

Резолюция 11/2

Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

отмечая, что техническая помощь является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-членами Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹,

ссылаясь на свою резолюцию 10/4 «Встреча двадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению» от 16 октября 2020 года,

с удовлетворением отмечая деятельность Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, принимая во внимание, в частности, состоявшиеся на ее двенадцатом совещании дискуссии по вопросам об обновлении информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к запуску Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и о применении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности² в национальной судебной практике, а также прошедшее на ее тринадцатом совещании обсуждение вопроса об эффективных стратегиях предупреждения и пресечения организованной преступности, в том числе учитывающих гендерные аспекты и права человека, и проведенные совместно с Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества дискуссии по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления,

1. *одобряет* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, проведенном 23–27 мая 2022 года и совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении I к настоящей резолюции;

2. *одобряет также* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении II к настоящей резолюции.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

² *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

Приложение I

Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации³, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

Обновление информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к началу работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

а) государствам, которые еще не сделали этого, следует обновить информацию о своем законодательстве на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК)», в том числе для того, чтобы ее можно было использовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

б) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) могло бы разработать план распространения информации с целью повышения осведомленности о пользе портала ШЕРЛОК;

в) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить УНП ООН оказать национальным судебным органам помощь в наращивании потенциала, в том числе в форме обучения их сотрудников работе с порталом ШЕРЛОК в качестве источника информации о внутреннем законодательстве и судебной практике разных стран;

г) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о подготовке и публикации пояснительных материалов по их законодательству, таких как пояснительные меморандумы, разработанные на этапе внесения законопроектов, и краткие руководства или информационные записки по законодательству с обобщенными данными о соответствующих положениях всех применимых национальных законов об организованной преступности, и о предоставлении этих материалов Секретариату для размещения на портале ШЕРЛОК;

д) УНП ООН следует рассмотреть вопрос о дополнении материалов, размещенных на портале ШЕРЛОК, информацией о сотрудничестве между полицейскими органами;

е) УНП ООН следует, не пренебрегая правилами и процедурами функционирования Механизма обзора, продолжать сбор, распространение и анализ информации об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, особенно об

³ [CTOC/COP/WG.2/2022/4-CTOC/COP/WG.3/2022/4](#), п. 8.

успешных видах практики и сложностях, с которыми сталкиваются при этом государства, и разрабатывать на основе полученной информации инструментарий для оказания технической помощи;

g) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов для дальнейшего развития и обслуживания портала ШЕРЛОК в целях содействия осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и активизации обмена информацией об извлеченных уроках и трудностях, связанных с осуществлением этих документов;

Применение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в национальной судебной практике

h) в целях содействия сотрудничеству между правоохранительными и судебными органами государствам следует всеобъемлющим и эффективным образом осуществлять Конвенцию об организованной преступности. В процессе этой работы государства могут обращаться с просьбами об оказании технической помощи к УНП ООН и друг к другу;

i) государствам следует рассмотреть вопрос о расширении возможностей сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в том, что касается проведения расследований и осуществления судебного преследования по делам об организованных преступных группах и взаимодействия с международными и региональными партнерами;

j) в связи с осуществлением положений статьи 6 Конвенции об организованной преступности государствам рекомендуется рассмотреть вопрос об изменении внутреннего законодательства для содействия решению практических задач, связанных с криминализацией отмывания доходов от преступлений, включая учет при вынесении приговоров наличия преступного умысла;

k) государствам следует рассмотреть возможность запрашивать или оказывать помощь в виде обучения персонала по вопросам взаимной правовой помощи и другим формам международного сотрудничества в сборе доказательств и показаний свидетелей, в том числе по основным преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств. Такая помощь должна охватывать, как минимум, соответствующие положения Конвенции об организованной преступности и включать получение доказательств, обеспечение сохранности компьютерных данных и сбор данных о незаконном обороте в режиме реального времени, если это допускают основополагающие принципы внутренней правовой системы;

l) государствам следует рассмотреть вопрос о выделении по мере возможности достаточных ресурсов в интересах упорядоченного и своевременного рассмотрения дел об организованных преступных группах для содействия успешному судебному преследованию;

m) в делах об организованных преступных группах, особенно в сложных делах, связанных с транснациональной организованной преступностью, государствам следует на как можно более раннем этапе рассмотреть вопрос о разработке планов уголовного преследования. В этих планах можно было бы учитывать вопросы работы с доказательной базой и другие вопросы, в том числе порядок решения возможных проблем;

п) государствам следует в консультации с судебными администрациями и другими органами рассмотреть вопрос о разработке практического регламента для содействия эффективному рассмотрению дел об организованных преступных группах, поскольку работа с этими делами может быть сопряжена с угрозой безопасности и материально-техническими трудностями. Государства, возможно, пожелают предусмотреть в этом регламенте меры по защите свидетелей;

о) государствам, которые еще не сделали этого, следует в интересах содействия достижению целей Конвенции рассмотреть вопрос об обнародовании информации о решениях и заключениях своих судов и трибуналов в отношении организованной преступности в соответствии с внутренним законодательством.

