

Резолюция 10/6

Предупреждение и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которые оказывают воздействие на окружающую среду

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

подтверждая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней⁷ являются главными всемирными правовыми документами по вопросам предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с этим злом, от которого страдают люди и общество в целом во всех странах, и подтверждая также их важность как основных средств, имеющихся в распоряжении международного сообщества для решения этих задач,

подтверждая также, что Конвенция как глобальный документ с широким кругом участников обеспечивает широкие рамки для сотрудничества в противодействии существующим и новым формам транснациональной организованной преступности, включая охватываемые Конвенцией преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду,

заявляя, что государства-участники должны выполнять свои обязательства, касающиеся противодействия транснациональной организованной преступности, в соответствии с целями и принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, всеми положениями Конвенции, включая цель и принципы, сформулированные в ее статьях 1 и 4, и нормами прав человека и основными свободами,

принимая во внимание подпункт (е) пункта 9 Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности⁸, в котором государства-члены заявили о своем твердом намерении стремиться принимать эффективные меры для предупреждения и решения серьезной проблемы таких форм преступности, оказывающих воздействие на окружающую среду, как незаконный оборот дикой живой природы, включая флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁹, незаконный оборот древесины и древесных продуктов и опасных отходов, а также браконьерство, посредством укрепления законодательства, международного сотрудничества, наращивания потенциала, мер реагирования системы уголовного правосудия и усилий правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег, связанным с такими преступлениями,

принимая во внимание также резолюцию 2012/19 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2012 года под названием «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁸ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

преступностью во всех ее формах и проявлениях», в которой Совет признал участие транснациональных преступных организаций во всех аспектах преступлений, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду,

принимая во внимание далее резолюцию 74/177 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года, в которой Ассамблея призвала государства-члены в соответствии с их национальным законодательством и пунктом (b) статьи 2 Конвенции против организованной преступности признать серьезными преступлениями незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры и другие преступления, влияющие на окружающую среду, такие как незаконный оборот древесины, драгоценных металлов, камней и других минералов, осуществляемый с участием организованных преступных групп,

памятуя о необходимости максимально эффективного осуществления на взаимодополняющей основе Конвенции и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ и принимая во внимание резолюцию 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 20 декабря 2019 года, озаглавленную «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду»,

признавая, что преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, могут также иметь негативные последствия для экономики, здоровья людей, безопасности человека, продовольственной безопасности, средств к существованию и среды обитания,

будучи встревожена тем, что, согласно имеющимся исследовательским данным, преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, превратились в одну из наиболее прибыльных форм транснациональной преступной деятельности и во многих случаях тесно связаны с разными видами преступлений и коррупцией и что отмывание доходов от такой деятельности и связанные с ней незаконные финансовые потоки могут использоваться для финансирования других видов транснациональной организованной преступной деятельности и терроризма,

будучи глубоко обеспокоена гибелью людей от действий организованных преступных групп, совершающих преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, или извлекающих из них выгоду, и судьбой всех, кто пострадал физически и подвергается угрозам или эксплуатации с их стороны, а также положением тех, чьи условия жизни, безопасность, здоровье или средства к существованию оказываются под угрозой или подвергаются опасности вследствие таких преступлений, и подтверждая свою решимость предоставить помощь и защиту пострадавшим в соответствии с национальным законодательством,

будучи глубоко обеспокоена также тем, что деятельность организованных преступных групп, оказывающая воздействие на окружающую среду, сдерживает и подрывает усилия, прилагаемые государствами в целях защиты окружающей среды, утверждения верховенства права и достижения устойчивого развития, включая усилия по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹¹,

признавая, что решение сложных и разноплановых проблем, связанных с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, требует сбалансированного, комплексного, всеобъемлющего и междисциплинарного подхода и ответных мер, и сознавая, что для решения и преодоления этих

¹⁰ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

¹¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

проблем необходимы долгосрочные и всеобъемлющие меры, ориентированные на обеспечение устойчивого развития,

признавая также признанную в статье 4 Конвенции главную роль и ответственность государств в определении содержания их политики и стратегий предотвращения и пресечения таких преступлений,

признавая далее, что борьба с транснациональной организованной преступной деятельностью, оказывающей воздействие на окружающую среду, требует принятия более активных мер для решения проблем предложения, транзита и спроса, и подчеркивая в этой связи важность эффективного сотрудничества между государствами-участниками,

подтверждая, что каждое государство обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими природными ресурсами и вправе свободно осуществлять этот суверенитет,

отмечая с признательностью ценный вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организации, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Международного союза охраны природы, секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариата Конвенции о биологическом разнообразии¹², Всемирного банка, секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением¹³ и других соответствующих международных и региональных организаций, которые в рамках своих мандатов помогают государствам эффективно предупреждать и пресекать транснациональную организованную преступную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, и подчеркивая в этой связи настоятельную необходимость улучшения в соответствующих случаях межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия в этом деле,

отмечая с признательностью также важный вклад других соответствующих заинтересованных сторон, включая частный сектор, отдельных лиц и групп лиц, не относящихся к публичному сектору, неправительственные организации, средства массовой информации, академические круги и научное сообщество, в дело предупреждения и пресечения преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду,

1. *подтверждает*, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — это эффективный инструмент и важнейший компонент правовой базы для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и для укрепления международного сотрудничества в этой области;

2. *настоятельно призывает* все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против организованной преступности или присоединении к ней;

3. *настоятельно призывает* государства-участники осуществлять Конвенцию, следуя основополагающим принципам их внутреннего законодательства, в целях эффективного предупреждения и расследования охватываемых Конвенцией преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и связанных с ними правонарушений, признанных таковыми на основании

¹² United Nations, Treaty Series, vol. 1760, No. 30619.

¹³ United Nations, Treaty Series, vol. 1673, No. 28911.

