



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
2 July 2018
Russian
Original: English

Девятая сессия

Вена, 15-19 октября 2018 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного ввоза мигрантов
по суше, морю и воздуху**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее девятой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, проведенной после восьмой сессии Конференции, которая состоялась в октябре 2016 года.
2. Протокол о незаконном ввозе мигрантов насчитывает в общей сложности 146 участников. С момента проведения восьмой сессии Конференции к Протоколу присоединились Афганистан, Кот-д'Ивуар, Фиджи и Япония.
3. Благодаря своим глобальным и региональным программам, стратегиям и специальным проектам УНП ООН оказывает государствам-членам поддержку в осуществлении Протокола на основе комплексного подхода. Через сеть отде-

* [СТОС/COP/2018/1](#).



лений Управления на местах помощь в подготовке к ратификации, а также законодательную и стратегическую поддержку получили в общей сложности более 65 государств-членов. В рамках Глобальной программы против незаконного ввоза мигрантов УНП ООН организовало также 26 мероприятий по оказанию помощи в законодательной области и по наращиванию потенциала или внесло вклад в организацию таких мероприятий, в которых приняли участие более 700 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества из более чем 70 стран. Кроме того, в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов были осуществлены мероприятия в 13 странах-бенефициарах этой инициативы (Беларусь, Бразилия, Египет, Колумбия, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Марокко, Непал, Нигер, Пакистан, Украина и Южная Африка).

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов

4. УНП ООН осуществляет комплексную стратегию борьбы с незаконным ввозом мигрантов с помощью таких мер, как предоставление технической помощи в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов, оказание поддержки межправительственному и межучрежденческому сотрудничеству и координации и расширение деятельности по проведению научных исследований и сбору данных.

A. Нормативная и стратегическая деятельность, а также межучрежденческое сотрудничество и координация

5. УНП ООН предоставляло стратегическую и основную поддержку межправительственным органам и процессам и продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными и неправительственными организациями в деле содействия достижению целей Протокола о незаконном ввозе мигрантов, обеспечения более четкого понимания и эффективного соблюдения закрепленных в нем стандартов и обязательств, а также содействия объединению усилий и налаживанию партнерских отношений с этой целью.

1. Поддержка межправительственных органов

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

6. В течение отчетного периода УНП ООН предоставляло основную поддержку двум совещаниям Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, которая была учреждена Конференцией. В ходе своего четвертого совещания, проведенного в Вене 11–13 сентября 2017 года, Рабочая группа обсудила вопрос использования Конвенции об организованной преступности для решения проблемы незаконного ввоза мигрантов и согласования элемента международно признанного определения незаконного ввоза мигрантов, касающегося «финансовой или иной материальной выгоды». Чтобы облегчить обсуждение этой темы, УНП ООН подготовило два справочных технических документа для рассмотрения Рабочей группой. В первом справочном документе были представлены об-

зор работы, проделанной Рабочей группой, вопросы для обсуждения и рекомендации в отношении принятия государствами ответных мер (СТОС/СОП/ВГ.7/2017/3). Во втором справочном документе рассматривался элемент определения незаконного ввоза мигрантов, касающийся «финансовой и материальной выгоды» (СТОС/СОП/ВГ.7/2017/4). В порядке помощи Рабочей группе УНП ООН также подготовило проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции (СТОС/СОП/ВГ.7/2017/2).

7. Пятое совещание Рабочей группы было проведено в Вене 4 и 5 июля 2018 года. В ходе этого совещания Рабочая группа сосредоточила внимание на мерах уголовного правосудия, включая международное сотрудничество, связанных с расследованием и уголовным преследованием лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. УНП ООН подготовило справочный документ по этой теме, в котором содержались различные вопросы для обсуждения в Рабочей группе, а также рекомендации в отношении эффективных мер уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, при этом подчеркивалась важность международного сотрудничества, способствующего повышению эффективности таких мер (СТОС/СОП/ВГ.7/2018/2). Рабочая группа также рассмотрела вопрос о подготовке вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции. С этой целью УНП ООН представило неофициальный документ, включив в него проект вопросника, призванный облегчить проведение обзора, в котором были отражены предложения и замечания, сделанные во время четвертого совещания Группы (СТОС/СОП/ВГ.7/2018/CRP.1).

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

8. В целях распространения информации о Протоколе и обмена успешными видами практики, связанными с его осуществлением, УНП ООН организовало в ходе двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию несколько параллельных мероприятий. На двадцать шестой сессии в 2017 году УНП ООН провело в сотрудничестве с Германским агентством по международному сотрудничеству и Международной организацией по миграции (МОМ) параллельное мероприятие под названием «Противодействие торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в странах Африканского Рога: многосторонний подход». На этой же сессии было проведено параллельное мероприятие, посвященное разработанным Управлением новым средствам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, которое было организовано в сотрудничестве с правительствами Италии, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии. На двадцать седьмой сессии Комиссии в 2018 году УНП ООН провело параллельные мероприятия, посвященные повышению осведомленности о незаконном ввозе мигрантов и противодействию незаконному ввозу мигрантов в странах Восточной Африки, а также параллельное мероприятие, посвященное пресечению незаконных финансовых потоков, образующихся вследствие незаконного ввоза мигрантов в страны Юго-Восточной Европы, которые были организованы совместно с правительством Франции. Кроме того, в ходе двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Комиссии УНП ООН провело для государств-членов брифинги по своей программе работы, связанной с незаконным ввозом мигрантов.

