



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
30 April 2024
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11 и 12 июля 2024 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьба
с ним на основе международного сотрудничества
при устранении его коренных причин в соответствии
с положениями Конвенции Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности и протоколов к ней**

**Предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьба
с ним на основе международного сотрудничества
при устранении его коренных причин в соответствии
с положениями Конвенции Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности и протоколов к ней**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом в целях содействия обсуждениям в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов на ее одиннадцатом совещании. В нем изложен ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений. В нем также представлены справочная информация и предложения относительно практических мер, которые могли бы способствовать предотвращению преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов, и борьбе с ним на основе международного сотрудничества при устранении его коренных причин в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Документ содержит ссылки на исследования, текущую практику, инструменты и механизмы регионального и международного сотрудничества и последние выводы, сделанные в ходе консультаций с экспертами, и направлен на решение проблем, связанных с существующими подходами к реализации положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов, касающихся предупреждения и сотрудничества.

* [СТОС/COP/WG.7/2024/1](#).



II. Вопросы для обсуждения

2. В целях содействия обсуждению этой темы в Рабочей группе делегации, возможно, пожелают рассмотреть действующие в их странах правовые, политические и оперативные механизмы, а также существующие у них знания, методы работы, проблемы и опыт взаимодействия с зарубежными странами в связи со следующими вопросами:

а) Какие положения Протокола о незаконном ввозе мигрантов и других связанных с ним международных документов государства-участники в настоящее время стремятся реализовать в целях содействия предотвращению незаконного ввоза мигрантов и расширения международного сотрудничества в этой области? Какие соответствующие мероприятия были проведены государствами-участниками?

б) Каковы коренные причины незаконного ввоза мигрантов и примеры конкретных проблем, с которыми государства-участники столкнулись при их устранении?

в) Как государства-участники сотрудничали на региональном и международном уровнях в устранении коренных причин незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним? Какие уроки были извлечены из этого опыта и какие передовые или перспективные методы были выявлены?

г) Как укрепить международное сотрудничество между государствами-участниками в целях более эффективного предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов, в том числе путем выявления незаконных финансовых потоков, возникающих в результате совершения преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и недопущения их возникновения?

д) Как включить в учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры сведения об эффективном использовании финансовой информации и современных технологий при рассмотрении дел о незаконном ввозе мигрантов?

III. Международно-правовые рамки и стандарты: сотрудничество в целях предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним

3. Протокол о незаконном ввозе мигрантов включает раздел «Предупреждение, сотрудничество и другие меры», состоящий из статей 10–18. Содержание данного раздела можно разбить на три основные области, все из которых последовательно рассматриваются ниже.

Деятельность правоохранительных органов

4. Во-первых, в данный раздел включены статьи о готовности правоохранительных органов и упреждающих государственных инициативах по применению более искусной тактики, позволяющей на шаг опережать преступников и предупреждать их действия. Например, статья 10 требует от государств — участников Протокола, особенно тех, которые имеют общую границу или находятся на одних и тех же маршрутах незаконного ввоза мигрантов, обмениваться информацией по таким вопросам, как пункты отправления и назначения, маршруты, перевозчики и транспортные средства, которые используются организациями, занимающимися незаконным ввозом; данные об организаторах незаконного ввоза и методах, которые они используют; средства и методы сокрытия и неправомерное использование документов на въезд/выезд; законодательный опыт и практика; и научно-техническая информация, используемая

правоохранительными органами в целях предупреждения, выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов.

5. Аналогичным образом статья 14 подчеркивает необходимость наращивания потенциала сотрудников миграционных и других органов в области формирования специальных навыков для выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов. Она также требует сотрудничества с другими государствами-участниками, международными организациями и организациями гражданского общества. В число конкретных тематических областей, являющихся приоритетными в плане укрепления потенциала, входят повышение надежности и качества документов на въезд/выезд и выявление поддельных документов, сбор оперативной информации об организованных преступных группах, участвующих в незаконном ввозе мигрантов, и об их методах, совершенствование процедур обнаружения незаконного ввоза мигрантов в официальных и неофициальных пунктах пересечения границы и обеспечение гуманного обращения с мигрантами.

Пограничные и трансграничные меры реагирования

6. Во-вторых, в данном разделе изложены меры по укреплению безопасности границ и повышению их устойчивости к несанкционированному проникновению. Например, в статьях 11–13 рассматриваются меры, направленные на улучшение управления границами и усиление контроля за их пересечением. Статья 11 требует от государств-участников установить меры пограничного контроля и возложить на коммерческих перевозчиков ответственность за проверку наличия у их пассажиров соответствующих документов на въезд/выезд. Статьи 12 и 13 подкрепляют эти требования положениями о надежности документов, обязывающими государства-участники обеспечивать защищенность и надежность документов на въезд/выезд и удостоверений личности и такое их качество, которое в максимальной степени затрудняло бы их подделку и неправомерное использование. Государствам-участникам также настоятельно рекомендуется оперативно оказывать взаимное содействие в проверке подлинности таких документов.

7. Протокол дополняет Конвенцию об организованной преступности, основной целью которой является международное сотрудничество в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней (статья 1). Статья 37 Конвенции и статья 1 Протокола отражают принципиальную взаимосвязь между двумя указанными документами и поэтому должны учитываться вместе. Эти документы были разработаны как единый комплекс: общие положения о борьбе с транснациональной организованной преступностью, такие как положения о выдаче и взаимной правовой помощи, содержатся в исходной Конвенции, а элементы, касающиеся незаконного ввоза мигрантов, — в самом Протоколе¹.

