



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
4 December 2015  
Russian  
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы  
по незаконному ввозу мигрантов, проведенного в Вене  
18-20 ноября 2015 года**

**I. Введение**

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой на пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Первое совещание Рабочей группы было проведено 30 мая – 1 июня 2012 года, а второе – 11-13 ноября 2013 года.

2. В своей резолюции 6/3, озаглавленной "Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности", Конференция постановила, в частности, что Рабочей группе следует продолжить выполнение своих функций.

3. В своей резолюции 7/1, озаглавленной "Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней", Конференция постановила, в частности, что Рабочая группа будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе и друг за другом для обеспечения эффективного использования ресурсов.



## II. Рекомендации

4. Рабочая группа приняла нижеследующие рекомендации. Эти рекомендации не должны толковаться или выполняться таким образом, какой наносит ущерб свободе судоходства или любым устоявшимся видам практики, осуществляемым в соответствии с нормами международного права, касающимися открытого моря.

### A. Незаконный ввоз мигрантов по морю

5. Государствам следует рассмотреть возможность установления в соответствии с применимым международным правом юрисдикции в отношении случаев незаконного ввоза мигрантов в открытом море, осуществляемого с помощью судов без флага какого-либо государства, включая случаи, когда доставка мигрантов на берег является результатом умышленных действий незаконных перевозчиков, имеющих целью создать необходимость спасения мигрантов, и государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о полном осуществлении статьи 15 Конвенции.

6. Государства должны рассматривать незаконный ввоз мигрантов как уголовное преступление, а не только как нарушение иммиграционного законодательства, и включить его в число основных правонарушений, связанных с отмыванием денег.

7. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии многосторонних, региональных и двусторонних соглашений и договоренностей с целью осуществления статьи 8 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, для установления разумных сроков реагирования на запросы в соответствии с положениями этой статьи.

8. В соответствии с применимым международным правом государствам не следует привлекать к уголовной ответственности моряков, которые оказали помощь, спасли незаконно ввезенных мигрантов, терпящих бедствие на море, или позволили им высадиться на берег.

9. Государствам следует обеспечивать, в надлежащих случаях, основные насущные потребности лиц, ставших объектом незаконного ввоза, в пище, включая медицинские потребности, и, при необходимости, их потребности в психологической помощи, содействовать своевременному установлению связи таких лиц с семьями и консульскими учреждениями и предоставлять гарантию их безопасности в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества.

10. Государствам рекомендуется утвердить в соответствии с их внутренней нормативно-правовой базой порядок и общие принципы проведения своевременного и эффективного опроса и допроса незаконно ввезенных мигрантов для целей расследования, в том числе детей и потенциальных жертв торговли людьми, с соблюдением их прав человека и с учетом их уязвимого положения.

11. Государствам следует рекомендовать незаконно ввезенным мигрантам сотрудничать со следствием, в том числе посредством дачи свидетельских показаний, и в соответствии со статьей 24 Конвенции рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению эффективной защиты согласившихся на это лиц и, в надлежащих случаях, их родственников и близких им лиц от возможного запугивания, в том числе, в надлежащих случаях, посредством рассмотрения вопроса о предоставлении им временного вида на жительство или помощи в переселении.
12. Государствам следует активнее использовать Конвенцию против организованной преступности и Протокол о незаконном ввозе мигрантов в качестве основы для международного сотрудничества в целях содействия выдаче и принятию максимально широких мер по оказанию взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, в соответствии со статьями 16 и 18 Конвенции.
13. При осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов государствам-участникам следует в полной мере использовать средства, предусмотренные в Конвенции, включая такие меры, как конфискация и арест, взаимная правовая помощь, выдача, защита свидетелей и использование специальных методов расследования, но не ограничиваясь ими.
14. Государствам рекомендуется, в надлежащих случаях, обмениваться информацией о применяемых видах наилучшей практики, процедурах и контрольных перечнях вопросов при реагировании на случаи незаконного ввоза мигрантов по морю, а также информацией о методах выявления таких случаев для обеспечения возможности проведения расследований на основе полученных оперативных данных и использования собранной информации для выявления фактов незаконного ввоза мигрантов по суше.
15. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании национального механизма или органа по координации деятельности всех государственных органов и других заинтересованных сторон, в частности правоохранительных органов, органов уголовного правосудия, пограничных органов, миграционных служб и министерств иностранных дел, в целях выявления, пресечения и предупреждения попыток незаконного ввоза мигрантов в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов.
16. С учетом своих общих обязательств государствам следует устранять коренные причины незаконного ввоза мигрантов в целях предупреждения и пресечения этого преступления, а также облегчать лишения, с которыми сталкиваются незаконно ввезенные мигранты, в том числе путем расширения сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, а также укреплять в этой связи роль региональных механизмов и соответствующих международных организаций.
17. Секретариату следует в рамках своего мандата и далее оказывать техническую помощь государствам, которые обращаются с просьбой о присоединении к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, проводить работу по подготовке учебных пособий и руководств, которые могут способствовать полному осуществлению Протокола, и содействовать повышению эффективности профилактических и уголовно-правовых мер, принимаемых