Генеральная Ассамблея

9. УНП ООН оказывало существенную поддержку государствам-членам в обсуждениях, посвященных разработке и осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи, которые касаются незаконного ввоза мигрантов и осуществления

Протокола о незаконном ввозе мигрантов. В течение отчетного периода был принят ряд резолюций, в которых содержался призыв принимать более решительные меры в отношении незаконного ввоза мигрантов, а УНП ООН предлагалось оказывать содействие в этой связи.

10. На своей семьдесят второй сессии в декабре 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/196](#), озаглавленную «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества». В этой резолюции Ассамблея призвала государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации Протокола о незаконном ввозе мигрантов или присоединении к нему, укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, при одновременном обеспечении эффективной защиты прав и уважения достоинства незаконно ввезенных мигрантов. Ассамблея также призвала УНП ООН и впредь оказывать государствам-членам техническую помощь в соответствии с Протоколом.

11. Кроме того, на своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/179](#) о защите мигрантов, в которой она призвала государства обеспечить, чтобы в их законах и политике в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным ввозом мигрантов, в полной мере уважались права человека мигрантов, и рекомендовала государствам поддерживать сотрудничество и принимать соответствующие меры в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним.

12. На пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоялось в Нью-Йорке 19 сентября 2016 года, Ассамблея в своей резолюции [71/1](#) приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, в которой главы государств и правительств и высокие представители подтвердили важность Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, и призвали ратифицировать соответствующие международные документы о предотвращении незаконного ввоза мигрантов и о борьбе с этим явлением, присоединиться к этим документам и осуществлять их. Они также заявили, что пересмотрят свои национальные законы, чтобы обеспечить их соответствие своим обязательствам, вытекающим из норм международного права, касающихся незаконного ввоза мигрантов, в целях разрушения и ликвидации соответствующих преступных сетей. В порядке последующей деятельности по осуществлению Нью-Йоркской декларации Генеральная Ассамблея приняла резолюции, в которых определяется порядок проведения межправительственных переговоров и конференций, нацеленных на принятие глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (резолюции [71/280](#) и [72/244](#) Генеральной Ассамблеи).

Совет Безопасности

13. В октябре 2017 года Совет Безопасности провел заседание для рассмотрения вопроса о поддержании международного мира и безопасности и принял резолюцию [2380 \(2017\)](#), в которой он вновь осудил, как и в резолюции [2240 \(2015\)](#), все осуществляемые через ливийскую территорию, с нее и у побережья Ливии формы незаконного провоза мигрантов, которые все более подрывают процесс стабилизации Ливии и ставят под угрозу жизни сотен тысяч людей. В этой же резолюции Совет Безопасности вновь призвал государства-члены оказывать со-

действие Ливии, по ее просьбе, в создании необходимого потенциала, в частности для обеспечения безопасности ее границ и предотвращения и расследования актов незаконного провоза мигрантов через ее территорию и в ее территориальных водах и преследовать лиц, виновных в совершении таких актов. Кроме того, Совет сослался на Конвенцию об организованной преступности и Протокол о незаконном ввозе мигрантов, вновь подтвердив, что они являются главными международно-правовыми документами по борьбе с незаконным провозом мигрантов и противодействию связанным с этим деяниям.

14. В продолжение обсуждения проблемы незаконного провоза мигрантов в Ливии УНП ООН предоставляло государствам-членам и региональным организациям сведения и экспертные знания о требованиях, обязательствах и ответственности, предусмотренных Конвенцией об организованной преступности и Протоколом о незаконном ввозе мигрантов. В ноябре 2016 года УНП ООН подписало соглашение о сотрудничестве с военно-морскими силами Европейского союза, осуществляющими в Средиземном море военную операцию Европейского союза под названием «София», цель которой заключается в подрыве деятельности сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в южной и центральной части Средиземноморья. В рамках данного соглашения представители УНП ООН приняли участие в ряде совещаний с целью обмена информацией, относящейся к ситуационной осведомленности, изучения динамики соответствующих тенденций и передовой практики, а также обсуждения дальнейших шагов по согласованию и координации усилий государств и организаций, занимающихся проблемами нелегальной миграции в Средиземноморском регионе.

2. Участие в межучрежденческих и региональных механизмах координации и сотрудничества

15. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало сотрудничать и взаимодействовать с международными и региональными организациями и региональными механизмами, которые занимаются проблемой незаконного ввоза мигрантов. На глобальном уровне УНП ООН внесло вклад в работу нескольких форумов по вопросам, касающимся Протокола о незаконном ввозе мигрантов. На конференции Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по поддельным документам, состоявшейся в октябре 2017 года, представители УНП ООН провели семинар-практикум по использованию поддельных документов в контексте проблемы незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

16. В рамках последующей деятельности по итогам обсуждений, касающихся Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, и переговоров по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции УНП ООН продолжало принимать заметное участие в реализации мер системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в контексте перемещений больших групп мигрантов. В этой связи Управление способствовало проведению пятой неофициальной тематической сессии по разработке глобального договора, посвященной теме «Незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства: надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и оказание им соответствующей защиты и помощи», которая проходила в Вене 4 и 5 сентября 2017 года. В рамках этой сессии УНП ООН и МОМ провели параллельное мероприятие под названием «Размышления о необходимости международного сотрудничества и поддержке новых моделей сотрудничества в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов», организованное совместно с правительством Турции, а также содействовали проведению под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по правам человека параллельного мероприятия по теме «Правозащитная проблематика в контексте незаконного ввоза мигрантов».

