



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
25 September 2019
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы
по торговле людьми, проведенного в Вене
9–11 сентября 2019 года**

I. Введение

1. В решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, является главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми. В этом решении Конференция также постановила учредить временную рабочую группу открытого состава по торговле людьми. Предыдущие совещания Рабочей группы проходили 14–15 апреля 2009 года, 27–29 января 2010 года, 19 октября 2010 года, 10–12 октября 2011 года, 6–8 ноября 2013 года, 16–18 ноября 2015 года, 6–8 сентября 2017 года и 2–3 июля 2018 года.

2. В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по торговле людьми будет постоянным элементом Конференции участников, который будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в последовательном порядке для обеспечения эффективного использования ресурсов.

II. Рекомендации

3. На совещании, прошедшем в Вене 9–11 сентября 2019 года, Рабочая группа по торговле людьми приняла нижеизложенные рекомендации.

A. Рекомендации общего характера

4. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть нижеследующие рекомендации.



Рекомендация 1

Государствам-участникам следует стараться эффективно взаимодействовать со структурами, оказывающими помощь жертвам, и изучить возможность разработки более действенных мер защиты свидетелей в рамках междисциплинарной стратегии борьбы с торговлей людьми.

Рекомендация 2

Государствам-участникам следует рассмотреть возможность разработки инструментария для создания и внедрения национальных механизмов координации рассмотрения либо передачи в компетентные органы обращений граждан.

Рекомендация 3

Государствам-участникам следует в соответствии с национальным законодательством на добровольной основе обмениваться передовым опытом и подробной информацией о роли и обязанностях организаций гражданского общества и неправительственных организаций, в том числе общественных и религиозных объединений, в рамках механизмов передачи обращений граждан в компетентные органы, с целью поддержки политики в данной области, в том числе путем содействия применению подходов, направленных на защиту интересов потерпевших от торговли людьми и представителей других уязвимых категорий населения и учитывающих перенесенную ими психологическую травму, а также их пол и возраст.

Рекомендация 4

Государствам-участникам следует изучить возможные способы укрепления сотрудничества с неправительственными и международными организациями, в том числе занимающимися оказанием соответствующих услуг, с целью содействия развитию потенциала в области принятия мер предупреждения торговли людьми, особенно в отношении уязвимых категорий населения.

Рекомендация 5

Государствам-участникам следует изучить возможность разработки и регулярного пересмотра национальных планов действий и нормативно-правовой базы в области борьбы с торговлей людьми.

Рекомендация 6

Государствам-участникам следует проводить исследования с привлечением научных и других учреждений для изучения новых тенденций в области торговли людьми, в том числе путем проведения добровольных опросов пострадавших с учетом перенесенной ими психологической травмы, с целью разработки или уточнения стратегий профилактической работы.

Рекомендация 7

Государствам-участникам следует при определении, разработке и адаптации стратегий и инициатив по борьбе с торговлей людьми изучить возможность проведения консультаций с людьми, оказавшимися объектом торговли в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, представителями групп риска, представителями гражданского общества, сотрудниками правоохранительных органов, прокуратуры и служб первой помощи.

Рекомендация 8

Государствам-членам следует по мере возможности учитывать информацию, полученную от потерпевших, при разработке политики, направленной на искоренение торговли людьми и оказание поддержки потерпевшим с целью защиты их интересов и с учетом перенесенной ими психологической травмы.

Рекомендация 9

Государствам-участникам следует изучить возможность разработки или совершенствования программ размещения жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, в безопасных и надежных приютах либо обеспечения другим подходящим жильем, с тем чтобы спасенные жертвы не остались без крова и не подверглись повторной виктимизации.

Рекомендация 10

Государствам-участникам рекомендуется в соответствии с внутренним и международным правом создавать совместные следственные группы для проведения специальных расследований и оперативно реагировать на просьбы о выдаче и взаимной правовой помощи, связанные с делами о торговле людьми и, в частности, касающиеся доходов от преступной деятельности.

Рекомендация 11

Государствам-участникам следует прилагать все возможные усилия для улучшения обмена информацией о преступных сообществах, занимающихся торговлей людьми, и методах, применяемых организованными преступными группами для осуществления противозаконной деятельности, в соответствии с обязательствами, закрепленными в пункте 1 статьи 10 Протокола о торговле людьми.

Рекомендация 12

Государствам-участникам следует интегрировать профилактические меры, включая распространение информационной продукции на тему «Знай свои права» и учебно-просветительских материалов, в комплекс услуг для уязвимых категорий населения, подверженных риску торговли людьми, таких как дети, подвергшиеся жестокому обращению или оставшиеся без присмотра, и бездомные лица. Государствам-участникам следует также стараться проводить разъяснительную работу с мигрантами, включая иностранных рабочих, и другими категориями населения, подверженными повышенному риску стать объектом торговли, с тем чтобы они знали о своих правах и, таким образом, были меньше подвержены опасности эксплуатации.

