



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
20 July 2016
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Вена, 17-21 октября 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

**Оказание государствам технической помощи
в осуществлении Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 7/3 под названием "Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности отметила, что техническая помощь является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-членами Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, и с удовлетворением отметила деятельность Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи.

2. В настоящем докладе представлена обновленная информация о мероприятиях УНП ООН по оказанию технической помощи государствам-членам в целях осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней со времени седьмой сессии Конференции, которая была проведена в Вене 6-10 октября 2014 года.

* СТОС/COP/2016/1.



II. Стратегический подход Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности к оказанию технической помощи согласно Конвенции и протоколам к ней

3. УНП ООН продолжало придерживаться стратегического подхода к оказанию государствам-членам технической помощи и консультативной помощи по политическим вопросам в рамках своих страновых, региональных и глобальных программ и в более широком контексте достижения целей в области устойчивого развития в целях борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом. В частности, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года главы государств и правительств и высокопоставленные представители напрямую заявили, что "не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития", подчеркнув тем самым важность борьбы с нестабильностью, насилием и ослаблением государственных структур – некоторыми из наиболее серьезных последствий организованной преступной деятельности.

4. УНП ООН руководствуется стратегическими рамками на период 2016-2017 годов (см. A/69/6 (Prog. 13)), цель которых заключается в продвижении комплексного программного подхода на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. В общих рамках тематической программы борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом к числу глобальных программ УНП ООН, обеспечивающих целенаправленное оказание технической помощи в осуществлении Конвенции и протоколов к ней, относятся, в частности, глобальная программа поддержки Конференции участников Конвенции об организованной преступности, Глобальная программа укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и серьезных преступлений и борьбы с ними, Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, Программа по контролю за контейнерными перевозками, Глобальная программа борьбы с киберпреступностью, Глобальная программа борьбы с преступностью в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, Глобальная программа борьбы с торговлей людьми, Глобальная программа борьбы с незаконным ввозом мигрантов, Глобальная программа по огнестрельному оружию и глобальная программа по обеспечению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских целях.

5. УНП ООН также продолжает деятельность на глобальном уровне в рамках комплексных региональных программ в Восточной Африке, арабских государствах, Западной Африке, южной части Африки, Юго-Восточной Европе, Афганистане и соседних с ним странах, Южной Азии, Восточной Азии и районе Тихого океана, Центральной Америке и Карибском бассейне. Хотя каждая программа отражает конкретные потребности и приоритеты региона, согласованные с соответствующими региональными структурами и государствами-партнерами, ключевым компонентом всех программ является борьба с организованной преступностью и незаконным оборотом.

6. Также УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в выполнении задач по достижению разных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Например, государствам-членам предоставляется поддержка в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и борьбы с этими явлениями, защиты жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов, обеспечения соблюдения прав этих групп лиц и содействия расширению сотрудничества между государствами-членами в порядке выполнения задач для достижения цели 10 ("Сокращение неравенства внутри стран и между ними").

7. Кроме того, в рамках деятельности по достижению цели 15 ("Защита и восстановление экосистем, суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия") УНП ООН предоставляет поддержку правоохранительным органам, органам прокуратуры, судебным органам и соответствующим заинтересованным сторонам на национальном и международном уровнях, которые находятся в авангарде борьбы с преступлениями в отношении диких видов фауны и флоры и лесных ресурсов, по линии Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов фауны и флоры и лесных ресурсов.

8. Более того, в рамках деятельности по достижению цели 16 ("Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях") УНП ООН предлагает государствам-членам полный набор инструментов для усовершенствования правовой базы в целях борьбы с отмыванием денежных средств и наращивания потенциала национальных ведомств в области расследования преступлений, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, пресечения незаконных финансовых потоков и содействия возвращению похищенных активов.

III. Расширение базы знаний об организованной преступности и управление ею и оказание помощи в законодательной области

9. В настоящее время насчитывается 187 участников Конвенции об организованной преступности, что свидетельствует о присоединении к ней почти всех государств. Однако Конвенция все еще используется не в полной мере, поскольку для многих государств-участников ее осуществление по-прежнему сопряжено с определенными трудностями. В целях дальнейшего содействия наращиванию потенциала государств-участников в деле согласования внутренней правовой базы с положениями Конвенции об организованной преступности УНП ООН стремится расширять и надлежащим образом вести базу знаний о законодательных и административных мерах, направленных на борьбу с организованной преступностью.

10. В целях содействия обмену информацией о предпринимаемых государствами-членами на внутреннем уровне усилиях УНП ООН в рамках своей глобальной программы поддержки работы Конференции участников Конвенции об организованной преступности создало информационно-справочный портал под названием "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью" (ШЕРЛОК). На портале ШЕРЛОК размещены, в частности, база прецедентного права, содержащая сведения о судебной практике и материалы досье об успешных операциях правоохранительных органов в связи с делами о коррупции, фальсификации, поддельных лекарствах, киберпреступности, наркопреступлениях, отмывании денежных средств, воспрепятствовании правосудию, участии в организованной преступной группе, пиратстве, незаконном ввозе мигрантов, незаконном обороте огнестрельного оружия, незаконном обороте культурных ценностей, преступлениях в отношении диких видов фауны и флоры и лесных ресурсов и рыбных ресурсов и торговле людьми. Содержащаяся на портале информация позволяет пользователям ознакомиться с подходами государств-членов к рассмотрению дел, связанных с организованной преступностью, как с оперативной, так и с судебно-процессуальной точки зрения. К государствам обращен призыв направлять секретариату информацию о законодательстве, прецедентном праве, а также директивные документы, касающиеся борьбы с организованной преступностью, по электронной почте (sherloc@unodc.org).

