



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
14 February 2022
Chinese
Original: English

技术援助问题政府专家工作组
2022年5月23日至27日，维也纳

国际合作工作组
2022年5月23日至27日，维也纳

临时议程说明

国际合作工作组

1. 组织事项（联合项目）：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）。
3. 适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪（国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组的联合项目）。
4. 其他事项（联合项目）。
5. 通过联合报告（联合项目）。

技术援助问题政府专家工作组

1. 组织事项（联合项目）：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪（技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组的联合项目）。
3. 预防和打击有组织犯罪的有效战略，包括将性别和人权纳入主流。
4. 最后确定并通过工作组第十二次会议（2020年7月9日和10日）提出的建议草案。
5. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项。
6. 其他事项（联合项目）。



7. 通过联合报告（联合项目）。

说明

国际合作工作组

1. 组织事项

(a) 会议开幕

国际合作工作组第十三次会议将于 2022 年 5 月 23 日星期一上午 10 时开幕。

(b) 通过议程和工作安排

2021 年 7 月 30 日，联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议扩大主席团以默许程序核准了国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组的会议日期，两会议将于 2022 年 5 月 23 日至 27 日连续举行，并根据缔约方会议第 10/6 号决议，就适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪问题举行联合专题讨论。

2021 年 12 月 22 日，扩大主席团以默许程序核准了国际合作工作组第十三次会议的实质性议题。

定于 2022 年 5 月 23 日星期一上午 10 时开始审议国际合作工作组第十三次会议议程项目 1 和 2。关于议程项目 2 的讨论将持续到当天下午 6 时。据设想，国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组关于题为“适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪”的共同议程项目的联席会议将于 2022 年 5 月 24 日星期二上午开始，并将持续到当日下午 6 时。其他事项将于 2022 年 5 月 26 日星期四下午讨论。定于 2022 年 5 月 26 日星期四下午和 2022 年 5 月 27 日星期五上午讨论通过国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组的联合报告。

2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行对工作安排和可能的变化的影响

由于目前 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响，包括旅行限制，可能有必要在短时间内改变会议形式，例如以混合形式举行会议，将线下部分与线上参会相结合。由于使用远程口译平台所需的时间限制，混合会议的时长限制在两个小时以内，因此，如果有必要采用混合形式，将需要对议程略作调整。秘书处正在密切监测这一情况，并将及时提供关于工作安排的最新情况，但须经扩大主席团核准。因此，建议各代表团定期查看两工作组的网页。

2. 被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）

在以往的会议上，国际合作工作组讨论了与刑事事项国际合作有关的不同专题，包括工作组本身提出的建议专题。工作组特别讨论了刑事事项司法协助（《有组织犯罪公约》第十八条）和引渡（第十六条）的各个方面。此外，2016 年，工作组讨论了没收事宜的国际合作和没收的犯罪所得或财产的处置（第十三条和第十四条），并于 2017 年讨论了刑事诉讼的移交（第二十一条）。此外，工作组在 2020 年和 2021 年的会议上重点讨论了联合调查和特殊侦查手段专题（分别为第十九条和第二十条）。

由于联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的下一个审议阶段将侧重于国际合作、司法协助和没收，工作组将有机会重新审议这些条款，以便根据通过审议进程认明的意见、趋势和共同挑战进行进一步讨论。

在达到这一阶段之前，工作组有机会集中注意尚未在其会议上讨论的《有组织犯罪公约》第十七条（被判刑人员的移交）。根据第十七条，各缔约国似宜考虑缔结双边或者多边协定或安排，将因犯有根据《有组织犯罪公约》确立的犯罪而被判监禁或者其他形式剥夺自由的人员移交其本国服满刑期。

此外，工作组似宜重点关注被判刑人员的移交领域的实际考虑，如良好做法和挑战，同时铭记这种刑事事项国际合作模式在 COVID-19 大流行期间受到特别影响。

为审议议程项目 2，工作组将收到秘书处编写的一份关于被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）的背景文件（[CTOC/COP/WG.3/2022/2](#)），其中将包括关于实际和法律考虑的信息、良好做法和在被判刑人员的移交方面遇到的挑战。

文件

秘书处编写的关于被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）的背景文件（[CTOC/COP/WG.3/2022/2](#)）

3. 适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪

在本议程项目下，秘书处将简要介绍预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪的现有工具和正在开展的技术援助活动的最新情况。

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在第 10/6 号决议中请技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组在其任务授权范围内，就适用《公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪问题举行一场联合专题讨论，并提出建议供公约缔约方会议第十一届会议审议，以推动《公约》得到切实适用。为便利联合专题讨论，两工作组定于 2022 年 5 月 23 日至 27 日连续举行会议，就这一共同议程项目举行联席会议。