Рекомендация 13

Государствам-участникам следует разрабатывать информационные кампании для сотрудников служб первой помощи, включая работников соцзащиты, у которых есть вероятность столкнуться с жертвами торговли людьми.

Рекомендация 14

Государствам-участникам следует укреплять потенциал средств массовой информации в плане понимания проблемы торговли людьми и ее регулярного освещения с учетом их значительного влияния на население.

Рекомендация 15

Государствам-участникам следует разработать типовые стратегии для содействия успешному преследованию правонарушителей и рассмотреть возможность проведения совещаний для обмена информацией о накопленном опыте, практических методах и вызовах в данной области.

Рекомендация 16

Государствам-участникам следует организовать подготовку сотрудников органов безопасности и военнослужащих, в том числе участвующих в

миротворческих миссиях, с тем чтобы они могли эффективно реагировать на факты торговли людьми.

Рекомендация 17

Рабочей группе следует рассмотреть следующие вопросы в качестве приоритетных тем своих будущих совещаний: а) эффективные стратегии поддержки потерпевших и/или свидетелей в рамках системы уголовного правосудия; б) рекомендации по вопросу применения надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли; в) общие вызовы, связанные с расследованием преступлений торговли людьми и/или преследованием причастных к ним лиц; г) передовой опыт создания и функционирования совместных следственных групп и специализированных подразделений прокуратуры; д) успешные стратегии борьбы с использованием технологий для торговли людьми и стратегии применения технологий для предупреждения и расследования соответствующих преступлений; е) как средства массовой информации могут содействовать разработке, осуществлению и оценке мер борьбы с торговлей людьми; ж) меры совершенствования политики закупок на национальном, региональном и международном уровнях; з) учет информации, сообщаемой структурами частного сектора, организациями гражданского общества и потерпевшими, при разработке мер борьбы с торговлей людьми.

Рекомендация 18

Государствам-участникам следует обмениваться опытом разработки соответствующих международным стандартам политики, законов и руководств, призванных стимулировать предпринимательское сообщество к разработке, реализации и предоставлению сведений об осуществлении долгосрочных стратегий оценки рисков, выявления приоритетных направлений работы и принятия целенаправленных мер должной предусмотрительности для защиты уязвимых работников.

В. Рекомендации, касающиеся мер по предупреждению преступности в контексте торговли людьми

5. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть ниже следующие рекомендации.

Рекомендация 19

Государствам-участникам следует в партнерском взаимодействии с деловыми кругами, гражданским обществом и организациями государственного сектора разработать политику и законодательство, способные послужить основой для принятия эффективных и адресных мер по устранению рисков применения принудительного труда в производственно-сбытовых цепочках.

Рекомендация 20

Государствам-участникам следует рассмотреть возможность призвать региональные и международные организации к принятию мер для предупреждения и пресечения торговли людьми в их производственно-сбытовых цепочках, например путем пересмотра практики закупок и организации подготовки их профильных специалистов, особенно занимающих руководящие должности, на тему торговли людьми и опасности ее проявления в производственно-сбытовых цепочках региональных и международных организаций с учетом гендерно-возрастных особенностей.

Рекомендация 21

Государствам-участникам рекомендуется изучить «Принципы, регулирующие действия правительств по борьбе с торговлей людьми в глобальных производственно-сбытовых цепочках», которые были разработаны рядом государств для повышения осведомленности и совершенствования политики государственных закупок с целью противодействия недобросовестной и мошеннической практике трудового найма и согласования политики предупреждения торговли людьми в своих производственно-сбытовых цепочках.

Рекомендация 22

Государствам-участникам следует призвать предпринимательское сообщество проявлять должную предусмотрительность для предотвращения принудительного труда в глобальных производственно-сбытовых цепочках и ликвидации практики, подвергающей трудящихся-мигрантов большему риску принудительного труда, включая, например, взимание с работников платы за наем.

Рекомендация 23

Государствам-участникам и международным организациям следует принимать меры для предупреждения и пресечения торговли людьми в процессе государственных закупок.

Рекомендация 24

Государствам-участникам следует принять меры для противодействия использованию кибертехнологий в преступных целях для облегчения эксплуатации жертв торговли людьми и вместе с тем признать возможность использования таких технологий для предупреждения такой торговли.

Рекомендация 25

Государствам-участникам следует в соответствии со своим внутренним законодательством всесторонне расследовать, в том числе в рамках финансовых расследований, действия всех лиц, подозреваемых в причастности к торговле людьми и особенно извлекающих финансовую выгоду.

Рекомендация 26

Государствам-участникам следует стараться по мере возможности обеспечивать эффективную защиту и безопасность потенциальных жертв торговли людьми.

