



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
26 April 2024
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11 и 12 июля 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Меры защиты незаконно ввезенных мигрантов
и оказания им помощи**

**Меры защиты незаконно ввезенных мигрантов
и оказания им помощи**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом в целях содействия обсуждению в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов на ее одиннадцатом совещании. В нем сформулирован ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений, и приведены справочные данные и политические соображения относительно необходимости и осуществления мер защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи. На основе обзора международно-правовой базы и рисков и опасностей, с которыми сталкиваются незаконно ввозимые мигранты в процессе перемещения, в нем представлены справочная информация и практические предложения по определению соответствующих руководящих принципов и мер реагирования, прежде всего касающихся выявления потребностей таких мигрантов, и примеры конкретных мер защиты и помощи, необходимых для надлежащего осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

II. Вопросы для обсуждения

2. В целях содействия обсуждениям в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов делегации, возможно, пожелают рассмотреть действующие в их странах правовые, политические и оперативные механизмы, а также местные знания, практику и проблемы, имеющие отношение, в частности, к следующим вопросам, касающимся мер защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи:

* [СТОС/COP/WG.7/2024/1](#).



а) В чем состоят наиболее распространенные риски и опасности, которым подвергаются незаконно ввозимые мигранты в процессе перемещения и по прибытии в пункт назначения?

б) Какие стратегии, стандарты и руководящие принципы выявления потребностей незаконно ввезенных мигрантов в защите и помощи и направления их в соответствующие органы и службы существуют в настоящее время в государствах-участниках? Каким образом можно их улучшить?

в) Какие конкретные меры защиты и помощи для незаконно ввезенных мигрантов обеспечиваются государствами-участниками в настоящее время? В какой степени они основаны на правах человека, учитывают гендерные и культурные особенности и соответствуют возрасту? Какие меры пока не принимаются, но являются предметом рассмотрения или обсуждения на местном уровне?

г) Как государства-участники в настоящее время проводят анализ и оценку принимаемых мер и оказываемых услуг по обеспечению помощи и защиты с целью удостовериться в том, что они действительно удовлетворяют реальные потребности незаконно ввезенных мигрантов?

д) Как государства-участники предоставляют или распространяют информацию о мерах и услугах по обеспечению защиты и помощи и о механизмах передачи дел либо иным образом облегчают доступ к ней для незаконно ввезенных мигрантов?

е) Как государства-участники включают меры помощи и защиты в деятельность своих систем уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, особенно в отношении доступа к правосудию, непривлечения к ответственности незаконно ввезенных мигрантов и защиты свидетелей?

ж) Каким образом государства-участники наладили партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами для выявления потребностей незаконно ввезенных мигрантов и осуществления соответствующих мер защиты и помощи, основанных на правах человека и учитывающих гендерные и культурные особенности и возраст? Каковы примеры успешного партнерства?

III. Международное право

3. В Протоколе о незаконном ввозе мигрантов незаконно ввезенные мигранты рассматриваются не как жертвы, а как объекты преступления, заключающегося в незаконном ввозе¹, которое совершается против государств. Тем не менее, согласно Протоколу, государства несут юридические обязательства по защите незаконно ввезенных мигрантов и оказанию им помощи. В преамбуле Протокола признается, что это преступление может создавать угрозу для жизни или безопасности вовлеченных в него мигрантов и что необходимо обеспечивать мигрантам гуманное обращение и полную защиту их прав. Кроме того, в статьях 2 и 4 четко указано, что цель данного документа заключается в предупреждении транснационального преступления, состоящего в незаконном ввозе мигрантов, и борьбе с ним, а также в защите прав лиц, которые стали объектом таких преступных действий.

4. Более подробная информация об указанной юридической обязанности представлена в статье 16, определяющей меры защиты и помощи, которые должны быть приняты государствами-участниками в отношении как минимум права на жизнь, права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, права на защиту от насилия, применяемого по той причине, что соответствующее лицо

¹ Статья 5 Протокола.

стало объектом незаконного ввоза, права на помощь во всех случаях, когда жизнь или безопасность людей поставлены под угрозу по причине их незаконного ввоза, и права на консульскую помощь.