11. На портале ШЕРЛОК также размещена база законодательных актов, имеющих отношение к положениям Конвенции об организованной преступности. Эта база позволяет осуществлять поиск данных по отдельным странам, статьям Конвенции, видам преступлений и вопросам комплексного характера. База данных предоставляет доступ к полным текстам национальных законов, а также к выдержкам из законодательства, касающимся конкретных статей Конвенции и видов преступлений, что позволяет пользователю быстро находить нужные положения в соответствии с поисковым запросом.

12. УНП ООН продолжило переработку и миграцию справочника компетентных национальных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции об организованной преступности на портал ШЕРЛОК. В соответствии с рекомендациями, утвержденными Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее шестом совещании, в издании справочника за 2016 год информация разделена на две отдельные части. В части I содержится информация о центральных органах, назначенных согласно положениям разных международных договоров, касающимся взаимной правовой помощи. В части II представлена информация о других компетентных органах и исполнительных ведомствах, которым поручено получать, выполнять и рассматривать просьбы, касающиеся выдачи, передачи осужденных, предупреждения транснациональной организованной преступности, незаконного ввоза мигрантов, незаконного оборота огнестрельного оружия и незаконного оборота культурных ценностей. Данное издание справочника также предусматривает включение информации о каналах неофициального сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. В нем содержится информация о соответствующем законодательстве, образцах документов и

рекомендациях, касающихся международного сотрудничества, и информация о правовой основе для осуществления выдачи и оказания взаимной правовой помощи и перечни применимых двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей.

13. Более того, УНП ООН расширило портал ШЕРЛОК, разместив на нем библиографическую базу данных с аннотациями, содержащими краткое содержание основных статей, доступ к которым можно получить с помощью поиска по стране, виду преступления и комплексным вопросам.

14. В целях оказания помощи государствам-членам, стремящимся ратифицировать Конвенцию об организованной преступности, присоединиться к ней или осуществлять ее положения, в соответствии с принятой Конференцией резолюцией 7/4, озаглавленной "Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества", было обновлено *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* и опубликовано в электронном виде на портале ШЕРЛОК.

15. Также портал ШЕРЛОК доступен для использования на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и предусматривает возможность использования для работы с ним мобильных устройств. В будущем УНП ООН планирует расширить ШЕРЛОК, включив в него базу данных о соответствующих директивах, стратегиях и соглашениях, а также переработанный вариант юридической библиотеки по наркотикам.

16. Также для Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества был подготовлен ряд справочных документов, касающихся отдельных положений Конвенции¹. УНП ООН также завершило работу над публикацией, предварительно озаглавленной "Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: пособия для оценки потребностей", которая будет издана позднее в 2016 году. Цель этих пособий для оценки потребностей заключается в представлении руководящих указаний в целях определения мер, которые надлежит принять государствам-участникам для обеспечения возможности реализации в полной мере потенциала Конвенции об организованной преступности. Эти пособия надлежит использовать для оказания технической помощи, в частности для оценки потребностей государств-участников в технической помощи, с уделением особого внимания законодательству, призванному обеспечить осуществление Конвенции. На национальном уровне эти пособия также позволяют экспертам, в частности лицам, принимающим директивные решения и разрабатывающим законодательство, оценивать ход осуществления Конвенции, в том числе путем самостоятельной оценки.

¹ Документы для Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества размещены по адресу www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-groups.html.

17. В отчетный период помощь в деле подготовки к ратификации была предоставлена Фиджи и Народно-Демократической Республике Корея, причем последняя впоследствии присоединилась к Конвенции. Помощь в законодательной области была предоставлена Афганистану, Буркина-Фасо, Вьетнаму и Лаосской Народно-Демократической Республике. Вьетнам впоследствии внес поправки в свой уголовный кодекс, и УНП ООН организовало дополнительные учебные мероприятия по вопросам его применения. Проведенные до и после этого мероприятия по оценке свидетельствуют о значительном повышении уровня осведомленности участников.

18. При оказании помощи в разработке законодательства использовались подготовленные УНП ООН *Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью*, которые были адаптированы к потребностям государств с учетом их правовых традиций и социально-экономических, культурных и географических условий. *Типовые законодательные положения* доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. УНП ООН также организовало учебные мероприятия для экспертов из более 70 государств, посвященные требованиям Конвенции об организованной преступности. Основное внимание в ходе этих учебных мероприятий было уделено криминализации участия в организованной преступной группе, воспрепятствованию осуществлению правосудия, ответственности юридических лиц, юрисдикции, защите свидетелей и судебному преследованию.