государствами для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и связанными с ним преступлениями.

18. В соответствии с применимыми международными обязательствами, включая статью 19 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, государствам следует обеспечить полное соблюдение прав человека незаконно ввезенных мигрантов, в полной мере придерживаться принципа недискриминации при предоставлении помощи и защиты и в должной степени учитывать принцип отказа от принудительного возвращения незаконно ввезенных мигрантов, в том числе в ходе их перехвата на море.

**В. Практические меры по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, такие как выдача виз по прибытии, проведение общественно-информационных кампаний и учебных занятий, посвященных поддельным документам**

19. В целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов государствам следует стремиться к полному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

20. Государствам следует прилагать дальнейшие усилия в области сотрудничества в целях развития, уделяя при этом особое внимание уменьшению масштабов нищеты и содействию социально-экономическому развитию путем поддержки всеобъемлющего экономического роста посредством создания инвестиционных возможностей и достойных рабочих мест и путем расширения оказания таких основных услуг, как услуги в области образования и здравоохранения, в качестве средства предупреждения незаконного ввоза мигрантов.

21. Государствам следует создать или расширить соответствующие каналы законной и организованной миграции и выдачи виз в странах происхождения мигрантов и в странах, через которые они следуют транзитом, в качестве средства уменьшения опасности, которую представляют собой организации, занимающиеся незаконным ввозом.

22. Государствам рекомендуется разрабатывать и осуществлять комплексную национальную миграционную политику в целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов, включая рассмотрение, в надлежащих случаях, вопроса о создании в сотрудничестве с гражданским обществом и мигрантами многоотраслевых публичных учреждений и наращивании необходимого потенциала для полноценного проведения этой политики в жизнь.

23. Государствам следует признать, что незаконный ввоз детей и подростков, особенно без сопровождения взрослых, подвергает их повышенному риску. Государствам следует принимать меры по обеспечению их защиты и гарантированного соблюдения их прав при должном учете принципа соблюдения наилучших интересов ребенка.

24. Государствам следует содействовать повышению осведомленности о рисках, связанных с преступной деятельностью незаконных перевозчиков

мигрантов, их ознакомлению с правами и применимыми процедурами и разработке в сотрудничестве с международными организациями и соответствующими организациями гражданского общества механизмов установления личности и защиты детей-мигрантов без сопровождения взрослых.

25. Государствам следует обеспечивать защиту детей без сопровождения взрослых под надзором соответствующих административных органов или судов по делам несовершеннолетних, в том числе при помощи назначения опекунов, которыми могут быть добровольцы.

26. Государствам происхождения, транзита и назначения следует, насколько это возможно, осуществлять сотрудничество в целях отслеживания и выявления семей детей-мигрантов, не сопровождаемых взрослыми.

27. Государствам следует стремиться к предоставлению специализированной помощи не сопровождаемым взрослыми детям и подросткам, находящимся в процессе репатриации, такой как препровождение их в надлежащее безопасное место, ознакомление их с имеющимися у них правами и основной задачей обеспечения их физической и психической неприкосновенности, проведение их опроса должностными лицами, обладающими соответствующей квалификацией, с учетом их пола и возраста и оказание им в случае необходимости основных неотложных медицинских и психологических услуг.

28. Государствам следует рассмотреть вопрос о включении в число своих национальных специалистов-практиков по вопросам миграции сотрудников, специально подготовленных по правам детей и женщин, подверженных риску стать объектом незаконного ввоза.

29. Государствам происхождения следует рассмотреть вопрос о выдаче детям разрешения на выезд за пределы страны отдельно от взрослых или без их сопровождения в соответствии со своим внутренним законодательством и нормативными актами.

