



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
13 October 2023
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы
по незаконному ввозу мигрантов, состоявшегося
в Вене 5 и 6 октября 2023 года**

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, была учреждена временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов с целью подготовки рекомендаций для Конференции и оказания ей помощи в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провела свое первое совещание 30 мая — 1 июня 2012 года и до совещания 2023 года провела уже в общей сложности девять совещаний.

2. В своей резолюции 7/1, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней», Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в последовательном порядке для обеспечения эффективного использования ресурсов.

3. Процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, изложенные в приложении к резолюции 9/1 Конференции об учреждении Механизма, предусматривают широкое участие рабочих групп Конференции, включая Рабочую группу по незаконному ввозу мигрантов, в работе Механизма. Согласно пункту 12 процедур и правил Конференция и ее рабочие группы включают вопрос о процессе обзора в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих действующих мандатов. Кроме того, чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма без ущерба для выполнения собственного мандата, каждой рабочей группе полагается посвящать вопросам, касающимся процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии.



II. Рекомендации

4. На своем совещании, прошедшем в Вене 5 и 6 октября 2023 года, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла нижеследующие рекомендации.

A. Рекомендации общего характера

5. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть вопрос о принятии следующих рекомендаций:

Рекомендация 1

Государствам-участникам рекомендуется принять, сообразно применимым международным документам, меры, которые позволили бы их компетентным органам в режиме реального времени осуществлять обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов, в том числе посредством прямой связи между сотрудниками правоохранительных органов и координаторами в рамках национального законодательства или, в соответствующих случаях, сотрудниками по связи, что стало бы одной из важных составляющих расследований и международного сотрудничества.

Рекомендация 2

Государствам-участникам рекомендуется пересмотреть свое национальное законодательство, касающееся незаконного ввоза мигрантов, для приведения его в соответствие с положениями Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в том числе рассмотреть возможность использования для этого типового закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, разработанного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в качестве фундаментального шага на пути укрепления международного сотрудничества в целях эффективного предупреждения этой формы преступности и борьбы с ней.

Рекомендация 3

Государствам-участникам рекомендуется создать в пределах своих возможностей эффективные механизмы для выявления потребностей незаконно ввезенных мигрантов в медицинской помощи и обеспечения им надлежащего доступа к ней.

Рекомендация 4

Рабочая группа рекомендует Конференции, в частности, следующие темы для рассмотрения на будущих совещаниях Рабочей группы:

а) предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьба с ним на основе международного сотрудничества при устранении его коренных причин в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

б) меры защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи.

B. Рекомендации относительно определения того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов

6. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть вопрос о принятии следующих рекомендаций:

Рекомендация 5

Государствам-участникам рекомендуется учитывать различные роли лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и укреплять международное сотрудничество в этой сфере, в том числе наращивать потенциал.

Рекомендация 6

Государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность активизации усилий по расследованию способов организации незаконного ввоза мигрантов с использованием сети Интернет. Государствам-участникам также рекомендуется рассмотреть возможность проведения расследований в отношении электронных финансовых операций, связанных с незаконным ввозом мигрантов, при полном соблюдении правил защиты данных.

С. Рекомендации относительно изменений, проблем и передового опыта в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю

7. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть вопрос о принятии следующих рекомендаций:

Рекомендация 7

Государствам-участникам рекомендуется в пределах своих возможностей и с соблюдением соответствующих и применимых международных документов, а также при полном уважении прав человека незаконно ввезенных мигрантов наращивать свой потенциал в области отслеживания и предупреждения случаев незаконного ввоза мигрантов по морю, в том числе путем дезорганизации финансовых и материальных ресурсов преступных групп, занимающихся таким незаконным ввозом, и усиления мер безопасности в морских портах, в том числе, в соответствующих случаях, в сотрудничестве с предприятиями частного сектора, например рыболовными и судоходными компаниями.

Рекомендация 8

Государствам-участникам рекомендуется, руководствуясь национальным законодательством и соответствующими применимыми международными документами, определить оперативные процедуры предоставления в пределах имеющихся у них возможностей всей необходимой защиты и помощи, а также проводить справедливую оценку и применять процедуры возвращения незаконно ввезенных мигрантов.