IV. Укрепление международного сотрудничества между судебными органами в борьбе с транснациональной организованной преступностью

19. В целях содействия налаживанию международного сотрудничества между судебными органами УНП ООН переработало Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. В Программу были включены дополнительные функции, охватывающие возвращение активов, цифровые доказательства и конкретные формы международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. Переработанная программа была представлена в Китае и Украине и в экспериментальном порядке опробована в Эфиопии, Уганде и Кении.

20. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (ЦАЮК) и Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ЗАЦОП). Обе сети способствуют выполнению просьб о взаимной правовой помощи и выдаче и обмену контактными данными и оптимальными видами практики между старшими прокурорами и центральными органами, ответственными за оказание взаимной правовой помощи.

21. Сеть ЦАЮК провела четыре пленарных заседания, в ходе которых рассматривались следующие вопросы: трансграничный незаконный оборот афганских опиатов по северным маршрутам; обмен электронными доказательствами в ходе расследований преступлений, совершенных организованными преступными группами, и судебного преследования за их совершение; возвращение активов; и практические решения для устранения препятствий на пути к выдаче и оказанию взаимной правовой помощи. Заседания были проведены соответственно в Казахстане, Грузии, Армении и Азербайджане. Проведение заседаний в разных странах способствовало обмену контактными данными и оптимальными видами практики и выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи между 20 странами.

22. В рамках сети ЦАЮК УНП ООН провело межрегиональный учебный курс по вопросам выявления и расследования случаев отмывания доходов от преступной деятельности, в частности путем использования электронных денег и виртуальной валюты. Обучение по этому курсу прошли прокуроры, финансовые следователи, должностные лица подразделений по сбору оперативной финансовой информации и инструкторы национальных учебных заведений из восьми стран. На национальном уровне в Казахстане был проведен учебный курс для прокуроров, должностных лиц подразделений по сбору оперативной финансовой информации и преподавателей государственного института прокуратуры по вопросам неофициального и официального международного сотрудничества в области возвращения доходов от организованной преступной деятельности. Кроме того, сеть ЦАЮК расширила свою учебную программу, включив в нее курсы для судей и национальных учебных заведений для судей путем проведения совместно с Юридическим институтом под эгидой Министерства юстиции Узбекистана межрегионального учебного семинара-практикума по использованию электронных доказательств в ходе расследования уголовных преступлений, судебного преследования и вынесения приговоров за их совершение. Помимо расширения знаний специалистов-практиков органов системы уголовного правосудия эти учебные курсы способствовали разработке и проведению соответствующих программ национальными учебными заведениями. В рамках сети ЦАЮК также было подготовлено практическое руководство под названием "Практические советы/рекомендации для следователей и прокуроров о подготовке и направлении запросов (поручений) о взаимной правовой помощи, касающихся предоставления информации/доказательств от других государств электронных и цифровых данных и доказательств, расположенных на электронных носителях в иностранных государствах"².

23. При поддержке УНП ООН сеть ЗАЦОП провела два пленарных заседания в 2015 году. Первое заседание состоялось в марте в Аккре на министерском уровне, и по его итогам 23 марта 2015 года было принято заявление министров о расширении международного сотрудничества по борьбе с организованной преступностью в Западной Африке. В декларации изложены меры, которые надлежит принять государствам этого региона в целях содействия развитию и

² Вариант руководства на английском языке размещен по адресу www.unodc.org/documents/legal-tools/Tip_electronic_evidence_final_Eng_logo.pdf. Основные рекомендации также переведены на русский и французский языки.

расширения международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, предусматривающие, в частности, создание центральных органов и повышение эффективности деятельности существующих центральных органов. Второе пленарное заседание состоялось в октябре 2015 года в Абудже и было организовано совместно с Межучрежденческой сетью по вопросам возвращения активов для Западной Африки и региональной судебной платформой для стран региона Сахеля. Члены сети ЗАЦОП и платформы региона Сахеля также провели координационные совещания в целях рассмотрения уже проделанной работы и обсуждения планов на будущее.

24. В 2015 году в сотрудничестве с сетью ЗАЦОП УНП ООН провело по одному национальному учебному мероприятию в Бенине, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигере и Сенегале, посвященные международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам и другим актуальным темам, в частности незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег, в ходе которых в экспериментальном порядке применялась методология подготовки инструкторов. Предполагается, что обучение будет организовано для всех членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

V. Повышение эффективности мер реагирования органов системы уголовного правосудия в связи с отмыванием доходов от преступности

25. В отчетный период УНП ООН оказывало помощь государствам-членам в решении такой проблемы, как связи между отмыванием денежных средств и серьезной организованной преступностью. Управление направило инструкторов в различные субрегионы, поставив перед каждым из них разные цели: в странах Балканского региона цель заключалась в разработке всеобъемлющих режимов противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма с уделением особого внимания созданию и повышению эффективности подразделений по сбору оперативной финансовой информации; в странах южной части Африки цель заключалась в ужесточении процедур конфискации активов; в странах Юго-Восточной Азии цель заключалась в разработке эффективных процедур противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма; в странах Западной Африки, как и на Балканах, цель заключалась в разработке всеобъемлющих режимов противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма с уделением особого внимания созданию и повышению эффективности подразделений по сбору оперативной финансовой информации; в странах Центральной Африки цель состояла в повышении эффективности деятельности секретариата Инициативной группы по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке; и в странах Тихоокеанского региона, как и Юго-Восточной Азии, цель заключалась в разработке эффективных процедур противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма.