30. Государствам рекомендуется бороться с подделкой документов на въезд/выезд и паспортов, которая облегчает незаконный ввоз мигрантов, используя метод анализа контрафактных связей для сравнения и классификации поддельных документов с целью установления их источника.

31. В целях выявления поддельных документов на въезд/выезд и борьбы с такими поддельными документами государствам рекомендуется использовать современные технические средства и автоматизированные системы, включая такие базы данных, как база данных похищенных и утерянных документов на въезд/выезд Международной организации уголовной полиции (Интерпол), документальная информационная система "Цифровая библиотека уведомления Интерпола", известная как Dial-Doc, и результаты работы Международной организации гражданской авиации по обеспечению защищенности документов на въезд/выезд, которые позволяют странам обмениваться глобальными уведомлениями о новых методах подделки документов.

32. Государствам следует стремиться к тому, чтобы, в надлежащих случаях, заключать двусторонние договоренности о сотрудничестве с известными им странами происхождения, транзита и назначения, а также налаживать связи, в том числе через сотрудников по связям, с соответствующими сотрудниками

правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, коммерческими перевозчиками и частным бизнесом для эффективного противодействия незаконному ввозу мигрантов.

33. Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о сотрудничестве с соответствующими организациями гражданского общества и проводить информационные кампании для повышения осведомленности общественности о том факте, что незаконный ввоз мигрантов является преступной деятельностью, нередко осуществляемой организованными преступными группами в корыстных целях, и подвергает серьезному риску защиту, безопасность и здоровье мигрантов.

34. Государствам рекомендуется изучить вопрос о том, каким образом их внутреннее законодательство и политика могут стимулировать нелегальную миграцию, особенно применительно к детям мигрантов, находящимся без сопровождения взрослых, или могут использоваться незаконными перевозчиками в качестве средства привлечения потенциальных мигрантов.

### **С. Аспекты незаконного ввоза мигрантов, связанные с организованной преступностью, включая финансовые расследования и меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности**

35. Государствам следует признать последствия деятельности транснациональных преступных организаций, участвующих в незаконном ввозе мигрантов, в том числе в тех случаях, когда объектами коррупции становятся публичные должностные лица.

36. Государствам следует рассмотреть вопрос о том, что деятельность транснациональных преступных организаций, участвующих в незаконном ввозе мигрантов, может в некоторых случаях прямо или косвенно обеспечивать финансовую поддержку других категорий организованных преступных групп и террористических организаций.

37. Государствам следует глубже осознать методы, используемые транснациональными организованными преступными группами, участвующими в незаконном ввозе мигрантов, и последствия их деятельности в целях усиления мер реагирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном, региональном и международном уровнях.

38. Государствам следует создать необходимый потенциал для возбуждения и проведения упреждающих финансовых расследований с целью ареста и возвращения активов, полученных в результате преступной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов. Их усилия должны быть, в частности, направлены на обеспечение более тесных и регулярных связей между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительными органами и судебными органами для борьбы с финансированием организованных преступных групп. С этой целью государствам следует также наладить более тесное сотрудничество с

финансовыми учреждениями, такими как банки, службы денежных переводов и компании по выпуску кредитных карт.

39. Конференции следует поощрять активное участие государств во всех соответствующих двусторонних, региональных и глобальных форумах, стараясь не допускать неоправданного дублирования усилий, с тем чтобы стимулировать сбор информации и обмен знаниями и передовым опытом в области проведения финансовых расследований и принятия мер в отношении доходов от такой преступной деятельности, как незаконный ввоз мигрантов.

40. Государствам следует оказывать содействие международному сотрудничеству судебных органов и органов полиции, особенно в области расследования деятельности крупных преступных сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и практикующих плохое обращение с ними и применение к ним насилия.

41. Государствам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться к Секретариату с просьбой провести сбор информации и подготовить всесторонний глобальный доклад о незаконном ввозе мигрантов в тесном сотрудничестве и в консультации с государствами.

42. Конференции следует рассмотреть все возможные способы, с помощью которых можно обеспечить предоставление надежной и сопоставимой информации о фактическом осуществлении Конвенции об организованной преступности и Протокола о незаконном ввозе мигрантов с целью определения пробелов и потребностей в технической помощи, а также выявления положительного опыта и эффективных видов практики.

43. Государствам рекомендуется проводить научные исследования и исследования на местах для определения характерных особенностей незаконных перевозчиков мигрантов. Выводы таких исследований могут быть полезными при составлении практических рекомендаций в отношении незаконного ввоза мигрантов, особенно детей.