5. Статья 5 также подразумевает обязанность обеспечивать защиту, запрещая уголовное преследование мигрантов в силу того обстоятельства, что они стали объектом незаконного ввоза. Побуждение государств к установлению отягчающих обстоятельств свидетельствует о признании в пункте 3 статьи 6 потенциальных рисков, которым могут подвергаться мигранты в процессе незаконного ввоза, и вытекающей из этого обязанности предоставлять защиту и помощь. Пункт 1 (а) статьи 9 устанавливает обязанность государств обеспечивать безопасность лиц на борту судов, подозреваемых в осуществлении незаконного ввоза мигрантов, и гуманное обращение с ними. Статья 19 обеспечивает соблюдение принципов недискриминации и подтверждает, что положения Протокола не затрагивают никаких прав и обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно другим международно-правовым документам, в частности принцип невыдворения. Статья 18 защищает безопасность и достоинство незаконно ввезенных мигрантов при осуществлении процедур возвращения. Наконец, поскольку незаконно ввезенные мигранты могут являться жертвами незаконного ввоза с отягчающими обстоятельствами и других преступлений и в любом случае являются свидетелями преступлений², статьи 24 и 25 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающиеся предоставления помощи и защиты потерпевшим и свидетелям преступлений, создают правовую основу для мер защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи.

IV. Проблемы: обзор вопросов, смежных тем и соответствующих руководств

A. Риски, которым подвергаются незаконно ввозимые мигранты

1. Смерть, насилие и эксплуатация

6. Для осуществления надлежащих мер защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи необходимо, чтобы государства понимали и признавали все риски, которым подвергаются люди по причине их незаконного ввоза. Хотя насилие не входит в число определяющих элементов преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов, в процессе такого ввоза мигранты нередко оказываются в обстоятельствах, угрожающих их физической и психической неприкосновенности или даже жизни, и опасности стать жертвой широкого спектра преступлений, совершаемых организаторами незаконного ввоза, торговцами людьми, преступными группами и властями³.

7. Каждый год при попытке нелегально попасть в другие страны из-за несчастных случаев, экстремальных условий местности и погоды, небезопасных способов перемещения и преднамеренных убийств гибнут тысячи мигрантов⁴. Количество зарегистрированных случаев смерти от утопления значительно превышает показатели смертности, обусловленной другими причинами⁵. Как ранее

² Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов* (Вена, 2012 год), с. 42.

³ *Global Study on Smuggling of Migrants* (United Nations publication, 2018).

⁴ *Global Study on Smuggling of Migrants*, p. 9; и UNODC, *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response* (Vienna, 2021), p. 18.

⁵ UNODC, *Abused and Neglected*, p. 18; UNODC and Canada, *STARSOM (Strengthening Transregional Action and Responses against the Smuggling of Migrants)*, “The scope of transcontinental migrant smuggling from South Asia to North America” (Vienna, 2023), p. 30; и UNODC, *Observatory on Smuggling of Migrants and others*, “Migrant smuggling from the Northwest African coast to the Canary Islands (Spain)” (Vienna, 2022).

отмечала Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов, в число рисков, которым подвергаются незаконно ввозимые мигранты на море, входят неблагоприятные погодные условия, некачественное снаряжение, нехватка продовольствия, отсутствие навыков навигации, сознательное создание угрозы и убийство⁶. По состоянию на 26 марта 2024 года в рамках проекта «Пропавшие мигранты» Международной организации по миграции (МОМ) в текущем году было зарегистрировано 956 случаев гибели или исчезновения мигрантов⁷. В 2023 году, по данным проекта, число погибших или пропавших без вести мигрантов достигло 8541⁸, что стало самым высоким показателем, зафиксированным с начала его реализации в 2014 году. Всего за период с 2014 года, по состоянию на 26 марта 2024 года, был зарегистрирован 64 241 мигрант с учетом случаев из всех регионов. По всей вероятности, многие смерти остаются незарегистрированными, поскольку люди могут гибнуть на неконтролируемых морских маршрутах, а также на отдаленных участках сухопутных маршрутов и их участках с чрезвычайно неблагоприятными условиями⁹.

