

## Резолюция 10/4

### **Встреча двадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению**

*Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,*

*приветствуя* двадцатую годовщину принятия Генеральной Ассамблеей, в резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup> и ее открытия для подписания государствами-членами на политической конференции высокого уровня, проведенной для этой цели 12–15 декабря 2000 года в Палермо (Италия),

*подчеркивая,* что двадцатая годовщина предоставляет международному сообществу ценную возможность подтвердить общую приверженность делу предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней путем максимально эффективного осуществления Конвенции и проанализировать достигнутые успехи, практические уроки и выявленные проблемы,

*будучи серьезно обеспокоена* негативными последствиями организованной преступности для безопасности, стабильности, верховенства права и устойчивого развития,

*особо отмечая,* что эффективное противодействие организованной преступности и устранение ее коренных причин являются необходимыми условиями обеспечения людям, включая женщин, детей и уязвимых членов общества, возможности реализовать права человека и основные свободы и что осуществление Конвенции и протоколов к ней существенно способствует достижению этой цели,

*призывая* все государства признать существующую в некоторых случаях связь между транснациональной организованной преступной деятельностью и актами терроризма, наличие которой Генеральная Ассамблея констатировала в ее резолюции 55/25, и применять положения Конвенции в борьбе против всех видов преступной деятельности, подпадающих под ее действие,

*с удовлетворением отмечая,* что число участников Конвенции достигло 190,

*подтверждая* ценность Конвенции и протоколов к ней как главных имеющих в распоряжении международного сообщества глобальных средств для предупреждения транснациональной организованной преступности во всех ее видах и проявлениях и борьбы с ней и защиты жертв,

*особо отмечая,* что на протяжении последних 20 лет Конвенция и протоколы к ней способствовали эффективному противодействию транснациональной организованной преступности в ее разных проявлениях, отмечая деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию осуществлению Конвенции и протоколов к ней и подчеркивая в этой связи центральную роль Организации Объединенных Наций в поддержке борьбы международного сообщества против транснациональной организованной преступности,

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

*приветствуя* начало процесса обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, который будет способствовать надлежащему осуществлению Конвенции, правильному выявлению потребностей в технической помощи и значительному укреплению международного сотрудничества между государствами-участниками,

*признавая*, что Механизм обзора хода осуществления может служить основой для подготовки рекомендаций, направленных на повышение эффективности осуществления Конвенции и укрепление потенциала государств-участников в том, что касается противодействия транснациональной организованной преступности,

*подчеркивая* неизменную востребованность Конвенции, в том числе как средства противодействия новым, появляющимся и видоизменяющимся формам транснациональной организованной преступности,

*ссылаясь* в этой связи на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности на резолюцию [74/177](#) «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества» от 18 декабря 2019 года,

*отдавая дань памяти* всем жертвам организованной преступности, в том числе тем, кто лишился жизни в борьбе с ней, в частности сотрудникам правоохранительных и судебных органов, и дань особого уважения всем тем, кто, подобно судье Джованни Фальконе, своим трудом и своей жертвой способствовал принятию Конвенции, и подтверждая, что их дело живет в нашей всеобщей приверженности предупреждению организованной преступности и борьбе с ней,

*признавая*, что жертвы организованной преступности должны иметь возможность восстановить свое достоинство и что для этого необходимо в том числе создать условия для их участия в процессах системы уголовного правосудия в соответствии с внутренним законодательством для содействия ликвидации организованных преступных групп и привлечению к ответственности преступников за совершенные ими преступления, и ссылаясь в этой связи на пункт 4 статьи 24 и статью 25 Конвенции,

*подчеркивая* особую значимость Конвенции как правового основания для международного сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи и для других форм сотрудничества между судебными и правоохранительными органами,

*подчеркивая*, что в борьбе с транснациональной организованной преступностью важно лишить организованные преступные группы доходов от совершаемых ими преступлений и необходимо усилить, в том числе за счет международного сотрудничества, борьбу с экономической составляющей транснациональной организованной преступности и ее проявлениями в экономической сфере,

