

Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

ссылаясь на статью 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, в соответствии с которой была учреждена Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях расширения возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также содействия осуществлению Конвенции и протоколов к ней, включая Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности², и проведения обзора хода их осуществления,

ссылаясь также на свою резолюцию 5/3 от 22 октября 2010 года,

подтверждая важность Протокола о незаконном ввозе мигрантов как основного международно-правового документа по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и связанной с ним деятельностью, предусмотренной Протоколом,

подчеркивая дополняющий характер Протокола о незаконном ввозе мигрантов по отношению к Конвенции и тот факт, что эффективное осуществление Протокола отчасти зависит от выполнения государствами-участниками своих юридических обязательств, вытекающих из Конвенции,

признавая важность работы, проведенной в последнее время в рамках различных региональных инициатив по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, в том числе в рамках четвертой Балийской региональной конференции на уровне министров по незаконному провозу и торговле людьми и связанным с этим видам транснациональной преступной деятельности, состоявшейся в марте 2011 года на Бали (Индонезия),

приветствуя выводы международной конференции на тему "Незаконный ввоз мигрантов: проблемы и успехи в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху", состоявшейся в апреле 2012 года в Мехико,

напоминая, что в своей резолюции 5/3 Конференция учредила временную межправительственную рабочую группу открытого состава по незаконному ввозу мигрантов и постановила, что рабочей группе следует, в частности, обсудить опыт и практику в деле осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Протокола против

¹ Ibid.

² Ibid., vol. 2241, No. 39574.

незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³, или присоединении к нему;

2. *призывает* государства-участники продолжать работу по обзору и, в соответствующих случаях, совершенствованию своего законодательства, в том числе уголовного, а также признать деяния, предусмотренные Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴, уголовными преступлениями и предусмотреть надлежащие меры наказания, соразмерные характеру и тяжести преступления;

3. *настоятельно призывает* государства-участники разработать и принять надлежащие меры, в том числе, при необходимости, законодательного характера, для защиты незаконно ввезенных мигрантов от насилия, дискриминации, пыток и другого бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения и наказания, а также от нарушения их прав, и предоставить незаконно ввезенным мигрантам, которые стали жертвами насильственных преступлений, эффективный доступ к правосудию и юридической помощи;

4. *призывает* государства-участники и далее оказывать, по просьбе, техническую помощь и поддерживать усилия международных партнеров, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, занимающихся оказанием технической помощи в целях укрепления потенциала государств-участников в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз, например путем оказания государствам-участникам содействия во включении положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов в национальное законодательство;

5. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать работу по оказанию технической помощи и укреплению потенциала во взаимодействии и сотрудничестве с организациями, занимающимися оказанием помощи на двусторонней основе, а также другими международными организациями, которые оказывают государствам-участникам, по их просьбе, помощь в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов, а также оказывают государствам, по их просьбе, помощь в ратификации Протокола о незаконном ввозе мигрантов или присоединении к нему;

6. *напоминает* государствам-участникам, что, хотя незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми в некоторых случаях могут обладать отдельными общими признаками, государствам-участникам, согласно Протоколу о незаконном ввозе мигрантов и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵,

³ Ibid.

⁴ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

⁵ Ibid., vol. 2237, No. 39574.

надлежит признать, что они представляют собой два разных состава преступления, требующие принятия разных правовых, оперативных и политических мер;

7. *приветствует* доклад о работе совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, прошедшего в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года⁶, и призывает государства-участники выполнить, при необходимости, содержащиеся в нем рекомендации;

8. *настоятельно призывает* государства-участники активизировать, при необходимости, усилия на национальном и международном уровнях с целью расширения сотрудничества по организации специальной подготовки работников правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов, например подготовки сотрудников, отвечающих за сбор доказательств в местах перехвата незаконно ввезенных мигрантов;

9. *настоятельно призывает также* государства-участники:

а) рассмотреть вопрос о повышении осведомленности о мерах наказания, установленных за преступление незаконного ввоза мигрантов, особенно за преступления, совершенные при отягчающих обстоятельствах, для обеспечения того, чтобы такие меры оказывали более эффективное сдерживающее воздействие;