¹ Вышеупомянутые положения устанавливают конкретные основополагающие принципы, регулирующие взаимосвязь Конвенции и Протокола о незаконном ввозе мигрантов, например:

- а) Конвенция и Протокол толкуются совместно (пункт 4 статьи 37 Конвенции и пункт 1 статьи 1 Протокола). При толковании обоих документов необходимо рассматривать все положения, а положениям, в которых используются аналогичные или параллельные формулировки, следует, как правило, придавать аналогичный смысл. При толковании Протокола необходимо также учитывать его конкретную цель (пункт 4 статьи 37 Конвенции);
- б) положения Конвенции применяются *mutatis mutandis* к Протоколу (пункт 2 статьи 1 Протокола);
- в) преступления, признанные таковыми в соответствии с Протоколом, также рассматриваются как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией (пункт 3 статьи 1 Протокола). Этот принцип гарантирует, что любые преступления, признанные таковыми в целях криминализации незаконного ввоза мигрантов, будут автоматически включены в сферу действия положений Конвенции, регулирующих

8. Особенно важна в этом контексте статья 27 Конвенции, в которой подчеркивается необходимость укрепления каналов связи и быстрого обмена информацией об аспектах организованной преступности между правоохранительными органами. Помимо укрепления каналов связи между их соответствующими правоохранительными органами (пункт 1 (а) статьи 27) государства-участники обязаны принимать эффективные меры, направленные на сотрудничество в проведении расследований в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, в целях получения информации о лицах и перемещении доходов либо имущества, оборудования или других средств, использовавшихся при совершении преступлений (пункт 1 (b) статьи 27); предоставление друг другу предметов или необходимого количества веществ для целей анализа или других целей расследования (пункт 1 (c) статьи 27); поощрение обмена сотрудниками, включая направление сотрудников по связям (пункт 1 (d) статьи 27); обмен информацией о различных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами (пункт 1 (e) статьи 27); и обмен информацией и координацию административных и других мер в целях заблаговременного выявления преступлений (пункт 1 (f) статьи 27).

9. Для целей практического применения Конвенции об организованной преступности в пункте 2 статьи 27 от государств-участников требуется рассмотреть возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей о непосредственном сотрудничестве между их правоохранительными органами, а в тех случаях, когда такие соглашения или договоренности уже имеются, их изменения. Такие соглашения в числе прочего определяют органы, ответственные за сотрудничество; обязывают стороны обмениваться информацией о контактных центрах этих компетентных органов в целях обеспечения оперативной и эффективной передачи сообщений; предусматривают формы, способы и средства сотрудничества, такие как обмен данными о планируемых или совершенных преступлениях; и обеспечивают сотрудничество в области управления кадрами и обучения.

10. В отсутствие соответствующих соглашений или договоренностей государства-участники могут также рассматривать Конвенцию об организованной преступности в соответствии с этим же положением в качестве основы для взаимного сотрудничества между правоохранительными органами в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией. В надлежащих случаях государства-участники должны в полной мере использовать соглашения или договоренности, в том числе механизмы международных или региональных организаций, для расширения сотрудничества между своими правоохранительными органами.

11. Статьи 10–14 Протокола дают детальное представление о порядке применения статьи 27 Конвенции в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, увязывая его с контекстом.

12. Центральное место в деятельности по предупреждению незаконного ввоза мигрантов занимает защита их прав человека. Ключевые положения в этом отношении сформулированы в статье 16 Протокола об оказании помощи мигрантам и предоставлении им защиты от насилия, которому они могут подвергнуться в процессе незаконного ввоза, где подчеркивается первостепенная важность соблюдения их права на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Соответственно, деятельность в этой области включает организацию предоставления консульской помощи.

13. Еще одним ключевым документом, который подкрепляет обязательства, содержащиеся в статьях 10–14 и 16 Протокола, является Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В соответствии с целью 9 (пункт 25 (b)) Глобального договора государства обязуются использовать

международное сотрудничество по уголовным делам, таких как статья 16 (Выдача) и статья 18 (Взаимная правовая помощь).

транснациональные, региональные и двусторонние механизмы для обмена информацией о маршрутах незаконного ввоза мигрантов, методах работы и финансовых операциях организаторов незаконного ввоза и факторах уязвимости, с которыми сталкиваются незаконно ввезенные мигранты, а также другими данными для ликвидации нелегальных сетей и расширения совместных ответных мер.

Коренные причины и безопасное передвижение

14. В-третьих, статья 15 Протокола (Другие меры по предупреждению) содержит положения, направленные на устранение в долгосрочной перспективе коренных причин незаконного ввоза мигрантов в странах их происхождения. Эти положения охватывают такие мероприятия, как повышение общественной осведомленности о преступном характере незаконного ввоза мигрантов и сопутствующих рисках для них, с тем чтобы мигранты не верили обещаниям организованных преступных групп. Государства-участники должны предпринимать совместные усилия в этом отношении и содействовать разработке программ в области развития и соответствующему сотрудничеству на национальном, региональном и международном уровнях или совершенствовать такие программы и сотрудничество. В эту категорию входят программы, направленные на устранение проблем нищеты и низкого уровня развития в числе прочих базовых социально-экономических проблем, которые могут влиять на принятие решения о миграции, в частности с использованием услуг организаторов незаконного ввоза мигрантов.

15. Аналогичным образом в рамках цели 2 Глобального договора о миграции государства обязались устранять неблагоприятное воздействие различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения. Это обязательство включает такие действия, как инвестирование средств в программы ликвидации нищеты, обеспечения продовольственной безопасности, предоставления медико-санитарных услуг, образования, всеохватного экономического роста, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, борьбы с насилием и дискриминацией, обеспечения доступа к правосудию и поддержания верховенства права и ответственного управления.

16. В соответствии с целью 9 (пункт 25 (f)) Глобального договора о миграции государства обязались сотрудничать друг с другом и другими партнерами в сферах развития, информирования общественности, правосудия, обучения и укрепления потенциала, уделяя особое внимание странам происхождения нелегальных мигрантов.

17. В целях повышения значимости сотрудничества в проведении мероприятий, которые перечислены в положениях Протокола, касающихся предупреждения, сотрудничества и других мер, государства-участники должны, согласно статье 17 Протокола, рассмотреть возможность заключения двусторонних и региональных соглашений для принятия наиболее надлежащих и эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним или развития применения положений Протокола в отношениях между ними.

