

Резолюция 10/7

Борьба с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

напоминая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней¹⁴ являются главными международно-правовыми документами по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая случаи, когда они касаются незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, от которых страдают общество и экономика во всех странах и которые имеют пагубные последствия для культурного наследия и могут препятствовать достижению понимания между странами, и подтверждая важность Конвенции и протоколов как одних из самых эффективных средств этой борьбы, имеющихся в распоряжении международного сообщества,

подтверждая, что международное сотрудничество занимает видное место в общем контексте Конвенции и протоколов к ней и что одна из их целей заключается в поддержке и развитии сотрудничества в целях более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступной деятельности и борьбы с ней на национальном, региональном и международном уровнях, а также подчеркивая необходимость укрепления и расширения мер для достижения этой цели в соответствии с внутренним законодательством и применимыми нормами международного права, включая соответствующие правовые документы,

ссылаясь на свое решение 4/2 от 17 октября 2008 года, в котором она подчеркнула, что Конвенция как глобальный документ с широким кругом участников обеспечивает самые широкие рамки для сотрудничества в целях противодействия существующим и новым формам транснациональной организованной преступности, и утверждая, что незаконный оборот культурных ценностей и другие преступления против культурных ценностей могут представлять собой такие преступления,

подтверждая свою резолюцию 5/7 от 22 октября 2010 года о борьбе с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей,

подтверждая также свою резолюцию 6/1 от 19 октября 2012 года, в которой она одобрила рекомендации, выработанные в результате совместного обсуждения проблемы незаконного оборота культурных ценностей Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по международному сотрудничеству, которое проходило на ее шестой сессии,

принимая во внимание соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в том числе резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года о Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 58/17 от 3 декабря 2003 года, 61/52 от 4 декабря 2006 года и 64/78 от 7 декабря 2009 года о возвращении или реституции культурных ценностей странам их происхождения, 66/180 от 19 декабря 2011 года и 68/186 от 18 декабря 2013 года об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, 69/196 от 18 декабря 2014 года о Международных

¹⁴ Ibid., vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

руководящих принципах принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и 70/76 от 9 декабря 2015 года и 73/130 от 13 декабря 2018 года о возвращении или реституции культурных ценностей странам их происхождения,

принимая также во внимание резолюции Экономического и Социального Совета 2003/29 от 22 июля 2003 года о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимых ценностей, резолюции 2004/34 от 21 июля 2004 года и 2008/23 от 24 июля 2008 года о защите от незаконного оборота культурных ценностей и 2010/19 от 22 июля 2010 года о мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом,

подтверждая резолюцию 27/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 мая 2018 года, в которой Комиссия приняла к сведению резолюцию 2347 (2017) Совета Безопасности от 24 марта 2017 года, в которой была признана незаменимая роль международного сотрудничества в осуществлении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей,

призывая государства-участники повышать осведомленность о любых связях между финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот культурных ценностей и незаконную торговлю ими, и усиливать глобальное противодействие этим связям,

с признательностью отмечая работу и рекомендации межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, созданной в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 2004/34, 2008/23 и 2010/19 и резолюцией 68/186 Генеральной Ассамблеи,

ссылаясь на Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года¹⁵, Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года¹⁶, и Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятую 14 мая 1954 года¹⁷, и два протокола к ней, принятые 14 мая 1954 года и 26 марта 1999 года¹⁸,

отмечая усилия, прилагаемые для защиты культурного наследия другими соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Всемирную таможенную организацию и Международный институт унификации частного права,

отмечая также усилия, предпринятые к настоящему времени Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, и учитывая возможности Управления в том, что касается оказания дальнейшей поддержки государствам в

¹⁵ Ibid., vol. 823, No. 11806.

¹⁶ Ibid., vol. 2421, No. 43718.

¹⁷ Ibid., vol. 249, No. 3511.

¹⁸ Ibid., vols. 249 and 2253, No. 3511.

