

Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

ссылаясь на функции, возложенные на нее в статье 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, и подтверждая свое решение 4/6 от 17 октября 2008 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 7/1 от 10 октября 2014 года, в которой она постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, препровождая свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо,

ссылаясь далее на свою резолюцию 5/4 от 22 октября 2010 года под названием «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» и свою резолюцию 7/2 от 10 октября 2014 года под названием «Значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»,

приветствуя результаты, достигнутые тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенным в Дохе 12-19 апреля 2015 года, в том числе «Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности»²,

приветствуя также обязательство, провозглашенное государствами-членами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³, значительно уменьшить потоки незаконного оружия в своих усилиях по содействию построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечению доступа к правосудию для

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

² Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

вновь выражая обеспокоенность в связи с расширением масштабов причиняемого транснациональными организованными преступными группами вреда и совершаемого ими насилия в некоторых регионах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

будучи обеспокоена вредом, причиняемым незаконно изготовленным и находящимся в незаконном обороте огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, и их негативным воздействием на уровни преступности и насилия в нескольких регионах и связями между таким огнестрельным оружием и различными формами преступности,

осознавая безотлагательную необходимость принятия государствами-участниками комплексных и всеобъемлющих подходов, направленных на борьбу с коренными причинами транснациональной организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом, в надлежащих случаях, экономических и социальных факторов, влияющих на преступную деятельность, связанную с огнестрельным оружием, а также трансграничной преступности и потоков незаконного оборота, в частности в отношении огнестрельного оружия, и рассмотрения гендерного измерения таких преступлений,

отмечая, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп,

вновь выражая убежденность в необходимости расширения международного сотрудничества и обмена информацией в целях борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

будучи убеждена в необходимости обеспечения государствами-участниками того, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как торговля онлайн огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, с целью сокращения их незаконного оборота,

признавая ценный вклад, где это необходимо и полезно, представителей научных кругов, частного сектора и гражданского общества в проведение информационно-просветительских мероприятий и обмен информацией об успешных видах практики, касающихся международного сотрудничества в предупреждении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и в выявлении и удовлетворении потребностей в технической помощи,

напоминая о том, что Конвенция и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности⁴, относится к числу основных глобальных правовых документов о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая с удовлетворением рост числа государств, присоединившихся к Протоколу об огнестрельном оружии, ратифицировавших его, принявших его и утвердивших его,

отмечая общие темы, природу и взаимодополняющий характер других соответствующих международно-правовых документов, а также других соответствующих региональных документов и таких глобальных основ, как Договор о торговле оружием⁵, который предоставляет своим государствам-участникам рамки для регулирования законной торговли оружием, а также таких региональных правовых документов и политических обязательств, как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁶ и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения⁷, которые имеют своей целью предупреждение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и борьбу с ними, а также уменьшение опасности их хищения и утечки,

подтверждая, что Рабочая группа по огнестрельному оружию служит полезной площадкой для укрепления международного сотрудничества, обмена информацией и успешным опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами,

высоко оценивая работу, проведенную Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития по разработке системы глобальных показателей и перечня показателей для мониторинга хода достижения целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая потоки незаконного оружия,

отмечая с удовлетворением помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам, при поступлении такой просьбы, в рамках его Глобальной программы по огнестрельному оружию,

отмечая деятельность, проводимую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для повышения уровня осведомленности о внутреннем законодательстве, нацеленном на содействие ратификации Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии, их принятию или

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

⁵ См. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

⁶ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9-20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV, пункт 24.

⁷ A/60/88 и Corr.2, приложение; см. также решение 60/519 Генеральной Ассамблеи.

утверждению или присоединению к ним, распространения информации о таком законодательстве и содействия его принятию,

отмечая также, что в Протоколе об огнестрельном оружии признаются поддающиеся проверке законные цели, например охота, спортивная стрельба, оценка, проведение выставок или ремонт, подтверждая обязательство государств-участников стремиться заручиться поддержкой и сотрудничеством для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями и признавая, что признание таких законных целей будет способствовать такому сотрудничеству,

признавая ценные вклады, внесенные частным сектором и промышленностью в предоставление государствам-участникам соответствующей информации в областях изготовления, маркировки и ведения учета, и поощряя их и далее сотрудничать в этом отношении для оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по Протоколу об огнестрельном оружии,

1. *выражает удовлетворение* деятельностью Рабочей группы по огнестрельному оружию на ее третьем и четвертом совещаниях, проведенных в Вене 9 июня 2015 года и 18-19 мая 2016 года соответственно, принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в ее докладах^{8,9}, и приветствует сводный перечень рекомендаций Рабочей группы по огнестрельному оружию, подготовленный Секретариатом по просьбе Рабочей группы, которым ей следует руководствоваться в ходе работы на своих будущих совещаниях;

2. *предлагает* государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴, и в полном объеме выполнить его положения;

3. *призывает* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии, которые еще не сделали этого, пересмотреть, если это уместно, и укрепить свое внутреннее законодательство и принять планы действий по всестороннему осуществлению положений Протокола и обеспечить, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как онлайн-торговля огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, с целью сокращения их незаконного оборота;

4. *настоятельно призывает* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии привести свое внутреннее законодательство в соответствие с положениями Протокола, разработать планы действий по осуществлению Протокола, представить Секретариату полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связи и использовать онлайн-справочник

⁸ СТОС/СОР/WG.6/2015/3.