С. Рекомендации, касающиеся дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств и их роли в борьбе с торговлей людьми

6. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть ниже следующие рекомендации.

Рекомендация 27

Государствам-участникам следует изучить возможность создания механизмов надзора, таких как программы личной регистрации, в надлежащих случаях в структуре министерств иностранных дел, для предотвращения торговли людьми или других нарушений прав домашних работников, нанятых сотрудниками иностранных представительств, и информирования работников о том, как при необходимости обращаться за помощью.

Рекомендация 28

Государствам-участникам следует проводить обучение соответствующего персонала, отправляемого на работу за рубеж, для ознакомления со всеми формами торговли людьми, с которыми он может столкнуться, уделяя особое внимание таким вопросам, как предотвращение и противодействие использованию подневольного домашнего труда и обеспечение справедливого обхождения с домашними работниками. Государствам-участникам также рекомендуется предоставлять соискателям виз, предпочтительно на их родном языке, информацию о формах торговли людьми, их правах и возможностях получения помощи.

Рекомендация 29

Государствам-участникам следует проводить на национальном, региональном и международном уровнях специальные практикумы, семинары или курсы по вопросу о роли дипломатического и консульского персонала в борьбе с торговлей людьми.

Рекомендация 30

Государствам-участникам следует повышать квалификацию дипломатических и консульских работников в вопросах выявления потенциальных жертв торговли людьми с учетом международно-правовых обязательств.

Рекомендация 31

Государствам-участникам следует по возможности учитывать информацию, полученную от потерпевших и/или организаций гражданского общества, при разработке учебных материалов для дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи, посвященных признакам торговли людьми, для обеспечения защиты интересов потерпевших и учета перенесенной ими психологической травмы.

Рекомендация 32

Государствам-участникам следует изучить возможность проведения на регулярной основе подготовки дипломатических и консульских работников по вопросам, касающимся торговли людьми.

Рекомендация 33

Государствам-участникам следует изучить возможность создания механизма для побуждения работников, нанимаемых дипломатами, к личному посещению учреждения принимающего государства, желательно для прохождения очного собеседования, с целью получения информации о своих правах и обязанностях и сведений о том, куда обращаться при возникновении каких-либо трудностей.

Рекомендация 34

Государствам-участникам следует оказывать домашним работникам поддержку в овладении одним из официальных языков принимающего государства или языком, понятном значительной части его населения, чтобы они могли общаться с властями и с целью способствовать их социальной интеграции.

Рекомендация 35

Государствам-участникам рекомендуется установить требование о том, чтобы заработная плата домашних работников, нанимаемых персоналом дипломатических или консульских учреждений, перечислялась на их личный банковский счет.

Рекомендация 36

Государствам-участникам следует повысить эффективность помощи, оказываемой пострадавшим от торговли людьми, на основе сотрудничества между дипломатическими и консульскими представительствами разных стран.

Рекомендация 37

Государствам-участникам следует изучить возможность призвать все соответствующие правительственные и неправительственные структуры к сотрудничеству с аккредитованными в их странах дипломатическими и консульскими представительствами в соответствии с национальным и международным правом в целях оптимизации помощи и защиты, предоставляемой потерпевшим о торговли людьми, упрощения процедур, адаптации к национальным реалиям и преодоления любых правовых или административных препятствий.

Рекомендация 38

Государствам-участникам следует изучить возможность подписания двусторонних соглашений о сотрудничестве для обеспечения оперативной и своевременной связи.

Рекомендация 39

Государствам-участникам можно рекомендовать изучить вопрос об установлении, в надлежащих случаях и в соответствии с их обязательствами, требования об обязательном уведомлении консульских учреждений для обеспечения защиты права иностранных граждан на надлежащую правовую процедуру.

III. Резюме обсуждения

7. На своих первом и втором заседаниях 9 сентября 2019 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми».

8. В дискуссии по пункту 2 повестки дня участвовали: старший советник по политическим вопросам современного рабства Группы по вопросам современного рабства Управления внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Фиби Благг, выступавшая от имени Группы западноевропейских и других государств; заместитель директора Группы по борьбе с торговлей людьми Департамента уголовных расследований Министерства общественной безопасности Китая Мэн Цинтянь, выступавшая от имени Группы государств Азии и Тихого океана; заместитель старшего государственного советника по правовым вопросам Министерства юстиции и конституционного развития Южной Африки Ушара Сьюпол, выступавшая от имени Группы африканских государств; и Федеральный государственный защитник Управления по федеральной государственной защите Бразилии Рафаэлла Микус Пасус, выступавшая от имени Группы латиноамериканских и карибских государств.

