

Резолюция 10/5

Предупреждение и пресечение изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции как форм транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

выражая обеспокоенность по поводу фальсифицированной медицинской продукции, распространение которой остается нерешенной проблемой общемирового масштаба и имеет серьезные многоплановые последствия, проявляющиеся как в форме рисков для здоровья населения, создающих серьезную угрозу здоровью и даже жизни людей, так и в развитии устойчивости к действию лекарств, осложнении финансового положения систем здравоохранения, утрате доверия людей к качеству, безопасности и эффективности фармацевтической продукции и ухудшении обеспеченности ею, а также в увеличении стоимости медицинской помощи,

ссылаясь на резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2020 года под названием «Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусным заболеванием 2019 года (COVID-19)», в которой Ассамблея заявила о важности многостороннего сотрудничества, единства и солидарности и признала, что всем соответствующим заинтересованным сторонам необходимо работать сообща на национальном, региональном и глобальном уровнях и оказывать помощь, особенно наиболее уязвимым группам населения, чтобы никто не остался забытым и не был лишен медицинской помощи,

подчеркивая большое значение многостороннего взаимодействия для преодоления экономических, коммерческих и финансовых трудностей и сокращения времени прохождения грузов в целях упрощения приобретения предметов снабжения, реактивов, медицинской техники и лекарственных средств, необходимых для диагностики и лечения коронавирусного заболевания (COVID-19), при одновременном предотвращении производства и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции,

ссылаясь на резолюцию 74/177 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года под названием «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которой Ассамблея признала успехи, достигнутые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предоставлении запрашивающим государствам-членам консультационных услуг и технической помощи, в том числе в вопросе борьбы с торговлей фальсифицированными медицинскими товарами,

принимая к сведению резолюцию 20/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 15 апреля 2011 года под названием «Борьба с мошенническими лекарственными средствами, особенно с их незаконным оборотом»², а также принимая к сведению последующий доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности³,

² В настоящей резолюции используется определение фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в ее решении 70(21).

³ E/CN.15/2013/18.

признавая определение фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2017 году⁴, в рамках сферы его применения,

считая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵ должна в полной мере использоваться для противодействия изготовлению и обороту фальсифицированной медицинской продукции в случаях, относящихся к сфере ее применения,

подчеркивая, что усилия государств-участников по осуществлению Конвенции являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года,

подчеркивая также, что применение Конвенции для противодействия фальсификации медицинской продукции может способствовать повышению доступности безопасных, эффективных, качественных и недорогих основных лекарственных средств и вакцин для всех,

подтверждая необходимость активизации максимально широкого международного сотрудничества, в том числе на основе соответствующих международных и региональных документов и механизмов и национального законодательства, посредством, в частности, применения специальных методов расследования, проведения совместных расследований и оказания взаимной правовой помощи и выдачи, а также ареста и конфискации преступных доходов, полученных в результате изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции, и распоряжения ими, и с помощью национальных мер контроля, и подтверждая также важность обмена знаниями и опытом в целях углубления сотрудничества,

признавая, что в надлежащих случаях необходимо разрабатывать или совершенствовать и эффективно осуществлять стратегии противодействия в целях нейтрализации и ликвидации организованных преступных групп, вовлеченных в производственно-сбытовую деятельность, связанную с фальсифицированной медицинской продукцией, на всех ее этапах, и применяющих новейшие и

⁴ Подпункт (с) пункта 7 добавления 3 к документу WHA70/23 Всемирной организации здравоохранения, одобренному Всемирной ассамблеей здравоохранения в решении 70(21), гласит:

Фальсифицированная медицинская продукция

Медицинская продукция, сопровождающаяся заведомо ложной информацией о ее характере, составе или происхождении.

Все вопросы, касающиеся прав интеллектуальной собственности, находятся за рамками этого определения.

Как предоставление заведомо ложной информации классифицируются любые факты подмены, изменения состава или копирования разрешенной медицинской продукции или производства продукции, которая не является разрешенной.

«Обозначение» означает наименование, маркировку или упаковку или же документацию, которые подтверждают подлинность разрешенной медицинской продукции.

«Состав» означает любой ингредиент или компонент медицинской продукции в соответствии с действующими техническими условиями, разрешенными/признанными НРОР.

«Происхождение» означает идентификационную информацию, включая наименование и адрес, о держателе разрешения на реализацию медицинской продукции, производителе, импортере, экспортере, дистрибьюторе или предприятии розничной торговли, в зависимости от конкретного случая.

Медицинскую продукцию не следует относить к фальсифицированной только на основании отсутствия разрешения на ее реализацию в той или иной стране.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

постоянно меняющиеся способы распространения и сбыта, путем наращивания потенциала всей системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также улучшения взаимодействия и сотрудничества между органами, регулирующими обращение лекарственных средств и сферу здравоохранения, и правоохранительными органами,

будучи обеспокоена отмыванием доходов, полученных в результате изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, поскольку эта преступная деятельность может служить источником финансирования других преступлений или финансироваться за счет доходов от других преступлений, как об этом говорится в статье 6 Конвенции,

констатируя рост незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции, в том числе содержащей наркотические средства и психотропные вещества,

признавая важность достоверной информации и надежных данных для разработки и поддержки государственной политики и эффективных мер, а также необходимость анализа системы изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции для своевременной оценки схем ее изготовления и маршрутов ее оборота,