联合专题讨论将以预防犯罪和刑事司法委员会在 2022 年 2 月 14 日至 16 日闭会期间举行的关于预防和打击影响环境的犯罪的专家讨论为基础，专家讨论的参与者讨论了如何改进有效预防和打击这些犯罪的战略和对策，并在业务层面加强这一事项上的国际合作。专家讨论的重点是预防影响环境的犯罪；打击影响环境的犯罪；以及加强国际合作，处理影响环境的犯罪。联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的两工作组将举行的联合专题讨论将更详细地探讨刑事定罪办法，因为它们审议如何处理影响环境的犯罪，以及与开展国际合作打击影响环境的犯罪有关的问题，包括《公约》有关条款的实际适用。

文件

秘书处编写的关于适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪的背景文件（[CTOC/COP/WG.2/2022/3-CTOC/COP/WG.3/2022/3](#)）

4. 其他事项

在关于其他事项的议程项目下，秘书处除其他外将简要介绍现有国际合作工具的最新情况，如最近出版的《涉及以〈联合国打击跨国有组织犯罪公约〉为法律依据的刑事事项国际合作案例摘要》。

秘书处尚未注意到需在项目 4 下提出任何进一步的议题，目前预期不会有关于本项目的任何文件。

5. 通过联合报告

国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组将通过一份关于其会议的联合报告，包括其联合讨论，报告草稿将由秘书处编写。

技术援助问题政府专家工作组

1. 组织事项

(a) 会议开幕

技术援助问题政府专家工作组第十三次会议将于 2022 年 5 月 23 日星期一上午 10 时开幕。

(b) 通过议程和工作安排

关于本项目的说明，另见上文的国际合作工作组第十三次会议临时议程项目 1(b)。

2021 年 12 月 22 日，扩大主席团以默许程序核准了技术援助问题政府专家工作组第十三次会议的实质性议题。

据设想，国际合作工作组和技术援助问题政府专家工作组关于题为“适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪”的共同议程项目的联席会议将于 2022 年 5 月 24 日星期二上午开始，并将持续到当日下午 6 时。技术援助问题政府专家工作组的议程项目 3 定于 2022 年 5 月 25 日星期三讨论。技术援助问题政府专家工作组的议程项目 4 和 5 定于 2022 年 5 月 26 日星期四上午讨论。其他事项将于 2022 年 5 月 26 日星期四下午讨论。定于 2022 年 5 月 26 日星期四下午和 2022 年 5 月 27 日星期五上午讨论通过技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组的联合报告。

2. 适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪

关于本项目的说明，见上文的国际合作工作组第十三次会议临时议程项目 3。

3. 预防和打击有组织犯罪的有效战略，包括将性别和人权纳入主流。

在本议程项目下，秘书处将简要介绍预防和打击有组织犯罪的战略制定方面现有工具和正在开展的技术援助活动的最新情况。

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在第 10/4 号决议中请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续根据请求向会员国提供技术援助和能力建设，以支持其预防和打击跨国有组织犯罪的能力，途径是除其他外，协助制定

预防和打击跨国组织犯罪的国家战略。为响应这一请求，毒品和犯罪问题办公室于 2021 年开发并推出了“用于制定高影响力战略的打击有组织犯罪战略工具包”。

在该工具包的基础上，工作组似宜将其审议重点放在分享与如何将《公约》条款纳入预防和打击有组织犯罪的有效战略有关的经验。工作组还似宜审议有助于指导制定打击有组织犯罪战略的总体原则和目标，以及在服务于这些原则和目标的活动、战术和能力方面吸取的经验教训和良好做法，以及监测和评价预防和打击有组织犯罪战略的有效性。工作组还可分享关于国内严重有组织犯罪威胁评估或与有组织犯罪有关的任何其他基于知识的报告和文件的信息，因为它们是此类战略的证据基础，以及为支持各国预防和打击跨国组织犯罪的能力而所需的关于全球层面有组织犯罪威胁的信息类型。最后，工作组似宜讨论将性别和人权考虑因素纳入预防和打击有组织犯罪的战略主流的方式方法。

文件

秘书处编写的关于预防和打击有组织犯罪，包括将性别和人权纳入主流的有效战略的背景文件（[CTOC/COP/WG.2/2022/2](#)）

4. 最后确定并通过工作组第十二次会议（2020 年 7 月 9 日和 10 日）提出的建议草案

技术援助问题政府专家工作组第十二次会议于 2020 年 7 月 9 日和 10 日举行。在该次会议上，两个实质性议程项目是“更新缔约国的立法记录，以筹备联合国打击跨国组织犯罪公约及其各项议定书执行情况审议机制”和“《联合国打击跨国组织犯罪公约》在国内判例中的适用”。

由于 COVID-19 大流行，第十二次会议通过在线口译平台与所有代表和主席联系在一起，只有秘书处的代表在会议室出席会议。由于这些限制，不可能沿用既定惯例，即在工作组会议期间谈判建议草案并将其作为最后报告的一部分通过。

代之以将题为“技术援助问题政府专家工作组主席确定的供今后审议的讨论要点”的建议草案列为了工作组会议报告（[CTOC/COP/WG.2/2020/3](#)）的附件。根据既定惯例，报告已提交缔约方会议第十届会议。