9. Г-жа Благг выступила с докладом об опыте Соединенного Королевства в борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепочках. Она сообщила, что в соответствии с Законом о современных формах рабства крупные коммерческие организации, действующие в Соединенном Королевстве, обязаны представлять информацию о принимаемых ими мерах по борьбе с современными формами рабства и использованием подневольного труда в своих производственно-сбытовых цепочках. Г-жа Благг подчеркнула, что это способствовало более глубокому осознанию проблемы в бизнес-сообществе, увеличению объема средств, выделяемых на меры должной предусмотрительности и усилению контроля со стороны общественности и населения. Она добавила, что в 2019 году правительство опубликует свое собственное заявление о мерах, принятых в целях борьбы с торговлей людьми в сфере закупок. Г-жа Благг отметила

необходимость международного сотрудничества и упомянула о «Принципах, регулирующих действия правительств по борьбе с торговлей людьми в глобальных производственно-сбытовых цепочках», совместно разработанных правительствами Австралии, Канады, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. В этом документе правительствам рекомендуется использовать инструмент государственных расходов для согласования политики и законодательства, внедрения политики и практики ответственного найма и побуждения частного сектора к борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепочках. В заключение она подчеркнула необходимость соизмерять принимаемые меры и их воздействие, а также пересматривать и адаптировать подходы с течением времени.

10. Г-жа Микус Пасус рассказала о принимаемых Бразилией мерах по борьбе с торговлей людьми и, в частности, об особой роли Федерального управления государственной защиты в этих усилиях. Затем она рассказала об успехах, достигнутых в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках проекта странового партнерства «Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов», включая подготовку публичных должностных лиц и выпуск публикаций и руководств по правам жертв торговли людьми. Вместе с тем она с обеспокоенностью отметила, что Федеральное управление государственной защиты сталкивается с рядом проблем, таких как стигматизация пострадавших, нехватка количественных и качественных данных, недостаточная эффективность сотрудничества между поставщиками услуг из частного и государственного секторов, а также отсутствие сети лиц, обеспечивающих уход, наличие которой позволило бы улучшить качество помощи, оказываемой пострадавшим.

11. Г-жа Мэн рассказала о деятельности Китая по реализации национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми на 2013–2020 годы. Она также сообщила о создании при Министерстве общественной безопасности специального управления по борьбе с торговлей женщинами и детьми. В 2009 году министерство создало базу данных ДНК и систему распознавания лиц для идентификации жертв торговли людьми и пропавших детей. В партнерстве с группой компаний «Алибаба» министерство разработало платформу экстренных оповещений, с помощью которой 6 тыс. специально обученных полицейских могут, войдя в систему, получить доступ к приложениям и платформам для информирования населения о пропавших детях. Благодаря этой системе было установлено местонахождение 3 901 пропавшего ребенка. В заключение г-жа Мэн подчеркнула, что лучшим оружием в борьбе с торговлей людьми является мобилизация общества.

12. Г-жа Сьюпол представила доклад о деятельности Южной Африки по борьбе с торговлей людьми. В сотрудничестве с УНП ООН власти страны привели национальную правовую базу в соответствие с Протоколом о торговле людьми. Выступавшая подчеркнула, что в стране слабо поставлена работа по сбору данных и информированию общественности, и отметила, что партнерство между Южной Африкой и УНП ООН позволило добиться прогресса в борьбе с этим преступлением. Затем она рассказала о концепции учебных мероприятий под названием «разборы процессов», на которых обвинители получают возможность обменяться опытом по вопросам доказывания в делах о торговле людьми. Такие мероприятия проводятся совместно с УНП ООН и пользуются большим успехом. Она также упомянула об успехе операции «Бато», в рамках которой оперативные сотрудники и следователи из стран южной части Африки при поддержке УНП ООН провели совместную работу по выявлению маршрутов торговли людьми. Она подчеркнула, что новая Национальная рамочная стратегия борьбы с торговлей людьми, недавно разработанная в рамках проекта «Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов», позволяет более четко определить функции и процедуры в области борьбы с торговлей людьми. Она добавила, что благодаря

усилиям по расширению сбора данных возросли возможности правительства в части выявления жертв. В заключение она заявила, что для успешной борьбы с торговлей людьми необходимо проводить просветительскую и информационно-разъяснительную работу, и сообщила, что Южная Африка рассматривает возможность присоединения к кампании «Голубое сердце против торговли людьми».

13. После этих докладов участники дискуссии поделились с присутствовавшими дополнительной информацией, ответив на несколько вопросов и замечаний по поводу конкретных проблем и примеров передовой практики.

14. В ходе последовавшего обсуждения многие выступавшие подчеркнули, что предупреждение преступности, связанной с торговлей людьми, требует междисциплинарных подходов, которые могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Выступавшие особо отметили, что такие подходы должны предусматривать налаживание партнерского взаимодействия с гражданским обществом, в том числе в рамках широких общественных консультаций.

15. Многие выступавшие подчеркнули сложность оценки масштабов преступности, связанной с торговлей людьми, а также результативности мер по повышению информированности. При этом несколько выступавших отметили развернутую в их странах работу по повышению эффективности сбора данных, а также основанные на фактических данных политику и меры противодействия торговле людьми.