принимая к сведению аналитическую записку Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием «Незаконный оборот медицинской продукции, связанный с COVID-19, как угроза общественному здоровью» в качестве предварительной оценки ситуации в контексте пандемии COVID-19,

осознавая, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности уже работало над темой борьбы с изготовлением и оборотом фальсифицированной медицинской продукции и подготовило по ней свои материалы⁶,

особо отмечая в этой связи вклад межправительственных организаций и роль средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и частного сектора в предупреждении, выявлении и пресечении производства и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции, признавая необходимость сотрудничества, с учетом конкретных ситуаций, с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами и неправительственными организациями и признавая также вклад существующих международных и региональных документов,

1. *заявляет*, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — это ценный инструмент международного сотрудничества в предупреждении изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции и противодействии им в случаях, относящихся к сфере ее применения;

2. *настоятельно призывает* в этой связи все государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее;

3. *призывает* государства-участники, которые еще не сделали этого, разработать и в надлежащих случаях применять эффективные и всеобъемлющие правовые акты для предотвращения изготовления и оборота

⁶ Включая публикацию *Combating Falsified Medical Product-Related Crime: A Guide to Good Legislative Practices* («Борьба с преступностью, связанной с фальсифицированной медицинской продукцией: руководство для законодательных органов по оптимальной практике») (Вена, 2019 год).

фальсифицированной медицинской продукции и преследования и наказания за них в соответствии с Конвенцией и с учетом соответствующих резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения;

4. *призывает* государства-участники квалифицировать изготовление и незаконный оборот фальсифицированной медицинской продукции, в соответствующих случаях и на основании внутреннего законодательства, в качестве серьезного преступления, как оно определено в пункте (b) статьи 2 Конвенции против организованной преступности;

5. *настоятельно призывает* государства-участники криминализировать коррупцию и отмывание доходов от преступлений в соответствии с национальными законами, в том числе если их происхождение связано с изготовлением и незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции, и укреплять международное сотрудничество, в том числе в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, а также ареста, конфискации и распоряжения доходами от преступлений и имуществом, оборудованием или другими средствами, или, в надлежащих случаях, реформировать действующее законодательство, с тем чтобы охватить все этапы изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции;

6. *предлагает* государствам-участникам провести обзор своей нормативно-правовой базы в целях создания эффективных, более совершенных механизмов регулирования, в том числе путем укрепления потенциала компетентных регулирующих органов и улучшения их обеспеченности ресурсами;

7. *призывает* государства-участники совершенствовать и в полной мере применять меры и механизмы для предотвращения и пресечения изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, в том числе в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями;

8. *предлагает* государствам-участникам укреплять взаимодействие и сотрудничество между своими национальными органами, участвующими в предупреждении и пресечении изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, в том числе с помощью эффективного международного сотрудничества, например механизмов взаимной правовой помощи и выдачи, и других процедур международного сотрудничества в проведении расследований и уголовном преследовании, включая совместные расследования, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, с применением таких оправдавших себя подходов, как эффективное использование международных и региональных сетей сотрудничества правоохранительных и судебных органов;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата и во взаимодействии с государствами-участниками, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной таможенной организацией, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими международными и региональными организациями продолжать распространять информацию об отрицательных последствиях изготовления и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции с помощью информационно-пропагандистских кампаний и других мер, включая налаживание связей и партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором, и призывает государства-участники активно распространять на национальном уровне информацию о пагубных медицинских, социальных и экономических последствиях распространения фальсифицированной медицинской продукции и разъяснять опасность использования такой продукции, поступающей с незаконного рынка, с тем чтобы не допустить утраты

доверия общественности к качеству, безопасности и эффективности медицинской продукции;

10. *рекомендует* государствам-участникам добровольно предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности текущую информацию и статистические данные об изготовлении и незаконном обороте фальсифицированной медицинской продукции с учетом соответствующих резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения;

11. *предлагает* государствам-участникам включиться в работу механизма государств — членов Всемирной организации здравоохранения по некачественной и фальсифицированной медицинской продукции;

12. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в соответствии с его мандатом и при наличии внебюджетных ресурсов, провести в тесном взаимодействии с государствами-участниками и в сотрудничестве с другими компетентными международными организациями сбор данных и исследовательскую работу по проблеме изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции и предлагает также Управлению, в соответствии с его мандатом в тесном взаимодействии с государствами-участниками и в сотрудничестве с другими компетентными международными организациями, разработать инструкции или руководства, с тем чтобы создать более совершенный корпус знаний для успешной подготовки основанных на фактических данных мер противодействия фальсификации медицинской продукции;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, в соответствии с его мандатом и в тесном сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций и международными организациями, такими как Всемирная организация здравоохранения, Всемирная таможенная организация и Интерпол, а также с соответствующими региональными организациями и механизмами, национальными ведомствами, регулирующими производство и сбыт медицинской продукции, и, в надлежащих случаях, частным сектором, организациями гражданского общества и профессиональными ассоциациями удовлетворять просьбы государств-участников об оказании технической помощи в наращивании потенциала для пресечения деятельности и ликвидации организованных преступных групп, участвующих в незаконной производственно-сбытовой деятельности на всех ее этапах, в частности в изготовлении и незаконном обороте, более эффективно использовать опыт, технические знания и ресурсы каждой организации и налаживать взаимодействие с заинтересованными партнерами;

14. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции на ее одиннадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

15. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.