26. Кроме того, УНП ООН выступило одним из руководителей работы по подготовке к публикации совместного исследования УНП ООН и Целевой

группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ), озаглавленного "Финансовые потоки, связанные с производством и незаконным оборотом афганских опиатов".

27. Порядка 70 государств получили индивидуальные консультативные услуги и другую техническую помощь в связи с применением международных стандартов, касающихся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также совершенствованием законодательства по вопросам конфискации имущества. Например, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций УНП ООН оказало помощь правительству Сомали в разработке законов о борьбе с отмыванием денег и руководства по вопросам борьбы с отмыванием денег для Центрального банка страны. Кроме того, во взаимодействии с Секретариатом Содружества и Международным валютным фондом УНП ООН подготовило новую редакцию типового закона об отмывании денег и финансировании терроризма для стран общего права. В 2016 году в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма была обновлена методология подготовки кадров. Как следствие, методология предусматривает теперь применение модульного подхода ко всем организуемым в ее рамках учебным курсам, что подразумевает адаптацию и/или индивидуальную разработку каждого учебного курса для каждой страны-получателя с учетом результатов первоначальной оценки потребностей до проведения учебного курса. Преимущество такого подхода заключается в том, что программа позволяет достаточно точно оценить уровень развития потенциала и объем имеющихся знаний в конкретном государстве.

VI. Совершенствование сотрудничества в правоохранительной области и межведомственной координации

28. В отчетный период УНП ООН продолжало оказывать содействие региональному сотрудничеству в правоохранительной области, в частности путем создания и поддержки региональных центров, таких как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, Объединенная группа по планированию в Афганистане, Иране (Исламской Республике) и Пакистане и Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ). Эти центры служат платформами для обмена оперативной информацией по уголовным делам и координации многосторонних операций³.

29. В интересах развития межрегионального сотрудничества УНП ООН способствовало расширению сотрудничества между международными и региональными правоохранительными организациями и центрами, такими как Ассоциация начальников полиции стран – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Азиатско-тихоокеанский информационный координационный центр по борьбе с преступлениями в сфере наркотиков,

³ УНП ООН получило просьбы от стран Южной Азии, Западной Африки и других регионов об оказании помощи в создании региональных структур и платформ сотрудничества в правоохранительной области.

Европейское полицейское управление (Европол), Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками ССЗ, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр и Всемирная таможенная организация (ВТО). Эта инициатива, именуемая инициативой "объединения сетей в сеть", нацелена на налаживание и расширение сотрудничества между участвующими организациями, с тем чтобы повысить эффективность их борьбы с организованной преступностью путем обмена оперативной информацией по уголовным делам и координации многосторонних операций в рамках борьбы с организованной преступностью и незаконными финансовыми потоками.

30. В целях расширения сотрудничества между учебными заведениями, занимающимися подготовкой кадров для правоохранительных органов, УНП ООН способствовало более широкому использованию платформы под названием "LE TrainNet". Эта инициатива нацелена на создание сети учебных и образовательных заведений в правоохранительной области, способствуя тем самым обмену учебными программами, материалами, методами, инструкторами и передовыми видами практики. В рамках содействия осуществлению этой инициативы УНП ООН сотрудничает с Интерполом, ВТО, Европол, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской полицейской академией и другими организациями.

31. Кроме того, УНП ООН и ВТО продолжают оказывать помощь государствам в наращивании потенциала правоохранительных органов в области выявления и проверки грузовых контейнеров, которые могут использоваться в противоправных целях, в том числе для незаконного оборота наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, стратегических товаров двойного назначения и диких видов флоры и фауны. В основе деятельности в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками лежит тщательная оценка функционирования грузовых портов и содействие развитию сотрудничества между правоохранительными органами путем создания межведомственных групп по контролю в портах и сотрудничества с частным сектором. Сотрудники, занятые в межведомственных группах по контролю в портах, проходят углубленное обучение по вопросам управления рисками и использования ориентировок. В 2015 году в Карачи, Пакистан, в Программу по контролю за контейнерными перевозками был включен сегмент контроля за грузовыми авиаперевозками, и такой же контроль за грузовыми авиаперевозками планируется развернуть и в других государствах.