8. Незаконно ввозимые мигранты не только лишаются жизни, но и становятся жертвами множества форм жестокого обращения, эксплуатации и преступности. Согласно проведенным в период с декабря 2019 года по декабрь 2023 года опросам 16 985 мигрантов разного происхождения, следовавших в разные пункты назначения, основными видами опасностей, о которых сообщалось, являются физическое насилие, ограбление, задержание, взяточничество/вымогательство, смерть, похищение, торговля людьми и эксплуатация, нефизическое насилие, травмы/ухудшение состояния здоровья из-за тяжелых условий и сексуальное насилие, которому гораздо чаще подвергаются мигранты-женщины (46,6 процента) и которое в меньшей степени распространено среди мигрантов мужского пола (22,93 процента)¹⁰. Риски зависят от региона и гендерной принадлежности и возраста мигранта, но существуют на всех маршрутах незаконного ввоза, о чем свидетельствуют различные исследования и публикации¹¹.

2. Гендерные и возрастные аспекты

9. Отдельные проявления уязвимости мигрантов и формы жестокого обращения и насилия, которым они подвергаются, в той или иной степени зависят от гендерной принадлежности и возраста. Мигранты мужского пола сообщают о более широком спектре злоупотреблений, среди которых гораздо выше распространенность принудительного труда, физического насилия и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в пути, в то время как женщины намного чаще подвергаются сексуальному насилию и сообщают об отсутствии доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию как о серьезном препятствии¹². На западном и центральном средиземноморских маршрутах женщины подвергаются сексуальному насилию примерно в три раза чаще, чем мужчины¹³. В

⁶ СТОС/COP/WG.7/2023/4.

⁷ URL: <https://missingmigrants.iom.int/>.

⁸ Этот показатель не является окончательным, поскольку данные могут быть включены ретроспективно.

⁹ *Global Study on Smuggling of Migrants*, p. 9.

¹⁰ Mixed Migration Centre, 4Mi Interactive: direct access to data from migrants. URL: <https://mixedmigration.org/4mi/4mi-interactive/>.

¹¹ См. UNODC, Observatory on Smuggling of Migrants, *Migrant Smuggling in Southeast Asia: Research Findings on Migrant Smuggling in Southeast Asia* (Vienna, 2024); UNODC, Observatory on Smuggling of Migrants, West Africa, North Africa and the Central Mediterranean, “Key findings on the characteristics of migrant smuggling in West Africa, North Africa and the Central Mediterranean”, 20 June 2023; UNODC and Canada, STARSOM, “Pocket book: Nigeria and Ghana” (October 2022), p. 8; и Mixed Migration Centre, “Security risks in the Darien Gap and assistance needed among migrants, 4Mi Infographic” (February 2024).

¹² UNODC, *Abused and Neglected*, p. 4.

¹³ Ibid., p. 44.

районе Дарьенского разрыва с сексуальным насилием сталкиваются 29 процентов женщин и 2 процента мужчин¹⁴.

10. В недавнем докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций отмечается, что «женщины, мигрирующие при посредничестве контрабандистов, подвергаются более высокому уровню сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, а также похищения, эксплуатацию, физическое и психологическое насилие». Они также «могут раньше и чаще сталкиваться с проблемой нехватки средств во время миграции и, следовательно, подвергаться большему риску сексуальной эксплуатации, принуждения к проституции и сексуального насилия в обмен на проезд»¹⁵. Сексуальное насилие имеет место на всех маршрутах миграции и применяется как форма возмездия, запугивания или принуждения, в качестве способа получения оплаты или без какой-либо цели, кроме демонстрации власти, женоненавистничества, расизма или сексуального удовлетворения¹⁶.

11. Гендерные аспекты касаются не только сексуального насилия. По причинам гендерного характера при миграции по морским маршрутам доля тонущих женщин превышает долю тонущих мужчин¹⁷. Во время беременности женщины становятся менее подвижными и подвергаются повышенному риску обезвоживания. Им постоянно приходится заботиться о больных или пожилых мигрантах либо о чужих детях¹⁸. Кроме того, их чаще бросают в процессе незаконного ввоза из-за того, что они не могут справиться с трудностями путешествия, либо потому, что они должны ухаживать за больными и ранеными, которые не могут продолжать путь¹⁹.