17. В марте 2018 года УНП ООН организовало и провело неофициальные консультации в отношении совместной платформы МОМ и УНП ООН по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Совместная платформа является инициативой, направленной на объединение и эффективное использование технического и исследовательского экспертного опыта и знаний обоих учреждений в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов в целях оказания поддержки государствам в разработке всеобъемлющих мер по борьбе с этим явлением.

Координация и сотрудничество с региональными организациями и механизмами

18. УНП ООН способствовало улучшению понимания целей и обязательств, изложенных в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов, приняв участие в целом ряде мероприятий, включая Конференцию Совета Европы по незаконному ввозу мигрантов, состоявшуюся в июне 2017 года, и консультативное совещание по среднесрочному обзору Европейской повестки дня по миграции, организованное Европейской комиссией в июле 2017 года.

19. В рамках сотрудничества с региональными организациями представители УНП ООН приняли участие в технических совещаниях, включая: а) двенадцатое ежегодное совещание национальных экспертов, посвященное совместным группам по расследованиям, в котором приняли участие эксперты из государств — членов Европейского союза и на котором впервые центральное место занял вопрос о сотрудничестве в расследовании дел о незаконном ввозе мигрантов; б) совещание, созванное Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов и Европейской комиссией в июне 2016 года, в целях определения потребностей в подготовке кадров для борьбы с незаконным ввозом мигрантов в страны Европы; и с) ежегодная учебная конференция, посвященная образовательным технологиям для подготовки кадров пограничной и береговой охраны, организованная Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс) в октябре 2017 года.

20. УНП ООН по-прежнему является активным партнером Инициативы Африканского союза по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в районе Африканского Рога, а также наблюдателем Евро-африканского диалога по вопросам миграции и развития (Рабатский процесс) и Инициативы Европейского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога (Хартумский процесс), причем оба механизма направлены на борьбу, в том числе с незаконным ввозом мигрантов. Кроме того, УНП ООН внесло существенный вклад в проведение трехстороннего тематического совещания представителей Инициативы Африканского союза по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в районе Африканского Рога, Хартумского и Рабатского процессов по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом людей, особое внимание в ходе которого уделялось вопросу несопровождаемых несовершеннолетних. Это совещание было организовано Международным центром развития миграционной политики и проведено в Луксоре (Египет) в ноябре 2017 года. Представители УНП ООН также приняли участие в состоявшемся 8 и 9 февраля 2017 года совещании старших должностных лиц в рамках Совместного валлетского плана действий, в ходе которого должностные лица из государств Африки и Европы вновь отметили важность усиления борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в контексте Совместного валлетского плана действий. УНП ООН непосредственно содействует осуществлению Валлетского плана действий, в частности его приоритетному направлению 4, касающемуся предупреждения нелегальной миграции, незаконного ввоза мигран-

тов и торговли людьми и противодействия этим явлениям, посредством мероприятий, осуществляемых в рамках его стратегии борьбы с незаконным провозом мигрантов в Средиземноморье и его региональной стратегией борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в странах Западной и Центральной Африки (на период 2015–2020 годов). В рамках Рабатского процесса и Хартумского процесса УНП ООН реализовало более 67 проектов и мероприятий.

21. С июля 2015 года УНП ООН является членом Целевой группы по вопросам смешанной миграции для Северной Африки, которая стремится продвигать правозащитный подход для обеспечения защиты людей, перемещающихся в рамках смешанных и сложных потоков по миграционному маршруту в северо-восточной части Африки, а также в Северной Африке. Целевая группа призвана содействовать разработке основными заинтересованными сторонами совместных подходов к решению проблемы защиты и других вопросов, с которыми сталкиваются лица, использующие эти маршруты, с целью обеспечения разработки взвешенной политики и программ.

22. УНП ООН является полноправным членом Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности и специальной рабочей группы по вопросам торговли людьми, что способствует повышению эффективности региональных мер по борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми и связанной с этим транснациональной преступностью. Совместно с приблизительно 48 другими членами УНП ООН активно участвует в региональных диалогах и инициативах по таким вопросам, как разработка директивных руководств по выявлению жертв торговли людьми и защите таких жертв. Кроме того, участники Балийского процесса одобрили проекты УНП ООН, такие как межрегиональная Система добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности, которая направлена на расширение процесса сбора и совместного использования данных о незаконном провозе мигрантов на всей территории Азиатско-Тихоокеанского региона.

23. В рамках осуществления комплексных национальных стратегий, политики и мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН сотрудничает с несколькими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая МОМ, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также с региональными организациями, такими как Организация американских государств (ОАГ), Межамериканская комиссия по правам человека, Система интеграции Центральной Америки, Карибское сообщество и Институт государственной политики в области прав человека Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР). УНП ООН также сотрудничает с Иберо-американской сетью специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Иберо-американской ассоциации прокуроров в целях укрепления сотрудничества в правоохранительной области, поощрения обмена успешными видами практики и содействия усилиям по активизации деятельности, касающейся расследования, уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров в связи с такими преступлениями.

Группа по проблемам глобальной миграции

24. УНП ООН является активным членом Группы по проблемам глобальной миграции — межучрежденческой группы, объединяющей руководителей различных учреждений и стремящейся обеспечить более широкое применение всех соответствующих инструментов, касающихся миграции, а также содействовать принятию более последовательных, всеобъемлющих и согласованных подходов.

УНП ООН продолжает активно участвовать в работе Группы и сохраняет приверженность ее целям, содействуя подготовке совместных заявлений, документов и мероприятий Группы по связанным с миграцией вопросам, включая Саммит по проблеме беженцев и мигрантов, состоявшийся 19 сентября 2016 года, последующие меры по осуществлению Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также консультации по последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря о реализации целей миграции на благо всех (A/72/643). УНП ООН также приняло участие в совещаниях руководителей Группы по проблемам глобальной миграции в 2017 и 2018 годах, в ходе которых руководители организаций обсудили вопрос об оказании Группой поддержки этим и параллельным, но взаимосвязанным мероприятиям.