16. Несколько участников рассказали о решении правительств своих стран присоединиться к кампании «Голубое сердце против торговли людьми», с тем чтобы активизировать усилия по повышению осведомленности.

17. Многие выступавшие говорили о необходимости устранения коренных причин торговли людьми, а также о взаимосвязи между торговлей людьми и конфликтными ситуациями и миграцией. Некоторые участники также отметили необходимость разграничения торговли людьми и других преступлений в национальном законодательстве.

18. Несколько выступавших подчеркнули, что высоко ценят техническую помощь, оказываемую УНП ООН, отметив достигнутые благодаря ей успехи в совершенствовании национального законодательства и политики, проведении исследований и выявлении случаев торговли людьми.

19. Один выступавший отметил, что при оказании помощи жертвам торговли людьми важно учитывать их травматический опыт, а также культурные и гендерные аспекты.

20. Один из выступавших рассказал о хорошо зарекомендовавшей себя практике выплаты финансового вознаграждения пострадавшим от торговли людьми за работу в приютах, если они не желают или не могут работать за их пределами.

21. Один выступавший отметил важную роль независимых средств массовой информации в предупреждении торговли людьми, а также потребность в журналах, специализирующихся на освещении этой темы.

22. Несколько выступавших подчеркнули взаимосвязь между борьбой с торговлей людьми и технологиями и рассказали об успешном опыте использования преимуществ современных технологий, например мобильных приложений, для борьбы с такими преступлениями. Один из выступавших также упомянул о принятии законодательных мер для борьбы с торговлей людьми в интернете.

23. Несколько выступавших подчеркнули, что для повышения числа обращений за помощью со стороны пострадавших от торговли людьми важно проводить целенаправленные информационные кампании и укреплять доверие к государству со стороны соответствующих категорий населения. Была также отмечена важность налаживания партнерских связей с организациями гражданского общества, в частности при проведении профилактической работы.

24. Несколько ораторов подчеркнули важность предоставления слова пострадавшим от торговли людьми и отметили необходимость прислушиваться к мнениям жертв торговли и проводить с ними работу.
25. Другая выступавшая отметила пользу создания совместных следственных групп и важность выполнения просьб о взаимной правовой помощи при реагировании на факты торговли людьми.
26. Выступавшие также отмечали важность осуществления сотрудничества на двустороннем уровне, при этом двое ораторов привели в качестве примеров перспективной практики откомандирование работников юстиции и сотрудников по связи одной страны в органы прокуратуры других стран.
27. Было подчеркнуто, что одним из ключевых факторов предотвращения повторного вовлечения жертв в торговлю людьми является принятие согласованных мер, а также оказание потерпевшим помощи, в том числе гуманитарной, по их возвращении домой. Один из выступавших отметил в этой связи важность обеспечения межведомственного взаимодействия.
28. Несколько выступавших упомянули о принятии мер, предусматривающих предоставление пострадавшим иностранным гражданам права оставаться на территории другого государства, обращаться за помощью в соответствующие службы и добиваться выплаты компенсации и выдачи долгосрочных виз.
29. Многие выступавшие упомянули о важности проведения работы по развитию потенциала и техническому сотрудничеству с широким кругом заинтересованных сторон. Была отмечена необходимость обеспечить надлежащую подготовку лиц, отвечающих за передачу информации, и организовать надлежащее обучение сотрудников миграционных служб, представителей местной общины, включая преподавателей и врачей, а также работников СМИ, причем несколько выступавших с удовлетворением отметили роль УНП ООН в организации такой подготовки.
30. Было упомянуто о проблеме вербовки потенциальных жертв через социальные сети и подчеркнуто необходимость использовать соцсети для предупреждения торговли людьми и борьбы с нею.
31. Один из выступавших отметил важность развития кадрового потенциала органов юстиции, тогда как другая выступавшая упомянула о подготовке инспекторов и специалистов по охране труда и необходимости совершенствования законодательства для того, чтобы у ответственных за контроль соблюдения трудового законодательства было больше возможностей для реагирования в случае обнаружения возможных нарушений. Было также упомянуто о необходимости повышения квалификации работников гостиничного бизнеса для обеспечения успешного выявления жертв торговли людьми.
32. Несколько ораторов подчеркнули важность обеспечения прозрачности цепочек поставок, которую надо рассматривать не как угрозу, а как шанс для развития бизнеса, а также важность активного взаимодействия с частным сектором по данной теме. Была отмечена необходимость стимулировать предприятия к укреплению репутации своих марок как не связанных с торговлей людьми и подчеркнута важность региональных процессов для укрепления сотрудничества.
33. Несколько выступавших упомянули о ситуативных и структурных факторах, повышающих уязвимость к торговле людьми, в частности о том, что трудовые мигранты чаще подвергаются трудовой эксплуатации, а женщины и девочки, по-прежнему составляющие подавляющее большинство выявляемых жертв, подвергаются риску стать объектом торговли прежде всего с целью сексуальной эксплуатации. В этой связи одна из выступавших подчеркнула необходимость одинаково серьезно подходить к борьбе со всеми формами эксплуатации. Другая выступавшая отметила важность борьбы с торговлей людьми для подневольного труда, в том числе путем надзора за соблюдением трудового законодательства, в то время как другие ораторы упомянули об усилиях по борьбе

