

## Резолюция 11/4

### **Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом в любых ситуациях, в том числе в контексте всех вооруженных конфликтов и стихийных бедствий**

*Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,*

*будучи встревожена* все более широким участием организованных преступных групп во всех аспектах незаконного оборота культурных ценностей, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и подчеркивая в этой связи потенциальную полезность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup> для укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, в том числе с их незаконным изъятием у стран происхождения, в частности, за счет взаимной правовой помощи, выдачи и возвращения доходов от преступлений,

*выражая тревогу* по поводу увеличения числа актов целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, разорения, разграбления, контрабанды и незаконного вывоза или присвоения культурных ценностей, а также любых актов вандализма в отношении них в рамках конфликтов во всем мире, в том числе совершаемых террористическими группами и организованными преступными группами, и напоминая в связи с этим о Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятой 14 мая 1954 года, и двух протоколах к ней, принятых 14 мая 1954 года и 26 марта 1999 года<sup>2</sup>,

*подчеркивая* значимость культурных ценностей как части общего наследия человечества и как уникального и важного свидетельства культуры и самобытности народов, а также необходимость защиты культурных ценностей и вновь заявляя в этой связи о необходимости укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота культурных ценностей во всех его аспектах, особенно в условиях вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, а также уголовного преследования и наказания за него,

*ссылаясь* на принятую 13 сентября 2007 года Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов<sup>3</sup>, в частности на статьи, касающиеся культурных ценностей,

*признавая* противоправную природу незаконного оборота культурных ценностей, его транснациональный характер и важность укрепления международного сотрудничества, в том числе в форме взаимной правовой помощи, в частности в деле возвращения или реституции культурных ценностей, ставших предметом незаконного оборота,

*выражая озабоченность* тем, что, несмотря на свое значение как части культурного наследия человечества, культурные ценности слишком часто рассматриваются как обычный товар, что не только

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 249, No. 3511, and vol. 2253, No. 3511.

<sup>3</sup> Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

лишает их культурной, исторической и символической сущности, но и поощряет деятельность, ведущую к их утрате, разрушению, изъятию, хищению и незаконному обороту, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий,

*признавая* преступный характер незаконного оборота культурных ценностей, их целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, контрабанды, разорения, разграбления, незаконного вывоза или присвоения, а также любых актов вандализма в отношении культурных ценностей и серьезное и пагубное воздействие таких деяний на культурное наследие человечества, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи [66/180](#) от 19 декабря 2011 года и [68/186](#) от 18 декабря 2013 года, озаглавленные «Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом», и резолюцию [69/196](#) «Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений» от 18 декабря 2014 года,

*ссылаясь также* на Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года<sup>4</sup> и Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года<sup>5</sup>,

*отмечая* усилия, прилагаемые для защиты культурного наследия соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Всемирную таможенную организацию и Международный институт унификации частного права,

*отмечая также* усилия, предпринятые к настоящему времени Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, и учитывая возможности Управления в том, что касается оказания дальнейшей поддержки государствам в решении вопросов, связанных со всеми формами и аспектами этих преступлений, и противодействии подобным преступлениям,

*напоминая*, что в Сальвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире <sup>6</sup>, принятой на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, государства-члены призвали государства, которые еще не сделали этого, разработать эффективное законодательство для предупреждения незаконного оборота культурных ценностей в любых его формах, а также преследования и наказания за совершение таких

---

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 2421, No. 43718.

<sup>6</sup> Резолюция [65/230](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

преступлений и расширять международное сотрудничество и оказание технической помощи в этой области, в том числе применительно к изъятию и возвращению культурных ценностей, с учетом действующих международных документов по этим вопросам, включая, в надлежащих случаях, Конвенцию об организованной преступности,

*подтверждая* резолюцию 27/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 мая 2018 года, в которой Комиссия признала незаменимую роль международного сотрудничества в осуществлении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей,

*ссылаясь* на закрепленное в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности<sup>7</sup> обязательство государств усиливать и применять всеобъемлющие меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении всех преступлений против культурных ценностей и других связанных с ними видов транснациональной организованной преступной деятельности,