б) рассмотреть вопрос о том, чтобы определить обстоятельства, отягчающие соответствующие преступления, предусмотренные пунктом 1 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, включая отягчающие обстоятельства, предусмотренные пунктом 3 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в частности обстоятельства, которые ставят или могут поставить под угрозу жизнь или безопасность соответствующих мигрантов либо связаны с бесчеловечным или унижающим достоинство обращением с такими мигрантами;

в) обеспечить, чтобы в надлежащих случаях при проведении расследований и уголовном преследовании за незаконный ввоз мигрантов рассматривалась возможность одновременного проведения финансовых расследований с целью отслеживания, замораживания и конфискации доходов, полученных от совершения этих преступлений, и рассматривать незаконный ввоз мигрантов в качестве основного преступления по отношению к отмыванию денег;

10. *настоятельно призывает далее* государства-участники уважать основные права человека незаконно ввезенных мигрантов независимо от их миграционного статуса, гражданства, пола, этнического происхождения, вероисповедания или возраста, принимая во внимание особые потребности женщин и детей;

11. *предлагает* государствам-участникам обмениваться взглядами, информацией и успешными видами практики в отношении принятых мер по защите прав человека незаконно ввезенных мигрантов;

12. *настоятельно призывает* государства-участники при необходимости повысить надежность выдаваемых ими удостоверений

⁶ СТОС/СОР/WG.7/2012/6.

личности и документов на въезд/выезд и укрепить потенциал по выявлению поддельных документов;

13. *настоятельно призывает также* государства-участники максимально широко использовать механизмы взаимной правовой помощи и другие формы сотрудничества и координации в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов на национальном, региональном и международном уровнях и призывает государства-участники использовать Конвенцию об организованной преступности в качестве правовой основы для международного сотрудничества, особенно в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, с целью борьбы с незаконным ввозом мигрантов;

14. *настоятельно призывает далее* государства-участники рассмотреть вопрос о важности двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе сотрудничества на региональном уровне и с соседними странами, в целях укрепления пограничного контроля, проведения совместных расследований, обмена оперативной информацией и данными и подготовки учебных программ для заинтересованных участников;

15. *призывает* государства-участники рассмотреть вопрос об учреждении в странах происхождения, транзита и назначения программ по возвращению незаконно ввезенных мигрантов, в том числе программ репатриации в страны происхождения, в надлежащих случаях при содействии соответствующих международных организаций и общественных объединений, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в пунктах 52 и 53 доклада о работе совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов;

16. *призывает также* государства-участники использовать имеющиеся базы оперативных данных, например базы данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол), для обмена информацией, в том числе сведениями о лицах, признанных виновными или подозреваемых в совершении преступлений, перечисленных в статье 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, а также информацией об утраченных или похищенных документах в соответствии с национальным законодательством;

17. *призывает далее* государства-участники укреплять межучрежденческое сотрудничество и координацию, например рассмотреть вопрос о создании межведомственных центров для сбора данных, стратегического и тактического анализа и обмена сведениями с целью выявления, предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов;

18. *призывает* государства-участники обмениваться информацией о передовом опыте в налаживании как можно более широкого сотрудничества в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю в соответствии с международным морским правом в целях осуществления статьи 7 Протокола о незаконном ввозе мигрантов;

19. *постановляет*, что Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов следует продолжать выполнение функций, определенных в резолюции 5/3 Конференции от 22 октября 2010 года;

20. *постановляет также*, что Рабочей группе следует провести по меньшей мере одно межсессионное совещание до начала седьмой сессии

Конференции, и отмечает в этой связи рекомендацию Рабочей группы о целесообразности посвятить следующее совещание обсуждению успешных видов практики, связанных с использованием специальных методов расследования, а также вопросу о создании межведомственных центров;

21. *просит* Секретариат и далее оказывать Рабочей группе помощь в выполнении ее функций и представить Конференции на седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

22. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.