решении вопросов, связанных со всеми формами и аспектами этих преступлений, и противодействии подобным преступлениям,

ссылаясь на типовой договор о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества¹⁹, который был принят на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и с удовлетворением отмечен Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/121 от 14 декабря 1990 года,

ссылаясь также на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности²⁰, которая была принята на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в частности на ее пункт 9 (с), в котором сформулировано обязательство усиливать и применять всеобъемлющие меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей с целью налаживания максимально широкого международного сотрудничества для борьбы с такими преступлениями и анализировать и укреплять внутреннее законодательство для противодействия незаконному обороту культурных ценностей,

отмечая, что главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в Киото (Япония), сформулирована следующим образом: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»,

подтверждая значимость культурных ценностей как уникального и важного свидетельства культуры и самобытности народов, а также необходимость их защиты и вновь заявляя в этой связи о необходимости укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота культурных ценностей во всех его аспектах и формах и других преступлений против культурных ценностей, а также уголовного преследования и наказания за них на всеобъемлющей и эффективной основе, в том числе посредством оказания взаимной правовой помощи, в рамках применимой нормативно-правовой базы, включая Конвенцию об организованной преступности, и о необходимости дальнейшего укрепления и развития основы международного сотрудничества для решения сложных задач, возникающих в этой области,

признавая противоправную природу незаконного оборота культурных ценностей, его транснациональный характер и важность укрепления международного сотрудничества, в том числе в форме взаимной правовой помощи, в частности в деле возвращения или реституции культурных ценностей, ставших предметом незаконного оборота,

отмечая значение культуры и культурного наследия для устойчивого развития,

¹⁹ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.1, приложение.

²⁰ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

выражая тревогу по поводу увеличения числа актов целенаправленного уничтожения или повреждения культурных ценностей, а также хищения, разграбления и контрабанды культурных ценностей в рамках конфликтов во всем мире, в том числе совершаемых террористическими группами и организованными преступными группами, и напоминая в связи с этим о Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что культурные ценности, в том числе места и предметы религиозного культа, все чаще становятся объектом террористических нападений, которые часто приводят к их повреждению, хищению или полному уничтожению, и осуждая такие нападения,

ссылаясь на резолюцию 66/180 Генеральной Ассамблеи, выражая тревогу в связи с сообщениями о том, что спрос на похищенные, разграбленные и незаконно вывезенные или ввезенные культурные ценности сохраняется и растет, что приводит к дальнейшему разграблению, уничтожению, хищению и незаконному обороту таких ценностей, признавая, что требуется принять дополнительные международные меры, включая дальнейшее сотрудничество в области предупреждения, расследования и судебного преследования и обмена мнениями между экспертами, для сдерживания спроса на незаконно вывезенные, ввезенные или переданные культурные ценности и призывая к дальнейшему изучению этого вопроса на национальном и международном уровнях,

ссылаясь также на резолюцию 66/180 Генеральной Ассамблеи, выражая тревогу по поводу сообщений о продолжающемся и растущем участии организованных преступных групп и террористических групп во всех формах и аспектах незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлениях, которые могут иметь транснациональный характер, и отмечая, что имеют место незаконные раскопки культурных ценностей, их разграбление и хищение, что продажа незаконно ввезенных или переданных культурных ценностей все чаще осуществляется по рыночным каналам, в том числе на аукционах и через интернет, и что доходы от незаконного оборота культурных ценностей легализуются различными способами,

выражая тревогу по поводу того, что доходы от преступлений, полученных в результате незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, все чаще используются для финансирования терроризма и других серьезных преступлений,

отмечая, что доходы от преступлений, связанных с незаконным оборотом культурных ценностей, могут служить незаконным источником финансирования другой преступной деятельности и приносить незаконные доходы, которые затем легализуются,

особо отмечая, что государствам необходимо защищать и сохранять свое культурное наследие согласно соответствующим международно-правовым документам,

напоминая о принятой 13 сентября 2007 года Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов²¹, в частности о статьях, касающихся культурных ценностей,

подчеркивая настоятельную необходимость более эффективного внедрения и анализа функционирования существующих международных механизмов предупреждения преступлений в отношении культурных ценностей, уголовного преследования и вынесения наказаний за их совершение и отслеживания доходов от таких преступлений и рассмотрения, в необходимых случаях, всех

²¹ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

возможных вариантов повышения эффективности основы международного сотрудничества для достижения консенсуса в этом вопросе,

выражая признательность государствам-членам, учреждениям культуры и образования, музеям и гражданскому обществу за их усилия по охране культурных ценностей и содействию борьбе с незаконной торговлей культурными ценностями и их незаконным оборотом и приветствуя все инициативы, будь то государств, учреждений или частных лиц, по добровольному возвращению таких культурных ценностей,

1. *отмечает*, что цель Конференции заключается в расширении возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью и в содействии осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и проведении обзора хода ее осуществления;