с торговлей людьми с целью изъятия органов. Несколько ораторов упомянули о необходимости ввести уголовную ответственность за заведомое пользование услугами жертв торговли людьми.

34. Многие выступавшие отметили низкий процент обвинительных приговоров по делам о торговле людьми и подчеркнули необходимость прилагать усилия для борьбы с безнаказанностью. Один из выступавших отметил центральное значение Протокола о торговле людьми и положительно отозвался о работе УНП ООН в качестве курирующего его осуществление органа.

35. На 2-м, 3-м и 4-м заседаниях Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми».

36. С общим вводным сообщением по теме пункта 3 повестки дня выступил представитель Секретариата. В дискуссии по пункту 3 повестки дня, проходившей под руководством Председателя, участвовали и. о. помощника начальника Управления протокола по дипломатическим вопросам Государственного департамента Соединенных Штатов Америки Ченобия Калхон, представлявшая Группу западноевропейских и других государств, и полицейский атташе Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций и других международных организациях Хесус Альберто Маркес Наварро, также представлявший Группу западноевропейских и других государств.

37. Г-н Маркес Наварро рассказал о принятом в Испании национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми, опубликованном в два этапа. Он отметил, что обращения за помощью от потерпевших принимаются по дежурному телефону, электронной почте и через аккаунт в Твиттере, и продемонстрировал информационный видеоролик, распространенный в испанских СМИ. Он рассказал, что благодаря проведению совместных операций в рамках международного и двустороннего сотрудничества, в частности с Австрией и Марокко, удалось спасти пострадавших и задержать преступников. Он отметил, что работа по расследованию преступлений может быть успешной лишь в том случае, если она ведется на регулярной основе, оперативно, на нее выделяется достаточно ресурсов и если местные специализированные следственные органы (которые должны быть доступны круглосуточно) пользуются доверием у населения и придерживаются долгосрочного подхода. Он отметил важность взаимодействия с неправительственными организациями, которые не только оказывают поддержку потерпевшим, но и могут способствовать разоблачению преступных сообществ. Выступавший также отметил, что для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, можно успешно использовать социальные сети и веб-сайты. От также отметил, что в целях решения повсеместной проблемы отмывания денежных средств следует уделять особое внимание расследованию финансовых преступлений и развитию профессионального потенциала в области судебно-бухгалтерской экспертизы. Для консолидации усилий по оказанию помощи жертвам необходимо способствовать формированию международного сообщества специалистов. Важную роль в контексте сотрудничества также играют сотрудники по связи, особенно в рамках различных сетей и объединений вроде Иберо-американской прокурорской сети по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, созданной при поддержке УНП ООН. Такое сотрудничество можно осуществлять как на двусторонней, так и на международной основе. В заключение своего выступления оратор отметил необходимость активизировать работу по повышению квалификации сотрудников, отвечающих за борьбу с торговлей людьми.

38. Г-жа Калхон рассказала об усилиях Соединенных Штатов Америки по борьбе с использованием подневольного труда в домах дипломатов, в том числе путем ужесточения политики в отношении этой проблемы на национальном и международном уровнях. В качестве примера она упомянула о выделении Соединенными Штатами финансовой и технической помощи на подготовку

пособия *How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers* («Способы предотвращения торговли людьми для подневольного труда в домах дипломатов и защиты частных домашних работников»), которое было опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2014 году. Она также отметила, что Соединенные Штаты извлекают большую пользу из имеющегося у Рабочей группы экспертного опыта и проводимых в ней обсуждений. В своем сообщении оратор рассказала о некоторых успешных практических методах решения данной проблемы, в том числе о роли консульских работников и о том, как они могут помочь в предотвращении торговли людьми. Она подчеркнула важность создания надзорных механизмов и необходимость разработки стандартных трудовых договоров, содержащих четкую информацию о правах, оплате труда, функциях и обязанностях наемных работников. Она также отметила необходимость проводить обучение по теме торговли людьми для всего персонала, отправляемого на работу за рубеж, уделяя особое внимание таким вопросам, как предотвращение и противодействие использованию подневольного домашнего труда и справедливое обращение с наемными работниками.

39. На 3-м заседании Рабочей группы 10 сентября 2019 года было продолжено представление сообщений участниками панельной дискуссии по пункту 3 повестки дня.