18. Наконец, меры по предупреждению и сотрудничеству, изложенные в Протоколе, включают возвращение и реинтеграцию незаконно ввезенных мигрантов. В статье 18 говорится об обязанности государств-участников содействовать возвращению своих граждан и постоянных жителей и принимать их, которая подразумевает оперативное реагирование на запросы о проверке гражданства или постоянного места жительства и предоставление документов на въезд/выезд или разрешений без ущерба для других прав. Государства-участники могут сотрудничать с международными организациями по вопросам осуществления статьи 18.

19. В соответствии со статьей 18 Протокола в рамках цели 21 Глобального договора о миграции представлено подробное описание обязательств по

укреплению сотрудничества в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения, реадмиссии и реинтеграции. Эти обязательства включают соблюдение двусторонних, многосторонних и региональных соглашений, таких как соглашения о реадмиссии; обеспечение индивидуальной проверки и недопущение возвращений при наличии угрозы смерти, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в соответствии с международными обязательствами в области прав человека; поддержку подходов, учитывающих гендерные факторы и интересы детей, например путем оказания правовой, социальной и финансовой помощи; и сотрудничество в вопросах идентификации граждан и выдачи документов.

20. Еще одним важным международным механизмом, который определяет задачи, имеющие отношение к сотрудничеству и предотвращению незаконного ввоза мигрантов, являются цели в области устойчивого развития. Например, в задаче 10.7 целей государствам настоятельно рекомендуется принять меры, с тем чтобы «содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей», например с помощью проведения хорошо продуманной миграционной политики. В цели 16 государствам рекомендуется содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, в том числе путем борьбы с насилием, пресечения надругательств, поддержания верховенства права и обеспечения всем равного доступа к правосудию.

21. Таким образом, Протокол и другие международные документы закладывают основу для комплексного подхода к предотвращению незаконного ввоза мигрантов, при котором специализированные меры по охране правопорядка и обеспечению безопасности границ уравниваются действиями, направленными на защиту прав человека и развитие. Сотрудничество между государствами — участниками Протокола и ключевыми партнерами имеет решающее значение для достижения этой цели.

IV. Проблемы: обзор вопросов, смежных тем и соответствующих руководств

A. Справочная информация

22. Согласно оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в середине 2023 года общее число вынужденных переселенцев, включая беженцев, просителей убежища, лиц, нуждающихся в международной защите, и внутренне перемещенных лиц, достигло 110 млн человек². Статистические данные, опубликованные Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и УВКБ ООН, в совокупности свидетельствуют о том, что в период с 2010 по 2020 год объем вынужденной миграции увеличился более чем вдвое (до 90 млн человек в 2020 году), продемонстрировав более быстрый рост, нежели общая численность мирового населения (составившая в 2020 году 7,8 млрд человек) и объем международной миграции в целом³.

23. К числу вынужденных мигрантов и других категорий мигрантов различного происхождения относятся лица, перемещение которых обеспечивают организаторы незаконного ввоза, действующие в интересах получения прибыли или

² Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), Refugee Data Finder, Data insights, “What is the difference between population statistics for forcibly displaced and the population that UNHCR protects and/or assists?”. URL: <http://www.unhcr.org/refugee-statistics/insights/explainers/forcibly-displaced-pocs.html>.

³ Ludger Pries, Oscar Calderon Morillón and Brandon Amir Estrada Ceron, “Trajectories of forced migration: Central American migrants on their way toward the USA”, *Journal on Migration and Human Security*, vol. 12, No. 1 (March 2024), pp. 39–53.

материальной выгоды. Если говорить только о Средиземноморском регионе, то анализ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) показывает, что в период с 2022 по 2023 год число лиц, незаконно перевезенных через Средиземное море, и лиц, в отношении которых предпринимались соответствующие попытки, увеличилось на 58 процентов⁴. В аспекте исходных данных это означает, что в 2023 году число лиц, которые были незаконно перевезены по центральному средиземноморскому маршруту, и лиц, в отношении которых предпринимались такие попытки, составило как минимум 223 000 человек, что значительно превышает оценочный показатель за 2022 год, когда число объектов преступлений, заключающихся в незаконном ввозе и попытках его осуществления, достигло 141 000 человек⁵.

24. Несмотря на усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, предпринимаемые системой уголовного правосудия, его масштабы возросли до беспрецедентных уровней, что указывает на возможные недостатки существующих подходов.

25. Спрос на услуги незаконного ввоза мигрантов обусловлен наличием у людей сильной потребности в миграции в сочетании с отсутствием возможностей для легальных миграционных перемещений и сложностями, которые вызывает миграция без посторонней помощи. Препятствия для осуществления прав на свободное передвижение, коррупция и проблемы безопасности также способствуют росту спроса на услуги незаконного ввоза мигрантов в некоторых регионах⁶.

В. Коренные причины незаконного ввоза мигрантов

26. Исследования показали, что отчаянное желание мигрировать возникает у людей из-за таких проблем, как плохое управление, насилие, коррупция и ширококомасштабная нищета⁷. Например, в ходе недавнего регионального исследования миграции опрошенные мигранты из Центральной Америки отмечали, что сначала они пытались сменить место проживания в пределах национальных границ, но затем решили отправиться в опасное путешествие в Северную Америку из-за страха перед бандами, отсутствия возможностей для получения образования в их странах и повсеместной нищеты⁸. Помимо плохих экономических условий и страха перед насилием и преступностью к числу основных причин вынужденной миграции относятся страх перед насильственными конфликтами и войнами, принудительная вербовка в вооруженные группы, преследования и дискриминация⁹. Исследования показали, что для многих людей вопрос чаще всего состоит не в том, уезжать ли вообще, учитывая, что они не считают возможным остаться, а скорее в условиях, при которых происходит миграция¹⁰. Люди готовы подвергнуть себя огромному риску из-за отчаяния и объективного отсутствия альтернатив.