25. Кроме того, УНП ООН является активным членом Рабочей группы по миграции, правам человека и гендерной проблематике при Группе по проблемам глобальной миграции, в которой основной упор делается на права человека незаконно ввезенных мигрантов и права доступа к правосудию для мигрантов, которые являются жертвами преступлений. В рамках этой деятельности УНП ООН внесло существенный вклад в подготовку издания под названием «Principles and Guidelines, Supported by Practical Guidance, on the Human Rights Protection of Migrants in Vulnerable Situations» («Принципы и руководящие указания, подкрепленные практическими рекомендациями, в отношении защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении»), в котором содержатся практические указания по защите мигрантов в контексте перемещений больших и/или смешанных групп. В нем также содержатся рекомендации для государств по вопросам обеспечения функционирования международных рамок в области прав человека, регулирующих защиту мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

26. В 2016–2017 годах в ходе этапа консультаций по разработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции УНП ООН отводилась ведущая роль в подготовке материалов Группы по проблемам глобальной миграции для аналитической справки Генерального секретаря, предназначенной для пятой неофициальной тематической сессии в целях разработки глобального договора, которая касается вопросов незаконного провоза мигрантов, торговли людьми и современных форм рабства, а также для концептуальной записки, предназначенной для Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи на той же сессии. УНП ООН оказало также поддержку в проведении вторых неофициальных интерактивных слушаний с участием многих заинтересованных сторон в целях разработки глобального договора о миграции, которые состоялись в Женеве 11 октября 2017 года, и провело в рамках дискуссионной группы обсуждение темы «Незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства».

3. Разработка нормативных и стратегических руководящих указаний и инструментов

27. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало издавать специальные нормоустанавливающие материалы для специалистов-практиков, включая тематический документ 2017 года под названием «The Concept of “Financial or Other Material Benefit” in the Smuggling of Migrants Protocol» («Понятие "финансовая или иная материальная выгода" в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов»), который разрабатывался на основе консультаций с более чем 100 экспертами из 13 стран. В тематическом документе рассматривается вопрос о том, охватывает ли определение и состав преступления «незаконный ввоз мигрантов» на национальном уровне элемент «финансовой или иной материальной выгоды», а также

вопрос о том, что в национальном законодательстве понимается под оплатой. В нем также рассматривается вопрос о том, содержится ли в рассматриваемых законодательствах гуманитарная оговорка, согласно которой лица, оказывающие содействие нелегальным мигрантам из альтруистических побуждений, не подлежат наказанию, а также вопрос о том, какое воздействие оказывают различные подходы к таким вопросам на процесс сбора доказательств и сотрудничество в правоохранительной области.

28. В 2017 году УНП ООН создало информационно-справочный портал по проблеме незаконного ввоза мигрантов, призванный содействовать распространению информации, касающейся осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов. На портале размещены три базы данных: база данных по прецедентному праву, содержащая, по состоянию на май 2018 года, материалы 776 дел из 41 юрисдикции; база данных о законодательстве, содержащая, по состоянию на май 2018 года, 245 законодательных актов из 93 стран; библиографическая база данных, содержащая 333 статьи. Назначение портала — оказание поддержки государствам в расширении их знаний по национальной практике уголовного преследования и законам по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в разных странах. УНП ООН использует базу данных о прецедентном праве в качестве источника данных для разработки дополнительных нормативных и директивных руководящих указаний и инструментов технической помощи. Кроме того, Управление изучало дела, содержащиеся в базе данных, с тем чтобы определить, какую роль в совершении преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, играют женщины.

В. Оказание содействия и поддержки осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов в рамках технического сотрудничества

29. Что касается технической помощи, то УНП ООН, по просьбе государств-членов, предоставляет экспертные знания в виде ресурсов по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в следующих ключевых областях: а) помощь в законодательной области; б) разработка стратегий; в) меры уголовного правосудия; г) международное сотрудничество; д) сбор данных и исследования; е) предупреждение и информационно-разъяснительная деятельность; и г) помощь и поддержка мигрантам, которые стали объектами незаконного ввоза, а также другим уязвимым мигрантам.

30. В течение отчетного периода УНП ООН в рамках своей Глобальной программы против незаконного ввоза мигрантов организовало 20 крупных мероприятий по оказанию технической помощи, включая помощь в законодательной области и мероприятия по наращиванию потенциала, или внесло значительный вклад в их проведение. Благодаря таким мероприятиям более 80 стран и более 570 специалистов-практиков системы уголовного правосудия и должностных лиц в государственных органах прошли подготовку по проведению эффективного расследования и уголовного преследования по фактам незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, в рамках конкретных страновых и региональных программ проводились мероприятия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, велась наставническая деятельность и предоставлялась соответствующая техническая помощь с учетом особых потребностей стран.

31. За последние два года в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН провело более 50 мероприятий по оказанию технической помощи в 12 странах-партнерах.

32. В своей программе электронного обучения УНП ООН создало новые языковые версии трех модулей, посвященных борьбе с незаконным ввозом мигрантов, а именно: а) введение в проблему незаконного ввоза мигрантов; б) следственные подходы к борьбе с незаконным ввозом мигрантов; и с) методы ведения расследований в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Эти модули в настоящее время имеются на английском, бирманском, вьетнамском, индонезийском, китайском, кхмерском, лаосском, македонском, сербском, сингальском, тайском языках и урду.