Приложение II

Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴:

Эффективные стратегии предупреждения и пресечения организованной преступности, в том числе учитывающие гендерные аспекты и права человека

а) государствам-участникам рекомендуется обеспечить, чтобы их национальное законодательство соответствовало положениям Конвенции об организованной преступности и применимым международным обязательствам в области прав человека, в частности положениям, касающимся сотрудничества между правоохранительными органами, совместных расследований, специальных методов расследования, взаимной правовой помощи, выдачи и обмена информацией, с целью активизировать международное сотрудничество в деле предупреждения и пресечения организованной преступности, и при необходимости запрашивать техническую помощь для этих целей;

б) государствам рекомендуется рассмотреть возможность разработки, осуществления, мониторинга и оценки всеобъемлющей и обоснованной общегосударственной политики и стратегий борьбы с организованной преступностью, к разработке которых следует привлекать широкую общественность и все заинтересованные стороны, включая научные круги и гражданское общество;

с) при разработке национальной политики и стратегий государствам-участникам рекомендуется подумать о применении четырех принципов, сформулированных в «Комплексе пособий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью» и предусматривающих: i) включение мер, направленных на предупреждение организованной преступности, в государственную политику; ii) преследование организованных

⁴ [СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4](#), пп. 8 и 10.

преступных групп за их незаконную деятельность; iii) защиту наиболее уязвимых категорий населения; и iv) поощрение налаживания партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях;

d) государствам следует рассмотреть возможность принятия национальных стратегий и механизмов, обеспечивающих предоставление надлежащей защиты и помощи жертвам и свидетелям преступлений организованных преступных сообществ в соответствии с положениями Конвенции и применимыми международными обязательствами в области прав человека;

e) государствам следует стремиться учитывать гендерные аспекты и права человека в своем законодательстве, политике, программах и других инициативах в области борьбы с организованной преступностью в целях всестороннего выполнения положений Конвенции и других международных обязательств, в частности резолюции 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и тем самым повышать эффективность деятельности по предупреждению и пресечению организованной преступности;

f) для содействия всестороннему учету гендерной и правозащитной проблематики в своей деятельности государствам следует рассмотреть возможность разработки аналитической методики для оценки всех проявлений неравенства, в том числе носящих системный характер, и влияния всех факторов, имеющих значение согласно национальному законодательству, на восприятие людьми последствий проводимой политики, программ и других инициатив по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, с целью их последующей корректировки и повышения эффективности мер противодействия организованной преступности;

g) государствам следует поощрять более широкое участие женщин в деятельности своих систем уголовного правосудия и научить работников системы уголовного правосудия проводить оценку гендерных и правозащитных аспектов рассматриваемых дел и связанных с ними потребностей, а также учитывать гендерную специфику и права человека при принятии мер по предупреждению и пресечению организованной преступности, в том числе при предоставлении защиты и помощи потерпевшим и свидетелям;

h) государствам следует рассмотреть возможность сбора дезагрегированных по возрасту, полу и другим признакам количественных и качественных данных и учета гендерных аспектов и правозащитных соображений в рамках исследовательской и аналитической работы на тему организованной преступности с целью содействия устранению пробелов в знаниях, опираясь на выводы, содержащиеся в соответствующих публикациях, и обеспечить, чтобы в политике и программах в области уголовного правосудия в полной мере принимались во внимание все имеющиеся сведения;

i) при условии наличия ресурсов Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) следует и впредь предоставлять государствам техническую помощь, в том числе по вопросам разработки законодательства и стратегий в области предупреждения и пресечения организованной преступности, и продолжать собирать, анализировать и распространять информацию о мерах реагирования на организованную преступность и характере организованной преступности, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об организованной преступности;

Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

j) государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется сообщать Конференции участников на ее будущих сессиях о ходе проведения страновых обзоров, с тем чтобы обеспечить их соответствие графику, предусмотренному в процедурах и правилах функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, изложенных в приложении к резолюции 9/1 Конференции, и в руководстве по проведению страновых обзоров, содержащемся в приложении к резолюции 10/1 Конференции;

к) УНП ООН рекомендуется организовывать параллельно с заседаниями рабочих групп Конференции участников неофициальные совещания для заинтересованных сторон в целях обмена опытом проведения страновых обзоров.