40. Г-жа Мэн рассказала об усилиях Министерства государственной безопасности по созданию дежурных каналов связи для поддержания взаимодействия с целым рядом государств, благодаря которым была создана мощная сеть сотрудничества. Министерство государственной безопасности также откомандировало 69 сотрудников по связи с правоохранительными органами в 41 страну, что способствовало налаживанию более тесных контактов между государствами в вопросах борьбы с торговлей людьми. Совместные операции по борьбе с транснациональной организованной преступностью проводятся также на основе соглашений о сотрудничестве, заключенных с Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой, а в совместных операциях, проведенных с шестью странами, принимали участие сотрудники по связи, которые играли ключевую роль в обмене оперативными данными и координации усилий по возвращению пострадавших на родину. Благодаря этим усилиям удалось раскрыть 634 дела и спасти 153 иностранных гражданина. Сотрудники по связи с правоохранительными органами и пограничными службами оказывают поддержку проведению операций по спасению жертв торговли людьми и обмену информацией между Китаем и соседними странами. Г-жа Мэн сообщила, что начиная с 2014 года сотрудникам по связи с пограничными службами удалось обеспечить возвращение на родину 1 193 человек. Чтобы проиллюстрировать успех таких совместных операций, она рассказала про несколько реальных дел. Она также сообщила, что для расследования конкретных дел при китайском посольстве во Вьетнаме была создана совместная следственная группа. В заключение своего выступления оратор еще раз подчеркнула, что сотрудники по связи зарекомендовали себя как эффективный инструмент обеспечения взаимодействия в борьбе с торговлей людьми и обмена информацией.

41. В ходе дальнейших прений по пункту 3 повестки дня многие выступавшие говорили о необходимости обеспечивать безопасность и защиту прав граждан, проживающих за рубежом, особенно относящихся к наиболее уязвимым категориям населения. В этой связи было отмечено, что важную роль в выявлении фактов торговли людьми и борьбе со связанной с нею преступной деятельностью могут играть сотрудники дипломатических и консульских учреждений. Многие выступавшие упомянули о важности проводить соответствующую подготовку дипломатических и консульских работников, с тем чтобы им было известно обо всех формах торговли людьми, условиях, в которых она происходит, характерных симптомах, признаках и мерах помощи жертвам. Несколько выступавших подчеркнули, что в рамках такой подготовки следует делать особый акцент на защите интересов и прав потерпевших. Наличие соответствующей подготовки

должно позволить должностным лицам дипломатических и консульских учреждений оперативно принимать надлежащие меры в случае выявления за рубежом фактов торговли людьми, затрагивающих их граждан. Несколько выступавших упомянули, что, прежде чем отправиться в заграничные командировки, дипломаты проходят курс электронного обучения и получают на руки информационные материалы. Один из выступавших подчеркнул важность соблюдения Венской конвенции о дипломатических сношениях, Венской конвенции о консульских сношениях и других соответствующих международных соглашений при принятии мер противодействия торговле людьми дипломатическими и консульскими работниками.

42. Несколько выступавших отметили особо уязвимое положение домашних работников, работающих в домах дипломатов и нередко полностью изолированных от внешнего мира. Подверженность данной категории работников риску оказаться объектом торговли людьми еще более повышается из-за наличия дипломатических привилегий и иммунитетов у их работодателей. В этой связи несколько выступавших рассказали о том, какие меры принимаются для защиты прав домашних работников, работающих в семьях дипломатов, включая проведение личных собеседований в консульствах до заступления на службу с целью разъяснения работникам их прав. Такие собеседования могут проводиться на ежегодной основе для оценки ситуации, например в рамках процедуры продления визы.

43. Несколько выступавших упомянули о важности «горячих линий» и других линий связи для домашнего персонала, работающего у дипломатов. Кроме того, некоторые выступавшие назвали эффективной практикой распространение проспектов и информационных брошюр на разных языках в консульствах, а также информационно-просветительских фильмов, телевизионных рекламных роликов и мультфильмов.

44. Некоторые выступавшие рассказали о законодательных мерах, принятых для улучшения условий труда домашнего персонала, таких как установление минимальной заработной платы и регламентированное рабочее время. Некоторые выступавшие также отметили в качестве передовой практики установление требования о перечислении заработной платы домашних работников на их личный банковский счет.

45. Двое выступавших отметили в качестве передовой практики создание специальных отделений по посредничеству в случаях предполагаемых злоупотреблений и проблем.

46. Один из выступавших отметил, что торговля людьми может происходить в контексте международного суррогатного материнства, найма иностранных работников, добровольческих программ и программ студенческих обменов, и добавил, что подготовка консульского и дипломатического персонала должна охватывать и эти области.

47. Некоторые из выступавших упомянули о том, что решению проблемы торговли людьми может способствовать сотрудничество стран с такими международными организациями, как УНП ООН, Международная организация труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции.