32. В настоящее время Программа по контролю за контейнерными перевозками осуществляется в морских портах, грузовых терминалах и аэропортах 30 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Африки, Ближнего Востока, Западной и Центральной Азии и Южной и Юго-Восточной Азии. Эти объекты находятся в основных регионах-производителях наркотиков и/или на сложившихся торговых маршрутах, используемых для незаконной переправки наркотиков или других запрещенных товаров. В 2015 году в рамках глобальной Программы по контролю за контейнерными перевозками было изъято 26 173 кг кокаина, 3 679 кг каннабиса, 440 кг героина, 58 360 кг химических веществ – прекурсоров,

48 027 кг трамадола, более 100 300 000 сигарет, 4 000 кг чешуи панголина, 1 023 кг слоновой кости и шесть контейнеров древесины охраняемых пород. Кроме того, в больших количествах были обнаружены контрафактные товары, медицинские препараты, алкогольные напитки, а также украденные автомобили, оружие, электронный лом и стратегические товары. Эти результаты свидетельствуют об эффективности Программы в том, что касается объединения усилий различных правоохранительных органов, действующих на переднем крае, а также поощрения и повышения уровня профессионализма сотрудников. Они также свидетельствуют о постоянном использовании систем обмена оперативной информацией, которые были созданы в рамках этой Программы.

VII. Техническая помощь в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

33. УНП ООН продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴. В настоящее время Протокол о торговле людьми насчитывает 169 участников, а Протокол о незаконном ввозе мигрантов – 142 участника.

34. В отчетный период УНП ООН разработало и подготовило четыре нормоустанавливающие специальные публикации для специалистов-практиков под следующими названиями: "The Role of Consent in the Trafficking in Persons Protocol" ("Роль "согласия" в Протоколе о торговле людьми") (опубликовано в 2014 году), "The Role of Recruitment Fees and Abusive Fraudulent Recruitment Practices of Recruitment Agencies in Trafficking in Persons" ("Роль платы за трудоустройство и недобросовестной и мошеннической практики трудового найма, применяемой агентствами по найму, в контексте торговли людьми") (2015 год), "The Concept of Exploitation in the Trafficking in Persons Protocol" ("Концепция "эксплуатации" в Протоколе о торговле людьми") (2015 год) и "Assessment Toolkit: Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal" ("Пособие по оценке: торговля людьми с целью изъятия органов") (2015 год). Польза этих и аналогичных им материалов все более широко признается специалистами-практиками. Аналогичные пособия УНП ООН использовались в последнее время судами в Аргентине и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии для вынесения приговоров в разбирательстве по делам о торговле людьми.

35. В сентябре 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению Региональной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Западной и Центральной Африке на период 2015-2020 годов. Эта Стратегия разработана УНП ООН в порядке реагирования на проблемы,

⁴ Более подробную информацию о деятельности УНП ООН по популяризации и содействию осуществлению Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов см. в документах СТОС/СОР/2016/2 и СТОС/СОР/2016/3.

с которыми сталкивается этот регион в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, включая проблемы, связанные с защитой потенциальных жертв.

36. В рамках конкретных страновых и региональных программ также осуществлялись мероприятия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, проводилась наставническая деятельность и предоставлялась техническая помощь с учетом особых потребностей государств-членов. В ответ на просьбы, полученные от государств-членов из разных регионов мира, по линии глобальных программ УНП ООН по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов предоставлялась помощь экспертов в таких ключевых областях, как помощь в разработке законодательства, меры реагирования органов систем уголовного правосудия и международное сотрудничество, сбор данных и научные исследования, меры по предупреждению и повышению уровня информированности, а также защита и поддержка.

37. УНП ООН организовало или внесло значительный вклад в проведение 50 крупных мероприятий по оказанию технической помощи, включая помощь в законодательной области и деятельности по наращиванию потенциала, благодаря чему помощь получили более 70 стран, и более 1 300 специалистов-практиков системы уголовного правосудия и должностных лиц в государственных органах прошли подготовку в деле эффективного расследования и судебного преследования по фактам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

38. В соответствии с мандатом, предусмотренным Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в ноябре 2014 года УНП ООН опубликовало "Global Report on Trafficking in Persons" ("Всемирный доклад о торговле людьми"), в котором проведен обзор тенденций и потоков торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. В настоящее время УНП ООН готовит третье издание Всемирного доклада о торговле людьми, который будет опубликован в конце 2016 года. УНП ООН также приступило к работе над связанным с ним глобальным докладом о незаконном ввозе мигрантов. В поддержку своей научно-исследовательской деятельности УНП ООН проводит по запросу подготовку кадров, способствующую обеспечению устойчивого сбора и анализа данных о торговле людьми, а в ближайшем будущем и о незаконном ввозе мигрантов, и обмен этими данными. На момент подготовки настоящего доклада такое обучение было проведено для государств – членов ЭКОВАС и государств – членов Лиги арабских государств. В ходе обучения основное внимание уделяется порядку сбора данных и проведению научных исследований, важности обмена информацией между соответствующими органами в целях предупреждения и пресечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, соответствующим вопросникам и практическим советам по их заполнению, и методам анализа данных для использования в качестве основы при подготовке всемирных докладов УНП ООН.

39. УНП ООН сотрудничало с более 130 организациями гражданского общества из разных регионов мира в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, главным образом в форме предоставления технической помощи.

VIII. Незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

40. УНП ООН продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В настоящее время Протокол об огнестрельном оружии насчитывает 114 участников⁵.

