



# 联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General  
11 March 2024  
Chinese  
Original: English

## 偷运移民问题工作组

2024年7月11日和12日，维也纳

### 临时议程说明

#### 临时议程

- 组织事项：
  - 会议开幕；
  - 通过议程和工作安排。
- 根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书的规定，通过国际合作预防和打击偷运移民行为，同时解决其根源问题。
- 对被偷运移民的保护和援助措施。
- 与联合国打击跨国组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项。
- 其他事项。
- 通过报告。

#### 说明

##### 1. 组织事项

###### (a) 会议开幕

偷运移民问题工作组第十一次会议将于2024年7月11日星期四上午10时开幕。



**(b) 通过议程和工作安排**

缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中，除其他外决定偷运移民问题工作组将成为缔约方会议的一个常设组成部分，向缔约方会议提交其报告和建议，并鼓励工作组考虑根据需要每年举行会议且与缔约方会议其他工作组相继举行，以确保有效利用资源。

拟议工作安排（见附件）是根据缔约方会议第 7/1 号决议编写的，目的是使工作组能够在规定时限内按照本次会议可用的会议服务履行其被赋予的职能。可供工作组使用的资源将允许在两天内举行四场配有联合国六种正式语文口译的全体会议。

2023 年 6 月 2 日，缔约方会议扩大主席团核准了各工作组 2024 年的会议安排，包括本工作组第十一次会议的会期，定于 2024 年 7 月 11 日和 12 日在维也纳举行。拟议议程项目于 2023 年 12 月 19 日由秘书处提交给扩大主席团，于 2024 年 1 月 22 日经由默许程序得到核准。

**2. 根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的规定，通过国际合作预防和打击偷运移民行为，同时解决其根源问题**

在本议程项目下，工作组不妨讨论在通过国际合作预防和打击偷运移民行为同时解决此类偷运行为的根源方面所面临的实际挑战。工作组不妨为讨论和交流关于这一专题的国家经验、挑战和新出现的做法提供便利。虽然在预防和打击偷运移民方面，全球一级取得的成功有限，但随着侦查和捣毁沿移民路线（有时跨越几个大陆）的一些大型偷运网络，以及偷运路线沿线国家的执法机构和检察官之间日益加强信息共享与合作，在查明偷运者的作案手法同时保护被偷运移民的权利方面取得了成功。

各代表团不妨交流经验、具体挑战和最佳做法，从而确定并传播有效国际合作（包括南南合作和跨洲合作）的范例。各代表团可重点讨论与预防偷运移民有关的要素，并就促使人们借助偷运网络移民的根本原因交流信息。各代表团还不妨重点讨论造成移民的因素的实际影响，例如经济困难、冲突、暴力和气候引起的灾难，从而使所有国家更好地了解为解决这些问题而采取的措施，并有机会讨论消除对偷运者服务的需求的有效措施。此外，工作组还可探讨如何在追查与偷运有关的金融资产以及调查网上犯罪要素方面改进国际合作。

**文件**

秘书处编写的背景文件，内容是根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的规定，通过国际合作预防和打击偷运移民行为，同时解决其根源问题（[CTOC/COP/WG.7/2024/2](#)）

### 3. 对被偷运移民的保护和援助措施

在本议程项目下，工作组不妨在专家一级进一步讨论保护被偷运移民免遭暴力、歧视和其他侵犯其权利的行为，以及他们有效诉诸司法和获得法律援助的问题。对被偷运移民的保护问题虽然在工作组前几次会议讨论刑事司法对策特别是起诉和调查时曾提出过，但并未成为专门的重点议题，因为工作组会议采取的做法是以特定主题为优先审议事项。在偷运者手中，移民往往面临危及其身心健全的环境。除了丧失生命外，经常报告的被偷运移民面临的犯罪包括性暴力和基于性别的暴力、盗窃、绑架索财、抢劫、敲诈勒索和贩运人口。孤身儿童特别容易遭受剥削、暴力和虐待，而妇女和女童在途中可能遭受性暴力和基于性别的暴力。

各代表团不妨交流和讨论化解这些风险的措施，例如脆弱性筛查和为确保被执法或移民官员拦截的被偷运移民能够获得有关其权利的信息而采取的措施。此外，联合国毒品和犯罪问题办公室的研究表明，作为犯罪受害人的被偷运移民有很大一部分无法诉诸司法措施或司法系统。讨论这一议题将使各国能够分享在使偷运移民得到保护和援助以及确保其充分有效地诉诸司法方面的经验、挑战 and 良好做法。

#### 文件

秘书处编写的关于对被偷运移民的保护和援助措施的背景文件（[CTOC/COP/WG.7/2024/3](#)）

### 4. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项

根据联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制运作程序和规则第 12 段，缔约方会议及其各工作组应按照各自的专长领域，在不影响各自现有任务授权的情况下，将审议进程事项作为一个项目添加到各自的议程中。考虑到审议工作的渐进性，各工作组的会议议程内容和时间安排将由缔约方会议或扩大主席团及时决定。为了确保各工作组可对审议机制做出贡献并同时履行其各自现有任务授权，每个工作组每次会议应有最多一个议程项目专门用于处理与审议进程的运作有关的事项。根据程序和规则第 13 和 43 段，将在相关工作组中进行与国别审议有关的讨论，这些工作组在筹备各自的会议时应当借鉴国别审议产生的意见清单，向缔约方会议提出普遍适用的建议时也应考虑到这些意见清单。

因此提出了这一关于实施情况审议机制相关事项的议程项目。在秘书处拟定本提议时，尚未有国别审议产生的意见清单或这类清单的摘要最后定稿。因此，秘书处无法给本拟议议程项目设定一个专题重点。在本议程项目下，秘书处将向工作组提供审议机制的动态和进展情况，以使缔约国有机会交流迄今为止的经验。

另外，根据程序和规则第 38 段，在工作组会议举行之前最后审定的意见清单及其摘要将作为会议室文件提供给工作组，除非在特殊情况下受审议缔约国决定对清单的某些部分保密。

## 文件

秘书处编写的背景文件，内容是联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的运作状况（[CTOC/COP/WG.4/2024/4-CTOC/COP/WG.7/2024/4](#)）。

## 5. 其他事项

秘书处尚未注意到需在议程项目 5 下提出任何议题，目前预期不会有关于本项目的文件。

## 6. 通过报告

预计工作组将通过一份会议报告，报告草稿由秘书处编写。

## 附件

## 拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题或说明
<b>2024年7月11日，星期四</b>		
上午 10 时至下午 1 时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
	2	根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的规定，通过国际合作预防和打击偷运移民行为，同时解决其根源问题
下午 3 时至 6 时	2	根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的规定，通过国际合作预防和打击偷运移民行为，同时解决其根源问题（续）
	3	对被偷运移民的保护和援助措施
<b>2024年7月12日，星期五</b>		
上午 10 时至下午 1 时	3	对被偷运移民的保护和援助措施（续）
	4	与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项
下午 3 时至 6 时	5	其他事项
	6	通过报告