2. *предлагает* государствам-членам, которые еще не сделали этого, признать незаконный оборот культурных ценностей, а также хищение и разграбление культурных ценностей в местах археологических раскопок и нахождения других объектов культуры уголовно наказуемым деянием в соответствии с применимыми международными документами и квалифицировать его в качестве серьезного преступления, как оно определено в статье 2 Конвенции об организованной преступности, если это преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы;

3. *подчеркивает*, что необходимо и далее работать над формированием комплексного и скоординированного подхода к решению проблемы незаконного оборота культурных ценностей и борьбе с другими преступлениями против культурных ценностей, основанного на использовании надлежащих национальных, региональных и международных механизмов;

4. *рекомендует* государствам развивать сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и их незаконным вывозом из стран происхождения, в том числе посредством проведения расследований и преследования и выдачи лиц, причастных к такой деятельности, и оказания взаимной правовой помощи в соответствии с законодательством сотрудничающих стран и применимыми нормами международного права;

5. *рекомендует* государствам-участникам в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями обмениваться информацией о собственном опыте борьбы с преступлениями в отношении культурных ценностей и связанной с ними преступной деятельностью, успешной практике и трудностях в этом деле, в том числе о недостатках и препятствиях в сфере международного сотрудничества, и о применении ими Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений²², в том числе с целью анализа пригодности существующих международных инструментов в этой области и рассмотрения возможных вариантов укрепления существующей основы международного сотрудничества, если это необходимо, и доводить информацию о своем опыте и успешной практике до сведения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

6. *призывает* государства-участники продолжать совершенствовать свое национальное законодательство и политику, касающиеся осуществления Конвенции об организованной преступности и применимого международного права в отношении охраны культурных ценностей;

²² Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

7. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с Конвенцией содействовать осуществлению программ и сотрудничеству на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, которые подпадают под действие Конвенции, борьбы с ними и наказания за них, или в надлежащих случаях — совершенствовать такие программы и сотрудничество;

8. *настоятельно призывает также* государства-участники укреплять и облегчать международное сотрудничество согласно внутреннему законодательству и их соответствующим международно-правовым обязательствам в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, в том числе посредством выдачи, взаимной правовой помощи, выявления, ареста и конфискации находившихся в незаконном обороте, незаконно вывезенных или ввезенных, похищенных, разграбленных, незаконно раскопанных или проданных культурных ценностей и возвращения или реституции таких культурных ценностей, а также расследования этих преступлений, уголовного преследования за их совершение и изъятия полученных от них доходов, и эффективно использовать, в соответствующих случаях, Конвенцию в качестве правового основания для такого международного сотрудничества;

9. *рекомендует* государствам-членам составлять перечни или реестры похищенных и/или утраченных культурных ценностей и рассмотреть возможность их обнародования в целях упрощения идентификации таких культурных ценностей, а также использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, такие как «красные книги» Международного совета музеев, база данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) о похищенных произведениях искусства и сеть обмена информацией Всемирной таможенной организации “ARCHEO”, в целях содействия мероприятиям правоохранительных органов, и в этой связи предлагает государствам-членам оказывать друг другу как можно более широкое содействие в составлении таких перечней или реестров;

10. *настоятельно призывает* государства-участники проводить расследования, преследовать в судебном порядке и наказывать за совершение транснациональных организованных преступлений, связанных с уничтожением, повреждением и разграблением культурных ценностей организованными преступными группами, в соответствии с внутренним законодательством и Конвенцией;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать по меньшей мере одно межправительственное совещание экспертов открытого состава до одиннадцатой сессии Конференции для обмена мнениями об опыте, успешных видах практики и проблемах в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и другими преступлениями против культурных ценностей, включая использование культурных ценностей в качестве источника дохода для отмывания доходов от преступлений, а также возвращения или реституции незаконно вывезенных культурных ценностей странам их происхождения, и представить Конференции на ее одиннадцатой сессии соответствующие рекомендации с целью рассмотрения и изучения всех возможных вариантов улучшения применения существующей международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и, при необходимости, рассмотрения любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

12. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос о создании, в необходимых случаях, специальных полицейских подразделений, укомплектованных квалифицированными сотрудниками, для эффективного

предупреждения и выявления незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений и судебного преследования виновных;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции на ее одиннадцатой сессии с учетом информации, полученной во исполнение пункта 5 настоящей резолюции, доклад об осуществлении настоящей резолюции и об опыте борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и связанными с ним преступлениями, успешной практике и трудностях в этом деле, а также о мерах по оказанию взаимной правовой помощи в вопросах возвращения или реституции таких культурных ценностей странам их происхождения;

14. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