Рекомендация 9

Государствам-участникам рекомендуется при решении проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю проводить поисково-спасательные операции в соответствии с внутренним законодательством и применимыми международными документами и, в случае необходимости, в сотрудничестве с сопредельными государствами, а также в приоритетном порядке организовывать высадку в безопасном месте.

Рекомендация 10

Государствам-участникам рекомендуется, в соответствии с их внутренним законодательством, обмениваться информацией о принятом в их судебной практике толковании Протокола о незаконном ввозе мигрантов в целях укрепления международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь.

Рекомендация 11

В рамках уголовного судопроизводства государствам-участникам рекомендуется соблюдать принцип непривлечения незаконно ввезенных мигрантов к ответственности за то, что они стали объектом незаконного ввоза, как это предусмотрено в статье 5 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, без ущерба для криминализации других деяний, квалифицируемых согласно внутреннему законодательству как преступления.

Рекомендация 12

Государствам-участникам рекомендуется решать вопросы защиты жизни людей на море в соответствии с применимыми международными документами и договоренностями и укреплять потенциал соответствующих органов, занимающихся пограничным контролем, проведением поисково-спасательных операций и охраной правопорядка на море.

Рекомендация 13

Государствам-участникам рекомендуется в рамках своего внутреннего законодательства налаживать или продолжать международное сотрудничество и оказание помощи в целях устранения коренных социально-экономических причин незаконного ввоза мигрантов в странах происхождения, оказывать помощь странам транзита, исходя из их потребностей и приоритетов, и расширять возможности и упрощать процедуры для легальной миграции в сотрудничестве со странами происхождения.

Рекомендация 14

Государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность укрепления сотрудничества со Специальной оперативной сетью Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

D. Рекомендации по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

8. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть вопрос о принятии следующих рекомендаций:

Рекомендация 15

Государствам-участникам рекомендуется назначить координаторов и обеспечить их участие в процессе работы Механизма обзора хода осуществления, а также рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки секретариату в целях содействия достижению прогресса в работе Механизма.

Рекомендация 16

Секретариату следует продолжать работу с государствами в целях содействия успешному функционированию Механизма обзора хода осуществления и преодолению трудностей, в том числе путем организации брифингов о работе Механизма для государств-участников и региональных групп, а также для государств, готовящихся присоединиться к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов или ратифицировать его.

III. Резюме обсуждений

9. После совещания секретариат в тесном взаимодействии с сопредседателями подготовил нижеследующее резюме состоявшихся на совещании обсуждений. Текст резюме не выносился на обсуждение и не подлежал утверждению в ходе совещания, а вместо этого был подготовлен в виде резюме сопредседателей.

A. Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов

10. На своем 1-м заседании 5 октября 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня «Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов». Дискуссию по пункту 2 повестки дня вели: Сильвия Артавия, специалист Отдела по борьбе с торговлей людьми Департамента по вопросам миграции (Коста-Рика); Фиона Атупеле Мвале, судья Высокого суда (Малави); Эмельдо Маркес Питти, прокурор в Прокуратуре по борьбе с организованной преступностью (Панама); и Геральд Татцгерн, начальник Отдела по борьбе с незаконным ввозом мигрантов Федерального управления уголовной полиции (Австрия).

11. Г-жа Артавия отметила, что Коста-Рика является преимущественно страной транзита и рассказала о принимаемых на национальном уровне мерах по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Она сообщила, что в Коста-Рике разработан закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и усовершенствованы существующие документы. В этой связи Коста-Рика совместно с прокурорами и следователями, специализирующимися на подобных преступлениях, и при поддержке УНП ООН, оказываемой в рамках инициативы по усилению трансрегиональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и реагирования на эти преступления (СТАРСОМ), проводит работу по включению профилактических мер в свою деятельность по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Участница дискуссионной группы также подчеркнула, что информационно-коммуникационные технологии помогают преступникам осуществлять свою деятельность без необходимости присутствия на территории страны, что затрудняет их задержание следователями. В заключение она отметила, что для более эффективного пресечения деятельности преступных сетей необходимо расширить возможности следователей в области киберпреступности.