27. Ограничение легальных путей миграции не останавливает миграционные перемещения, загоняя лиц, которые не могут ими воспользоваться, в теневую

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Update #2: April 2024” (документ готовится к изданию и будет опубликован в октябре 2024 года).

⁵ UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Update #1: March 2022”. URL: <http://www.unodc.org>.

⁶ UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, “Migrant smuggling from Nigeria: key findings”, URL: <http://www.unodc.org>; и УНП ООН, *Сборник методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов* (Нью-Йорк, 2011 год).

⁷ Erol Yayboke, “Addressing the root causes of migration to strengthen national security”, в: *Human Rights in a Shifting Landscape: Recommendations for Congress*, Centre for Strategic and International Studies (Washington, D.C., 2019).

⁸ Pries, Calderon Morillón and Estrada Ceron, “Trajectories of forced migration”.

⁹ Ibid.

¹⁰ Yayboke, “Addressing the root causes of migration to strengthen national security”.

зону — в руки организаторов незаконного ввоза. Это также создает возможности для других видов организованной преступности. Так, проведенные исследования свидетельствуют о сближении рынков наркотиков и незаконного ввоза мигрантов в ряде регионов, например в хорошо задокументированных случаях, когда преступные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков в Мексике, взимали с организаторов незаконного ввоза мигрантов плату за возможность осуществления трансграничных операций, а мигранты были вынуждены перевозить рюкзаки с наркотиками по тем же маршрутам¹¹.

28. В недавно опубликованном исследовании УНП ООН о незаконном ввозе мигрантов в Юго-Восточной Азии¹² было установлено, что среди беженцев и мигрантов спрос на услуги незаконного ввоза зависит от следующих факторов: а) ощущение отсутствия возможностей для легальной миграции в условиях конфликта, насилия и преследований; б) безгражданство и отсутствие доступа к получению документов на въезд/выезд или удостоверений личности; в) ограниченность или отсутствие вариантов легальной трудовой миграции; и г) условия, в которых процветает коррупция. Например, многие рохинджа из Мьянмы, опрошенные УНП ООН, отметили, что притеснения, преследования и насилие со стороны властей и частных лиц вынудили их покинуть страну, а проблемы безопасности (например, риск быть убитыми или подвергнуться жестокому обращению) заставили их прибегнуть к услугам организаторов незаконного ввоза. В числе основных причин обращения к лицам, занимающимся незаконным ввозом, также были упомянуты безгражданство и отсутствие возможностей для получения документов на въезд/выезд¹³.

29. Мигранты из других стран, опрошенные в данном регионе, в том числе граждане Камбоджи, Вьетнама, Афганистана и Сомали, также называли в качестве причин своей миграции незащищенность, страх, дискриминацию и отсутствие доступа к источникам средств к существованию и образованию. По мнению опрошенных мигрантов, обращение к организаторам незаконного ввоза сопряжено с меньшими трудностями и затратами, нежели использование легальных миграционных маршрутов, которое зачастую подразумевает непомерно высокие расходы и бюрократические проволочки¹⁴.

30. В ряде случаев в качестве причины, повлиявшей на принятие решения о миграции, и фактора, способствующего незаконному ввозу мигрантов, также упоминались проблемы, связанные с климатом. Как правило, основными движущими силами такой миграции были внезапные явления, такие как наводнения или штормы, однако сообщалось и о медленно протекающих явлениях, включая болезни скота и сельскохозяйственных культур или экстремальные температуры. Три четверти опрошенных мигрантов из Бангладеш назвали климатические проблемы ключевыми факторами, повлиявшими на их решение о миграции¹⁵.

31. Коррупция также была названа одной из основных движущих сил и факторов, способствующих незаконному ввозу мигрантов. Незаконно ввезенные мигранты, принявшие участие в опросе, считали, что для взаимодействия с властями им требовались услуги лица, занимающегося незаконным ввозом, по причине сговора между такими лицами и чиновниками и необходимости дачи взяток властям за оказание содействия в перемещении¹⁶.

¹¹ Ibid.

¹² UNODC Observatory on Smuggling of Migrants, *Migrant Smuggling in Southeast Asia: Research Findings on Migrant Smuggling in Southeast Asia* (Vienna, 2024). URL: <http://www.unodc.org> и <https://storymaps.arcgis.com/stories/24c172302ab64ad0b786ee16fa8e601c>.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

32. В ходе еще одного исследования по проблеме незаконного ввоза мигрантов из стран Африканского Рога в Европу было установлено, что неразрешимые конфликты и плохое управление заставляют беженцев и просителей убежища, спасающихся от политических и других преследований, покидать места их проживания. Другие категории мигрантов уехали в поисках лучших экономических возможностей за рубежом, а третьи — из-за социальных и психологических причин, связанных с необходимостью воссоединиться с родственниками¹⁷.

33. Это же исследование показало, что незаконный ввоз мигрантов также обусловлен неэффективностью мер сдерживания со стороны уголовного правосудия, не обеспечивающих надлежащего судебного преследования организаторов незаконного ввоза и вынесения достаточного количества обвинительных приговоров, которая усугубляется соучастием сотрудников правоохранительных органов. Было отмечено, что сотрудники правоохранительных органов региона не получают достойного вознаграждения и поэтому весьма подвержены коррупции. Известно, что в случаях крайней необходимости незаконно ввозимых беженцев и мигрантов сопровождали военные конвои, оказывавшие такие услуги за определенный процент от платы за незаконный ввоз¹⁸.

34. Наряду с этим была выявлена проблема различий в политических приоритетах отдельных стран происхождения и транзита и стран назначения. Как и в Южной Азии, денежные переводы составляют значительную часть валового внутреннего продукта (ВВП) ряда изученных стран происхождения; например, в Сомали они обеспечивают 25 процентов, а в Эфиопии — 5 процентов ВВП. Денежные переводы являются эффективным механизмом сокращения масштабов нищеты и улучшения условий жизни и могут оказывать непосредственное воздействие на заинтересованность государств в принятии мер, препятствующих миграции¹⁹.

