



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
27 July 2023  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу  
мигрантов**

Вена, 5 и 6 октября 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Прогресс, проблемы и передовая практика в области  
предупреждения незаконного ввоза мигрантов по морю  
и борьбы с ним**

**Прогресс, проблемы и передовая практика в области  
предупреждения незаконного ввоза мигрантов по морю  
и борьбы с ним**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

**I. Введение**

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом в целях содействия обсуждениям в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов на ее десятом совещании. В нем излагается ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждения, а также приводится справочная информация и соображения политического характера, касающиеся прогресса, вызовов и передовой практики в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю. Одна из целей справочного документа — привлечь внимание к актуальным проблемам, затрагивающим жизнь мигрантов и беженцев, и дать возможные рекомендации по их решению.

**II. Вопросы для обсуждения**

2. В интересах содействия обсуждению этой темы в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов делегации, возможно, пожелают собрать сведения о национальной нормативно-правовой базе, практике и проблемах, имеющих отношение, в частности, к следующим вопросам, касающимся незаконного ввоза мигрантов по морю:

а) Какие практические меры принимают государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для сотрудничества друг с другом в борьбе с незаконным ввозом мигрантов по морю? Включают ли такие меры решение оперативных проблем, возникающих из-за различия законодательных подходов к незаконному ввозу мигрантов, особенно в случае несоответствия национального

\* [СТОС/COP/WG.7/2023/1](#).



законодательства государства положениям Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию против организованной преступности, или отождествления понятий незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми в национальном законодательстве?

b) Какие конкретные меры и практические подходы применяются для поддержания сотрудничества и взаимодействия между прибрежными и неприбрежными государствами-участниками в деле борьбы с незаконным ввозом мигрантов?

c) Какие правоприменительные стратегии применяют государства-участники для решения проблемы использования технологий преступниками для осуществления незаконной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов по морю?

d) Какие меры принимают государства-участники для отслеживания незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов по морю?

e) Каким образом обеспечивается соблюдение прав мигрантов и беженцев, особенно на море, в рамках законодательства, политики и практики государств-участников в области противодействия незаконному ввозу мигрантов? Какие меры принимаются государствами-участниками для предотвращения человеческих жертв среди мигрантов и беженцев на море при проведении мероприятий по противодействию незаконному ввозу мигрантов?

f) Каким образом государства-участники обеспечивают привлечение к ответственности виновных в нарушении международных обязательств на море в ходе операций по борьбе с незаконным ввозом мигрантов?

g) Какие меры применяются или были приняты для обеспечения доступа незаконно ввезенных мигрантов и беженцев к правосудию и средствам правовой защиты в связи с нарушениями прав человека на море?

h) Какие положения действующего законодательства и какие подходы и практические меры применяются или могут применяться на национальном уровне для оказания содействия частным субъектам, проводящим операции по поиску и спасанию мигрантов и беженцев, терпящих бедствие на море, или оказывающим им помощь?

### **Предыдущие рекомендации Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов по соответствующим темам**

3. В прошлом Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла ряд практических рекомендаций по предотвращению незаконного ввоза мигрантов по морю и борьбе с ним<sup>1</sup>. В этих рекомендациях подчеркивается важность придания приоритетного значения сохранению жизни и обеспечению безопасности мигрантов при обнаружении судов, используемых для их незаконного ввоза, а также отмечается недопустимость привлечения к уголовной ответственности моряков, которые оказывают помощь, спасают незаконно ввезенных мигрантов, терпящих бедствие на море, или позволяют им высадиться на берег. Кроме того, для обеспечения возможности проведения расследований на основе полученных оперативных данных было рекомендовано обмениваться информацией о передовой практике и применяемых процедурах, а также сведениями о выявленных случаях незаконного ввоза мигрантов и принятых мерах реагирования. Рабочая группа отметила, что ключевое значение для предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю также имеет сотрудничество в соответствии с положениями статьи 7 Протокола против незаконного ввоза мигрантов и требованиями международного морского права. Рабочая группа также отметила

<sup>1</sup> Все предыдущие рекомендации Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, сформулированные на первых семи совещаниях, собраны в публикации *Незаконный ввоз мигрантов: свод и тематический указатель рекомендаций, резолюций и решений*.

необходимость обеспечить уважение прав незаконно ввезенных мигрантов, соблюдение принципов недискриминации и невыдворения и выполнение требований в отношении сообщения информации в соответствии с международным правом и положениями статьи 19 Протокола.

### III. Обзор проблем и рекомендации по их решению

4. Незаконный ввоз мигрантов — преступление, которое вызывает все большую обеспокоенность во всем мире. Также тревогу вызывает рост числа мигрантов, погибающих в море в процессе незаконной перевозки. В «Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов УНП ООН, 2018 год» сообщается, что 58 процентов всех случаев гибели мигрантов происходит на море<sup>2</sup>. Мигрантов и беженцев нередко перевозят на переполненных и непригодных для плавания судах, а незаконный ввоз нередко сопровождается такими отягчающими обстоятельствами, как применение насилия, жестокое обращение и причинение смерти. Ужесточение миграционной политики и принятие оперативных мер, направленных на сдерживание нелегальной миграции, а также происходящее параллельно с этим усиление и разрастание организованных преступных групп, специализирующихся на незаконном ввозе мигрантов, привело к тому, что перемещающимся лицам стало гораздо сложнее добраться до мест, где они могут чувствовать себя в безопасности, и, как следствие, поставило под угрозу соблюдение прав беженцев и мигрантов<sup>3</sup>. Беспокойство вызывают также сообщения о случаях воспрепятствования проведению поисково-спасательных операций на море и затягивания их хода, препятствования скорейшему сходу мигрантов и беженцев на берег, заключения под стражу мигрантов с неурегулированным статусом и просителей убежища, а также возбуждения уголовного преследования в отношении сотрудников гуманитарных организаций, оказывающих помощь беженцам и мигрантам на море<sup>4</sup>.

5. По данным Наблюдательного центра по проблеме незаконного ввоза мигрантов при Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), люди прибегают к услугам лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, по таким причинам, как отсутствие альтернативных возможностей для безопасной и легальной миграции, отсутствие необходимых документов для выезда за границу и незнание о существовании альтернативных возможностей, когда такие есть<sup>5</sup>. Пока государства-участники не начнут применять целостный подход к проблеме незаконного ввоза мигрантов, обращение к услугам незаконных перевозчиков будет оставаться единственным выходом для многих мигрантов и беженцев, спасающихся от войн и нарушений прав человека или вынужденных уехать из-за нищеты и кризисов, вызванных

<sup>2</sup> *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (United Nations publication, 2018), p. 39.