*будучи убеждена* в том, что верховенство права и устойчивое развитие тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга и что борьба с транснациональной организованной преступностью способствует реализации государствами-членами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/1](#) от 25 сентября 2015 года, в которой, в частности, сформулированы обязательства положить конец нищете во всех ее формах и проявлениях и содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

*выражая* серьезную обеспокоенность тем, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее социально-экономические последствия создают новые возможности для организованных преступных групп и ставят новые задачи в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, и подчеркивая необходимость выработки эффективных подходов к решению этих задач, которому будет способствовать в том числе эффективное осуществление Конвенции и протоколов к ней во время пандемии и после нее,

*будучи серьезно обеспокоена* проникновением организованных преступных групп в легальную экономику и в этой связи — возрастанием рисков, связанных с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19,

*признавая*, что техническая помощь и экономическое развитие имеют принципиально важное значение для обеспечения эффективного выполнения положений Конвенции и протоколов к ней, и ссылаясь в этой связи на статью 30 Конвенции,

*напоминая* о предусмотренной в статье 18 Конвенции важной роли центральных органов в борьбе с транснациональной преступностью, включая транснациональную организованную преступность, и призывая государства-участники обеспечивать их кадрами, оснащать их и наделять их полномочиями, с тем чтобы они могли эффективно координировать действия различных правительственных учреждений какого-либо государства-участника и взаимодействовать с другими государствами-участниками в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции в части, касающейся международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах,

*подчеркивая* центральную координирующую роль профильных государственных ведомств в предупреждении транснациональной организованной преступности и борьбе с ней,

*напоминая* о важной роли гражданского общества, неправительственных организаций и местных общественных объединений, частного сектора и научной общественности и о том вкладе, который они могут внести в предупреждение транснациональной организованной преступности и борьбу с ней,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней или не присоединились к ним, рассмотреть этот вопрос, и настоятельно призывает государства-участники обеспечить максимально эффективное осуществление этих правовых документов в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и противодействия ей;

2. *предлагает* государствам-участникам в полном объеме и эффективно использовать возможности Конвенции, в частности широко применять определение термина «серьезное преступление», сформулированное в пункте (b) статьи 2, а также ее положения о международном сотрудничестве, в частности статьи 16 о выдаче и статьи 18 о взаимной правовой помощи, для содействия сотрудничеству в целях предупреждения новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм транснациональной преступности и противодействия им;

3. *настоятельно призывает* государства-участники эффективно решать проблемы и преодолевать трудности и препятствия в сферах взаимной правовой помощи и выдачи, в том числе способствуя прямым контактам и взаимодействию между центральными органами;

4. *призывает* государства-участники эффективно противодействовать сращиванию организованной преступности с другими серьезными преступлениями, на которые распространяется действие Конвенции, включая коррупцию и

экономические преступления, отмывание денежных средств и использование незаконных каналов для перемещения доходов от преступлений, охватываемых Конвенцией;

5. *настоятельно призывает* государства-участники устранять, в том числе с помощью механизмов многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия, возрастающие риски, трудности и препятствия, осложняющие борьбу с транснациональной организованной преступностью, в частности риски, трудности и препятствия, обусловленные пандемией COVID-19 и ее последствиями для социально-экономического положения государств;

6. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства и статьей 4 Конвенции в инициативном порядке возбуждать расследования, в том числе отслеживать движение доходов от преступлений, используя инструментарий финансовых расследований, для выявления и нарушения любых возможных связей между транснациональной организованной преступностью, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма и эффективно преследовать за эти преступления согласно внутреннему законодательству;

7. *рекомендует* государствам-участникам, там, где это уместно и применимо, использовать Конвенцию в качестве правового основания для эффективного международного сотрудничества в целях своевременного замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений, на которые распространяется сфера ее применения, и распоряжения ими, включая возвращение, в том числе любого имущества, приобретенного или полученного, прямо или косвенно, в результате совершения преступления, на судебных процессах, предусматривающих вынесение обвинительных приговоров, или, в соответствующих случаях и согласно их внутреннему законодательству, не предусматривающих вынесения таких приговоров, в том числе при решении вопроса о возвращении таких доходов их законным собственникам;