35. Установленные факторы незаконного ввоза мигрантов в странах транзита (например, в Ливии и Судане) включают заинтересованность в доходах, получаемых от транзитных мигрантов; чем дольше такие мигранты остаются в стране, тем больше они поддерживают местную экономику²⁰. Аналогичный вывод был сделан в отношении общин коренных народов в районе Дарьена в Центральной Америке, которые проводят мигрантов через свои территории за плату, значительно превышающую суммы, которые они могут заработать, выращивая сельскохозяйственные культуры²¹.

36. Что касается незаконного ввоза мигрантов в Западной и Северной Африке, осуществляемого внутри этих регионов и через Средиземное море, то недавняя оценка угрозы транснациональной организованной преступности, подготовленная УНП ООН²², показала, что спрос на незаконный ввоз мигрантов в большинстве случаев обусловлен не только экономическими факторами, но и личными и семейными обстоятельствами (особенно для женщин-мигрантов), а также насилием, отсутствием безопасности и конфликтами в ситуациях, когда речь идет о лицах из стран, затронутых конфликтом. Эти проблемы в сочетании с трудностями с использованием легальных путей миграции были названы в качестве причин обращения к организаторам незаконного ввоза. Интересно, что даже в регионах с безвизовым режимом, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств, соблюдающее Протокол о свободном передвижении, было установлено, что мигранты по-прежнему прибегают к услугам лиц,

¹⁷ Assefaw Bariagaber, “States, migrants, and the challenge of international human smuggling and trafficking in the Horn of Africa”, *Journal of Global South Studies*, vol. 40, No. 2 (2023), pp. 249–273.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ International Crisis Group, “Bottleneck of the Americas: crime and migration in the Darien Gap”, *Latin America Report*, No. 102 (Brussels, 2023).

²² UNODC, “Smuggling of migrants in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment – Sahel” (Vienna, 2022).

занимающихся незаконным ввозом. В число причин этого явления входят широкое распространение коррупции и непомерно высокие затраты на получение документов на въезд/выезд и удостоверений личности. В то время как государственные органы зачастую оформляют документы на въезд/выезд и удостоверения личности в течение нескольких месяцев, запрашивая значительные суммы, организаторы незаконного ввоза могут подделать документы за несколько часов и предоставить их по более низкой цене²³.

37. Кроме того, вымогательство взяток коррумпированными чиновниками на границах создает барьер для свободного передвижения, позволяющий организаторам незаконного ввоза договариваться о меньших суммах, в большей степени соответствующих ожиданиям, используя свои связи в полиции, органах пограничного контроля и центрах временного содержания. Это делает обращение к организаторам незаконного ввоза более привлекательным вариантом даже для мигрантов с законными документами на въезд/выезд²⁴.

38. Анализ также показал, что организаторы незаконного ввоза считаются важным источником информации. В условиях, сопряженных с риском, мигранты могут становиться жертвами злоупотреблений вне зависимости от получения помощи со стороны организатора незаконного ввоза. Тем не менее женщины-мигранты, опрошенные УНП ООН, сообщили, что в подобных обстоятельствах более предпочтительным вариантом является миграция при поддержке лица, занимающегося незаконным ввозом²⁵.

39. Организаторы незаконного ввоза, опрошенные УНП ООН, отметили, что они занимаются этой деятельностью для получения дополнительного заработка; у многих из них есть другая работа. Незаконный ввоз помогает им кормить свои семьи и приносит большую прибыль, нежели занятость в формальной экономике. Многие также заявили, что ими движут соображения человеколюбия, а именно желание помочь беженцам и мигрантам.

40. Деньги являются одним из основных мотивов участия в незаконном ввозе мигрантов. По оценкам *Глобального исследования незаконного ввоза мигрантов 2018 года*, проведенного УНП ООН, в 2016 году были незаконно ввезены как минимум 2,5 млн мигрантов, что обеспечило экономическую отдачу в размере 5,5–7 млрд долл. США. Плата за отдельного мигранта в значительной степени определяется протяженностью маршрута незаконного ввоза, количеством пересекаемых границ, географическими условиями, средствами транспорта, использованием поддельных документов на въезд/выезд или удостоверений личности, риском обнаружения и другими факторами. Тем не менее по делам о незаконном ввозе мигрантов проводится весьма небольшое количество финансовых расследований.

41. Меры иммиграционного контроля имеют ограниченный эффект при отсутствии легальных способов действий, предусматривающих определенную гибкость. Легальные пути миграции гарантируют соблюдение прав мигрантов и уменьшают возможности для получения прибыли за счет мигрантских общин, которыми располагают преступные группы.

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

²⁵ Ibid.

V. Меры реагирования: обзор передовой или перспективной практики и извлеченных уроков

A. Существующее сотрудничество в сфере предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним

42. Многие примеры сотрудничества в сфере предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним во всем мире касаются оперативного сотрудничества в предупреждении незаконного ввоза мигрантов на основе выявления поддельных документов на въезд/выезд и сдерживающего эффекта, обеспечиваемого проведением расследований и судебным преследованием за совершение данного преступления.

43. Например, в мае 2023 года Международная организация уголовной полиции (Интерпол), УНП ООН и Международная организация по миграции (МОМ) поддержали операцию CARISICA — второй этап совместной правоохранительной операции 21 страны — члена Карибского сообщества и Системы центральноамериканской интеграции по пресечению деятельности преступных синдикатов, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми с использованием тех или иных известных миграционных коридоров внутри региона и коридоров, ведущих из Африки и Азии. Операция проводилась после сбора оперативных данных и обмена ими между странами через объединенный региональный коммуникационный центр, который в течение определенного времени до ее начала управлял системой предварительной информации о пассажирах. В качестве одного из передовых методов стоит отметить централизованный обмен оперативными сведениями через объединенный региональный коммуникационный центр, способствовавший активному отслеживанию тенденций и разработке планов до начала хорошо скоординированных действий в ходе операции и после ее завершения. Данный метод также позволил выявить связи между незаконным ввозом мигрантов и другими видами преступлений, совершаемых одними и теми же организованными преступными группами на разных континентах²⁶.