⁹ СТОС/СОР/WG.6/2016/3.

компетентных национальных органов, назначенных государствами в соответствии с Протоколом;

5. *предлагает* государствам – участникам Протокола об огнестрельном оружии выявлять пробелы в законодательных основах в целях обеспечения того, чтобы их внутреннее законодательство отвечало требованиям Протокола, а также других международных и региональных документов, участниками которых они являются, по таким вопросам, как лицензирование импорта и экспорта, маркировка, отслеживание и ведение учета, в том числе посредством использования *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*¹⁰;

6. *поощряет* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии и другим государствам – участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹¹, на добровольной основе, представлять, в том числе через Рабочую группу по огнестрельному оружию, свои мнения и замечания относительно осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в том числе о факторах, которые могут препятствовать присоединению к Протоколу, его ратификации, принятию или утверждению или его осуществлению, а также информацию об успешных видах практики и прогрессе, достигнутом в осуществлении Протокола, с целью обеспечения более тесного сотрудничества в предупреждении, пресечении и искоренении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

7. *призывает* государства-участники развивать или укреплять свой внутренний потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, предлагает государствам – участникам Протокола об огнестрельном оружии обеспечивать эффективное осуществление статей 6, 7, 8 и 12 с учетом важного значения надлежащей маркировки, отслеживания и ведения учета в качестве источника ключевых данных, необходимых для эффективного отслеживания огнестрельного оружия в целях выявления и расследования случаев незаконного оборота, и в связи с этим просит Рабочую группу по огнестрельному оружию рассмотреть на своих будущих совещаниях вопрос о своем вкладе в решение задачи 16.4 целей в области устойчивого развития¹¹, а также в оценку прогресса в обеспечении внедрения системы контроля, которая позволит национальным органам вести борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия;

8. *принимает к сведению с удовлетворением Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, разработанное и распространенное в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности согласно резолюциям Конференции 5/4, 6/2 от 19 октября 2012 года и 7/2 в качестве отправного пункта для последующего анализа оборота огнестрельного оружия, и приветствует ценные усилия Управления в этом отношении;

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

¹¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

9. *вновь предлагает* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности количественные и качественные данные и информацию об обороте огнестрельного оружия, а также тем, кто представил информацию, продолжать поступать таким образом, в целях расширения обмена информацией между государствами-членами и наличия данных;

10. *настоятельно призывает* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии, которые импортируют и экспортируют составные части и компоненты огнестрельного оружия, ужесточить меры контроля в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и другими соответствующими международно-правовыми документами, участниками которых они являются, в целях предупреждения и уменьшения опасности их утечки, незаконного изготовления и оборота;

11. *поощряет* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 и пунктом 3 статьи 13, развивать и укреплять связи между компетентными органами и производителями, торговцами, импортерами, экспортерами, брокерами и коммерческими перевозчиками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в целях предупреждения и выявления случаев утечки, в том числе на незаконные рынки, а также незаконного изготовления и оборота;

12. *поощряет также* государства – участники Протокола об огнестрельном оружии укреплять внутренний режим маркировки и ведения учета в соответствии с требованиями Протокола, в частности, в целях выявления и отслеживания огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

13. *призывает* государства-участники обеспечить систематический сбор, учет и анализ данных, включая данные об отслеживании возвращенного, изъятого, конфискованного, собранного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью, для выяснения происхождения такого оружия и выявления возможных форм незаконного оборота, а также использования результатов отслеживания для проведения тщательных уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, включая проведение параллельных финансовых и иных расследований в надлежащих случаях;

14. *поощряет* государства-участники оказывать друг другу самое широкое содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления и оборота, в том числе путем своевременного и эффективного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве в отслеживании и проведении уголовных расследований случаев незаконного оборота, и в связи с этим изучить возможность использования для этих целей имеющихся механизмов отслеживания или содействия, в том числе, в надлежащих случаях, Конвенцию об организованной преступности и Протокол об огнестрельном оружии к ней и, среди прочего, Систему учета и отслеживания незаконного оружия Международной организации уголовной полиции (Интерпол);

15. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать обмену информацией об успешных видах практики и опытом между

специалистами-практиками, которые занимаются борьбой с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и рассмотреть возможность использования имеющихся средств, включая технологии нанесения маркировки и ведения учета, для облегчения отслеживания огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в целях повышения эффективности уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия;

16. *предлагает* государствам-участникам обеспечивать всеобъемлющую маркировку всего огнестрельного оружия, включая собранное, возвращенное или конфискованное оружие и официально санкционированное для отчуждения оружие с помощью других средств, помимо уничтожения, в соответствии со статьями 6 и 8 Протокола об огнестрельном оружии в целях предупреждения и уменьшения опасности хищения, утечки и незаконного оборота;