12. Перемещающиеся дети также более уязвимы к насилию, включая смерть, гендерное насилие, торговлю людьми и лишение свободы, и часто получают серьезные травмы²⁰. Более 76,85 процента мигрантов, опрошенных в разных регионах, считают, что дети-беженцы и дети-мигранты в значительной либо очень значительной степени подвергаются опасностям во время перемещения, включая физическое насилие, похищение, смерть, сексуальное насилие и ограбление²¹. В общей сложности 95 процентов опрошенных мигрантов сообщили, что при перемещении по Дарьенскому разрыву дети подвергаются высоким или очень высоким рискам, особенно часто сталкиваясь с травмами/ухудшением состояния здоровья, смертью, сексуальным насилием, физическим насилием и ограблением²². Опросы мигрантов в Мали и Нигере показывают, что риск жестокого обращения и эксплуатации гораздо выше, когда дети путешествуют с организаторами незаконного ввоза²³. Несопровождаемые дети еще более уязвимы²⁴, поскольку они зачастую не способны выдержать условия более длительных и опасных путешествий; лишены поддержки взрослых, которые могут предоставить им ту или иную помощь или защиту; и отрабатывают свою поездку²⁵. Как и пожилые мигранты и лица с ограниченными возможностями, дети могут быть не в состоянии удержаться на поездах и других движущихся транспортных

¹⁴ Mixed Migration Centre, “Security risks in the Darien Gap”.

¹⁵ [A/78/292](#), пункт 10.

¹⁶ UNODC, *Abused and Neglected*, p. 43.

¹⁷ *Ibid.*, p. 41.

¹⁸ *Ibid.*, pp. 41 and 42.

¹⁹ *Ibid.*, pp. 52 and 53.

²⁰ [A/HRC/55/58](#).

²¹ Mixed Migration Centre, 4Mi Interactive.

²² Mixed Migration Centre, “Security risks in the Darien Gap”.

²³ Jessamy Garver-Affeldt, “Human rights in the context of smuggling: perceptions and experiences of migrants in Mali and Niger”, Mixed Migration Centre Paper (2023).

²⁴ United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Number of unaccompanied children crossing deadly Central Mediterranean Sea migration route to Italy increases by 60 per cent”, press release, 29 September 2023.

²⁵ UNODC, *Abused and Neglected*, p. 53.

средствах и поэтому чаще получают травмы в процессе транзита и могут быть брошены в пути²⁶.

В. Выявление потребностей в защите и помощи

1. Проверка и оценка уязвимости

13. Государства должны иметь возможность своевременно, точно и адекватно выявлять незаконно ввезенных мигрантов и их особые потребности²⁷. Выявление таких лиц и потребностей можно обеспечить путем подготовки сотрудников служб оперативного реагирования, в том числе с ознакомлением их с соответствующими обязательствами в области прав человека и другими обязательствами, касающимися защиты, а также за счет внедрения четких типовых регламентов и эффективных механизмов направления к специалистам. Это особенно важно, когда речь идет о детях, поскольку неспособность должным образом выявлять детей среди незаконно ввезенных мигрантов может приводить к отсутствию соответствующих возрасту мер реагирования и адекватного ухода²⁸, а также в случаях, касающихся беженцев и жертв преступлений, для обеспечения надлежащей передачи дел специализированным механизмам и процедурам, прежде всего в сфере предоставления убежища и доступа к правосудию.

14. Мигрантов следует проверять сразу же после их задержания в любом пункте въезда или выезда до проведения дальнейших опросов в целях получения показаний²⁹. Опрос в рамках проверки направлен, в частности, на оценку состояния здоровья и безопасности, выявление потенциальных жертв торговли людьми и других форм преступности, насилия и жестокого обращения и предоставление соответствующей информации и помощи³⁰. По соображениям безопасности лиц, подозреваемых в организации незаконного ввоза, следует как можно скорее отделять от мигрантов³¹. Проверка не должна ограничиваться очевидными факторами уязвимости и должна быть достаточно детальной, с тем чтобы также выявлять, например, женщин на ранних стадиях беременности, лиц с психосоциальными расстройствами и лиц, получивших травму или переживших сексуальное и гендерное насилие, у которых нет заметных шрамов и которые не решаются идентифицировать себя³². Особое внимание необходимо уделять мигрантам, отличающимся повышенной уязвимостью, таким как женщины, дети и представители ЛГБТКИ+, которые в непропорционально большей степени страдают от преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, таких как торговля людьми и сексуальная эксплуатация³³. Процедуры проверки должны осуществляться в индивидуальном порядке, основываться на правах человека, учитывать гендерные и культурные особенности и полученные травмы, быть ориентированными на интересы жертвы и соответствовать возрасту. В противном случае невозможно правильно определить статус мигранта (проситель убежища, жертва торговли людьми, незаконно ввезенный мигрант или лицо, относящееся сразу к нескольким из перечисленных категорий)³⁴ и дальнейшие шаги, которые следует предпринять.