12. Г-жа Мвале вкратце рассказала о проблемах, возникающих в Малави при осуществлении деятельности по противодействию незаконному ввозу мигрантов, отметив, что на национальном уровне основное внимание уделяется борьбе с торговлей людьми, из-за чего остается меньше ресурсов для борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Участница дискуссионной группы подчеркнула, что существует несколько синдикатов, которые способствуют незаконному ввозу мигрантов в Южную Африку для работы в горнодобывающей промышленности и на заводах. Кроме того, Малави является страной транзита для мигрантов, направляющихся из стран Африканского Рога в Южную Африку. Участница дискуссионной группы отметила, что предпринимаемые на национальном уровне усилия по учебной подготовке кадров главным образом ориентированы на борьбу с торговлей людьми, из-за чего уголовное преследование в связи с некоторыми случаями незаконного ввоза мигрантов осуществляется согласно законодательству о торговле людьми. Вследствие этого в условиях нехватки доказательств, подтверждающих наличие «цели эксплуатации» большинство преступников оказываются оправданными. В результате не удается положить конец безнаказанности. Она отметила также, что сотрудники правоохранительных органов не принимают во внимание, что незаконно ввезенные мигранты находятся в уязвимом положении и подвергаются насилию. Кроме того, отмечались случаи

коррупции, когда в ходе процесса сотрудники правоохранительных органов способствовали незаконному ввозу мигрантов. В числе проблем, затрудняющих эффективное противодействие незаконному ввозу мигрантов, г-жа Мвале выделила нехватку финансовых ресурсов и недостаточный обмен информацией, а также отсутствие возможностей для репатриации мигрантов. В заключение она отметила, что в структуре национального бюджета необходимо выделять достаточные финансовые средства на борьбу с незаконным ввозом мигрантов.

13. Г-н Питти вкратце рассказал о принимаемых в Панаме мерах по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В 2013 году в стране был принят закон о незаконном ввозе мигрантов, согласно которому обвинения предъявляются как лицу, организовавшему преступление, так и лицу, способствовавшему его совершению. Лишь в 2023 году было зафиксировано около 395 тыс. мигрантов, нелегально въехавших в Панаму через Дарьенский разрыв. В незаконном ввозе мигрантов были обвинены по меньшей мере 40 человек. Участник дискуссионной группы также рассказал об успехах, достигнутых по итогам различных операций, которые были проведены в сотрудничестве с сопредельными государствами и в результате которых были арестованы несколько лиц, участвовавших в незаконном ввозе мигрантов.

14. Г-н Татцгерн выступил с сообщением о незаконном ввозе мигрантов в Австрию. С начала 2023 года в стране было арестовано 460 лиц, участвовавших в незаконном ввозе мигрантов, а в 2022 году было проведено 725 расследований. Участник дискуссионной группы призвал государства обеспечить обмен оперативными данными в режиме реального времени, поскольку обмен информацией через несколько дней после регистрации инцидента препятствует эффективному реагированию на случаи незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, необходимо усилить учебную подготовку и разъяснительную работу, а также уровень специальных знаний в целях выявления лиц, участвующих в незаконном ввозе мигрантов. Он также отметил, что развитие технологий создает определенные трудности, особенно в плане выявления лиц, участвующих в незаконном ввозе мигрантов с применением технологий. Г-н Татцгерн подчеркнул, что незаконный ввоз мигрантов — это проблема не отдельных стран, а проблема международного уровня, для решения которой необходимо международное сотрудничество, в том числе проведение совместных операций, создание механизмов быстрого реагирования и повышение оперативности выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов.

15. После выступлений участников дискуссионной группы докладчики подчеркнули важность применения для решения проблемы незаконного ввоза мигрантов комплексного подхода, который включает, среди прочего, учет социально-экономических факторов; обеспечение безопасной, упорядоченной и легальной миграции; усиление координации как на национальном, так и на международном уровне, в том числе посредством создания совместных следственных групп; и не только обеспечение уголовного правосудия, но и учет социально-экономических аспектов в целях эффективного предотвращения незаконного ввоза мигрантов. Выступавшие отметили, среди прочего, важность взаимодополняемости усилий и обмена информацией с другими странами в режиме реального времени, а также сотрудничества с диаспорами, особенно из стран происхождения, для содействия проведению расследований и выявления лиц, участвующих в незаконном ввозе мигрантов. Другие выступавшие говорили о необходимости выявления лиц, участвующих в незаконном ввозе мигрантов с применением онлайн-технологий.