41. В отчетный период более 380 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества из 36 стран стали участниками более 40 мероприятий в области наращивания потенциала и оказания технической помощи, связанных с огнестрельным оружием, которые были организованы УНП ООН или при его содействии.

42. Тематические совещания и параллельно проведенные мероприятия способствовали повышению уровня информированности о Протоколе и рассмотрению специальных тем, включая незаконный оборот огнестрельного оружия в районе реки Дунай, незаконный оборот огнестрельного оружия и безопасность граждан в Южной Америке, незаконный оборот огнестрельного оружия в регионе Сахеля, государственно-частное партнерство согласно пункту 2 статьи 13 Протокола, браконьерство и последствия незаконной передачи оружия в Африке, а также осуществление и наблюдение за выполнением задачи 16.4 целей в области устойчивого развития ("К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности").

43. При поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений УНП ООН организовало два региональных совещания – одно в Кот-д'Ивуаре и второе в Коста-Рике, – которые были посвящены взаимосвязям между международно-правовыми документами, касающимися контроля над вооружениями. Участие в этих семинарах приняли более 80 органов по контролю за огнестрельным оружием и специалисты-практики системы уголовного правосудия из 26 стран Западной Африки, региона Сахеля и Латинской Америки. Кроме того, были опубликованы два тематических документа, посвященных международно-правовым документам о контроле над вооружениями⁶.

⁵ Более подробная информация о деятельности УНП ООН в целях поощрения и поддержки осуществления Протокола об огнестрельном оружии, включая техническую помощь, содержится в документе СТОС/СОП/2016/4.

⁶ "The Firearms Protocol and the Arms Trade Treaty: Divergence or Complementarity?" ("Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием: расхождение или взаимодополнение?") (УНП ООН, 2016 год) и "Comparative Analysis of Global Instruments on Firearms and other Conventional Arms: Synergies for Implementation" ("Сравнительный анализ глобальных правовых документов по вопросам огнестрельного оружия и других

44. Помощь в области разработки законодательства была предоставлена Афганистану, Бенину, Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Мавритании, Нигеру, Сенегалу и Того. УНП ООН взаимодействовало с комитетами по разработке законодательных инициатив и парламентами некоторых из этих стран. Впоследствии Мавритания приняла новый закон об огнестрельном оружии.

45. С целью осуществления Протокола предоставлялась техническая поддержка. УНП ООН закупило дополнительные установки для нанесения маркировки для Буркина-Фасо и Мали и способствовало упорядочиванию национальных процедур маркировки в шести странах региона Сахеля путем обучения и технической поддержки. УНП ООН оказывает поддержку в обеспечении физической безопасности запасов изъятого огнестрельного оружия в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале. Пять курсов по маркировке, учету и отслеживанию были организованы для Бенина, Буркина-Фасо, Мали, Нигера, Сенегала и Того, после которых были проведены субрегиональный курс повышения квалификации в Бенине и региональное совещание по оценке в Мали, организованные совместно с ЭКОВАС. В Уругвае и Того был проведен региональный курс, посвященный роли гражданского общества в деле контроля за огнестрельным оружием. Техническая миссия была направлена в Панаму в целях укрепления национальных процедур регистрации оружия. Боливия (Многонациональное Государство) и Эквадор получили технические рекомендации в поддержку деятельности по сбору и уничтожению оружия, а Сенегал при поддержке УНП ООН приступил к осуществлению национальной кампании по сбору оружия.

46. В Вене при участии экспертов из Буркина-Фасо, Ганы, Канады, Кот-д'Ивуара и Нигера был проведен курс подготовки инструкторов по вопросам расследования и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия. УНП ООН также приняло участие в мероприятии по повышению квалификации в области отслеживания незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, организованного для должностных лиц правоохранительных органов Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Интерполом. Это мероприятие было проведено в Вене.

47. Также принимались меры к налаживанию регионального и международного сотрудничества, в частности путем организации межрегионального совещания с участием представителей 40 органов, осуществляющих контроль за огнестрельным оружием, и сотрудников органов системы уголовного правосудия из 19 стран Южной Америки и Сахело-сахарского региона, которое было проведено в Вене.

48. В 2015 году в соответствии с резолюциями 5/4 и 6/2 Конференции была завершена работа над исследованием "UNODC Study on Firearms 2015" ("УНП ООН: исследование по огнестрельному оружию за 2015 год"). В его основу положены данные об изъятом огнестрельном оружии в 40 государствах. Набор пособий по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и ряд

обычных вооружений: взаимодействие в целях осуществления") (УНП ООН, 2016 год) имеются на английском, французском и испанском языках.

онлайн-вопросников способствовали международному сбору данных и стандартизации отчетности государств, что заложило основу для регулярного сбора данных об огнестрельном оружии и отслеживания деятельности по выполнению задачи 16.4 в рамках целей в области устойчивого развития, связанной с незаконными потоками оружия.