<sup>3</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), Education for Justice. Series of university modules on migrant smuggling. Module 5: migrant smuggling in the broader context of migration and its factors; International Criminal Police Organization (INTERPOL), “COVID-19 impact on migrant smuggling and human trafficking” ([www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2020/COVID-19-impact-on-migrant-smuggling-and-human-trafficking](http://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2020/COVID-19-impact-on-migrant-smuggling-and-human-trafficking)); and Mixed Migration Centre, “Human rights in the context of smuggling: perceptions and experiences of migrants in Mali and Niger” (2023).

<sup>4</sup> См. *A/HRC/47/30*. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “‘Lethal disregard’: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean Sea” (May 2021); OHCHR, “Coordinated regional action urged to stop Rohingya deaths at sea: UN expert”, 22 December 2022. European Union Agency for Fundamental Rights, Asylum and Migration: Progress Achieved and Remaining Challenges – Overview 2015–March 2023 (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2023), pp. 9 ff.; European Union Agency for Fundamental Rights, “June 2022 update: search and rescue (SAR) operations in the Mediterranean and fundamental rights”, 20 June 2022.

<sup>5</sup> UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Research findings on migrant smuggling from Nigeria”, September 2022, and “Key findings on the characteristics of migrant smuggling in West Africa, North Africa and the Central Mediterranean”, 20 May 2021.

изменением климата<sup>6</sup>. Более того, для некоторых людей занятие незаконным ввозом мигрантов является способом выжить в сложной социально-экономической ситуации. Данное обстоятельство должно заставить государства задуматься о создании экономических альтернатив для тех, кто иначе может заняться незаконным ввозом мигрантов<sup>7</sup>.

#### IV. Незаконный ввоз мигрантов по морю: актуальные проблемы и передовая практика

*Расследование фактов незаконного ввоза мигрантов и уголовное преследование причастных к нему лиц*

6. Мигранты и беженцы обращаются к незаконным перевозчикам по целому ряду причин, включая конфликты, преследование и перспективы улучшения экономического положения, которые заставляют их искать безопасности и лучшей жизни в других странах. Безопасные и легальные каналы миграции зачастую ограничены и недоступны для многих людей, в результате чего те оказываются в ситуации, когда они чувствуют необходимость уехать, но не имеют для этого иных реальных возможностей, кроме обращения к услугам незаконных перевозчиков. В результате деятельности сетей незаконного ввоза мигрантов перемещающиеся лица подвергаются повышенному риску насилия, жестокого обращения, эксплуатации и даже гибели. Как было отмечено Рабочей группой по незаконному ввозу мигрантов в 2021 году, становится все очевиднее, что ограничительная миграционная политика, нацеленная на сокращение возможностей для легальной миграции, имеет обратный эффект и ведет к росту спроса на услуги по незаконному ввозу мигрантов<sup>8</sup>. Как отмечается в исследовании Наблюдательного центра УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов, посвященном незаконному ввозу мигрантов на северо-западном африканском (атлантическом) направлении, ужесточение пограничного контроля в целях борьбы с нелегальной миграцией привело к тому, что для незаконного ввоза стали использоваться более протяженные и опасные маршруты, что отрицательно сказывается на защите прав мигрантов<sup>9</sup>. Согласно пункту 3 статьи 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, отягчающими обстоятельствами преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, являются обстоятельства, которые ставят или могут поставить под угрозу жизнь или безопасность мигрантов либо связаны с бесчеловечным или унижающим достоинство обращением с ними.

7. Незаконный ввоз мигрантов по морю сопряжен с многочисленными рисками и нарушениями прав человека. Неблагоприятные погодные условия, некачественное снаряжение, нехватка продовольствия и отсутствие навыков навигации на море — лишь некоторые из опасностей, угрожающих жизни нелегальных

<sup>6</sup> *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (United Nations publication, 2018), pp. 6 and 37–38. См. также Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime, 2023 Adelaide Strategy for Cooperation, para. 7.

<sup>7</sup> International Organization for Migration (IOM), “El tráfico ilícito de migrantes en América Central y México en el contexto de la COVID-19”, 25 February 2021; Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Seeking alternatives for Niger’s people smugglers”, 9 August 2017.

<sup>8</sup> См. документацию восьмой сессии Рабочей группы, состоявшейся в 2021 году, и принятые на ней рекомендации. См. также UNODC, Education for Justice. Series of university modules on migrant smuggling. Module 5: migrant smuggling in the broader context of migration and its factors; INTERPOL, “COVID-19 impact on migrant smuggling and human trafficking” ([www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2020/COVID-19-impact-on-migrant-smuggling-and-human-trafficking](http://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2020/COVID-19-impact-on-migrant-smuggling-and-human-trafficking)).

<sup>9</sup> UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Migrant Smuggling from the Northwest African Coast to the Canary Islands (Spain)”, July 2022, p. 35; *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response*, (United Nations publication, 2021), p. 6.

мигрантов<sup>10</sup>. В отдельных случаях незаконные перевозчики могут идти на сознательное убийство мигрантов или создавать угрозу для их жизни в результате намеренного повреждения судна или склонения к этому находящихся на борту мигрантов, чтобы спровоцировать ситуацию бедствия на море, поскольку, когда суда находятся в морской зоне компетенции стран назначения, соответствующее прибрежное государство обязано спасти людей, находящихся в опасности<sup>11</sup>. В других случаях безответственность незаконных перевозчиков доходит до того, что они выталкивают мигрантов за борт вдали от берега, чтобы избежать задержания компетентными органами. Эта практика может стать для мигрантов смертельно опасной даже при штиле<sup>12</sup>.

8. Среди сотрудников органов реагирования нет единого мнения и понимания по вопросу о том, кто именно управляет судами — мигранты или незаконные перевозчики. Когда для перевозок используются небольшие катера или резиновые шлюпки, управление часто поручается мигрантам. Иногда незаконные перевозчики выбирают капитана из числа мигрантов, а затем инструктируют его по технике управления судном. Обычно такой инструктаж длится несколько часов и проводится незадолго до отправления судна. Иногда капитаном назначается кто-то умеющий управлять судном, а иногда им могут назначить мигранта, который не имеет опыта управления судном, но утверждает обратное, чтобы получить право на бесплатный проезд или снижение платы<sup>13</sup>. В отдельных случаях в роли капитана выступает опытный рыбак или моряк, которого незаконные перевозчики специально нанимают с учетом его навыков<sup>14</sup>. Такая практика особенно характерна для северо-западного африканского маршрута, на котором организаторы, как правило, предоставляют судно, но сами не участвуют в перевозке, а вместо этого нанимают одного из мигрантов для управления судном и доверяют ему совершить морской переход. Мигранты, которым поручается управление судном, вступают с перевозчиками в специальные соглашения о предоставлении им права на бесплатный проезд или скидки<sup>15</sup>. Известны случаи, когда к управлению судном привлекались несовершеннолетние<sup>16</sup>. Это значит, что люди, находящиеся на борту и задерживаемые по обвинению в незаконном ввозе мигрантов, могут вовсе не являться членами организованных преступных сообществ, а если и являются, то обычно относятся к исполнителям низшего звена. При выявлении фактов незаконного ввоза мигрантов по морю компетентным органам следует стараться раскрыть всю преступную сеть, стоящую за попыткой незаконного ввоза, не ограничиваясь самим судном и находящимися на нем людьми<sup>17</sup>. К сожалению, имеется мало сведений о проведении расследований и осуществлении судебного преследования в отношении организаторов и высокопоставленных членов организованных преступных групп.

