



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
11 July 2023
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 5 и 6 октября 2023 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов
3. Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю
4. Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Десятое совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов откроется в четверг, 5 октября, в 10:00.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет ее постоянным элементом и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в



последовательном порядке с другими рабочими группами Конференции для обеспечения эффективного использования ресурсов.

Предлагаемая организация работы (см. приложение) подготовлена в соответствии с резолюцией 7/1 Конференции таким образом, чтобы Рабочая группа смогла выполнить возложенные на нее функции в отведенное время и в пределах имеющихся ресурсов конференционного обслуживания¹. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволят провести четыре пленарных заседания в течение двух дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

Расширенное бюро Конференции участников согласовало сроки проведения десятого совещания Рабочей группы, которое состоится в Вене 5 и 6 октября 2023 года. Шестого июня 2023 года секретариат представил расширенному бюро предлагаемые пункты повестки дня, которые были утверждены 20 июня 2023 года посредством процедуры отсутствия возражений.

2. Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов

В рамках этого пункта повестки Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить практические проблемы противодействия незаконному ввозу мигрантов как виду организованной преступности и недопущения ненадлежащего применения мер уголовного правосудия к тем, кто не совершает преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов.

Рабочая группа, возможно, пожелает содействовать обсуждениям и обмену опытом и информацией о проблемах и сложившейся или формирующейся практике государств в том, что касается а) криминализации предоставления услуг во время незаконного ввоза мигрантов или же освобождения от ответственности за это (например, в отношении тех, кто предоставляет незаконным мигрантам временное жилье или другие услуги по их размещению на пути следования, юридические и прочие услуги), и б) применения норм или обычаев освобождения от ответственности за правонарушения, связанные с незаконным ввозом мигрантов (особенно в отношении незаконно ввезенных мигрантов и лиц, оказывающих гуманитарную помощь). С учетом того, что Протокол против незаконного ввоза мигрантов и Конвенция, которую он дополняет, требуют криминализации отдельных действий, связанных с незаконным ввозом мигрантов (например, создания условий для незаконного пребывания; действий, связанных с поддельными документами на въезд/выезд или удостоверениями личности; действий, связанных с соучастием в осуществлении незаконного ввоза мигрантов), а также предусматривают исключения из этих случаев, государствам-участникам могло бы быть полезно обменяться информацией о соответствующей внутригосударственной практике.

Делегации, возможно, пожелают поделиться опытом рассмотрения конкретных дел, пополнив тем самым новыми материалами имеющуюся у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности базу данных по прецедентному праву в области незаконного ввоза мигрантов. Хотя некоторые аспекты этой темы частично рассматривались Рабочей группой на предыдущих сессиях, целенаправленного и подробного обсуждения вопросов различения потенциальных правонарушителей или правонарушений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, а также связанных с этим проблем и примеров новой, более успешной практики государств не проводилось.

¹ Документ с подробной информацией об организации работы десятого совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов размещен на веб-странице совещания по адресу www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-the-smuggling-of-migrants-2023.html.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ об определении того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, и кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов ([СТОС/СОР/ВГ.7/2023/2](#))

3. Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю

В рамках данного пункта повестки дня Рабочая группа, возможно, пожелает продолжить обсуждение этого вопроса, ранее признанного приоритетным, на экспертном уровне. Незаконный ввоз мигрантов по морю — это отдельная проблема, имеющая свои особые нюансы, и по мере все более глубокого осознания того, что маршруты незаконного ввоза мигрантов разнообразны, сложны и связывают государства в разных регионах и на разных континентах, становится ясно, что проблема незаконного ввоза мигрантов по морю имеет глобальный характер. Несмотря на то, что на долю незаконного ввоза мигрантов по морю приходится лишь часть общего объема незаконного ввоза мигрантов и по своим масштабам он, скорее всего, значительно уступает ввозу мигрантов по суше и воздуха, на море погибает больше людей. Одна из основных причин несчастных случаев, уносящих жизни мигрантов, перевозимых по морю, заключается в том, что в погоне за максимальной прибылью перевозчики совершенно пренебрегают соображениями безопасности, и их методы деятельности создают серьезные проблемы для осуществления мер уголовного правосудия. В этом контексте регулярно возникают такие ключевые вопросы, как безопасность на море, юрисдикция, перехват на море, высадка и международное сотрудничество.

Делегации, возможно, пожелают на глобальном уровне обменяться имеющейся информацией о незаконном ввозе мигрантов по морю и обсудить способы ее накопления, поскольку информация в этой области зачастую является обрывочной, неполной и противоречивой.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о изменениях, проблемах и передовом опыте в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю ([СТОС/СОР/ВГ.7/2023/2](#))

4. Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Что касается процесса обзора, то согласно пункту 12 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, «Конференция и ее рабочие группы включают этот вопрос в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих соответствующих действующих мандатов. С учетом поступательного характера обзора [...] решения относительно содержания повесток дня и расписания заседаний рабочих групп будут приниматься Конференцией или расширенным бюро на своевременной основе. Для того чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма и при этом также выполнять свои соответствующие мандаты, каждой рабочей группе следует посвящать вопросам, касающимся функционирования процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии».

Рабочей группе будет представлена обновленная информация о текущих событиях и ходе работы механизма обзора, чтобы государства-участники могли поделиться своим опытом, накопленным к настоящему времени.

Кроме того, в соответствии с подпунктом (h) пункта 53 процедур и правил функционирования Механизма, на веб-странице Механизма² размещен подготовленный Председателем Рабочей группы краткий письменный отчет об обсуждении в рамках конструктивных диалогов, состоявшихся в пятницу, 1 июля 2022 года, по завершении заседаний девятой сессии Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, проходившей 27 и 28 июня 2022 года.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о положении дел с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. (СТОС/COP/WG.3/2023/3-СТОС/COP/WG.4/2023/3-СТОС/COP/WG.7/2023/3)

5. Прочие вопросы

Поскольку до сведения Секретариата не доведено никаких вопросов по пункту 5 повестки дня, никакой документации по этому пункту в настоящее время не предусмотрено.

6. Утверждение доклада

Рабочей группе предстоит утвердить доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

² Доступен по адресу www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/constructive_dialogues/som_2022.html.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Четверг, 5 октября		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов
15:00–18:00	2	Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов <i>(продолжение)</i>
	3	Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю
	Пятница, 6 октября	
10:00–13:00	3	Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю <i>(продолжение)</i>
	4	Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
15:00–18:00	5	Прочие вопросы
	6	Утверждение доклада