1. Помощь в законодательной области и разработка стратегий

33. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам специализированную помощь в законодательной области с учетом их особых потребностей в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Протоколом о незаконном ввозе мигрантов. Управление проводило оценку потребностей в законодательной области и предоставляло поддержку в разработке законодательства в целях обеспечения возможностей применения Протокола на практике. Кроме того, Управление оказывало консультативные услуги и помощь по правовым вопросам разработчикам законодательных актов и должностным лицам судебных органов, в том числе судьям и прокурорам, посредством анализа пробелов в законодательстве и проведения семинаров-практикумов по разработке законодательства.

34. По просьбе правительства Мальдивских Островов УНП ООН провело миссию по оценке в целях сбора информации о признаках незаконного ввоза мигрантов, характеристиках и методах деятельности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, а также в целях выявления пробелов и слабых мест в национальной правовой системе. В этой оценке был задействован широкий круг участников, включая представителей как правительств, так и неправительственных организаций, с которыми проводились консультации в ходе групповых совещаний и индивидуальных бесед. После завершения оценки был организован семинар-практикум по разработке законодательства, состоявшийся в декабре 2017 года, цель которого заключалась в оказании правительству поддержки в разработке проекта закона по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним. Затем УНП ООН провело обзор этого законопроекта с целью обеспечить его соответствие духу и принципам Протокола о незаконном ввозе мигрантов и разработало ряд рекомендаций для законодательных органов с целью оказания содействия парламенту при рассмотрении этого законопроекта в первом квартале 2018 года.

35. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН также провело оценку пробелов и потребностей в 13 странах — участницах инициативы (см. пункт 3 выше), в том числе беседы с заинтересованными сторонами в этих странах. Было подготовлено тринадцать докладов о текущей ситуации в области торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в которых содержались рекомендации и предлагался план работы для государственных органов по разработке планов действий, включая поправки к законодательству. В частности, УНП ООН оказало поддержку Египту в принятии нового закона о борьбе с незаконной миграцией и незаконным ввозом мигрантов посредством оказания помощи в представлении данного закона и обсуждении проблем и успешных видов практики в области осуществления уголовного преследования по фактам незаконного ввоза мигрантов с более чем 100 соответствующими государственными должностными лицами и специалистами-практиками.

36. УНП ООН также оказывало содействие разработке региональных стратегий борьбы с незаконным ввозом мигрантов. В 2016 году УНП ООН провело для государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки региональный семинар-практикум по проблеме незаконного ввоза мигрантов. В ходе этого семинара-практикума, состоявшегося в Южной Африке, были представлены руководящие указания в отношении разработки плана действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В нем приняли участие 11 из 15 государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Мадагаскар, Малави, Намибия, Сейшельские Острова, Эсватини и Южная Африка). Позднее УНП ООН в сотрудничестве с Интерполом организовало региональное совещание группы экспертов, посвященное улучшению и согласованию мер по региональной координации и сотрудничеству в деле предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов в странах Восточной Африки. Совещание было проведено в Момбасе (Кения) 13–15 декабря 2017 года. В нем приняли участие представители из восьми стран (Кения, Коморские Острова, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Судан, Уганда и Южный Судан), а также из Восточноафриканского сообщества и Интерпола. Важным итогом этого совещания стала подготовка первого варианта регионального плана действий для Восточной Африки по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, который планируется дополнительно обсудить на предстоящих региональных форумах. Первый вариант регионального плана действий был представлен в мае 2018 года на параллельном мероприятии в рамках двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Повышение эффективности мер уголовного правосудия

37. УНП ООН продолжало осуществлять различные виды мероприятий по оказанию технической помощи, направленные на повышение эффективности мер уголовного правосудия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов во всех регионах. В частности, Управление организовало курсы подготовки для специалистов-практиков, участвующих в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, включая сотрудников пограничных служб, иммиграционных и правоохранительных органов, прокуроров, судей и адвокатов.

38. В рамках организованных в Мексике мероприятий УНП ООН обеспечило укрепление потенциала 200 сотрудников правоохранительных органов из Канады, Мексики и Соединенных Штатов Америки в области выявления случаев незаконного ввоза мигрантов, осуществления расследований и уголовного преследования в этой связи, а также в области ликвидации сетей. С помощью передовой методики подготовки кадров, основанной на использовании реальных случаев и интерактивном моделировании ситуаций, УНП ООН содействовало налаживанию координации и сотрудничества между федеральными и местными органами власти, а также международного сотрудничества с таможенными и пограничными службами; содействовало применению правозащитного подхода и подхода, учитывающего гендерную проблематику в борьбе с незаконным ввозом мигрантов; и организовывало для специалистов-практиков подготовку по вопросам выявления случаев незаконного ввоза мигрантов и использования соответствующих инструментов и знаний для оказания помощи незаконно ввезенным мигрантам при проведении уголовного расследования. Для контроля за ходом учебы каждого участника раздавались планшеты с соответствующими материалами в электронном виде, индивидуальными оценками и проверочными вопросами.