9. Все больше незаконных перевозчиков меняют свой образ действий и вообще не заходят на борт судов, используемых для перевозки мигрантов<sup>18</sup>. Например, в рамках одного дела, рассмотренного в Италии<sup>19</sup>, мигранты были незаконно ввезены из Египта на двух катерах. Когда катера подошли на достаточно близкое расстояние от Италии, большой катер отделился от малого,

<sup>10</sup> Ibid., p. 32. См. также United Nations Observatory on Smuggling of Migrants, “Key findings on the characteristics of migrant smuggling in West Africa, North Africa and the central Mediterranean”, 24 May 2021, p. 15.

<sup>11</sup> *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response*, p. 40.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> UNODC, “Issue paper: smuggling of migrants by sea”, 2011, p. 30.

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Migrant Smuggling from the Northwest African Coast to the Canary Islands (Spain)”, July 2022, p. 24.

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> UNODC, “Issue paper: smuggling of migrants by sea”, p. 47.

<sup>18</sup> Ibid., p. 46.

<sup>19</sup> UNODC, Sharing Electronic Resources and Laws on Crime (SHERLOC) knowledge management portal, Case law database, Case No. 13/13 Reg. Gen. Corte di Assise di Catania, Italy, 2015.

а обвиняемому и нескольким несовершеннолетним мигрантам было поручено управление меньшим судном в обмен на бесплатный проезд. В данном случае подсудимый был признан виновным в организации незаконного въезда в страну при отягчающих обстоятельствах за денежное или иное материальное вознаграждение (в форме освобождения от платы за проезд) от транснациональной организованной преступной группы, хотя сговор с организованной преступной группой доказан не был<sup>20</sup>.

10. По вышеизложенным причинам при сборе доказательств в отношении лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, компетентным органам необходимо расследовать деятельность стоящей за ними преступной сети, учитывая, что такие сети могут действовать на территории нескольких стран и континентов<sup>21</sup>. Важно также обеспечить, чтобы расследование фактов незаконной перевозки по морю велось в комплексе с расследованием случаев перевозки по суше и воздуху. Например, в прибрежных странах, с территории которых происходит отправление мигрантов, существует возможность для расследования фактов и перехвата средств вербовки мигрантов, а также для обнаружения накопительных пунктов, используемых для сбора мигрантов перед отправлением. Таким образом возможно выявить организаторов незаконного ввоза, особенно среднего и высшего звена<sup>22</sup>.

11. Большое значение для получения необходимых доказательств имеет налаживание международного сотрудничества, особенно на оперативном уровне, между странами, расположенными вдоль конкретных маршрутов незаконного ввоза мигрантов. Такое сотрудничество включает обмен оперативными сведениями между странами происхождения, транзита и назначения. Для успешного решения этой задачи необходимы сильная политическая воля и долгосрочная приверженность поставленной цели<sup>23</sup>.

12. Еще одну проблему представляет установление юрисдикции в отношении расследования инцидентов, связанных с незаконным ввозом мигрантов в открытом море, особенно с использованием судов без флага. В отношении судов, несущих флаг, в статье 8 Протокола о незаконном ввозе мигрантов четко сказано о необходимости получения разрешения государства флага для подтверждения регистрации судна, высадки на борт, производства досмотра и принятия соответствующих мер против незаконного ввоза мигрантов, а также для получения скорейшего содействия со стороны уполномоченного органа государства флага. В отношении же судов без флага в пункте 1 статьи 8 Протокола предусмотрено, что государство-участник может запросить помощь у других государств-участников для пресечения использования судна с целью незаконного ввоза мигрантов. Поскольку в таких обстоятельствах могут применяться средства принуждения, особенно важно обеспечить защиту прав мигрантов в соответствии с международными нормами в области прав человека и беженского права<sup>24</sup>.

13. Другой ключевой проблемой в расследовании фактов незаконного ввоза мигрантов по морю и осуществлении уголовного преследования в связи с ними

<sup>20</sup> См. Proc. Nr 675/2016 R.I.M.C.

<sup>21</sup> UNODC, "Issue paper: smuggling of migrants by sea", p. 46.

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> *Migrant Smuggling in Asia and the Pacific: Current Trends and Challenges*, vol. 2 (United Nations publication, 2018), pp. 126–127.

<sup>24</sup> В заявлении от 23 октября 2015 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Франсуа Крепо и Председатель Комитета Организации Объединенных Наций по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Франсиско Каррион Мена указали на опасность принятия мер, создающих угрозу для безопасности мигрантов, находящихся на борту морских судов, и нарушения принципа невыдворения, ссылаясь на резолюцию 2240 (2015) Совета Безопасности, которая предоставляет государствам исключительно широкие полномочия для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, включая использование всех мер, соответствующих конкретным обстоятельствам, в порядке противодействия субъектам, занимающимся незаконным провозом мигрантов или торговлей людьми ([www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16641&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16641&LangID=E)).

остаётся отсутствие у государств единого понимания этого преступления и наличие расхождений в его правовом определении. Некоторые страны ещё не включили в свою национальную нормативно-правовую базу особые положения о борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В таких случаях лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, могут быть предъявлены обвинения лишь в нарушении миграционного или морского законодательства, а не в совершении серьёзных транснациональных преступлений, как того требует Протокол о незаконном ввозе мигрантов. Отсутствие у государств единого понимания этого преступления может привести к применению разных оперативных подходов или, как минимум, принятию разных решений в конкретных ситуациях. Отсутствие согласованного подхода к решению этой проблемы в странах происхождения, транзита и назначения может осложнить принятие скоординированных мер. Для выявления главарей преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, крайне важно, чтобы расследование фактов незаконного ввоза мигрантов по морю велось в комплексе с расследованием фактов перевозки мигрантов по суше и воздуху<sup>25</sup>. В этой связи следует также отметить, что в условиях отсутствия надёжной системы защиты свидетелей незаконно ввезённые мигранты могут неохотно раскрывать известную им информацию. Большинство из них также не решается сообщать информацию из опасений, что с ними будут обращаться как с преступниками из-за их нелегального статуса и вышлют из страны после начала расследования.