IX. Незаконный оборот культурных ценностей

49. В декабре 2014 года Генеральная Ассамблея приняла Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений (см. резолюцию 69/196 Ассамблеи, приложение). Руководящие принципы предназначены для использования законодателями, лицами, принимающими директивные решения, специалистами-практиками правоохранительных органов и специалистами частного сектора в целях эффективной борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и обеспечения возвращения конфискованного имущества его законным владельцам. Руководящие принципы были включены в обновленный Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В соответствии с резолюцией 69/196 Генеральной Ассамблеи УНП ООН также подготовило пособие "Practical Assistance Tool to Assist in the Implementation of the Guidelines for Crime Prevention and Criminal Justice Responses with Respect to Trafficking in Cultural Property and Other Related Offences" ("Практическое пособие по оказанию помощи в осуществлении Руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений"). Это пособие может использоваться в качестве справочного пособия соответствующими национальными органами, правоохранительными органами, специалистами-практиками и лицами, принимающими коллективные решения, работа которых связана с культурными ценностями.

50. К числу других пособий, разработанных УНП ООН в целях оказания государствам содействия в деле разработки и повышения эффективности мер реагирования органов системы уголовного правосудия на незаконный оборот культурных ценностей, относится, в частности, электронный справочник компетентных национальных органов, в котором содержится список координаторов, назначенных государствами для налаживания международного сотрудничества в области незаконного оборота культурных ценностей, а также архив законодательных актов государств и прецедентного права, касающихся культурных ценностей, размещенный на портале ШЕРЛОК.

51. В отчетный период УНП ООН также продолжало тесное взаимодействие с такими партнерами, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международный институт по унификации частного права, Интерпол и ВТО, в целях предоставления государствам-членам технической помощи, с тем чтобы они могли усовершенствовать национальную правовую базу и развивать потенциал своих

правоохранительных и судебных органов для борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом культурных ценностей.

Х. Киберпреступность

52. С 2013 года в рамках своей Глобальной программы по киберпреступности УНП ООН предоставляет техническую помощь и поддержку развивающимся странам в области наращивания потенциала, предупреждения киберпреступности, повышения уровня информированности и международного сотрудничества. В настоящее время в рамках Программы основное внимание уделяется странам Восточной Африки, Центральной Америки и Юго-Восточной Азии. При этом преследуется цель повышения эффективности и результативности расследований, уголовного преследования и вынесения приговоров в отношении киберпреступности, особенно в случаях, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и надругательством над ними в Интернете, и обеспечения в рамках этой деятельности строгого соблюдения прав человека. Деятельность УНП ООН в этой области также направлена на оказание поддержки государствам-членам в разработке действенных и результативных долгосрочных комплексных мер борьбы с киберпреступностью на правительственном уровне и укреплении национальных и международных каналов связи между правительством, правоохранительными органами и частным сектором.

53. В отчетный период обучение базовым и специализированным методам расследования киберпреступлений в соответствии с международной практикой прошли более 300 судей, прокуроров и сотрудников полиции в восьми государствах. Рассматривались, в частности, такие темы, как порядок сбора электронных доказательств, актуальные вопросы обеспечения сохранности доказательств, агентурные операции по внедрению в интернет-сети педофилов и проблемы, связанные с услугами анонимных частных файлообменных сетей и одноуровневыми сетями. Хотя эти навыки связаны главным образом с кибертехнологиями, они уже могут широко применяться при рассмотрении любых дел, связанных с преступностью и терроризмом, если при этом используется Интернет.

54. Начиная с января 2016 года УНП ООН налаживает новые партнерские связи с подразделениями специалистов, в частности с Европейским центром киберпреступности Европола, Глобальным инновационным комплексом Интерпола в Сингапуре и подразделением Интерпола по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией детей, расположенным в Лионе, Франция. Кроме того, с УНП ООН тесно взаимодействуют Международный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей, Детский фонд Организации Объединенных Наций, организация "Международная справедливость", государства – члены Организации Объединенных Наций, частный сектор и научные круги в целях обеспечения взаимодополняемости подходов и ощутимых стратегических результатов. Также минимизации рисков дублирования работы между партнерами, донорами и получателями помощи способствует сотрудничество с Глобальным форумом экспертов по кибертехнологиям и Центром по развитию потенциала в области обеспечения глобальной кибербезопасности при Оксфордском университете. Хранилище

данных по киберпреступности УНП ООН, дополняющее портал ШЕРЛОК, позволяет государствам-членам получать доступ к самым разнообразным правовым и практическим ресурсам для борьбы с киберпреступностью.

55. Важнейшее значение в деле борьбы с киберпреступностью и ее предупреждения имеют публичное образование и информационно-пропагандистская деятельность. УНП ООН разработало целый ряд образовательных ресурсов в поддержку информирования детей и их попечителей в Сальвадоре об опасности, которую представляет интернет-преступность, в частности о сексуальных домогательствах, киберпреследовании и совращении. Налаживание прямого взаимодействия с детьми, например через школы и религиозные организации, позволяет последовательно доводить до их сведения информацию об опасности киберпреступности и способствовать ее предупреждению с использованием простых для понимания понятий и с учетом культурных особенностей. В отчетный период об опасностях киберпреступности были проинформированы более 1 000 детей, и УНП ООН намерено и впредь в первоочередном порядке применять подход, направленный на предупреждение, во взаимодействии с партнерами в разных регионах мира.