44. Государствам следует содействовать использованию информационного портала, известного под названием "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью" (SHERLOC) в целях облегчения обмена информацией об осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

45. Государствам следует и далее оказывать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддержку в выполнении им мандата, касающегося осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

### **III. Организация работы совещания**

#### **A. Открытие совещания**

46. Третье совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов было проведено в Вене 18-20 ноября 2015 года. В ходе этого совещания было проведено пять отдельных заседаний.

47. Совещание проходило под председательством Игнасио Байлины Руиса (Испания).
48. На открытии совещания с заявлением выступил представитель Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

## **В. Заявления**

49. С общим вступительным заявлением по пункту 2 выступил представитель Секретариата.
50. В обсуждении пунктов 2 и 3 повестки дня, проходившем под руководством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: Симона Рагацци (Италия), Луис Дж. Орсини (Соединенные Штаты) и Лидувина дель Кармен Магарин де Эсперанса (Сальвадор).
51. С заявлениями по пунктам 2-6 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралии, Алжира, Аргентины, Бразилии, Венгрии, Гватемалы, Греции, Доминиканской Республики, Египта, Индонезии, Ирака, Испании, Италии, Канады, Кении, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Словении, Соединенных Штатов, Туниса, Турции, Уругвая, Филиппин, Франции, Чешской Республики, Эквадора и Южной Африки, а также Европейского союза.
52. С заявлением выступил также наблюдатель от подписавшего Протокол государства – Японии.
53. Заявления сделали следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Афганистан, Израиль, Китай и Колумбия.
54. Рабочая группа также заслушала заявления наблюдателя от Международной организации по миграции.

## **С. Утверждение повестки дня и организация работы**

55. На своем первом заседании 18 ноября 2015 года Рабочая группа консенсусом утвердила свою предварительную повестку дня и организацию работы:
1. Организационные вопросы:
    - а) открытие совещания;
    - б) утверждение повестки дня и организация работы
  2. Незаконный ввоз мигрантов по морю
  3. Практические меры по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, такие как выдача виз по прибытии, проведение общественно-информационных кампаний и учебных занятий, посвященных поддельным документам



4. Аспекты незаконного ввоза мигрантов, связанные с организованной преступностью, включая финансовые расследования и меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

#### **D. Участники**

56. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Бельгия, Бенин, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Ливан, Ливия, Люксембург, Мальта, Марокко, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

57. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

58. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Боливия (Многонациональное Государство), Таиланд и Япония.

59. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов и не подписавшие его: Афганистан, Государство Палестина, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан и Судан.

60. Наблюдателем было представлено Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

61. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Международная организация по миграции, Международный центр развития миграционной политики, Совет Европы, Совет министров внутренних дел арабских стран, Центральноевропейская инициатива и Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

62. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.7/2015/INF/1/Rev.1.

## **Е. Документация**

63. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) предварительная повестка дня и аннотации (СТОС/СОР/ВГ.4/2015/1);

б) записка Секретариата о незаконном ввозе мигрантов по морю (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/2 и Add.1);

в) записка Секретариата о практических мерах по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, таких как выдача виз по прибытии, общественно-информационные кампании и учебные занятия, посвященные поддельным документам (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/3 и Add.1);

г) записка Секретариата об аспектах незаконного ввоза мигрантов, связанных с организованной преступностью, включая финансовые расследования и меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/4);

д) записка Секретариата, содержащая сводный перечень рекомендаций Рабочей группы по торговле людьми (СТОС/СОР/ВГ.4/2015/5);

е) Report on the Trans-regional Training Workshop on Preventing and Combating the Smuggling of Migrants by Sea Affecting the Mediterranean Region (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/CRP.1);

ж) Report on the Trans-regional Training Workshop on Preventing and Combating the Smuggling of Migrants by Sea in Mexico, Central America and the Caribbean (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/CRP.2);

з) Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic And Social Committee and the Committee of the Regions on the European Union Action Plan against smuggling of migrants (2015-2020) (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/CRP.3).

## **IV. Утверждение доклада**

64. Некоторые государства-участники затронули вопрос об участии гражданского общества в деятельности Рабочей группы, в то время как другие участники вновь высказали возражения в отношении обсуждения данного вопроса и его включения в доклад.

65. Двадцатого ноября 2015 года Рабочая группа утвердила доклад о работе совещания (СТОС/СОР/ВГ.7/2015/L.1 и Add.1 с внесенными устными поправками).