Конвенции, а также судебного преследования и наказания за их совершение, в том числе с использованием специальных методов расследования в соответствии со статьей 20 Конвенции;

4. *призывает* государства — участники Конвенции признать, в надлежащих случаях, в соответствии с их внутренним законодательством преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, серьезными преступлениями, согласно определению, данному в пункте (b) статьи 2 Конвенции, с тем чтобы, если преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы, можно было эффективно задействовать предусмотренный Конвенцией механизм международного сотрудничества;

5. *настоятельно призывает* государства-участники принять с учетом их правовых принципов необходимые меры для обеспечения привлечения к ответственности юридических и физических лиц, причастных к транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и связанным с ней правонарушениям, охватываемым Конвенцией, и напоминает в этой связи о статье 10 Конвенции, которая предписывает государствам-участникам, в частности, обеспечивать применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с этой статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции;

6. *призывает* государства-участники разработать национальные законы или, когда это необходимо и целесообразно, внести в них поправки, в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, с тем чтобы охватываемые Конвенцией преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, рассматривались в качестве основных правонарушений, как они определяются в Конвенции и как предписано в ее статье 6, по отношению к преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств, и становились основанием для применения национальных законов о доходах, полученных преступным путем, чтобы активы, полученные за счет транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, могли подвергаться изъятию, конфискации и отчуждению;

7. *призывает* государства-участники в соответствии с Конвенцией и основополагающими принципами их правовых систем принять меры для предупреждения неправомерного использования национальных, региональных и глобальных финансовых систем для отмывания денежных средств, связанного с транснациональной организованной преступной деятельностью, оказывающей воздействие на окружающую среду, в том числе ввести в действие соответствующие международным стандартам и инициативам эффективные, учитывающие факторы риска нормативно-правовые акты о противодействии отмыванию денежных средств;

8. *настоятельно призывает* государства-участники оказывать друг другу всемерное содействие, в том числе в рамках взаимной правовой помощи, в деле предупреждения и расследования преступлений транснациональных организованных преступных групп, оказывающих воздействие на окружающую среду, и связанных с ними правонарушений, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней, а также судебного преследования за их совершение;

9. *настоятельно призывает также* государства-участники в соответствии с Конвенцией расследовать случаи отмывания доходов, полученных в результате транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и осуществлять судебное преследование за их совершение, в том числе с использованием методов финансовых расследований, в целях выявления, пресечения деятельности и ликвидации причастных к этой деятельности преступных групп, стремиться устранять факторы,

стимулирующие перевод за границу доходов от преступлений, исключая тем самым возможность безопасного сокрытия этих доходов, и возвращать доходы от таких преступлений;

10. *призывает* государства-участники оценивать и снижать коррупционные риски и усиливать борьбу с коррупцией в соответствии с положениями Конвенции и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, предупреждать возникновение коллизий интересов, поощрять соблюдение этических норм и принципа прозрачности и обеспечивать честность и неподкупность сотрудников всей системы предупреждения преступности и уголовного правосудия без ущерба для независимости судебной власти;

11. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и если это допускается их внутренним законодательством, разработать комплексные и междисциплинарные национальные меры для предотвращения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду;

12. *призывает* государства-участники в соответствии с Конвенцией и их национальным законодательством принять, в пределах своих возможностей, все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты свидетелям и потерпевшим от преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и установить надлежащие процедуры для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией, и в этой связи рекомендует государствам-участникам рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации в гражданско-правовом порядке и восстановлении среды обитания в случае причинения ущерба окружающей среде и наличия потерпевших;

13. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность проведения, по согласованию при необходимости с другими соответствующими субъектами, анализа тенденций, характеризующих деятельность организованных преступных групп, оказывающую воздействие на окружающую среду, и обстоятельства совершения ими преступлений на их территории, и предоставлять информацию и данные об этих тенденциях Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

14. *настоятельно рекомендует также* государствам-участникам укреплять сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными организациями, а в надлежащих случаях также с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, отдельных лиц и группы, не относящиеся к публичному сектору, неправительственные организации, средства массовой информации, академические круги и научное сообщество, в деле предупреждения и пресечения деятельности транснациональных организованных преступных групп, оказывающей воздействие на окружающую среду, в том числе путем укрепления целостности законных цепочек поставок и повышения общего уровня понимания проблемы согласно статье 31 Конвенции;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при условии наличия внебюджетных ресурсов и в рамках своего мандата, удовлетворять просьбы государств-участников об оказании технической помощи и содействия в создании потенциала с целью помочь им эффективно применять Конвенцию в деле предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках своего мандата и далее укреплять и расширять сотрудничество и взаимодействие с Интерполом, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной таможенной

организацией, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Международным союзом охраны природы, секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Всемирным банком, секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и другими соответствующими международными и региональными организациями с учетом их мандатов с целью удовлетворения просьб о поддержке, поступающих от государств — участников Конвенции, заинтересованных в эффективном предупреждении и пресечении транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, в том числе с использованием таких межучрежденческих партнерств, как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы;

17. *просит* Рабочую группу правительственных экспертов по технической помощи и Рабочую группу по международному сотрудничеству провести совместное тематическое обсуждение вопросов применения Конвенции в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и сформулировать с учетом их мандатов рекомендации для рассмотрения Конференцией участников Конвенции на ее одиннадцатой сессии в целях содействия более широкому практическому применению Конвенции;

18. *просит* Секретариат, исходя из имеющихся ресурсов, представить Конференции на ее одиннадцатой сессии информацию об осуществлении настоящей резолюции;

19. *рекомендует* государствам-участникам при заполнении вопросников для самооценки, предназначенных для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, добровольно сообщать любую соответствующую информацию о применении Конвенции в деле предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду;

20. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.