44. В декабре 2023 года в рамках операции «Туркеса V» по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в Центральной Америке были арестованы 257 человек, спасены 163 потенциальные жертвы и выявлены 12 000 нелегальных мигрантов из 69 стран. Этот результат был достигнут благодаря сотрудничеству 33 стран в основных транзитных пунктах, направленному на пресечение деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Интерпол, УНП ООН и МОМ поддержали данную операцию, в которой с самого начала была задействована сеть прокуроров с целью гарантировать незамедлительное возбуждение судебного преследования в отношении арестованных лиц по ее завершении²⁷.

45. На юге Африки в 2018 и 2019 годах в рамках операции «Бато» были приняты меры по пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в шести странах региона. Одним из ее основных направлений являлась борьба с незаконным ввозом мигрантов при отягчающих обстоятельствах и обеспечение доступа к правосудию для женщин, подвергшихся сексуальным надругательствам во время транзита. Женщины, ставшие жертвами преступлений, и организации гражданского общества участвовали в процессе сбора оперативной информации, а женщины-полицейские играли ведущую роль в его осуществлении. Результатами первого этапа операции стали 21 арест, спасение 87 жертв и

²⁶ Региональное отделение УНП ООН для Центральной Америки и Карибского бассейна в Панаме.

²⁷ Там же.

успешное судебное преследование виновных по крайней мере в некоторых странах, участвовавших в ее проведении²⁸.

46. В Алжире, Египте и Марокко инициатива, поддержанная УНП ООН, обеспечила укрепление потенциала в сфере отслеживания и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов, посредством организации обучения сотен сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры по вопросам проведения параллельных финансовых расследований в процессе расследования уголовных дел о незаконном ввозе мигрантов. Данная инициатива будет распространена на все страны Северной Африки, расположенные вдоль известных маршрутов незаконного ввоза мигрантов.

47. В плане обмена информацией о тенденциях и методах работы организаторов незаконного ввоза одним из ключевых примеров является Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности — региональный форум, поддерживающий сотрудничество, диалог и разработку политики в отношении нелегальной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами²⁹.

48. Аналогичным образом Будапештский процесс — европейская платформа для выявления и решения меняющихся проблем миграции — способствует диалогу между странами происхождения, транзита и назначения, в частности странами региона Шелкового пути (Афганистан, Бангладеш, Ирак, Иран (Исламская Республика) и Пакистан)³⁰.

49. Наряду с этим имеются примеры сотрудничества в целях развития, направленного на устранение коренных причин незаконного ввоза мигрантов в странах происхождения. Например, в 2023 году Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) объявило о выделении 450 млн долл. США на устранение коренных причин миграции из Гватемалы, Гондураса и Сальвадора путем расширения экономических возможностей, содействия ответственному управлению и прозрачности и снижения уровня преступности и насилия³¹.

50. Европейский союз предоставляет финансовую помощь и помощь в целях развития для заключения соглашений о реадмиссии со странами происхождения. Такая помощь несколько сокращает потоки нелегальной миграции, но не компенсирует прибыль от незаконного ввоза. В связи с этим для достижения желаемого эффекта могут потребоваться дополнительные стимулы, такие как выдача виз мигрантам, которые никогда не пытались мигрировать нелегально (например, с использованием лотерейной системы), в обмен на быстрое возвращение. Прецедентом в этой области являются партнерства по вопросам мобильности с такими североафриканскими странами, как Тунис и Марокко. Данные партнерства были созданы специально для предупреждения нелегальной миграции, а не для содействия миграции рабочей силы³².

51. По мнению МОМ, соглашения о реадмиссии могут не работать в случаях, когда странам происхождения не предоставляются стимулы для их заключения. Упрощение выдачи виз и безвизовые режимы, возможности для трудовой миграции и торговые, технические и финансовые стимулы могут побудить страны к эффективному сотрудничеству в сферах управления миграцией и реадмиссии³³. Кроме того, если соглашения о реадмиссии осуществляются без соблюдения

²⁸ Региональное отделение УНП ООН для южной части Африки.

²⁹ См. <http://www.baliprocess.net>.

³⁰ См. <http://www.budapestprocess.org>.

³¹ USAID, “USAID announces more than \$450 million in development funding to address root causes of migration in Central America”, press release, 28 November 2023.

³² Mattia Toaldo, “Don’t close borders, manage them: how to improve EU policy on migration through Libya” (London, European Council on Foreign Relations, 2017).

³³ International Organization for Migration, “Global Compact thematic paper: readmission” (2017). URL: www.iom.int.

прав человека, государства происхождения и транзита могут негативно воспринимать их как инструмент одностороннего принуждения и, как следствие, нарушать их условия. Соглашения о реадмиссии должны соответствовать международному праву в области прав человека. В рамках комплексного подхода к реадмиссии должны быть созданы возможности для безопасной и легальной миграции. Необходимо расширить диалог между странами в целях усиления соответствующих стимулов и обеспечения соблюдения прав человека, особенно права на невыдворение и права детей на защиту их наилучших интересов³⁴.

52. Еще одна стратегия сотрудничества в устранении коренных причин указанного явления состоит в повышении общественной осведомленности. Например, часть средств Чрезвычайного целевого фонда Европейского союза для Африки, созданного европейскими и африканскими партнерами на Валлеттском саммите по миграции в ноябре 2015 года, предназначена для информирования местных общин и потенциальных мигрантов о рисках и опасностях нелегальной миграции, включая незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. К июню 2023 года информационно-просветительская кампания охватила более 21 млн человек только в Западной Африке и Сахеле³⁵.