56. Одним из важнейших элементов борьбы с киберпреступностью также является международное сотрудничество. В этой связи в рамках региональных инициатив принимались меры по налаживанию сетей ведомств, занимающихся вопросами борьбы с киберпреступностью. В Найроби 19-20 августа 2015 года было проведено Восточноафриканское сетевое совещание по киберпреступности и электронным доказательствам, по итогам которого была создана Восточноафриканская сеть органов системы уголовного правосудия по киберпреступности и электронным доказательствам. Это совещание было организовано УНП ООН и секретариатом Содружества, и в его работе приняли участие должностные лица органов системы уголовного правосудия и основные заинтересованные стороны из государств – членов Восточноафриканского сообщества и других африканских государств.

57. В ближайшем будущем планируется расширять деятельность в рамках Глобальной программы УНП ООН по киберпреступности и при условии наличия дополнительных средств проводить мероприятия и в других регионах.

XI. Другие новые виды преступлений

58. УНП ООН предоставило поддержку более 20 государствам-членам в деле повышения эффективности их мер реагирования на преступления, связанные с дикими видами флоры и фауны и лесными ресурсами, путем пересмотра национального законодательства, организации специальной подготовки для оперативных сотрудников и предоставления им соответствующего оборудования, организации наставничества на местах для аналитиков оперативно-разведывательной информации и следователей, путем взаимодействия с прокурорами в целях повышения качества материалов дел, направляемых в суд для судебного преследования, и повышения уровня осведомленности сотрудников судебных органов о серьезности этого вида преступности. Было указано на важность подхода, предусматривающего

отслеживание денежных потоков, а также отслеживания доходов от преступной деятельности, связанной с дикими видами флоры и фауны, и была предоставлена поддержка органам защиты дикой природы в деле повышения эффективности мер борьбы с коррупцией. УНП ООН опубликовало доклад "World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species" ("Всемирный доклад о преступности, связанной с дикой природой: незаконный оборот охраняемых видов флоры и фауны"), который стал первым докладом на эту тему и в котором содержится общая информация о влиянии преступности, связанной с дикими видами флоры и фауны и лесными ресурсами, и их незаконного оборота на положение охраняемых диких видов фауны и флоры. УНП ООН также приступило к рассмотрению проблемы транснациональной организованной преступности в сфере рыболовства.

59. УНП ООН продолжало поддерживать государства в деле борьбы с пиратством и преступлениями на море путем оказания помощи системам уголовного правосудия и наращивания потенциала морских правоохранительных органов. Был учрежден Форум стран Индийского океана по борьбе с преступностью на море, и создана региональная сеть в целях содействия расширению сотрудничества и принятию стратегических и оперативных мер реагирования на преступность на море. По-прежнему предоставлялась поддержка в деле судебного преследования за пиратство в Кении, Маврикии, на Сейшельских Островах и в Объединенной Республике Танзания, в том числе на основе платформы для обучения специалистов правоохранительных органов и органов системы правосудия. В Сомали УНП ООН содействовало улучшению условий и состояния мест тюремного заключения, обеспечивало условия для возвращения осужденных сомалийских пиратов, оказывало помощь заложникам пиратов после их освобождения, способствовало созданию потенциала для поддержания правопорядка на море и предоставляло помощь в законодательной области. В Гвинейском заливе УНП ООН продолжало поддерживать проведение правовой реформы, нацеленной на борьбу с пиратством и вооруженным разбоем.

XII. Выводы

60. Цель всеобщего присоединения к Конвенции об организованной преступности может быть достигнута уже в обозримом будущем. Осуществление Конвенции и протоколов к ней сопряжено с определенными трудностями.

61. УНП ООН продолжает придерживаться стратегического подхода к оказанию технической помощи в деле осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней в рамках своих тематических и региональных программ в целях поощрения комплексного программного подхода на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях.

62. В отчетный период основными направлениями работы Управления по оказанию поддержки государствам в их усилиях по осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней стали расширение базы знаний и управление ею и распространение информации.

63. В порядке признания того, что эффективность любого международного договора или законодательства определяется их осуществлением, УНП ООН продолжило оказание разных видов технической помощи по широкому кругу вопросов в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях. В рамках оказания помощи правоохранительным органам и прокуратуре УНП ООН сосредоточило внимание на создании региональных центров и сетей для обмена оперативными данными и координации, а также на объединении в сеть таких сетей. Объединение сетей позволило наладить более устойчивое взаимодействие между центрами и сетями и способствовать расширению международного сотрудничества. Эти инициативы имеют важнейшее значение, поскольку преступники используют как виртуальные, так и существующие в реальном мире "безопасные гавани", позволяющие им накапливать доходы от преступлений и создающие условия для беспрепятственного продолжения ими своей деятельности. Одной из приоритетных задач УНП ООН по-прежнему является пресечение потоков доходов от преступности, в том числе в форме криптовалют.

64. Техническая помощь УНП ООН государствам с целью осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней предусмотрена в числе задач, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках многих сформулированных в ней целей. Вместе с тем развитие – это длительный процесс, как и борьба с организованной преступностью.