15. Сотрудники служб оперативного реагирования должны знать, что в ходе опросов могут быть выявлены преступления, совершенные против мигрантов;

²⁶ Ibid.

²⁷ E/CN.15/2020/6.

²⁸ Там же.

²⁹ UNODC and Canada, STARSOM, “Pocket book”, p. 13.

³⁰ UNODC and Canada, STARSOM, “Pocket book”, p. 13; и UNODC and Canada, STARSOM, “The scope of transcontinental migrant smuggling”, pp. 33 and 42.

³¹ Ibid.

³² Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “In search of dignity: report on the human rights of migrants at Europe’s borders” (Geneva, 2017), p. 19.

³³ UNODC and Canada, STARSOM, “The scope of transcontinental migrant smuggling”, p. 42.

³⁴ Rebecca L. Feldmann, “Preventing trafficking by protecting refugees”, *Utah Law Review*, vol. 2023, No. 3 (2023), p. 665.

что травмы, полученные мигрантами, могут быть свидетельством жестокого обращения и насилия; что некоторые мигранты могут являться жертвами торговли людьми; что отсутствие видимых повреждений не обязательно означает, что мигранту не был причинен вред; и что из-за травматического опыта заявления могут быть непоследовательными³⁵. Важно предоставлять услуги интервьюеров того же пола и доступ к компетентному переводчику (также того же пола), юридическому представительству и информации о процедурах получения убежища и миграции, а также соблюдать принципы защиты данных³⁶.

16. Отказ незаконно ввезенным мигрантам в доступе к эффективным процедурам проверки и идентификации может создавать угрозу для их здоровья и безопасности и приводить к нарушению их прав человека³⁷. Кроме того, в соответствии с целью 12 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции государства обязались создать эффективные и основанные на правах человека механизмы для проведения надлежащего и своевременного контроля и индивидуальной проверки всех мигрантов в целях выявления нарушений и облегчения доступа к соответствующим органам³⁸.

2. Пробелы в исследованиях

17. Хотя положительные сдвиги налицо, сбор данных и масштабы исследовательско-аналитической работы по тематике незаконного ввоза мигрантов по-прежнему носят ограниченный характер³⁹. УНП ООН уже рекомендовало государствам активизировать работу в этих областях, обеспечивать надлежащий административный учет, проводить соответствующие опросы, применять статистические методы и осуществлять качественные исследования в целях отслеживания схем и маршрутов незаконного ввоза мигрантов, а также общих характеристик лиц, занимающихся незаконным ввозом, и организации их деятельности⁴⁰. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов также рекомендовал государствам «устранить пробелы в данных путем сбора дезагрегированных данных при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных»⁴¹.

18. В отношении мер защиты и помощи в докладе УНП ООН «Жестокое обращение и пренебрежение: гендерный аспект преступлений с отягчающими обстоятельствами, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и меры реагирования» отмечается, что особая уязвимость детей к злоупотреблениям во время операций по незаконному ввозу мигрантов и аспекты преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, которые касаются ЛГБТКИ+, изучены очень мало⁴². Кроме того, необходимо продолжать сбор данных и проведение исследований в отношении отягчающих обстоятельств в делах о незаконном ввозе мигрантов и их рассмотрения системой уголовного правосудия, уделяя должное внимание гендерным и возрастным аспектам этого преступления, в том числе их влиянию на право доступа к правосудию⁴³ и меры защиты и помощи.