14. Вносимая мигрантами плата за проезд приносит существенный доход незаконным перевозчикам; размер этой платы в значительной степени определяется протяжённостью маршрута, количеством пересекаемых границ, географическими условиями, средствами транспорта, использованием поддельных проездных документов или удостоверений личности и риском обнаружения<sup>26</sup>. По этим причинам крайне важно понять, какие финансовые системы стоят за незаконным ввозом мигрантов и как происходит легализация доходов от этой преступной деятельности<sup>27</sup>. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, используют разные способы оплаты, включая предоплату, оплату по ходу дела и перевод всей суммы по факту прибытия в пункт назначения<sup>28</sup>. Мигранты чаще всего расплачиваются с контрабандистами непосредственно наличными или переводят сумму на банковские счета физических лиц небольшими долями, которые быстро снимаются со счета<sup>29</sup>. Полученные преступными способами доходы могут быть вложены в недвижимость, дорогостоящие товары и легальный бизнес как в стране происхождения, так и в стране назначения<sup>30</sup>. Чаще всего для перевода средств из одной юрисдикции в другую перевозчики пользуются платёжной системой Хавала, что осложняет финансовые расследования<sup>31</sup>. По этим причинам расследование фактов незаконного ввоза мигрантов лишь в ограниченном числе случаев ведёт к возбуждению дел о незаконном отмывании денег<sup>32</sup>. В большинстве государств можно было бы прилагать больше усилий к выявлению и конфискации доходов от преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, в целях пресечения соответствующей преступной деятельности.

<sup>25</sup> UNODC, “Issue paper: smuggling of migrants by sea”, p. 45. UNODC Sharing Electronic Resources and Laws on Crime (SHERLOC) knowledge management portal, Case law database. Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Maritime People Smuggling and Its Intersection with Human Trafficking in South and South East Asia: Trends and Issues*, March 2023, pp. 31 ff.

<sup>26</sup> *Global Study on Smuggling of Migrants*, p. 5.

<sup>27</sup> UNODC, “Issue paper: smuggling of migrants by sea”, p. 30.

<sup>28</sup> European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), *European Migrant Smuggling Centre: 6th Annual Report* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2022), p. 10.

<sup>29</sup> Financial Action Task Force, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks Arising from Migrant Smuggling*, (Paris, 2022), p. 20.

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> Ibid., p. 21.

<sup>32</sup> Ibid., p. 59.

15. Для рекламы своих услуг и налаживания контактов с потенциальными клиентами лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, все активнее используют такие социальные сети, как Facebook, Instagram, Telegram, Viber, TikTok и YouTube<sup>33</sup>. Незаконные перевозчики и изготовители поддельных документов пользуются анонимностью, доступностью и широтой аудитории, обеспечиваемыми использованием разнообразных технических средств связи, позволяющих преступникам скрывать свою личность, чтобы обезопасить себя от преследования со стороны правоохранительных органов<sup>34</sup>. С помощью таких средств незаконные перевозчики распространяют информацию о маршрутах миграции и логистике, а пользователи делятся опытом, связанным с попытками пересечения границы, и историями успеха на миграционном поприще<sup>35</sup>. Европейский центр по борьбе с незаконным ввозом мигрантов при Агентстве Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) совместно с подразделением Европола по контролю интернет-пространства Европейского союза, входящим в состав Европейского антитеррористического центра Европола, инициировали и координировали проект по изучению практики привлечения новых клиентов через социальные сети на примере нескольких каналов в социальных сетях. В рамках проекта была собрана информация с рекламой услуг по незаконному ввозу мигрантов, доступная на каналах в социальных сетях, содержащих рекламные объявления о предоставлении незаконных посреднических услуг и продаже поддельных удостоверений личности, паспортов и виз. Затем информация об этих каналах была доведена до сведения поставщиков онлайн-услуг с просьбой провести проверку на соответствие правилам пользования, по итогам которой несколько каналов было закрыто<sup>36</sup>. С целью координации своей деятельности и поддержания связи между собой незаконные перевозчики также пользуются предложениями для обмена зашифрованными сообщениями, что создает дополнительные препятствия для проведения расследований и сбора доказательств правоохранительными органами. Обеспечению доказательств может способствовать налаживание партнерских отношений с технологическими компаниями с целью получения доступа к IP-адресам, учетным данным пользователей и другим персональным данным в соответствии с действующим законодательством<sup>37</sup>.

16. Для совершенствования подходов и стратегий в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования в связи с ними властям следует руководствоваться положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола против незаконного ввоза мигрантов, которые составляют международно-правовую основу борьбы с этим преступлением. Государствам следует задуматься о развитии сотрудничества, в частности путем обмена информацией, использования имеющихся баз данных и создания централизованного хранилища информации о незаконном ввозе мигрантов, а также реализации программ поддержки и защиты свидетелей, с целью сбора ценных сведений для проведения расследований, которые могут вывести на главных организаторов операций по незаконному ввозу мигрантов. Расследование цифровых и финансовых аспектов преступлений можно было бы поручить совместным следственным группам, уже доказавших свою эффективность<sup>38</sup>. Государства могут также укрепить сотрудничество и добиться более глубокого понимания транснациональной

<sup>33</sup> Frontex and Europol, "Digitalisation of migrant smuggling: digital tools and apps enabling facilitation" (July 2021), p. 6.

<sup>34</sup> Ioana-Raluca Rusu, "Digital criminalisation and migrant smuggling" (2022), *Int'l J Legal & Soc Ord* 283.

<sup>35</sup> Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Maritime People Smuggling and Its Intersection with Human Trafficking in South and South East Asia: Trends and Issues*, p. 37.

<sup>36</sup> Europol, *European Migrant Smuggling Centre: 6th Annual Report*, p. 12.

<sup>37</sup> Дополнительную информацию см. в документе [CTOC/COP/WG.7/2022/2](#).

<sup>38</sup> [CTOC/COP/WG.3/2020/2](#); Financial Action Task Force, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks Arising from Migrant Smuggling*, p. 35.



природы незаконного ввоза мигрантов путем направления сотрудников по связи в страны происхождения, транзита и назначения.

#### *Поисково-спасательные операции*

17. По оценкам Международной организации по миграции, с января по конец июня 2023 года по пути из Южной Америки в Северную утонуло не менее 195 человек<sup>39</sup>, при пересечении Атлантического океана в направлении Канарских островов и попытке переплыть из стран Африканского Рога в Йемен погибли еще 151 человек<sup>40</sup>, а при пересечении Средиземного моря в попытке добраться до Европы погибли 1 849 человек<sup>41</sup>. У берегов Греции недавно затонуло судно, направлявшееся из Ливии в Италию, в результате чего погибли 78 человек, а сотни пропали без вести<sup>42</sup>. Еще один недавний случай произошел на пути к Канарским островам и, предположительно, унес жизни 30 мигрантов<sup>43</sup>. В этом году подобные случаи происходили и в других регионах: так, в Индийском океане затонуло судно, следовавшее с Мадагаскара на остров Майотта<sup>44</sup>, а другое судно затонуло в Карибском море в районе островов Сент-Китс и Невис<sup>45</sup>.