16. Кроме того, в качестве одного из подходов к решению проблемы незаконного ввоза мигрантов выступавшие особо отметили необходимость повышения эффективности финансовых расследований и, одновременно с этим, проведения операций на границе и отслеживания и конфискации активов и иных доходов от преступлений. Они также отметили, что выявлять финансовые доходы от преступлений весьма сложно, поскольку в большинстве случаев лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, используют трудно отслеживаемые способы

оплаты, например наличные средства. Одна из выступавших отметила причастность некоторых сотрудников правоохранительных органов к преступлениям, связанным с незаконным ввозом мигрантов, что подтверждает понимание того, что коррупция способствует совершению подобных преступлений. Одна выступавшая отметила сопряженные с незаконным ввозом мигрантов опасности для физического и психического здоровья и подчеркнула необходимость проведения систематических исследований для лучшего понимания таких опасностей.

В. Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю

17. На своем 2-м заседании 5 октября 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня «Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю». Дискуссию по пункту 3 повестки дня вели Лара Доминик Б. Санчес, адвокат в секретариате Межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми при Министерстве юстиции (Филиппины), и Мурат Сезгин, начальник Департамента по делам Европейского союза и внешних связей Командования береговой охраны Турции (Турция).

18. Г-жа Санчес выступила с сообщением о том, каким подходом руководствуются Филиппины при решении проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю. Она отметила, что в стране пока нет специального законодательства о незаконном ввозе мигрантов; это преступление рассматривается скорее с применением законодательства о торговле людьми, в результате чего лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, приравниваются к торговцам людьми. Сложной для страны задачей является расследование преступлений и судебное преследование за совершение преступлений, совершенных на территории нескольких юрисдикций. Участница дискуссионной группы также отметила, что сети незаконного ввоза мигрантов очень хорошо организованы и запутаны, что затрудняет их обнаружение и задержание преступников. Она подчеркнула, что в ее стране борьба с незаконным ввозом мигрантов ведется по четырем направлениям: профилактическая и информационно-пропагандистская работа, защита и реинтеграция, судебное преследование и правоприменение, а также создание партнерских связей и сетевых объединений. Она рекомендовала принять внутреннее законодательство по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, создать национальную межведомственную структуру для комплексного решения проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю и усилить трансграничную деятельность.

19. Г-н Сезгин подчеркнул, что незаконный ввоз мигрантов связан, среди прочего, с неустойчивым экономическим ростом и ростом цен на продовольствие, что повлияло на доступ к продуктам питания и привело к увеличению числа нелегальных мигрантов. Он отметил, что через Турцию проходят многочисленные маршруты в Европу и что расстояние не слишком велико, и незаконно ввозимые мигранты и беженцы могут остаться необнаруженными, но в то же время и не столь мало, и существует опасность погибнуть из-за использования не подходящих для совершения таких переходов судов. Участник дискуссионной группы подчеркнул, что при принятии его страной мер реагирования основной задачей остается спасение человеческих жизней и что при этом прилагаются все усилия для учета гуманитарных аспектов. Он подчеркнул, что для решения проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю необходима координация деятельности различных учреждений. В Турции принимаемые меры реагирования координируются с другими национальными учреждениями и международными организациями. Кроме того, он отметил, что в целях предотвращения нелегальной миграции береговая охрана использует множество технических средств морского наблюдения. Он рекомендовал государствам укреплять международное

сотрудничество и взаимодействовать со странами происхождения в целях эффективного противодействия такой преступной деятельности.

20. После выступлений делегаты подняли ряд вопросов, касающихся новых методов обнаружения, доказавших свою полезность в предотвращении незаконного ввоза мигрантов по морю, недостатков, связанных с установленными процедурами выявления мигрантов и беженцев, терпящих бедствие на море, роли частного сектора в этой сфере и других аспектов. Один из выступавших подчеркнул, что незаконно ввозимые мигранты, которых принуждают участвовать в процессе незаконного ввоза мигрантов, не должны нести ответственность за это.

21. В ходе последовавшей дискуссии выступавшие призвали к сотрудничеству страны происхождения, транзита и назначения, подчеркнув, что успешность работы зависит от взаимодействия. Сотрудничество особенно важно для принятия мер в связи с новыми и инновационными методами, используемыми лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов, включая все более широко применяемые технологии для облегчения незаконного ввоза мигрантов.