19. Отсутствие точных и полных статистических данных о численности незаконно ввезенных мигрантов, их происхождении, обстоятельствах их прибытия и их среднесрочном и долгосрочном иммиграционном статусе является

³⁵ UNODC and Canada, STARSOM, “Pocket book”, p. 15.

³⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and International Detention Coalition, *Vulnerability Screening Tool: Identifying and Addressing Vulnerability – A Tool for Asylum and Migration Systems* (Geneva; Melbourne, 2016), p. 4.

³⁷ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines, Supported by Practical Guidance, on the Human Rights Protection of Migrants in Vulnerable Situations* (Geneva, 2017), p. 7.

³⁸ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, цель 12, пункт 28.

³⁹ E/CN.15/2020/6, пункт 27.

⁴⁰ *Global Study on Smuggling of Migrants*, p. 12.

⁴¹ A/77/189, пункт 91 (h).

⁴² UNODC, *Abused and Neglected*, p. 78.

⁴³ Ibid., p. 79.

препятствием для комплексной оценки помощи и защиты, доступных незаконно ввезенным мигрантам⁴⁴. Однако простого проведения исследований недостаточно. Исследования должны эффективно использоваться в качестве основы для разработки политики, с тем чтобы меры по борьбе с незаконным ввозом мигрантов опирались на факты, приносили результаты и адаптировались к изменяющимся реальным условиям⁴⁵.

С. Осуществление мер защиты и помощи

1. Право на жизнь и доступ к медицинской помощи

20. Пункт 3 статьи 16 Протокола о незаконном ввозе мигрантов требует предоставлять базовую помощь незаконно ввезенным мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу по той причине, что они стали объектами незаконного ввоза⁴⁶. Право на жизнь является неотъемлемым правом каждого человека без какой-либо дискриминации и не может толковаться узко⁴⁷. Его защита требует от государств принятия позитивных мер⁴⁸; это означает, что во всех случаях, когда незаконно ввезенные мигранты нуждаются в неотложных или базовых медико-санитарных услугах, им должна быть оказана помощь, поскольку отказ в ее предоставлении стал бы нарушением права на жизнь⁴⁹. Это особенно актуально, если учесть все риски и формы насилия, которым подвергаются незаконно ввозимые мигранты во время перемещения. Наряду с этим важно отметить, что право на здоровье и/или медицинскую помощь без дискриминации защищено несколькими международными документами⁵⁰ и должно обеспечиваться на протяжении всего периода пребывания незаконно ввезенных мигрантов в соответствующей стране⁵¹.

21. В своей резолюции 78/217 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам активизировать усилия для учета соображений общественного здравоохранения в миграционной политике и учета потребностей в охране здоровья мигрантов в программах и планах национальных и местных служб здравоохранения таким образом, чтобы они имели транспарентный, справедливый и недискриминационный характер, были ориентированными на интересы людей и учитывали гендерные аспекты, интересы детей и лиц с инвалидностью. Она также призвала государства содействовать равному доступу мигрантов к медицинским услугам, профилактике заболеваний и уходу за ними, включая поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, что особенно актуально с учетом травматического опыта, который могут получить незаконно ввезенные мигранты. Аналогичным образом в соответствии с целью 15 Глобального договора о миграции (охват мигрантов базовыми услугами) государства обязуются обеспечивать учет потребностей мигрантов в медицинской помощи в национальных и местных планах и политике в области здравоохранения, в частности путем укрепления потенциала в области предоставления услуг, содействия недорогогостоящему и недискриминационному

⁴⁴ Andreas Schloenhardt and Kate L. Stacey, "Assistance and protection of smuggled migrants: international law and Australian practice", *Sydney Law Review*, vol. 35, No. 1 (November 2013), p. 83.

⁴⁵ УНП ООН, *Международная платформа*, с. 20.

⁴⁶ Там же, с. 31.

⁴⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), статья 6, пункт 1.

⁴⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь.

⁴⁹ УНП ООН, *Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов* (2010 год).

⁵⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 12); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статья 28); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5); Конвенция о правах ребенка (статья 24); и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 12).

⁵¹ UNODC, SHERLOC, Databases, Education for Universities, Tertiary, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants, Modules Series, "Module 2: protection of the rights of smuggled migrants".