8. *настоятельно призывает* государства-участники оказывать друг другу всемерное содействие в расследовании охватываемой Конвенцией и протоколами к ней преступной деятельности, связанной с перемещением доходов от преступлений или имущества, полученного в результате совершения таких преступлений, принимая во внимание положения статьи 27 Конвенции;

9. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть на национальном уровне и с учетом статьи 14 Конвенции различные возможные варианты распоряжения конфискованными доходами от преступлений, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней, в соответствии с их внутренним законодательством и административными процедурами, включая, в частности, такие варианты, как возвращение доходов от преступлений или имущества их законным собственникам, зачисление в доход государственного бюджета или государственную казну и предоставление компенсации потерпевшим от преступлений, в том числе посредством использования активов для удовлетворения социальных нужд местного населения;

10. *призывает* государства-участники, насколько это возможно и во взаимодействии с международными и региональными организациями, предпринимать конкретные усилия для расширения финансовой и материальной помощи в целях поддержки усилий развивающихся стран по эффективному противодействию транснациональной организованной преступности и оказания им содействия в успешном осуществлении Конвенции;

11. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос о создании, в соответствии с их внутренним законодательством, механизмов, обеспечивающих максимально эффективное и оперативное международное сотрудничество,

в частности в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, для противодействия транснациональной организованной преступности, например о назначении сотрудников по взаимодействию, магистратов или прокуроров, улучшении координации трансграничных расследований и создании совместных следственных органов, владеющих современными технологиями, в соответствии с применимыми нормами международного права, в том числе в области прав человека, принципами верховенства права и положениями внутреннего законодательства;

12. *рекомендует* государствам-участникам эффективно применять специальные методы расследования в интересах успешного противодействия организованной преступности, в частности для выявления доходов и имущества, полученных в результате преступлений, а также рекомендует государствам-участникам при необходимости заключать соответствующие двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности для использования таких методов расследования в контексте сотрудничества на международном уровне, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 20 Конвенции, в полном соответствии с принципом суверенного равенства государств;

13. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с их внутренним законодательством, принять меры для расширения сотрудничества между их судебными и правоохранительными органами и частным сектором, включая поставщиков услуг связи и финансовый сектор, в деле предупреждения транснациональной организованной преступности в ее существующих и зарождающихся формах и борьбы с ней, в том числе путем установления ответственности юридических лиц, как это предусмотрено в статье 10 Конвенции;

14. *рекомендует* государствам-участникам пополнять, обновлять и использовать, в надлежащих случаях, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности базы данных, платформы и инструментарий, в том числе информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», онлайн-новый Справочник компетентных национальных органов и Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, для содействия международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах и обмену передовой практикой и опытом осуществления Конвенции и протоколов к ней;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата продолжать удовлетворять просьбы государств-членов об оказании технической помощи и содействия в создании потенциала с целью расширения их возможностей в том, что касается предупреждения транснациональной организованной преступности и противодействия ей, в том числе осуществлять следующие виды деятельности:

a) предоставление консультационных услуг или специальной помощи в вопросах законодательства, в том числе на основе имеющихся типовых законодательных положений и любых будущих обновленных вариантов этих положений;

b) предоставление помощи в разработке национальных стратегий предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

c) содействие внедрению современных форм международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, таких как создание специализированных судебных и правоприменительных подразделений и сетей по вопросам возвращения активов, а также сетей, занимающихся вопросами ускорения процедур выдачи и взаимной правовой помощи;

d) обновление при необходимости типовых правовых документов и публикаций, например, руководства по современной практике электронного наблюдения при расследовании серьезных и организованных преступлений,

разработанного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2009 году, типового закона о взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия, разработанного Управлением в 2007 году, и Руководства по выдаче и взаимной правовой помощи, опубликованного Управлением в 2012 году, путем дополнения их, в соответствующих случаях, положениями и новыми материалами о применении специальных методов расследования и сборе электронных доказательств;

16. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.