18. Согласно исследованию УНП ООН о преступлениях с отягчающими обстоятельствами, связанных с незаконным ввозом мигрантов<sup>46</sup>, к гибели людей на море приводят, помимо прочего, такие факторы, как длительное нахождение большого числа мигрантов в опасных условиях открытого моря; рискованные методы незаконных перевозчиков, в том числе использование переполненных судов в сочетании с тем обстоятельством, что многие мигранты не умеют плавать, на борту отсутствуют спасательные средства и не хватает продовольствия и топлива; преднамеренное убийство или создание угрозы для жизни мигрантов либо намеренное повреждение судна незаконными перевозчиками с целью спровоцировать ситуацию бедствия и привести к возникновению обязанности прибрежных государств начать спасательную операцию. В исследовании также отмечается, что жизнь женщин подвергается опасности иным образом и в большей степени: например, в целях безопасности женщин обычно сажают в среднюю часть резиновых шлюпок, но именно в этой части выше всего риск оказаться затопленным или задохнуться, если на судне возникнут проблемы, и именно там скапливается морская вода и топливо, образуя опасную смесь, вызывающую ожоги на коже.

19. В статье 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху посвященной мерам защиты и помощи, предусмотрено, что каждое государство-участник принимает, в соответствии со своими обязательствами по

<sup>39</sup> IOM, “Missing migrants – Americas region” ([https://missingmigrants.iom.int/region/americas?region\\_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&incident\\_date%5Bmin%5D=&incident\\_date%5Bmax%5D=](https://missingmigrants.iom.int/region/americas?region_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&incident_date%5Bmin%5D=&incident_date%5Bmax%5D=)).

<sup>40</sup> IOM, “Missing migrants – Americas region” ([https://missingmigrants.iom.int/region/africa?region\\_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&incident\\_date%5Bmin%5D=&incident\\_date%5Bmax%5D=](https://missingmigrants.iom.int/region/africa?region_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&incident_date%5Bmin%5D=&incident_date%5Bmax%5D=)).

<sup>41</sup> IOM, “Missing Migrants – Mediterranean region” ([https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean?region\\_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&month=All&incident\\_date%5Bmin%5D=&incident\\_date%5Bmax%5D=](https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean?region_incident=All&route=All&year%5B%5D=11681&month=All&incident_date%5Bmin%5D=&incident_date%5Bmax%5D=)).

<sup>42</sup> Associated Press, “At least 79 dead after overcrowded migrant vessel sinks off Greece; hundreds may be missing”, June 14, 2023 (<https://apnews.com/article/greece-italy-libya-migration-368f1bfdffb7c0ad97774bda9c77195>); Helena Smith, “At least 78 people drown as refugee boat sinks off Greece”, *The Guardian* (<https://www.theguardian.com/world/2023/jun/14/scores-drown-refugee-boat-sinks-off-greece>).

<sup>43</sup> Sam Jones and Helena Smith, “At least 35 people feared dead after dinghy sinks en route to Canary Islands”, *The Guardian*, 21 June 2023.

<sup>44</sup> Associated Press, “Boat carrying migrants from Madagascar sinks; 34 drown”, 15 March 2023 (<https://apnews.com/article/migration-migrants-madagascar-mayotte-indian-ocean-1414bac0626537e0726f4a4d28110969>).

<sup>45</sup> Reuters, “At least 3 dead, 13 missing after boat capsizes near St. Kitts”, 28 March 2023 (<https://www.reuters.com/world/americas/least-3-dead-13-missing-after-boat-capsizes-near-st-kitts-2023-03-28/>).

<sup>46</sup> *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling and Response*.

международному праву, все надлежащие меры, в том числе, если это необходимо, в области законодательства, для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом незаконного ввоза, в частности права на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В статье 9 Протокола сказано, что, когда государство-участник принимает меры в отношении какого-либо судна в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов, оно обязано обеспечивать безопасность лиц на борту и гуманное обращение с ними. Наконец, в статье 7 установлено, что государства-участники сотрудничают в максимально возможной степени в целях предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю в соответствии с международным морским правом.

20. Помимо статьи 19 Протокола о незаконном ввозе мигрантов по суше, морю и воздуху, применению подлежат и другие положения международного права. Согласно пункту 1 статьи 98 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, каждое государство вменяет в обязанность капитану любого судна, плавающего под его флагом, оказывать помощь любому обнаруженному в море лицу, которому угрожает гибель, и следовать со всей возможной скоростью на помощь терпящим бедствие<sup>47</sup>. Согласно Международной конвенции по поиску и спасанию на море под стадией бедствия понимается ситуация, при которой существует обоснованная уверенность, что человек, судно или другое плавающее средство подвергаются серьезной и непосредственной опасности и нуждаются в немедленной помощи<sup>48</sup>. Обязательство по спасанию распространяется на любое лицо, терпящее бедствие на море, независимо от национальной принадлежности или статуса такого лица или обстоятельств, при которых это лицо было обнаружено<sup>49</sup>. Эти обязательства были вновь подчеркнуты Международной морской организацией в Руководстве по обращению с людьми, спасенными на море, в котором указано, что быстрое оказание помощи судами, находящимися в море, является важнейшим элементом глобальных служб поиска и спасания, поэтому такая помощь должна оставаться абсолютным приоритетом для капитанов судов, судоходных компаний и государств флага судна, а капитаны судов должны понимать и учитывать обязательства согласно международному праву в отношении оказания помощи лицам, терпящим бедствие в море<sup>50</sup>. Государства также должны координировать работу своих поисково-спасательных организаций и, при необходимости, им следует также координировать поисково-спасательные операции с таковыми соседних государств<sup>51</sup>.

21. Каждое спасенное на море лицо должно быть в кратчайшие сроки высажено в безопасном месте, под которым понимается место, где спасательные мероприятия считаются завершенными, где жизнь спасенных людей больше не подвергается угрозе и где могут быть удовлетворены их основные человеческие потребности (такие, как потребности в пище, приюте и медицинской помощи) и где может быть организована перевозка спасенных людей в следующее или окончательное место назначения с учетом индивидуальных обстоятельств каждого человека<sup>52</sup>. Оказывающее помощь судно не должно рассматриваться в качестве безопасного места, исходя только из того факта, что спасенные люди более не находятся в непосредственной опасности, как только они попали на борт

<sup>47</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1833, No. 31363; вступила в силу 16 ноября 1994 года.