доступу, преодоления коммуникационных барьеров и проведения среди медицинских работников подготовки по вопросам предоставления услуг с учетом культурных особенностей для поддержания в хорошем состоянии физического и психического здоровья мигрантов и общин в целом⁵².

22. Право на жизнь также требует предоставления других форм немедленной помощи в удовлетворении основных потребностей для достойной жизни человека, таких как питание⁵³, вода⁵⁴ и кров, и устранения любой непосредственной угрозы для жизни или безопасности мигрантов, в том числе путем обеспечения физической безопасности правоохранительными органами, если это необходимо⁵⁵. Предоставление базовой помощи мигрантам, жизнь или безопасность которых находятся под угрозой, снижает их уязвимость к (повторной) виктимизации и эксплуатации, включая торговлю людьми.

2. Особые потребности детей

23. Перемещенные дети, находящиеся в пути, в том числе незаконно ввезенные дети-мигранты, являются в первую очередь детьми и имеют право на полную защиту⁵⁶. Все действия, связанные с ними, должны осуществляться в соответствии с Конвенцией о правах ребенка⁵⁷ и ее четырьмя руководящими принципами, к числу которых относятся право на выживание и развитие, наилучшее обеспечение интересов ребенка, право на участие и интеграцию, а также недопущение дискриминации и справедливое обращение со всеми детьми, нуждающимся в защите, вне зависимости от их статуса⁵⁸.

24. В случае выявления детей-мигрантов, являющихся объектом незаконного ввоза, в качестве абсолютного минимума следует немедленно удалить их от источника любой опасности; не допускать их дальнейших контактов с любыми подозреваемыми; показать их медицинскому специалисту (по поводу вопросов здоровья и, возможно, получения доказательств); предоставить им дополнительную одежду или обеспечить смену подгузников (при необходимости), покормить, предоставить напитки и, с учетом возраста, дать по меньшей мере карандаш и бумагу, чтобы они могли чем-то заняться; и после этого поручить работу с ними профессионально подготовленным сотрудникам⁵⁹. Незаконно ввезенные дети должны иметь доступ к комплексным услугам, учитывающим интересы ребенка, предоставлением которых руководят секторы по делам детей и вопросам социальной защиты, а не органы, отвечающие за иммиграционные процедуры и процедуры обеспечения безопасности либо пограничный контроль⁶⁰.

25. Процедуры определения возраста должны использоваться только в случае крайней необходимости, осуществляться безопасным, соответствующим возрасту и достойным образом, учитывать гендерные и культурные особенности и носить междисциплинарный характер. Следует избегать применения методов, которые считаются неточными или имеют большие пределы погрешности, таких как обследование состояния костей и зубов, и в ситуациях неясности или

⁵² Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи.

⁵³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание.

⁵⁴ То же, замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду; и [A/77/189](#), пункты 33 и 85.

⁵⁵ УНП ООН, *Типовой закон*; Andreas Schloenhardt and others, eds., *UN Convention against Transnational Organized Crime: A Commentary*, Oxford Commentaries on International Law (Oxford, Oxford University Press, 2023), p. 654.

⁵⁶ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*, p. 42.

⁵⁷ Joseph Lelliott, “Smuggled and trafficked unaccompanied minors: towards a coherent, protection-based approach in international law”, *International Journal of Refugee Law*, vol. 29, No. 2 (June 2017).

⁵⁸ UNHCR and others, “Advocacy brief on protecting the rights of children on the move in times of crisis” (2023).

⁵⁹ УНП ООН, «Модуль 9: права человека» *Базового учебного пособия по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных* (Нью-Йорк, 2010 год).

⁶⁰ [A/HRC/55/58](#).

неопределенности исходить из того, что соответствующее лицо является ребенком. Процедуры возвращения и задержание не должны осуществляться до проведения оценки возраста, а детей ни при каких условиях не следует подвергать задержанию из-за их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей, которое никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка⁶¹.