22. Некоторые выступавшие призвали государства учитывать социально-экономические факторы, ведущие к возникновению нелегальной миграции, а также устранять коренные причины миграции, в том числе путем осуществления проектов развития в странах происхождения, и обеспечивать безопасные и легальные пути миграции, чтобы перекрыть возможности для преступников. Выступавшие также отметили, что необходимо пресекать незаконный ввоз мигрантов до их выхода в море. Кроме того, выступавшие подчеркнули необходимость прервать цепочку поставок небольших лодок, используемых для незаконного ввоза мигрантов.

23. Один из ораторов кратко проинформировал Рабочую группу об итогах конференции министров, которая была посвящена двадцатой годовщине принятия Конвенции об организованной преступности и состоялась в Палермо, Италия, 29 сентября 2023 года, и подчеркнул необходимость формирования совместных следственных групп и совместных следственных органов, координаторы которых будут содействовать эффективному обмену информацией и сотрудничеству.

24. Некоторые выступавшие отметили особую важность принципа непривлечения мигрантов к ответственности за то, что они становятся объектом незаконного ввоза. Кроме того, они отметили необходимость избегать наказания гуманитарных организаций, участвующих в поисково-спасательных мероприятиях, когда такие действия вызваны гуманитарными соображениями.

С. Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

25. На своем 2-м заседании 5 октября 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 4 повестки дня «Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней».

26. Поскольку перечни замечаний по результатам страновых обзоров еще не представлены, Рабочая группа не смогла рассмотреть вопросы существа, вытекающие из обзоров хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Вместо этого представительница секретариата сделала сообщение о последних событиях, связанных с процессом обзора, представив обновленную информацию и краткий обзор основных трудностей и потребностей в технической помощи, выявленных в первые годы процесса.

27. Представительница секретариата отметила, что только в 31 проценте обзоров (60 из 189 страновых обзоров) достигнуты этапы рассмотрения по существу. Задержки в процессе обзора были связаны с множеством факторов, включая несвоевременное назначение национальных координаторов, частая сменяемость координаторов или неполучение от них ответов, ограниченность ресурсов секретариата, а также невыполнение требований относительно письменного перевода в рамках одного из страновых обзоров из-за нехватки ресурсов. Представительница секретариата напомнила государствам-участникам, что в пункте 10 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления определено, что для перехода к следующему тематическому блоку необходимо достичь показателя завершения обзоров в 70 процентов в каждой группе государств-участников, в отношении которых проводится обзор.

28. После этого сообщения сопредседатель призвал секретариат продолжать информационно-разъяснительную работу с государствами-участниками и делегациями для содействия процессу обзора и преодоления возможных трудностей.

29. Некоторые выступавшие просили секретариат организовать для государств-участников и региональных групп брифинги о работе Механизма обзора хода осуществления и предусмотреть подобные учебные мероприятия на этапах, предшествующих присоединению к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов или его ратификации. Одна из выступавших поделилась информацией об участии представляемого ею государства в страновом обзоре в качестве страны, проводящей обзор, и подчеркнула важность добровольного посещения страны, являющейся объектом обзора, и взаимодействия с организациями гражданского общества на протяжении всего процесса обзора. Она также призвала государства-участников ознакомиться с результатами работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которые могут быть релевантны для Механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности. Кроме того, докладчица подчеркнула значение издаваемых УНП ООН руководств для законодательных органов для оказания поддержки в процессе обзора.

D. Прочие вопросы

30. На своем 2-м заседании 5 октября 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня «Прочие вопросы».

31. Государства предложили для будущих совещаний Рабочей группы возможные темы для обсуждения, которые были отражены в рекомендации, включенной в раздел «Рекомендации общего характера» (см. раздел II.A выше).

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

32. Десятое совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов прошло в Вене 5 и 6 октября 2023 года. В ходе совещания было проведено четыре заседания. На основании решения расширенного бюро Конференции участников, принятого 17 мая 2023 года по процедуре молчания, совещание было проведено в смешанном формате.

33. Совещание открыли сопредседатели Рабочей группы Василики Какосиму (Греция) и Франческо Теста (Италия). В своих выступлениях они напомнили участникам совещания о мандате Рабочей группы, ее задачах и рассматриваемых темах.