在缔约方会议第十届会议之前，扩大主席团于 2020 年 7 月 31 日通过默许程序核准了会员国在非正式磋商中商定的程序。这一程序包括一个所谓的“思考期”，在此期间，秘书处（在最后报告发表之前）代表工作组主席将建议草案以非正式文件的形式分发给已登记参加工作组会议的会员国常驻代表团以及所有登记的代表，并规定对供缔约方会议以后审议的讨论要点提交评论意见的截止日期为 2020 年 9 月 16 日。

缔约国在上述最后期限之前提出的评论意见已在一份会议室文件（[CTOC/COP/2020/CRP.5](#)）中提供给缔约方会议第十届会议。

由于上述情况以及 COVID-19 大流行对缔约方会议第十届会议形式的影响，不可能沿用缔约方会议前几届会议的既定做法，即寻求缔约方会议通过一项决议，核可工作组商定的建议，将这些建议列为决议附件。

在此背景下，秘书处经与工作组第十二次会议主席协商后提议，工作组第十三次会议应以技术援助问题政府专家工作组主席确定的供今后审议的讨论要点为基础，继续讨论以最后确定并通过建议，以期将这些建议提交缔约方会议第十一届会议核可。

工作组似宜继续并结束 2020 年开始的讨论，目的是通过建议并将其提交缔约方会议第十一届会议最后核可。讨论的基础将是 2020 年 7 月 9 日和 10 日举行的工作组会议的报告（CTOC/COP/WG.2/2020/3）和上述会议室文件（CTOC/COP/2020/CRP.5）。此外，秘书处为 2020 年 7 月举行的工作组上次会议编写的背景文件可用作参考材料（CTOC/COP/WG.2/2020/2）。

文件

秘书处编写的关于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在国内判例中的适用的背景文件（CTOC/COP/WG.2/2020/2）

2020 年 7 月 9 日和 10 日在维也纳举行的技术援助问题政府专家工作组会议的报告（CTOC/COP/WG.2/2020/3）

秘书处的说明，其中载有对技术援助问题工作组第十二次会议产生的供今后审议的讨论要点提出的评论意见（CTOC/COP/2020/CRP.5）

5. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项

在本议程项目下，秘书处将简要介绍与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项的最新情况。

根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制运作程序和规则》第 12 段：“缔约方会议及其各工作组应按照各自的专长领域，在不影响各自现有任务授权的情况下，将审议进程事项作为一个项目添加到各自的议程中。考虑到……审议工作的渐进性，各工作组的会议议程内容和时间安排将由缔约方会议或扩大主席团及时决定。为了确保各工作组可对本机制做出贡献并同时履行其各自现有任务授权，每个工作组都应将每届会议最多一个议程项目专门用于处理与审议进程的运作有关的事项。”

此外，《程序和规则》第 44 段指出，技术援助问题政府专家工作组应审议在审议进程期间认明的技术援助需要，并就如何协助缔约国努力实施《公约》及其各项议定书向缔约方会议提出建议。

虽然预计到 2022 年第二季度不会最后确定审议进程第一阶段的足够数量的意见清单以便能够讨论结果，特别是确定的技术援助需要，工作组似宜专门关注实施情况审议机制当前动态和进展的最新情况，并为缔约国分享迄今取得的经验提供机会。

6. 其他事项

在关于其他事项的议程项目下，秘书处将简要介绍预防和打击有组织犯罪的现有技术援助工具的最新情况。

秘书处尚未注意到需在议程项目 6 下提出任何进一步的议题，目前预期不会有关于本项目的任何文件。

7. 通过联合报告

技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组将通过一份关于其会议（包括其联席会议）的联合报告，报告草稿将由秘书处编写。

附件

拟议工作安排

日期和时间	国际合作工作组		技术援助问题政府专家工作组	
	议程项目	标题或说明	议程项目	标题或说明
2022年5月23日，星期一				
上午 10 时至 下午 1 时	1(a)	会议开幕	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排	1(b)	通过议程和工作安排
	2	被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）		
下午 3 时至 6 时	2	被判刑人员的移交（《有组织犯罪公约》第十七条）（续）		
2022年5月24日，星期二				
上午 10 时至 下午 1 时	3	适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪	2	适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪
下午 3 时至 6 时	3	适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪（续）	2	适用《有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪（续）
2022年5月25日，星期三				
上午 10 时至 下午 1 时			3	预防和打击有组织犯罪的有效战略，包括将性别和人权纳入主流。
下午 3 时至 6 时			3	预防和打击有组织犯罪的有效战略，包括将性别和人权纳入主流（续）
2022年5月26日，星期四				
上午 10 时至 下午 1 时			4	最后确定并通过工作组第十二次会议（2020年7月9日和10日）提出的建议草案
			5	与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项

日期和时间	国际合作工作组		技术援助问题政府专家工作组	
	议程项目	标题或说明	议程项目	标题或说明
下午 3 时至 6 时	4	其他事项	6	其他事项
	5	通过联合报告	7	通过联合报告
2022 年 5 月 27 日，星期五				
上午 10 时至 下午 1 时	5	通过联合报告（续）	7	通过联合报告（续）