17. *предлагает также* государствам-участникам содействовать обмену информацией об успешных видах практики и опыте в принятии мер, направленных на предупреждение фальсификации или незаконного удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии и, в надлежащих случаях, его составных частях и компонентах;

18. *предлагает далее* государствам-участникам развивать или укреплять собственный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе путем улучшения взаимодействия между соответствующими компетентными органами, а также организовать обучение сотрудников правоохранительных органов методам выявления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, порядку оформления и учета случаев их изъятия, а также методике подготовки соответствующих статистических данных об изъятиях на национальном уровне;

19. *предлагает* государствам-участникам организовывать или направлять просьбы об организации специализированного обучения должностных лиц национальных правоохранительных и регуляторных органов по вопросам маркировки, отслеживания и ведения учета в соответствии со статьями 6, 7, 8 и 12 Протокола, подчеркивая, что такие усилия имеют решающее значение для эффективного отслеживания и выявления находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, и организовывать учебные мероприятия, в том числе обучение новым технологиям, для сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления огнестрельного оружия и учета и отчетности о случаях изъятия огнестрельного оружия;

20. *настоятельно призывает* государства-участники укреплять координацию и сотрудничество между своими внутренними учреждениями, участвующими в принятии мер по предупреждению незаконного оборота и борьбе с ним, а также рассмотреть возможность заключения эффективных договоренностей о международном сотрудничестве в отношении расследования и уголовного преследования, в том числе посредством создания совместных следственных групп, использования успешных видов практики, принятых некоторыми странами в их борьбе против терроризма и организованной преступности;

21. *поощряет* государства-участники способствовать, где это возможно, участию национальных экспертов и компетентных органов, субрегиональных и других региональных организаций и соответствующих

неправительственных организаций в будущих совещаниях Рабочей группы по огнестрельному оружию в соответствии с правилами процедуры Конференции;

22. *поощряет также* государства-участники использовать будущие совещания Рабочей группы, с тем чтобы обмениваться информацией о тенденциях, маршрутах и динамике незаконного оборота огнестрельного оружия, и рассматривать успешные виды практики, извлеченные уроки, накопленный опыт, успехи и трудности, возникшие в процессе сбора и анализа таких данных и предупреждения соответствующих преступлений и борьбы с ними, с целью укрепления сотрудничества и координации в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями, и в связи с этим призывает Рабочую группу выработать на своем следующем совещании всеобъемлющий многолетний план работы в целях содействия более широкому участию экспертов и компетентных органов;

23. *предлагает* государствам-участникам обмениваться опытом и информацией о незаконном изготовлении огнестрельного оружия с помощью передовых технологий, которые могут использоваться транснациональными организованными преступными группами;

24. *поощряет* соответствующие международные и региональные организации, частный сектор, неправительственные организации, научные круги и гражданское общество укреплять свое сотрудничество и взаимодействие с государствами – участниками Протокола об огнестрельном оружии в целях обеспечения полного осуществления Протокола;

25. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через ее Глобальную программу по огнестрельному оружию продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по ратификации Протокола об огнестрельном оружии, его принятию, его утверждению или присоединению к нему и его осуществлению и поощряет те государства-члены, которые в состоянии это сделать, выделять внебюджетные средства, позволяющие Управлению выполнять свой мандат в этом отношении;

26. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в их усилиях по усилению их режима контроля огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности в области разработки законопроектов; выявления, изъятия, конфискации и отчуждения огнестрельного оружия; технической поддержки маркировки, ведения учета и отслеживания; и организации подготовки кадров и наращивания потенциала в области расследования и уголовного преследования в связи со смежными преступлениями, в целях предупреждения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с ними;

27. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и содействовать такому сотрудничеству согласно Конвенции, в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также

боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и таким другим преступлениям, как преступления, совершаемые бандами в городах, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота;

28. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять, на регулярной основе, сбор и анализ количественной и качественной информации и подходящим образом дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом полезности *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, в качестве отправной точки для последующего анализа и с учетом задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также продолжать обмениваться информацией о его выводах, успешных видах практики, измерениях и характеристиках и извлеченных уроках в связи с таким оборотом и распространять такую информацию;

29. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать его усилия по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и в связи с этим предлагает Управлению и другим организациям, располагающим аналогичными мандатами в отношении сбора данных об огнестрельном оружии, продолжать изучать пути сотрудничества и координации друг с другом в целях развития синергетического взаимодействия между отдельными обязательствами государств-участников по представлению информации и содействию, в надлежащих случаях, подготовке стандартизированных и сопоставимых данных;

30. *просит* Секретариат информировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о а) деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию Конференции помощи в содействии и поддержке мер по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, б) координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями, в) успешных видах практики в области подготовки кадров и наращивания потенциала и d) информационно-пропагандистских стратегиях, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

31. *просит также* Секретариат оказывать Рабочей группе поддержку в выполнении ею своих функций;

32. *постановляет*, что Секретариат представит Конференции на ее девятой сессии доклад о совещаниях Рабочей группы, которые будут проведены до девятой сессии Конференции;

33. *предлагает* государствам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.