*ссылаясь также* на Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>8</sup>, в которой, помимо прочего, подчеркивается необходимость усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей и содержится призыв к государствам поощрять, обеспечивать и поддерживать оказание самой широкой технической помощи, включая материальную поддержку и подготовку кадров, с учетом конкретных трудностей, испытываемых развивающимися странами, и их особых потребностей, с тем чтобы правоохранительные органы и органы системы уголовного правосудия были способны эффективно предупреждать преступления против культурных ценностей и бороться с ними,

*ссылаясь далее* на резолюцию 27/5 «Международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей» Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и резолюцию 10/7 «Борьба с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей» Конференции участников,

*положительно оценивая* практическое пособие по оказанию помощи в осуществлении Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, подготовленное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с резолюцией 69/196 Генеральной Ассамблеи,

---

<sup>7</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>8</sup> Резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение.

*будучи обеспокоена* связями между коррупцией и другими формами преступности, включая преступления против культурных ценностей,

*выражая тревогу* по поводу того, что доходы от незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений все чаще используются для финансирования терроризма и других серьезных преступлений,

*подчеркивая*, что незаконный оборот и целенаправленное уничтожение и повреждение, хищение, разорение, разграбление, контрабанда и незаконный вывоз или присвоение культурных ценностей, а также любые акты вандализма в отношении культурных ценностей лишают народы основополагающих элементов их самобытности и ценных ресурсов для их устойчивого развития, отнимают у них прошлое и тем самым ставят под угрозу их будущее, и обращая особое внимание на то, что развивающиеся страны входят в число стран, которые особенно сильно страдают от этой формы организованной преступности,

*выражая признательность* государствам-членам и учреждениям культуры и образования, музеям и гражданскому обществу за их усилия по охране культурных ценностей и содействию борьбе с незаконной торговлей культурными ценностями и их незаконном оборотом и приветствуя все инициативы, будь то государств, учреждений или частных лиц, по добровольному возвращению таких культурных ценностей,

1. *настоятельно призывает* все государства принять надлежащие меры для эффективного предупреждения и пресечения незаконного оборота, целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, разорения, разграбления, контрабанды и незаконного вывоза или присвоения культурных ценностей, а также любых актов вандализма в отношении культурных ценностей, и призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность присоединения ко всем соответствующим международно-правовым документам в этой области;

2. *просит* государства-участники продолжать усилия, направленные на эффективное усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, в том числе по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в рамках работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

3. *рекомендует* государствам-членам составлять перечни или реестры похищенных и/или утраченных культурных ценностей и рассмотреть возможность их обнародования в целях упрощения идентификации таких культурных ценностей, а также использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, такие как «красные книги» Международного совета музеев, база данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) о похищенных произведениях искусства и сеть обмена информацией Всемирной таможенной организации «ARCHEO», в целях содействия мероприятиям правоприменительных органов и в этой связи предлагает государствам-членам оказывать друг другу как можно более широкое содействие в составлении таких перечней и реестров;

4. *призывает* государства развивать сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и их незаконным вывозом из стран происхождения, в том числе посредством проведения расследований и преследования и выдачи лиц, причастных к такой деятельности, и оказания взаимной правовой помощи в соответствии с законодательством сотрудничающих стран и применимыми нормами международного права;

5. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам при разработке и совершенствовании политики, стратегий, законодательства и механизмов сотрудничества принимать во внимание, также и в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений<sup>9</sup>;

6. *рекомендует* государствам-участникам в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями обмениваться информацией о собственном опыте борьбы с преступлениями в отношении культурных ценностей и связанной с ними преступной деятельностью, об успешной практике и трудностях в этом деле, а также о применении Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

7. *предлагает* государствам защищать культурные ценности и содействовать предотвращению их незаконного оборота посредством принятия надлежащих мер, таких как разработка информационно-пропагандистских кампаний, определение местонахождения и инвентаризация таких ценностей, принятие адекватных охранных мер и укрепление потенциала правоприменительных органов, в частности полиции и таможенных служб;

8. *рекомендует* соответствующим органам, а также частному сектору и сектору туризма делиться информацией о незаконном обороте культурных ценностей, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

