

Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

признавая важность международного сотрудничества в борьбе со всеми формами транснациональной организованной преступности,

ссылаясь на свое решение 3/2 от 18 октября 2006 года, в котором она постановила, что рабочая группа открытого состава по вопросам международного сотрудничества будет постоянным элементом Конференции,

будучи обеспокоена тем, что транснациональная организованная преступность диверсифицируется во всем мире и что новые и появляющиеся формы требуют принятия эффективных мер, которые зависят от укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе путем развития каналов оперативного сотрудничества,

подчеркивая особую важность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ в качестве основы для международного сотрудничества в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи и международного сотрудничества в целях конфискации, а также для мер по активизации сотрудничества между правоохрнительными органами,

напоминая о том, что Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2014/17 от 16 июля 2014 года рекомендовал Генеральной Ассамблее принять резолюцию о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам,

будучи убеждена в том, что достижение двусторонних и многосторонних договоренностей об оказании взаимной правовой помощи по уголовно-правовым вопросам может способствовать развитию более эффективного международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, и учитывая полезность самой Конвенции против организованной преступности в качестве правовой основы для международного сотрудничества, а также полезность Конвенции для толкования и подготовки других договоренностей о двустороннем и многостороннем сотрудничестве,

будучи убеждена также, что сообщения о практическом использовании Конвенции против организованной преступности в качестве правовой основы международного сотрудничества свидетельствуют о важности и полезности Конвенции в качестве ценного инструмента борьбы против транснациональной организованной преступности,

¹ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

приветствуя вклад в развитие эффективного международного сотрудничества региональных сетей правоохранительных органов, судебных органов и центральных органов, включая Прокурорскую сеть стран Центральной Америки по борьбе с организованной преступностью и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью,

признавая значение сотрудничества органов полиции и обмена информацией в соответствии со статьей 27 Конвенции против организованной преступности в качестве важного основания для возбуждения уголовного преследования в связи с преступлениями, совершенными при участии транснациональных организованных преступных групп,

ссылаясь на положения Конвенции против организованной преступности, касающиеся назначения центрального органа в соответствии с пунктом 13 статьи 18 Конвенции, и признавая важное значение координирующей роли центрального органа по вопросам взаимной правовой помощи в обеспечении внутренней и международной координации при получении, выполнении и препровождении просьб об оказании взаимной правовой помощи,

отмечая, что международное сотрудничество является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на поддержку усилий государств-членов по эффективному осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней²,

ссылаясь на свое решение 2/2 от 19 октября 2005 года, в котором она просила Секретариат подготовить и вести справочник центральных органов, занимающихся рассмотрением просьб о взаимной правовой помощи, выдаче и передаче осужденных лиц,

признавая усилия, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях дальнейшего совершенствования инструментов международного сотрудничества, включая справочник центральных органов и Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи,

предвидя работу предстоящего тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, касающуюся международного сотрудничества, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью,

приветствуя работу Рабочей группы по международному сотрудничеству,

1. *одобряет* рекомендации, принятые Рабочей группой по международному сотрудничеству на ее совещании, проведенном 8 и 9 октября 2014 года в ходе седьмой сессии Конференции, и содержащиеся в приложении к настоящей резолюции;

2. *подтверждает* свое решение 3/2, в котором она постановила, что Рабочая группа должна стать постоянным элементом Конференции.

² Ibid., vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

Приложение

Рекомендации, принятые Рабочей группой по международному сотрудничеству на ее совещании, проведенном 8 и 9 октября 2014 года

1. Государствам следует рассмотреть вопрос о расширении правовых основ, на которые они могут опираться в рамках сотрудничества между правоохранительными и судебными органами по уголовно-правовым вопросам, включая вопрос о заключении двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, которые отвечали бы целям международного сотрудничества, обеспечивали бы его осуществление на практике или укрепляли бы его.
2. Государствам при обсуждении двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей с другими государствами следует рассмотреть возможность использования Типового договора о выдаче³, Типового договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия⁴, Типового соглашения о передаче заключенных-иностранцев⁵, Типового двустороннего соглашения о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества⁶ и других соответствующих документов.
3. Государствам-участникам, которые не уведомили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о центральном органе, назначенном для целей пункта 13 статьи 18 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁷, следует стремиться к выполнению этого обязательства в срочном порядке.
4. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос об укреплении координирующей роли центральных органов, назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 18 Конвенции против организованной преступности, в том числе путем налаживания прочных связей и создания эффективных каналов связи, а также механизмов консультаций с компетентными органами, участвующими в выполнении просьб об оказании взаимной правовой помощи.

³ Резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция 52/88 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция 53/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁵ *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.1, приложение I.

⁶ Резолюция 2005/14 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

5. Государствам следует оказывать центральным органам поддержку в разработке систем отслеживания статуса просьб, в том числе после передачи для исполнения компетентным органам.
6. Государствам следует изучить возможности центральных органов осуществлять сбор и распространение статистической информации в отношении просьб о взаимной правовой помощи, включая информацию о характере запрашиваемой или предоставляемой помощи и правовой основе для такого сотрудничества.
7. Государствам следует рекомендовать центральным органам давать четкие указания в отношении их соответствующих процедур и требований для направления просьб о взаимной правовой помощи.
8. Государствам следует стремиться, в соответствующих случаях, к проведению неофициальных консультаций до официального направления просьб о выдаче или взаимной правовой помощи.
9. Государствам следует рассмотреть возможность обеспечения того, чтобы центральные органы осуществляли контроль качества просьб, в том числе в отношении перевода и сопроводительной документации.
10. Государствам-участникам следует обеспечить, чтобы центральные власти были осведомлены о содержащемся в пункте 26 статьи 18 Конвенции против организованной преступности требовании проводить консультации с запрашивающим государством-участником до направления любого отказа в выполнении просьбы о взаимной правовой помощи.
11. Государствам следует регулярно проводить консультации с партнерами, с которыми они имеют значительное количество дел, для обзора хода выполнения просьб и обсуждения соответствующих правовых стандартов.
12. Государствам следует рассмотреть вопрос о совершенствовании программ подготовки для сотрудников центральных органов и других соответствующих учреждений, участвующих в процессе судебного сотрудничества.
13. Государствам следует рассмотреть вопрос о поддержке усилий по оказанию технической помощи, включая усилия, предпринимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в целях расширения знаний и возможностей центральных органов и других соответствующих учреждений.
14. Государствам следует изыскивать в рамках соответствующих многосторонних форумов возможности для налаживания взаимодействия с коллегами из других центральных органов с целью обмена опытом и информацией об успешных видах практики.
15. Государствам следует, в соответствующих случаях, продолжить совместную работу с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию новых региональных сетей центральных органов или судебных органов, а также использованию, укреплению и финансовой поддержке существующих сетей, включая Прокурорскую сеть стран Центральной Америки по борьбе с организованной преступностью и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью.

16. Государства могут, если это необходимо и практически осуществимо, рассмотреть вопрос о размещении магистратов по связи или сотрудников по связи в столицах других стран, в целях повышения эффективности международного сотрудничества.

17. Государствам следует рассмотреть возможность использования новых видов технологии, в том числе, в соответствующих случаях, онлайн-платформ, для расширения их возможностей безопасного обмена информацией в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью.

18. Государствам следует рассмотреть, при содействии Секретариата и при наличии внебюджетных ресурсов, возможность разработки глобальной сети с помощью виртуальной среды в целях налаживания и укрепления прямых контактов между центральными органами.

19. Секретариату следует прилагать усилия для сбора в государствах информации о различных возможных моделях центральных органов по вопросам взаимной правовой помощи с целью обмена опытом с государствами, желающими создать или укрепить такой центральный орган, а также с целью получения более четкого представления о функционировании и работе центральных органов на национальном и международном уровнях.

20. Секретариату следует продолжать работу по сбору и распространению, в том числе через информационно-справочный портал под названием "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью", соответствующих внутренних законов, руководящих принципов и материалов, которые могут помочь специалистам-практикам в подготовке и представлении просьб об оказании взаимной правовой помощи.

21. Секретариату следует продолжать дальнейшую разработку пособий для осуществления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, включая Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, с целью оказания центральным органам поддержки в укреплении каналов связи и, в надлежащих случаях, в обмене информацией как на региональном, так и международном уровне.

22. Секретариату следует рассмотреть в консультации с государствами возможность обновления *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*⁸.

23. Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности следует рассмотреть вопрос о том, чтобы подтвердить важность сохранения совещаний Рабочей группы по международному сотрудничеству в качестве постоянного элемента Конференции в целях обмена информацией и опытом в отношении успешных видов практики и призвать государства направлять, при необходимости, юристов-практиков для участия в их работе.

⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.