48. В качестве примера методических пособий были приведены руководство ОБСЕ по предотвращению торговли людьми для подневольного труда в домах дипломатов и *Handbook for Diplomatic and Consular Personnel on How to Assist and Protect Victims of Human Trafficking* («Пособие для дипломатических и консульских работников по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите»), опубликованное Советом государств Балтийского моря в 2011 году.

49. В рамках рассмотрения пункта 4 повестки дня Председатель обратила внимание делегаций на указатель и свод рекомендаций, принятых Рабочей группой

на ее первых восьми совещаниях. Один из выступавших поблагодарил Секретариат за подготовку этих документов и отметил их пользу для делегаций.

50. Подводя итоги обсуждения Рабочей группой пунктов 1–3 повестки дня, Председатель отметила, что лейтмотивом выступлений была тема важности взаимодействия и что совместная работа является залогом успеха любых мер борьбы с торговлей людьми. Председатель отметила, что взаимодействие может происходить в разных формах, например, на внутриведомственном уровне между подразделениями одной организации, как в случае сотрудничества между следователями, занимающимися расследованием финансовых преступлений и специализирующимися на делах о торговле людьми; в рамках специальных групп, состоящих из сотрудников полиции и прокуратуры; между министерствами и ведомствами, как часто бывает в рамках национальных комитетов по борьбе с торговлей людьми; между правительствами разных государств, а также между правительствами и гражданским обществом или частным сектором.

51. Председатель приветствовала широкий консенсус между делегациями относительно ключевых перспективных видов практики и направлений работы, которым надлежит следовать Рабочей группе для эффективного противодействия торговле людьми.

52. Рабочая группа обсудила возможные темы для рассмотрения на своих будущих совещаниях и сформулировала рекомендацию на этот счет.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

53. Девятое совещание Рабочей группы по торговле людьми прошло в Вене 9–11 сентября 2019 года. В ходе совещания было проведено пять заседаний.

54. Совещание открыла Председатель Рабочей группы Нажат Шамим Хан (Фиджи). Она обратилась к участникам совещания со вступительным словом и кратко напомнила о мандате Группы, ее задачах и темах для обсуждения.

55. На открытии совещания с заявлением выступил представитель Секретариата.

B. Заявления

56. С вступительными заявлениями общего характера по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители Секретариата.

57. В дискуссии по пункту 2, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Благ (Соединенное Королевство), г-жа Микус Пасус (Бразилия), г-жа Мэн (Китай) и г-жа Сьюпол (Южная Африка).

58. В дискуссии по пункту 3, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Калхоун (Соединенные Штаты), г-н Маркес Наварро (Испания) и г-жа Мэн (Китай).

59. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о торговле людьми: Австралии, Алжира, Бахрейна, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гамбии, Государства Палестина, Доминиканской Республики, Европейского союза, Египта, Израиля, Индонезии, Италии, Канады, Китая, Колумбии, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Парагвая, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Судана, Таиланда, Франции, Швейцарии, Шри-Ланки и Южной Африки.

60. С заявлением также выступил наблюдатель от Исламской Республики Иран.

61. С заявлениями по пункту 4 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о торговле людьми: Алжира, Гондураса, Египта, Канады, Китая, Колумбии, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Судана и Таиланда.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

62. На своем первом заседании 9 сентября 2019 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми
3. Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

D. Участники

63. На совещании были представлены следующие участники Протокола о торговле людьми: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Джибути, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Ливан, Ливия, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

64. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о торговле людьми или не подписавшие его: Бруней-Даруссалам, Иран (Исламская Республика), Йемен, Непал, Пакистан и Святой Престол.

65. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

66. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Европейское агентство пограничной и береговой охраны, Международная организация по миграции, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), ОБСЕ, Совет сотрудничества стран Залива и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

67. Список участников содержится в документе [СТОС/COP/WG.4/2019/INF/1/Rev.1](#).

Е. Документация

68. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня ([СТОС/COP/WG.4/2019/1](#) и [СТОС/COP/WG.4/2019/1/Corr.1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми» ([СТОС/COP/WG.4/2019/2](#));

в) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми» ([СТОС/COP/WG.4/2019/3](#));

г) справочный документ, содержащий указатель рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее первых восьми совещаниях ([СТОС/COP/WG.4/2019/4](#));

е) справочный документ, содержащий свод рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее первых восьми совещаниях ([СТОС/COP/WG.4/2019/5](#)).

В. Утверждение доклада

69. Одиннадцатого сентября 2019 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания ([СТОС/COP/WG.4/2019/L.1](#), [СТОС/COP/WG.4/2019/L.1/Add.1](#), [СТОС/COP/WG.4/2019/L.1/Add.2](#) и [СТОС/COP/WG.4/2019/L.1/Add.3](#)) с внесенными в него устными изменениями.