39. В Африке УНП ООН продолжало оказывать поддержку деятельности по повышению эффективности мер уголовного правосудия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В странах Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Ливии, более 230 сотрудников правоохранительных органов и специалистов-практиков системы уголовного правосудия прошли организованную УНП ООН подготовку по вопросам выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, уголовного преследования преступников и ликвидации преступных сетей, занимающихся такой преступной деятельностью. В ходе этой подготовки Управление наглядно продемонстрировало важность регионального и международного сотрудничества в борьбе с этими преступлениями, а также необходимость соблюдения прав жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов. В октябре 2017 года в Египте УНП ООН организовало учебный семинар-практикум по расширению возможностей прокуроров в области осуществления расследования и уголовного преследования в случае совершения преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов. Управление также провело специализированные курсы подготовки по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Один из таких курсов по вопросу незаконного ввоза мигрантов по воздуху был организован в Южной Африке, и особое внимание на нем уделялось расследованию фактов подделки документов. В нем приняли участие сотрудники иммиграционных служб и специалисты-практики системы уголовного правосудия из шести стран южной части Африки (Ботсвана, Зимбабве, Лесото, Малави, Намибия и Южная Африка). В Гане в 2016 году был организован аналогичный семинар-практикум, при этом оба семинара были направлены на оказание государствам поддержки в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов, улучшение понимания участниками проблемы незаконного ввоза мигрантов, а также развитие их потенциала в вопросах выявления поддельных документов, используемых при совершении такого преступления, для проведения успешных расследований в целях ликвидации организованных преступных сетей, извлекающих пользу из незаконного ввоза мигрантов.

40. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН оказывало помощь странам-бенефициарам в повышении эффективности их мер уголовного правосудия, используемых в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Проведенные оценки потребностей позволили выявить ряд хронических проблем и факторов, препятствующих проведению расследований по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, в частности ограниченность ресурсов и коллизия приоритетов. УНП ООН провело 38 мероприятий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и 16 мероприятий, посвященных только борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Эти мероприятия включали, в частности, курсы подготовки для специалистов-практиков и должностных лиц с целью наращивания их потенциала, совещания групп экспертов по успешным видам практики и выявлению связи с другими преступлениями и разработку учебных программ, учитывающих конкретные потребности стран, в сотрудничестве с национальными центрами подготовки. В сентябре 2017 года в Пакистане был организован семинар-практикум для турагентств, туроператоров и агентств, занимающихся трудоустройством за рубежом, в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также содействия предотвращению злоупотреблений и мошеннической практики в области трудового найма.

3. Содействие международному сотрудничеству

41. Для эффективной борьбы с незаконным ввозом мигрантов — ввиду транснационального характера этого преступления — большое значение имеет тесное

сотрудничество между государствами. С учетом этого, помимо мероприятий по оказанию технической помощи, направленных на укрепление потенциала на национальном уровне, включая компонент регионального и/или международного сотрудничества, УНП ООН проводило мероприятия, направленные на стимулирование прямого сотрудничества между государствами. В частности, УНП ООН организовывало обмен соответствующей информацией и конференции по незаконному ввозу мигрантов как на региональном, так и на глобальном уровне и участвовало в таких мероприятиях.

42. В течение отчетного периода на региональном, межрегиональном и субрегиональном уровнях было организовано несколько семинаров-практикумов, в том числе ряд региональных семинаров-практикумов по проблеме незаконного ввоза мигрантов по морю. Один из таких региональных семинаров-практикумов по Индийскому океану и Южной Азии был организован в Индии в ноябре 2016 года. Среди его участников были сотрудники оперативных служб, специалисты-практики системы уголовного правосудия и представители директивных органов из Бангладеш, Индии, Индонезии, Мальдивских Остров и Шри-Ланки; им было предложено проанализировать текущие задачи в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов, обменяться информацией об успешных видах практики в целях укрепления потенциала на соответствующих направлениях и разработать планы дальнейшего взаимодействия на региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях, в том числе с региональными и международными организациями. В мае 2017 года на Мальте был организован еще один региональный семинар-практикум, который был посвящен расширению сотрудничества в правоохранительной области в борьбе с незаконным ввозом мигрантов по морю в Средиземноморье. В семинаре-практикуме приняли участие 40 прокуроров и судей из Алжира, Греции, Египта, Италии, Ливана, Ливии, Мальты, Марокко, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Турции и Франции, а также представители Европейской комиссии и военно-морских сил Европейского союза в Средиземном море. В ходе семинара-практикума был организован имитационный судебный процесс, который был призван содействовать повышению эффективности использования Конвенции об организованной преступности и Протокола о незаконном ввозе мигрантов и осуществлению международного сотрудничества в правоохранительной области в борьбе с незаконным ввозом мигрантов по морю в Средиземноморье. В сентябре 2017 года УНП ООН также организовало субрегиональный семинар-практикум по вопросам международного сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, в котором приняли участие сотрудники правоохранительных органов и прокуроры из Египта, Ливии, Судана и Туниса. Помимо Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи УНП ООН и успешных видов практики в области проведения совместных исследований были также представлены региональные и международные инструменты сотрудничества.

43. УНП ООН также провело ряд региональных совещаний групп экспертов по вопросам налаживания трансграничного сотрудничества с целью расследования преступлений и уголовного преследования за их совершение, а также пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов в страны Юго-Восточной Европы. В этих совещаниях приняли участие 155 представителей директивных органов и специалистов-практиков из 14 стран, в том числе прокуроры, сотрудники правоохранительных органов, государственные должностные лица из министерства финансов, а также представители банковских учреждений, международных и региональных организаций и неправительственных организаций, занимающихся вопросами миграции. Сове-

щения позволили провести обсуждения, а также обменяться опытом и примерами сотрудничества в расследовании дел, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и осуществлении уголовного преследования в связи с ними посредством использования специальных методов расследования и финансовых трансграничных расследований. По итогам этих совещаний был принят ряд окончательных выводов, а также типовой протокол по трансграничному сотрудничеству в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов, проведения финансовых расследований и конфискации активов, полученных в результате незаконного ввоза мигрантов. В ходе двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию совместно с правительством Франции было организовано параллельное мероприятие в целях представления выводов совещаний и типового протокола по трансграничному сотрудничеству.