<sup>48</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1405, No. 23489; принята 27 апреля 1979 года, вступила в силу 22 июня 1985 года.

<sup>49</sup> Международная конвенция по поиску и спасанию на море, приложение, п. 2.1.10. Аналогичное положение включено в правило 33 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море.

<sup>50</sup> Резолюция MSC.167(78), приложение 34, пп. 3.1. и 5.1.1.

<sup>51</sup> Международная конвенция по поиску и спасанию на море, приложение, п. 3.1.1.

<sup>52</sup> Резолюция MSC.167(78), приложение 34, п. 6.12. См. также брошюру “Rescue at sea: A guide to principles and practice as applied to migrants and refugees” («Спасание на море: руководство по принципам и практике в отношении мигрантов и беженцев»), в 2015 году совместно опубликованную УВКБ ООН, Международной морской организацией и Международной палатой судоходства.

судна<sup>53</sup>. Дискуссия о том, что является «безопасным местом» как для беженцев, так и для незаконно ввезенных мигрантов, актуальна и в рамках Протокола против незаконного ввоза мигрантов, поскольку спасательные операции на море проводятся в условиях смешанных миграционных потоков, когда в любой ситуации спасения на море среди спасенных оказываются люди с разным миграционным статусом, включая незаконно ввезенных мигрантов, беженцев и жертв торговли людьми.

22. Высадка на берег является одним из важнейших этапов, которые необходимо учитывать при принятии комплексных мер для противодействия незаконному ввозу мигрантов. При высадке мигрантов и беженцев на берег в местах, не подпадающих под определение безопасных, государства, в зависимости от расположения, не только рискуют нарушить принцип невыдворения, но и должны понимать, что такая ситуация создает почву для преступной деятельности, в том числе со стороны незаконных перевозчиков и торговцев людьми. Например, в подобных ситуациях беженцы и мигранты могут быть незаконно задержаны и взяты в заложники с целью получения выкупа от их семей, а также подвергнуты другим формам нарушения прав человека и эксплуатации.

23. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, занимающееся выявлением, документированием и анализом нарушений прав человека в этой области, сообщает о случаях неоказания оперативной и эффективной помощи судам с мигрантами, потерпевшим бедствие в центральной части Средиземного моря, в том числе со стороны ответственных за проведение поисково-спасательных операций государственных органов, а также капитанов судов и их государств флага<sup>54</sup>. В Бенгальском заливе также отмечались случаи, когда люди, потерпевшие бедствие в море, сообщали о неоказании помощи морскими властями<sup>55</sup>. В своем докладе Совету по правам человека в 2021 году Специальный докладчик по вопросу о правах мигрантов отметил случаи, когда задержки с проведением поисково-спасательных операций и игнорирование сигналов бедствия стоило жизни мигрантам или ставило их в тяжелое положение<sup>56</sup>.

24. Некоторое время назад страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) заключили соглашение по авиационному и морскому поиску и спасанию, которое направлено на укрепление сотрудничества между государствами — членами АСЕАН в области авиационного и морского поиска и спасания и содержит важные положения о сотрудничестве, в которых отмечена необходимость обмена информацией и опытом в области поисково-спасательных операций<sup>57</sup>.

25. Европейская комиссия утвердила важные приоритетные направления политики и руководящие принципы поисково-спасательной деятельности, предусматривающие, в частности, укрепление сотрудничества в этой области между органами государств — членов Европейского союза и с компетентными органами других государств, участвующими в поисково-спасательных операциях. Все сотрудники патрульных служб и технические специалисты, участвующие в охране морских границ, должны пройти соответствующую подготовку, в том

<sup>53</sup> Резолюция MSC.167(78), приложение 34, п. 6.13.

<sup>54</sup> ОНЧР, “‘Lethal disregard’: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean Sea”, p. 9.

<sup>55</sup> ОНЧР, “Coordinated regional action urged to stop Rohingya deaths at sea: UN expert”, 22 December 2022.

<sup>56</sup> A/HRC/47/30. Какого-либо согласованного на международном уровне определения понятия «разворот на границе» нет, но в докладе Специального докладчика по вопросу о правах мигрантов дано разъяснение его значения.

<sup>57</sup> Legal instruments of the Association of Southeast Asian Nations ([https://agreement.asean.org/search/advance.html?name\\_of\\_instrument=&if\\_status=&id\\_area\\_cooperation=&id\\_document\\_type=&docs\\_start=01%2F01%2F2023&docs\\_end=23%2F06%2F2023&signature\\_place=&type=docs](https://agreement.asean.org/search/advance.html?name_of_instrument=&if_status=&id_area_cooperation=&id_document_type=&docs_start=01%2F01%2F2023&docs_end=23%2F06%2F2023&signature_place=&type=docs)).

числе по теме основных прав человека<sup>58</sup>. Европейская комиссия также учредила Европейскую контактную группу по поиску и спасанию для налаживания диалога по вопросам реализации нормативно-правовой базы и совершенствования практики поисково-спасательной деятельности<sup>59</sup>.

26. Гарантии защиты основных прав предусмотрены также в работе Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и включают, в частности, обязанность нанимать наблюдателей для контроля за соблюдением основных прав<sup>60</sup>, в задачи которых входит постоянная оценка соблюдения основных прав человека при проведении оперативных мероприятий, предоставление консультаций и помощи в этом отношении, содействие соблюдению основных прав человека как неотъемлемой части европейской системы интегрированного управления границами и поддержка работы Агентства в области подготовки кадров по вопросам основных прав человека, в том числе путем проведения учебных мероприятий по этой теме<sup>61</sup>.

27. Государствам-участникам следует рассмотреть возможность подготовки сотрудников береговой охраны и других учреждений, отвечающих за координацию и проведение поисково-спасательных операций на море, по темам международных обязательств в области прав человека и стандартов, связанных с защитой лиц на море.

28. Все более заметную роль в расследовании случаев нарушения прав человека на границе и передаче соответствующих дел в суд также играют национальные правозащитные учреждения и омбудсмены<sup>62</sup>.

29. Во избежание гибели людей на море и в целях выполнения своих международных обязательств государствам следует обеспечивать оперативное и эффективное оказание помощи всем мигрантам, терпящим бедствие на море; проводить независимые, беспристрастные и тщательные расследования всех сообщений о неоказании помощи мигрантам, терпящим бедствие на море; всесторонне сотрудничать и обеспечивать обмен информацией о положении мигрантов, терпящих бедствие, со всеми сторонами в рамках соответствующей зоны проведения поисково-спасательной операции; следить за тем, чтобы лица, ответственные за поиск и спасание или оказание помощи на море, проходили надлежащую подготовку для выполнения своей работы в соответствии с нормами в области прав человека; отказываться от содействия проведению операций по развороту мигрантов на границе или их насильственному удерживанию на территории других стран, проводимых другими государствами или негосударственными субъектами в нарушение права мигрантов на защиту, а также от участия в таких операциях<sup>63</sup>. Для предотвращения нарушений прав человека и

<sup>58</sup> European Commission, “Communication from the Commission to the European Parliament and the Council establishing the multiannual strategic policy for European integrated border management”, 14 March 2023.