53. Исследования показали, что мигранты склонны доверять другим людям в аналогичной ситуации, преодолевающим препятствия на пути к лучшей жизни и использующим возможности для получения средств к существованию (т. е. добившимся успеха соотечественникам-мигрантам), больше, чем международным организациям и правительствам. Полученный результат подтверждается когнитивной психологией, поддерживающей идею о том, что люди обычно ищут информацию, соответствующую уже существующим убеждениям, ценностям и социальной идентичности, занижая значимость сведений, которые им противоречат. Стремление к миграции формируется под влиянием социальных условий, истории, сложившейся культуры миграции и ограниченных экономических возможностей на местах. Однако источники, которым доверяют мигранты, не всегда обладают полной информацией³⁶.

54. Большинство кампаний такого рода направлены на повышение осведомленности об опасностях, связанных с нелегальной миграцией, тяжелых условиях жизни мигрантов без документов в пути и в пункте назначения, преимуществах лиц, оставшихся дома и отказавшихся от миграции, и влиянии более жесткой миграционной политики в странах назначения и очень редко затрагивают вопросы прав человека и безопасной миграции. Исследования демонстрируют, что такие кампании, как правило, не оказывают значительного воздействия, особенно если они основаны на предположении о том, что мигранты не знают об опасностях, с которыми можно столкнуться. Кампании также неэффективны, если риски, связанные с дальнейшим пребыванием в стране, и необходимость миграции, обусловленная семейными или социально-экономическими обстоятельствами, не принимаются во внимание³⁷.

55. Сказанное не означает, что мигранты не нуждаются в информации. Например, мигранты, опрошенные в Гао (Мали) и Агадесе (Нигер), заявили, что им хотелось бы иметь более полную информацию о ситуации и рисках в регионе и о том, где можно получить гуманитарную помощь и средства к существованию, например финансовую поддержку, воду, продукты питания и медицинскую помощь, а также логистическую информацию для организации поездки, в частности сведения о том, как безопасно пересечь границу. Эта информация позволила бы им принимать более безопасные решения по поводу возвращения или продолжения поездки. Мигранты критически оценивали кампании, которые

³⁴ Ibid.

³⁵ European Union, Emergency Trust Fund for Africa, “Improved migration management in countries of origin, transit and destination” (2023).

³⁶ Danish Institute for International Studies, *Does Information Save Migrants' Lives? Knowledge and Needs of West African Migrants en Route to Europe* (Copenhagen, 2021).

³⁷ Ibid.

проводились субъектами, заинтересованными в сокращении миграционных потоков, особенно при отсутствии легальных каналов и альтернатив миграции. Такие кампании утрачивают доверие со стороны мигрантов. Мигранты идут на осознанный риск на основе информации, имеющейся в их распоряжении, оценивая риски, связанные с дальнейшим пребыванием в стране или миграцией, в зависимости от социальных и экономических ресурсов, которыми они располагают³⁸.

56. Меры, принимаемые в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов, не должны усугублять риск, которому подвергаются мигранты; в связи с этим важно учитывать влияние таких мер на местные общины. Меры противодействия должны приниматься на основе консультаций с местным населением и при его поддержке. Подобные процессы необходимы для того, чтобы итоговые меры воспринимались как действия в интересах национальных и местных сообществ, а не как нечто навязанное извне³⁹. Анализ, проведенный УНП ООН в Нигере, показал, что применение законов о борьбе с незаконным ввозом мигрантов могло невольно способствовать появлению новых маршрутов незаконного ввоза, соединяющих Нигер и Ливию с центрами в Алжире. Согласно этому докладу, соответствующие меры реагирования также могли привести к росту диверсификации маршрутов и более скрытным действиям по незаконному ввозу, поскольку его организаторы пытались избежать усиленного контроля со стороны сил безопасности, что сделало ситуацию более опасной для мигрантов⁴⁰. По данным текущего анализа УНП ООН, меры по борьбе с незаконным ввозом были ориентированы на исполнителей низшего звена, что позволило более сложным сетям и более крупным и влиятельным преступным группам получить контроль над происходящим.

В. Расширение международного сотрудничества в области предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним

57. В 2022 году УНП ООН провело исследование по проблемам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов на территории Украины⁴¹, где был создан важный прецедент в сфере предотвращения незаконного ввоза мигрантов. На момент исследования число лиц, недавно покинувших Украину и поселившихся за рубежом, превысило 8,13 млн человек; 7,86 млн человек из этой группы были приняты в европейских странах, в том числе 2,85 млн человек в Российской Федерации⁴².

58. К 2022 году в Канаде и Соединенных Штатах Америки было зарегистрировано в общей сложности 270 000 беженцев из Украины. В Соединенных Штатах программа «Единство для Украины» в значительной степени облегчила въезд украинских беженцев. Некоторые из них въехали по другим визам (например, туристическим или студенческим). Многие лица без виз пересекли территорию Мексики и въехали в Соединенные Штаты через сухопутную границу, в то время как въезд других был упрощен благодаря действующей в Соединенных Штатах Программе приема беженцев⁴³.

59. В Канаде визовая программа «Канадско-украинское разрешение на экстренные поездки» облегчила легальный проезд перемещенных украинцев⁴⁴.

³⁸ Ibid.

³⁹ На основе доклада Регионального отделения УНП ООН для Западной и Центральной Африки, представленного на совещании группы экспертов по пересмотру Типового закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов 14 марта 2024 года.

⁴⁰ UNODC, “Smuggling of migrants in the Sahel”.

⁴¹ UNODC, “Conflict in Ukraine: key evidence on risks of trafficking in persons and smuggling of migrants” (Vienna, 2022).

⁴² Ibid.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Ibid.