44. УНП ООН также продолжало поддерживать работу сетей специалистов-практиков. В 2017 году УНП ООН организовало третье совещание Иbero-американской сети специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, которое способствовало повышению эффективности судебных исследований и сотрудничества, а также обмену успешными видами практики. В совещании приняли участие 20 государственных прокуроров, три королевских прокурора и несколько экспертов и следователей из 17 стран. На совещании была подписана декларация об использовании средств регионального сотрудничества, включая средства УНП ООН. Кроме того, был обновлен и пересмотрен межведомственный протокол о повышении эффективности расследований и предоставлении помощи и защиты жертвам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, принятый Иbero-американской ассоциацией прокуроров. УНП ООН также содействовало в организации шестого пленарного совещания Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки, состоявшегося в Ниамее 8–11 ноября 2016 года, на котором впервые обсуждался вопрос о незаконном ввозе мигрантов как одной из форм трансграничной организованной преступности. Участники из 18 стран обменялись опытом и изучили меры и стратегии, которые могли бы использоваться в рамках совместной борьбы с незаконным ввозом мигрантов в регионе, включая средства и инструменты международного сотрудничества, такие как оказание взаимной правовой помощи, выдача, возвращение активов и совместные следственные группы.

45. УНП ООН также проводит инновационные мероприятия по повышению эффективности международного сотрудничества. В рамках проекта по повышению эффективности трансграничных мер борьбы с незаконным ввозом мигрантов и преступностью на море в Западной, Северной и Восточной Африке прокурор из Нигерии был направлен в отдел прокуратуры Палермо и Катании (Италия). Он вступает в неофициальные контакты с итальянскими прокурорами, предоставляет основные сведения о способах и формах незаконного ввоза мигрантов и содействует установлению связей и правового сотрудничества между органами двух стран, а также с зарубежными магистратами по связи в Италии и Сетью центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки. Опираясь на этот опыт, в настоящее время УНП ООН изучает возможность направления экспертов из стран Африки в Грецию, Испанию и Италию. В Мексике УНП ООН организовало учебный семинар-практикум для специалистов-практиков из Мексики и Соединенных Штатов, в ходе которого на пограничных контрольно-пропускных пунктах были проведены практические учения, призванные обеспечить улучшение понимания преступности и способствующие налаживанию взаимодействия, обмена информацией и международной координации среди партнеров, занимающихся оперативной работой.

4. Сбор данных и исследовательская работа

46. Для эффективного реагирования на незаконный ввоз мигрантов необходимо хорошее знание существующей ситуации, включая наличие надежных данных, как основа для разработки политики и принятия решений, выделения ресурсов и определения потребностей в технической помощи. УНП ООН оказывает прямую поддержку государствам в развитии их потенциала в области сбора и анализа информации и данных, касающихся незаконного ввоза мигрантов.

47. В 2018 году УНП ООН опубликовало «Global Study on the Smuggling of Migrants 2018» («Глобальное исследование по проблеме незаконного ввоза мигрантов за 2018 год»), основанное на широком обзоре имеющихся данных и публикаций. В исследовании подробно освещаются основные маршруты незаконной перевозки, масштабы этого явления, характерные особенности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и незаконно ввезенных мигрантов, методы деятельности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и опасности, с которыми сталкиваются незаконно ввезенные мигранты. В нем сообщается о различных сухопутных, воздушных и морских маршрутах, используемых преступниками, и опасностях, связанных с насилием, кражей имущества, эксплуатацией, сексуальным насилием, похищением и даже убийством, с которыми сталкиваются мигранты на многих маршрутах. В исследовании также отмечается необходимость совершенствования систем сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях, а также ведения надлежащего административного учета, проведения соответствующих обзоров и применения статистических методик и качественных исследований для отслеживания тенденций и маршрутов незаконного ввоза мигрантов.

48. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН участвует в усилиях по совершенствованию сбора данных в 13 отобранных для реализации Плана странах (см. пункт 3 выше) путем составления докладов по итогам определения потребностей и оценки, содержащих приложение, в котором в качестве базовых показателей, на основе которых правительства могут оценивать достигнутые результаты в деле повышения эффективности мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, приводятся главным образом количественные данные. В частности, в Южной Африке в сотрудничестве с министерством внутренних дел УНП ООН проводит общенациональное мероприятие по сбору данных для составления доклада о незаконно ввезенных мигрантах, в котором будет содержаться информация о незаконно ввезенных мигрантах в разбивке по возрасту, полу, гражданству и стране происхождения и будут указываться основные маршруты незаконного ввоза мигрантов в Южную Африку. УНП ООН также приступило к работе по подготовке исследования по проблеме незаконного ввоза мигрантов из Непала, в котором будет представлен анализ особенностей лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и методов их деятельности, а также уязвимых общин.

5. Предупреждение преступности и информационно-разъяснительная работа в этой области

49. Протокол о незаконном ввозе мигрантов требует от государств принятия мер по предупреждению, включая: а) осуществление обмена информацией; б) укрепление пограничного контроля в целях выявления незаконного ввоза мигрантов; в) обеспечение надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности и контроля над ними; г) обеспечение способности своевременно проверять законность и действительность таких документов; обеспечение подготовки кадров и технического сотрудничества; и е) реализацию инициатив по повышению информированности общественности.