<sup>59</sup> European Commission, “Commission Recommendation (EU) 2020/1365 on cooperation among Member States concerning operations carried out by vessels owned or operated by private entities for the purpose of search and rescue activities”, 23 September 2020. См. также <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupId=3752&fromMeetings=true&meetingId=27635>.

<sup>60</sup> European Union Agency for Fundamental Rights, *Asylum and Migration: Progress Achieved and Remaining Challenges – Overview 2015–March 2023*, p. 12.

<sup>61</sup> Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019 on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) No 1052/2013 and (EU) 2016/1624, art. 110.

<sup>62</sup> European Union Agency for Fundamental Rights, *Asylum and Migration: Progress Achieved and Remaining Challenges – Overview 2015–March 2023*, p. 12. См. также Greek National Human Rights Commission, “Recording mechanism of incidents of informal forced returns: interim report – January 2023”; Defensor del Pueblo, “The ombudsman has initiated an action to request information about the shipwreck of a small boat that was heading to the Canary Islands”, 23 June 2023.

<sup>63</sup> OHCHR, “‘Lethal disregard’: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean Sea”, pp. 12 ff.

угрозы эксплуатации и в целях противодействия им государства могли бы также рассмотреть возможность введения требования о смене флага судна при вхождении в свои национальные воды<sup>64</sup>.

*Препятствия для оказания гуманитарной помощи незаконно ввезенным мигрантам и уголовная ответственность за ее предоставление*

30. В статье 3 Протокола против незаконного ввоза мигрантов «незаконный ввоз мигрантов» определен как обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории. Упоминание в данном определении о «финансовой или иной материальной выгоде» подчеркивает намерение распространить его на деятельность организованных преступных групп, действующих с целью извлечения выгоды, но исключить из него действия тех, кто оказывает поддержку мигрантам из гуманитарных соображений или на основе тесных родственных связей. Как отмечается в примечаниях для толкования, подготовленных к переговорным сессиям государств, цель Протокола не заключается в криминализации деятельности членов семей или таких групп поддержки, как религиозные или неправительственные организации<sup>65</sup>. Однако в Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции, опубликованной в 2022 году, государства — члены Организации Объединенных Наций отметили, что мигранты по-прежнему сталкиваются с трудностями при попытке получить доступ к гуманитарной помощи, включая услуги по проведению поисково-спасательных работ и медицинскую помощь, что создает и усугубляет факторы уязвимости. Был достигнут ограниченный прогресс в проведении различия между деятельностью сетей по незаконному ввозу мигрантов и оказанием мигрантам помощи исключительно гуманитарного характера на опасных маршрутах и в других ситуациях, когда их жизнь или безопасность находятся под угрозой. Во многих случаях предоставление такой помощи считается незаконным<sup>66</sup>.

31. Неправительственные организации подвергаются ограничениям со стороны государств в отношении проведения своих мероприятий, а в некоторых случаях в связи с критикой практики государств в области пограничного контроля, а также сталкиваются с лишением регистрации и уголовным преследованием за осуществление своей деятельности<sup>67</sup>. Защитники прав мигрантов и исследователи отмечают все более явную и чреватую серьезными последствиями тенденцию со стороны властей квалифицировать как незаконный ввоз такие акты гуманитарной помощи, как предоставление жилья, первой помощи или долгосрочного ухода, а также транспортировка, в том числе для защиты от воздействия факторов среды или просто от истощения<sup>68</sup>.

32. Согласно недавно опубликованным данным Агентства Европейского союза по основным правам, если раньше суда, принадлежащие организациям гражданского общества, спасали значительное число мигрантов, терпящих бедствие в море, то с 2018 года они сталкиваются с многочисленными препятствиями на этом пути. По данным Агентства, с 2016 года в отношении членов экипажей и судов было возбуждено 60 уголовных и административных дел национальными

<sup>64</sup> ИОМ, *Protection of Migrants at Sea* (Bangkok, 2018), p. 27. См. также Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Maritime People Smuggling and Its Intersection with Human Trafficking in South and South East Asia: Trends and Issues*, p. 41.

<sup>65</sup> Примечания для толкования, [A/55/383/Add.1](#), п. 88, подготовительные материалы.

<sup>66</sup> [A/RES/76/266](#), п. 33.

<sup>67</sup> Council of Europe, *Pushed Beyond the Limits: Four Areas for Urgent Action to End Human Rights Violations at Europe's Borders* (April 2022), p. 36.

<sup>68</sup> *Abused and Neglected, A Gender Perspective on Aggravated Smuggling Offences and Response*, p. 73.

органами<sup>69</sup>. Чаще всего портовые власти указывают на такие проблемы, как избыточное число пассажиров, неисправность плавательных средств, нехватка спасательных жилетов на борту, а также несоответствие параметров сточно-фановых систем потенциальному числу спасенных людей, создающее опасность загрязнения окружающей среды. Агентство также отметило, что из-за уголовных и административных разбирательств, ареста судов и проведения обязательных ремонтных работ некоторые из этих плавательных средств оказываются заблокированными в портах и, соответственно, не могут осуществлять поисково-спасательные операции. Из 21 плавательного средства в настоящее время в эксплуатации находится 10. Из этих 10 в поисково-спасательных операциях участвует семь. Еще четыре заблокированы в портах в ожидании судебного разбирательства. Семь судов в настоящее время стоят в доке по другим техническим причинам<sup>70</sup>.

33. Среди других тенденций были отмечены задержки с поиском безопасного порта, в том числе случаи, когда суда остаются в море по многу дней<sup>71</sup>, назначение удаленных портов для высадки на берег, недопущение спасения с нескольких судов в рамках одной операции и наложение больших штрафов на поисково-спасательные организации<sup>72</sup>. Такая практика еще больше увеличивает риск для жизни мигрантов и беженцев на море, а также противоречит международным обязательствам по скорейшей высадке спасенных людей в безопасном месте и обязанности оказывать помощь терпящим бедствие. По этой причине государствам следует стремиться активизировать обмен информацией и сотрудничество со всеми участниками поисково-спасательных операций, особенно с неправительственными организациями в районах ограниченного проведения поисково-спасательной деятельности. Государствам также следует разработать протоколы и стандартные инструкции для связи, сотрудничества и взаимодействия на региональном и национальном уровнях между органами власти, международными и неправительственными организациями, участвующими в поисково-спасательных работах, оказании помощи при высадке на берег и принятии мер против незаконного ввоза мигрантов. Следует также создать предсказуемые механизмы для обеспечения своевременной высадки на берег в безопасном месте<sup>73</sup>.