60. В Европейском союзе в целях содействия трансграничному перемещению беженцев Директива Совета 2001/55/ЕС о минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц и мерах, обеспечивающих баланс усилий государств-членов при приеме таких лиц и принятии последствий их приема, была применена к лицам, бежавшим из Украины, 4 марта 2022 года и продлена до марта 2024 года. Временная защита и другие сопоставимые национальные схемы защиты украинцев, прибывающих в страны Европейского союза, в сочетании с безвизовым въездом почти во все эти страны значительно сократили потребность лиц, спасающихся от войны, в услугах организаторов незаконного ввоза. Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) считало и считает, что в большинстве случаев пересечение границы лицами, перемещенными в результате войны из Украины в Европейский союз, через Республику Молдова в Европейский союз и в рамках Европейского союза, является легальным и упорядоченным⁴⁵.

61. В случаях, когда речь шла о лицах, бежавших из Украины, на которых распространялась временная защита, к просителям убежища не применялось требование об обращении за международной защитой в первой стране Европейского союза, в которую они прибывали (в соответствии с Дублинским регламентом Европейского союза). Лицам, получившим временную защиту, разрешено выезжать в другие страны Европейского союза на срок до 90 дней в течение 180-дневного периода. В связи с этим незаконный ввоз мигрантов в контексте перемещения украинцев в пределах Европейского союза («вторичные перемещения») также представляется маловероятным, поскольку у них есть возможность делать это легально. Лица, которым предоставлена временная защита, имеют ряд прав, обеспечивающих их устойчивость к торговле людьми и другим формам злоупотреблений. Эти права включают доступ к трудоустройству, жилью, социальному обеспечению, здравоохранению, образованию для детей и банковским услугам. Разрешение на проживание в рамках предоставления временной защиты действительно в течение года и может быть продлено на срок до трех лет⁴⁶.

62. В результате данная система в большинстве случаев успешно предотвращает незаконный ввоз мигрантов, также демонстрируя, что легальный въезд и легальный статус являются важным фактором устойчивости к торговле людьми. На основе этой передовой практики можно сделать вывод, что предоставление такой защиты гражданам стран, находящихся в состоянии конфликта, государствами-участниками позволило бы значительно сократить масштабы незаконного ввоза мигрантов во всем мире.

63. Обеспечение легальных путей является одним из ключевых подходов к предотвращению незаконного ввоза мигрантов. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции выступает в поддержку конкретных способов миграции без нарушения закона, к числу которых относятся визы для воссоединения семьи; пути трудовой миграции, создаваемые на основе упреждающего выявления потребностей рынка труда в широком спектре областей; прием по гуманитарным соображениям, предоставляющий альтернативы мигрантам, которые оказались в уязвимом положении; разрешения на временное проживание и работу, гуманитарные визы и смягчение визовых требований для лиц, пострадавших от климатических явлений; медицинские визы и программы урегулирования статуса, направленные на снижение уязвимости нелегальных мигрантов; и визы для лиц, пострадавших от торговли людьми и гендерного насилия⁴⁷.

64. Еще одним заслуживающим внимания подходом к сотрудничеству в устранении коренных причин незаконного ввоза мигрантов является План Маттеи,

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ United Nations Network on Migration, “Guidance note: regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability” (2021).

официально провозглашенный правительством Италии в конце 2023 года⁴⁸. Он направлен на укрепление совместных инициатив Италии и африканских государств с долгосрочной целью содействия устойчивому и длительному экономическому и социальному развитию в Африке и, следовательно, устранению коренных причин нелегальной миграции.

65. Хотя не все аспекты данного плана представлены в открытом доступе, судя по тому, что было опубликовано правительством, он направлен на пересмотр партнерских отношений с африканскими государствами с акцентом на энергетическом партнерстве, в том числе в сфере использования возобновляемых источников энергии, сотрудничестве в целях развития, торговле и инвестициях, обучении, высшем образовании и профессиональной подготовке, поддержке предпринимательства среди молодежи и женщин и содействию занятости, все из которых способствуют предотвращению и пресечению нелегальной миграции и обеспечению эффективного управления легальными миграционными потоками.

VI. Вопросы к размышлению

66. Предотвращение незаконного ввоза мигрантов или по крайней мере уменьшение его масштабов возможно в случае создания каналов для легальной миграции и принятия мер по борьбе с коррупцией и высокими затратами, которые не позволяют людям получить документы на въезд/выезд и удостоверения личности. Закрытие границ лишь толкает мигрантов в руки организаторов незаконного ввоза. Сосредоточение внимания только на обеспечении безопасности границ не останавливает незаконный ввоз мигрантов; оно должно сопровождаться мерами по решению проблем в области развития, которые становятся первой причиной, вынуждающей мигрантов покидать свои страны. Подходы, рассчитанные на долгосрочную перспективу и предполагающие урегулирование ситуаций, вынуждающих людей мигрировать, таких как нищета, конфликты и климатические проблемы, при одновременном расширении доступа к легальной миграции, помогут решить проблему незаконного ввоза мигрантов более эффективно, нежели преобладающий подход, состоящий в устранении симптомов. Эффективные меры по противодействию незаконному ввозу мигрантов требуют поддержки со стороны местных общин, чьи средства к существованию и права могут быть затронуты в результате реализации таких мер.

67. Для эффективной борьбы с организованными преступными группами и пресечения осуществляемой ими незаконной экономической деятельности важно принимать комплексные политические меры, включающие не только действия правоохранительного и репрессивного характера, но и широкий спектр инициатив в сфере повышения социальной устойчивости. Соответствующая деятельность должна предусматривать применение межсекторальных подходов, ориентированных на жертв, соблюдение прав человека и учет гендерных аспектов⁴⁹.

⁴⁸ Daniele Fattibene and Stefano Manservigi, "The Mattei Plan for Africa: a turning point for Italy's development cooperation policy?", Istituto Affari Internazionali Commentary, No. 24/10 (Rome, 2024).

⁴⁹ УНП ООН, *Практическое руководство по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью* (Вена, 2021 год).