекарственных средств, находящихся в обороте на фармацевтическом рынке;

10. *настоятельно призывает* государства-участники своевременно предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию и статистические данные об изготовлении и незаконном обороте фальсифицированной медицинской продукции, особенно если к ним причастны организованные преступные группы;

11. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при наличии внебюджетных ресурсов продолжать по согласованию с государствами-участниками и в сотрудничестве с другими компетентными международными организациями изучение методов изготовления и незаконного оборота некачественной и фальсифицированной медицинской продукции, с тем чтобы сформировать более полную базу знаний для эффективной разработки мер противодействия, основанных на фактических данных, и предлагает также Управлению в тесном сотрудничестве с другими компетентными международными организациями и государствами-участниками продолжать разрабатывать инструментарий для борьбы с распространением фальсифицированной медицинской продукции в соответствии с его мандатом;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, в соответствии с его мандатом и в тесном сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций и международными организациями, такими как Международный комитет по контролю над наркотиками, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная таможенная организация и Международная организация уголовной полиции, а также с соответствующими региональными организациями и механизмами, национальными ведомствами, регулирующими производство и сбыт медицинской продукции, и, в надлежащих случаях, частным сектором, организациями гражданского общества и профессиональными ассоциациями удовлетворять просьбы государств-участников об оказании технической помощи в наращивании потенциала для пресечения деятельности и ликвидации организованных преступных групп, участвующих в незаконной производственно-сбытовой деятельности на всех ее этапах, в частности в незаконном обороте, более эффективно использовать опыт, технические знания и ресурсы каждой организации и налаживать взаимодействие с заинтересованными партнерами;

13. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, продолжать собирать данные и проводить исследования, касающиеся некачественной и фальсифицированной медицинской продукции, для анализа маршрутов и методов незаконного оборота этой продукции, используемых организованными преступными группами, и оперативно информировать государства-участники о новых угрозах, связанных с преступной деятельностью;

14. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции на ее одиннадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

15. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.