## V. Заключение

### *Основные направления дальнейшей работы*

34. Незаконный ввоз мигрантов по морю создает значительные и особые проблемы для государств-участников, требующие согласованных действий и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Государства могут рассмотреть возможность принятия следующих мер для противодействия этому явлению<sup>74</sup>:

а) для более эффективного выявления случаев незаконного ввоза мигрантов по морю следует оказывать постоянную поддержку прибрежным государствам в обнаружении таких случаев посредством организации совместного патрулирования, патрулирования специализированными учреждениями или предоставления технических и человеческих ресурсов, в особенности малым

<sup>69</sup> European Union Agency for Fundamental Rights “Table 2: Legal proceedings by EU Member States against private entities involved in SAR operations in the Mediterranean Sea (June 2022)”.

<sup>70</sup> European Union Agency for Fundamental Rights, “June 2022 update”.

<sup>71</sup> European Union Agency for Fundamental Rights “Table 3: Vessels kept at sea for more than 24 hours while waiting for a safe port, January–15 June 2022”.

<sup>72</sup> OHCHR, “Italy: Proposed new sea rescue law puts more lives at risk – Türk”, 16 February 2023.

<sup>73</sup> Резолюция MSC.167(78), приложение 34. См. также “Rescue at sea: a guide to principles and practices as applied to refugees and migrants”; UNODC, “The concept of place of safety under international law and the respect of the rights of migrants and refugees rescued at sea by all States”, press release, 18 May 2022.

<sup>74</sup> UNODC, “Issue paper: smuggling of migrants by sea”.

островным государствам, чтобы облегчить патрулирование зон поисково-спасательных операций;

b) национальное законодательство следует привести в соответствие с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов, а при применении положений о пресечении незаконного ввоза мигрантов обеспечить соблюдение международного права прав человека и международного беженского права. Все лица, участвующие в мероприятиях по пресечению, должны быть подготовлены к оценке и учету особых потребностей и уязвимых сторон людей, находящихся на борту судов;

c) правоохранительным органам следует использовать все возможности для расследования случаев незаконного ввоза мигрантов по морю, в том числе путем выявления лиц, причастных к незаконному ввозу мигрантов и совершению других преступлений в ходе операций по незаконному ввозу мигрантов по морю, которые могут усилить тяжесть преступления и даже привести к гибели мигрантов. Следует разработать и применять более подходящие и эффективные политические, правовые и судебные меры реагирования на незаконный ввоз с отягчающими обстоятельствами, учитывающие гендерно-обусловленные факторы уязвимости и гендерно дифференцированные последствия применения таких мер государством;

d) для более эффективного расследования деятельности незаконных перевозчиков, занимающихся организацией незаконного ввоза мигрантов по морю на суше, правоохранительным органам следует использовать базы данных на национальном, региональном и международном уровнях и укреплять официальное и неофициальное сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения, расположенными вдоль основных маршрутов незаконного ввоза мигрантов, с целью сбора оперативных данных. Для сбора информации о незаконных перевозчиках, действующих на суше, государства могут также рассмотреть возможность принятия мер для повышения доверия со стороны спасенных и перехваченных мигрантов.

e) для обеспечения спасения незаконно ввезенных мигрантов на море в соответствии с международным морским правом государствам следует уделять первостепенное внимание обязанности по спасанию людей и реагировать на все сообщения о неоказании помощи на море и случаях разворота мигрантов на границе;

f) для обеспечения надлежащей высадки незаконно ввезенных мигрантов на берег следует принять меры к тому, чтобы высадка производилась в безопасном месте, определяемом в соответствии с правилами морского судоходства, а не интересами иммиграционного контроля.

35. Имеется острая необходимость в совершенствовании существующей практики поисково-спасательных операций и сотрудничества в этой области, поскольку неудачное проведение таких операций обходится большой ценой: первый квартал 2023 года стал самым смертоносным для мигрантов, пытавшихся пересечь Средиземное море за все время начиная с 2017 года<sup>75</sup>. Следует усовершенствовать механизмы наблюдения за ходом поисково-спасательных операций для оценки неудач и выявления нарушений прав человека, а также признать, что субъекты гуманитарной деятельности являются полноценными участниками мероприятий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов<sup>76</sup>.

36. Несмотря на постепенное признание государствами важности данных для принятия более эффективных и обоснованных мер реагирования, данных о незаконном ввозе мигрантов по морю все еще недостаточно<sup>77</sup>, и они в основном

<sup>75</sup> Новости Организации Объединенных Наций, «Центральное Средиземноморье: самый смертоносный квартал за последние шесть лет», 12 апреля 2023 года.

<sup>76</sup> См. также Bali Process, 2023 Adelaide Strategy for Cooperation, para. 7.

<sup>77</sup> *Global Study on Smuggling of Migrants*, p. 12.

касаются лишь числа прибывших или задержанных на границе мигрантов<sup>78</sup>. Например, в Глобальном договоре о миграции странам настоятельно рекомендовано использовать точные и дезагрегированные данные в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной миграционной политики, однако в этой области по-прежнему сохраняются пробелы<sup>79</sup>. Поэтому для разработки более эффективных мер и практики предупреждения данного вида преступлений необходимы усилия на глобальном уровне по сбору данных о незаконном ввозе мигрантов по морю.

37. В связи с этим следует также отметить, что расширению возможностей для пресечения деятельности сетей по незаконному ввозу мигрантов и задержания преступников может способствовать применение совместных подходов, в том числе обмен информацией, проведение совместных операций и согласование законодательства.

38. Поскольку переправка мигрантов по морю представляет собой лишь одно из проявлений миграции, государствам-участникам следует задуматься о дальнейшем расширении возможностей для легальной миграции. При наличии доступных и регулируемых каналов миграции люди с меньшей вероятностью будут прибегать к нелегальным и опасным способам, предлагаемым незаконными перевозчиками. Признав, что случаи незаконного ввоза мигрантов по морю чаще всего являются составляющими сложных и гораздо более протяженных маршрутов незаконного ввоза, государства-участники могут попытаться наладить необходимое сотрудничество и обмен информацией для борьбы с организованными преступными сетями, которые продолжают заниматься незаконным ввозом мигрантов, невзирая на принятие ограниченных и локальных мер противодействия.

---

<sup>78</sup> IOM, *Migrant Smuggling Data and Research: A Global Review of the Emerging Evidence Base* (Geneva, 2016).

<sup>79</sup> [A/RES/76/266](#), п. 48.