9. *предлагает* государствам-членам, которые еще не сделали этого, признать незаконный оборот культурных ценностей, а также хищение и разграбление культурных ценностей в местах археологических раскопок и нахождения других объектов культуры уголовно наказуемым деянием в соответствии с применимыми международно-правовыми документами и квалифицировать его в качестве серьезного преступления, как оно определено в статье 2 Конвенции об организованной преступности, в тех случаях, когда это преступление носит транснациональный характер и совершено организованной преступной группой;

10. *подтверждает* обязательство усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей, а также любым связям с финансированием организованной преступности и терроризма и обязательство совершенствовать международное сотрудничество в этой области, в том числе с использованием надлежащих каналов, возвращение или реституцию

---

<sup>9</sup> Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

таких незаконно вывезенных культурных ценностей в страны происхождения с учетом существующих правовых документов, например Конвенции об организованной преступности, Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и других соответствующих документов, в целях рассмотрения всех возможных вариантов эффективного использования применимой международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и с целью рассмотрения при необходимости любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

11. *подчеркивает*, что незаконное уничтожение культурного наследия, разграбление и незаконный вывоз культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, особенно террористическими группами, и попытки отрицать исторические корни и культурное разнообразие в этом контексте могут подпитывать и усугублять конфликты и препятствуют постконфликтному примирению, тем самым подрывая безопасность, стабильность, управление и социальное, экономическое и культурное развитие пострадавших государств;

12. *настоятельно призывает* государства-участники укреплять и облегчать международное сотрудничество согласно внутреннему законодательству и их соответствующим международно-правовым обязательствам в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, в том числе сотрудничество в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи, выявления, ареста и конфискации находившихся в незаконном обороте, незаконно вывезенных или ввезенных, похищенных, разграбленных, незаконно раскопанных или проданных культурных ценностей и возвращения или реституции таких культурных ценностей, а также расследования этих преступлений, уголовного преследования за них и изъятия полученных от них доходов, и эффективно использовать в соответствующих случаях Конвенцию об организованной преступности в качестве правового основания для такого международного сотрудничества;

13. *призывает* государства-участники повышать осведомленность о важности сохранения и защиты культурных ценностей, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, от незаконного оборота и других связанных с ним преступлений и предлагает государствам-участникам принять надлежащие меры для повышения осведомленности специалистов и широкой общественности об ответственности при работе с археологическими объектами или культурными ценностями, особенно обнаруженными случайно<sup>10</sup>;

14. *настоятельно призывает* все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта или не присоединились к ней, рассмотреть

---

<sup>10</sup> Там же, руководящий принцип 48. Способствовать осознанию специалистами и широкой общественностью своей ответственности при работе с культурными объектами или ценностями, особенно обнаруженными случайно, может единообразное применение Международных руководящих принципов в любой ситуации.

возможность сделать это и призывает государства — участники этой Конвенции полностью выполнять ее положения, особенно статьи 4 и 5, в которых они обязались уважать культурные ценности, находящиеся как на их собственной территории, так и на территории других сторон, включая территории, полностью или частично оккупированные ими;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в консультации с государствами-членами, в соответствии со своим мандатом, а также в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими сторонами изучить оптимальные способы сбора, анализа и распространения актуальных данных, уделяя особое внимание соответствующим аспектам незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими сторонами в том, что касается продвижения и организации совещаний, семинаров и аналогичных мероприятий, посвященных связанным с предупреждением преступности и уголовным правосудием аспектам защиты от незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

17. *настоятельно призывает* государства в их борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в полной мере использовать опыт и инструментарий Международной организации уголовной полиции (Интерпол), в том числе расширять сотрудничество за счет более активного предоставления информации и оперативной координации действий через каналы этой организации под руководством правоохранительных органов и обеспечивать занесение сведений об утраченных и похищенных культурных ценностях в базу данных о похищенных произведениях искусства, разработанную этой организацией;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы, когда это необходимо и в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций, для осуществления соответствующих пунктов настоящей резолюции;

19. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции участников на ее двенадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.