В. Заявления

34. С вступительными заявлениями общего характера по пунктам 2, 3 и 4 повестки дня выступили представители секретариата.
35. По пункту 2 повестки дня под руководством Председателя дискуссии вели Сильвия Артавия (Коста-Рика), Фиона Атупеле Мвале (Малави), Эмельдо Маркес Питти (Панама) и Геральд Татцгерн (Австрия).
36. По пункту 3 повестки дня под председательством сопредседателей дискуссии вели следующие участники дискуссионной группы: Лара Доминик Б. Санчес (Филиппины) и Мурат Сезгин (Турция).
37. С заявлениями по пунктам 2, 3 и 4 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Алжира, Бахрейна, Беларуси, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Греции, Доминиканской Республики, Европейского союза, Египта, Индонезии, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Мексики, Нидерландов (Королевство), Новой Зеландии, Польши, Российской Федерации, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Туниса, Франции и Эсватини.
38. Выступили также наблюдатели от Зимбабве, Ирана (Исламская Республика), Китая, Марокко и Пакистана.
39. Рабочая группа также заслушала заявления наблюдателей от Интерпола, Международной организации по миграции (МОМ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).
40. С заявлением по пункту 5 повестки дня выступила также наблюдатель от Исламской Республики Иран.

С. Утверждение повестки дня и организация работы

41. На своем 1-м заседании 5 октября 2023 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:
1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
 2. Определение того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, — кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов
 3. Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю
 4. Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
 5. Прочие вопросы
 6. Утверждение доклада.
42. На основании решения расширенного бюро Конференции участников совещание было проведено в смешанном формате.
43. Для того чтобы максимально эффективно использовать отведенное время, выступлений с заявлениями общего характера на совещании не было. Делегации имели возможность представить свои заявления общего характера и заявления

по пунктам повестки дня в письменном виде. Тексты этих заявлений размещены на сайте совещания.

D. Участники

44. На совещании были представлены следующие участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в том числе участвовавшие в работе дистанционно: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Малави, Мальта, Мексика, Мьянма, Намибия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Судан, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эсватини, Южная Африка и Япония.

45. Наблюдателями, которые в том числе участвовали в работе дистанционно, на совещании были представлены следующие государства, подписавшие Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Боливия (Многонациональное Государство), Таиланд и Шри-Ланка.

46. Следующие государства, не являющиеся участниками Протокола против незаконного ввоза мигрантов или не подписавшие его, были представлены наблюдателями, которые в том числе участвовали в работе дистанционно: Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Зимбабве, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Китай, Колумбия, Малайзия, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан и Сингапур.

47. Наблюдателями был представлен Святой Престол — государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций и имеющее постоянную миссию наблюдателя.

48. Наблюдателем был представлен Суверенный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

49. Наблюдателями, которые в том числе участвовали в работе дистанционно, были представлены следующие межправительственные организации и механизмы и структуры Организации Объединенных Наций: Андское сообщество, Содружество Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Совет Европы, Международная организация по праву развития, Международная морская организация, Интерпол, МОМ, Лига арабских государств, Организация американских государств, УВКБ ООН и ВОЗ.

50. Список участников представлен в документе [СТОС/COP/WG.7/2023/INF/1/Rev.1](#).

E. Документация

51. Рабочей группе были представлены следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня ([СТОС/COP/WG.7/2023/1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ об определении того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, и кого считать лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов ([СТОС/COP/WG.7/2023/2](#));

с) подготовленный Секретариатом справочный документ об изменениях, проблемах и передовом опыте в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю ([СТОС/СОР/ВГ.7/2023/4](#));

d) подготовленный секретариатом справочный документ о положении дел с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней ([СТОС/СОР/ВГ.3/2023/3-СТОС/СОР/ВГ.4/2023/3-СТОС/СОР/ВГ.7/2023/3](#));

е) подготовленный Секретариатом документ зала заседаний о темах будущих совещаний Рабочей группы (СТОС/СОР/ВГ.7/2023/CRP.1).

V. Утверждение доклада

52. На своем 4 заседании 6 октября 2023 года Рабочая группа утвердила разделы I, II, IV и V настоящего доклада.