50. УНП ООН продолжает в сотрудничестве с правительством Мексики осуществлять кампанию под названием «Незаконный ввоз мигрантов: #deadlybusiness (смертельный бизнес)», которая была запущена в 2015 году. В настоящее время информация об этой кампании распространяется через различные международные форумы, такие как Иbero-американская ассоциация прокуроров, ОАГ и Конференция участников Конвенции против организованной преступности. Кампанию поддерживают 11 государств — членов Региональной конференции по вопросам миграции, а также Испания и Чили. Кампания ориентирована на три различные аудитории: сотрудников правоохранительных органов, осведомленность которых о правах человека мигрантов необходимо повысить; потенциальных мигрантов, которые должны располагать информацией об опасностях, связанных с использованием услуг лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов по суше, морю и воздуху; и средства массовой информации, которые играют центральную роль в доведении этой информации до сведения общин в странах происхождения и транзита мигрантов. Первоначально все средства связи разрабатывались на испанском языке и переводились на английский, арабский, португальский и французский языки. В настоящее время идет разработка новых материалов для сотрудников оперативных служб, общин в странах транзита и мигрантов из Мексики, находящихся в Соединенных Штатах Америки.

6. Защита и поддержка незаконно ввезенных мигрантов

51. Цель Протокола о незаконном ввозе мигрантов заключается в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Хотя Протокол о незаконном ввозе мигрантов и не устанавливает новых обязательств, связанных с защитой прав мигрантов, в нем подчеркивается, что каждому государству-участнику при осуществлении Протокола следует принимать все надлежащие меры для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектами незаконного ввоза мигрантов, в соответствии с международным правом, международно-правовыми нормами о правах человека и международным гуманитарным правом, и в частности Конвенцией о статусе беженцев, принятой в 1951 году, и принципом недопустимости принудительного возвращения.

52. В этой связи УНП ООН содействует защите и поддержке незаконно ввезенных мигрантов как одному из основных компонентов национальных мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов; эти вопросы постоянно рассматриваются в рамках мероприятий Управления по наращиванию потенциала. В 2017 году в Нигере в рамках дня, посвященного повышению осведомленности об осуществлении закона о незаконном ввозе мигрантов 2015 года, УНП ООН организовало национальную конференцию по правам мигрантов.

53. В 2016 году УНП ООН организовало курсы подготовки кадров по вопросам предоставления защиты и оказания помощи незаконно ввезенным мигрантам в Иордании и Ливане. Основное место на этих курсах занимали интерактивные занятия и углубленная работа в группах по таким вопросам, как определения незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и различия между этими деяниями, пути решения проблем, связанных с мигрантами, находящимися в уязвимом положении, проведение упреждающих расследований и расследований в порядке реагирования, влияние психологической травмы на поведение незаконно ввезенных мигрантов и методы расследования.

54. В целях оказания незаконно ввезенным мигрантам помощи и содействия межучрежденческой координации УНП ООН разработало в Мексике практическое руководство по процедурам выявления незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи, включая предоставление практической информации по выявлению незаконно ввезенных мигрантов. В целях пробного применения этого руководства и сбора отзывов от его конечных пользователей для федеральных и местных учреждений, неправительственных организаций и правозащитных организаций был организован семинар-практикум.

55. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН распространило призыв вносить предложения по финансированию организаций гражданского общества, которые оказывают незаконно ввезенным мигрантам и другим мигрантам, находящимся в уязвимом положении, прямую помощь и услуги по реинтеграции. В Бразилии специально выбранная организация будет оказывать мигрантам, находящимся в уязвимом положении, материальную, правовую и административную помощь и консультационные услуги. Эта организация также будет проводить курсы профессиональной подготовки для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и разрабатывать мероприятия по их интеграции. В Мали соответствующая организация будет оказывать мигрантам, находящимся в уязвимом положении, защиту и помощь (жилье, материальную, правовую, медицинскую помощь и т.д.), а также помощь в реинтеграции путем разработки проектов по оказанию помощи в интеграции и финансовой помощи в координации с бенефициарами

III. Выводы

56. В рамках усилий по содействию осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в частности предоставлению технической помощи государствам-членам и налаживанию межучрежденческого сотрудничества, УНП ООН неизменно стремится обеспечить активное участие соответствующих заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях.

57. Несмотря на достигнутый прогресс, незаконный ввоз мигрантов остается острой глобальной проблемой, которая затрагивает все регионы. УНП ООН будет и впредь прилагать усилия по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов и будет взаимодействовать с государствами-членами, международными организациями, гражданским обществом и мигрантами в целях обеспечения еще более эффективной борьбы с незаконным ввозом мигрантов во всех его формах. В этой связи УНП ООН будет и впредь разрабатывать и поддерживать новаторские методы улучшения качества подготовки специалистов-практиков и повышения уровня осведомленности.

58. В рамках Группы по проблемам глобальной миграции и создаваемой миграционной сети Организации Объединенных Наций УНП ООН стремится содействовать разработке и осуществлению в будущем глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также проведению консультаций по итогам рассмотрения доклада Генерального секретаря о миграции ([A/72/643](#)).

59. УНП ООН продолжит разработку базы данных о прецедентном праве по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, и будет готовить новые издания, такие как тематический документ о роли женщин в незаконном ввозе мигрантов.

60. УНП ООН также будет продолжать предоставлять адресную помощь в развитии потенциала на национальном и региональном уровнях, в том числе по таким конкретным вопросам, как финансовые расследования дел о незаконном ввозе мигрантов, удовлетворение растущей потребности мигрантов и беженцев, которые могут стать объектом торговли людьми, в защите и помощи и незаконный ввоз мигрантов по морю и по воздуху.