26. Несопровождаемые дети еще более уязвимы⁶² и требуют особого внимания. Следует незамедлительно назначать квалифицированных, обученных и независимых опекунов или советников и законных представителей для обеспечения защиты и помощи с учетом гендерных аспектов всем несопровождаемым детям и домохозяйствам, возглавляемым детьми, сразу же после выявления таких детей и домохозяйств⁶³. Выявление несопровождаемых детей и воссоединение семей должны быть включены в число приоритетов при надлежащем соблюдении принципов невыдворения и наилучшего обеспечения интересов ребенка⁶⁴.

27. Дети, рожденные в условиях миграции, должны быть надлежащим образом зарегистрированы без каких-либо затрат вне зависимости от миграционного статуса или статуса проживания их родителей или опекунов, что является необходимым шагом по недопущению безгражданства и ситуации ограниченного доступа к образованию, здравоохранению и другим видам социальной защиты или его отсутствия⁶⁵. Кроме того, дети всегда должны иметь полный доступ к образованию без дискриминации по какому-либо признаку, включая миграционный статус⁶⁶.

3. Особые потребности женщин

28. В своей резолюции 78/217 Генеральная Ассамблея призвала государства к разработке на национальном уровне миграционной политики и правовых норм, учитывающих гендерные аспекты и интересы детей, согласно соответствующим обязательствам по международному праву для уважения, защиты и осуществления прав человека всех мигранток и детей-мигрантов, независимо от их миграционного статуса. Согласно цели 7 Глобального договора о миграции, такая политика может включать положения о помощи, медицинском обслуживании, психологических и других консультационных услугах и доступе к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия, посягательств и эксплуатации⁶⁷.

29. Одним из примеров является организация профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных, иммиграционных и пограничных органов, дипломатических и консульских учреждений и судебных органов, прокуроров, персонала государственных медицинских учреждений и других предоставляющих услуги структур с целью привлечь их внимание к проблеме насилия в

⁶¹ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*, p. 43; UNHCR and others, “Advocacy brief on protecting the rights of children”, p. 13; и [СТОС/COP/WG.4/2023/4](#), пункты 21–23.

⁶² [A/77/189](#), пункт 50.

⁶³ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*, p. 44; и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, пункты 33–38.

⁶⁴ Совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения.

⁶⁵ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*; и [A/HRC/53/26](#).

⁶⁶ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005); совместное замечание общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции; и совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка.

⁶⁷ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

отношении женщин-мигрантов и сформировать у них навыки и взгляды, которые позволяли бы им выполнять свою работу добросовестно, профессионально и с учетом гендерных аспектов⁶⁸.

30. В Принципах и руководящих указаниях, дополненных практическими рекомендациями, о защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, рекомендуется обеспечить наличие обученного персонала во всех соответствующих местах для своевременного выявления и поддержки женщин и девочек — мигрантов, переживших травму, включая сексуальное и гендерное насилие, и доступность для них специализированной медицинской и психосоциальной помощи, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, товаров и информации, а также других соответствующих услуг, учитывающих гендерные аспекты, таких как посттравматическое консультирование и консультирование по правовым вопросам, через надлежащие механизмы направления к специалистам⁶⁹.

31. Во всех ситуациях проверки и оценки женщины и девочки — мигранты должны иметь возможность рассказать о том, в каких условиях они оказались, и представить свои требования в безопасной обстановке, учитывающей культурную специфику и гендерные аспекты. Во время опросов должен быть обеспечен присмотр за детьми, а сообщения женщин о нарушениях прав человека не должны рассматриваться сквозь призму мужского опыта⁷⁰.

32. Гендерные аспекты также играют важную роль в пунктах приема и других центрах для мигрантов. Согласно Принципам и руководящим указаниям, в местах размещения женщин и девочек необходимо обеспечить наличие женского персонала, хорошо освещенных и безопасных объектов водоснабжения, санитарии и гигиены, предусматривающих возможность уединения и учитывающих гендерные особенности, отдельного жилья для женщин и мужчин (за исключением случаев, когда семьи хотят остаться вместе), безопасных и соответствующих культурным традициям мест для женщин, в которых они могут отдохнуть и получить информацию и другие услуги, и зон матери и ребенка, предназначенных только для женщин⁷¹.

33. В соответствии со статьей 19 Протокола о незаконном ввозе мигрантов ни одно из его положений не затрагивает права, обязательства и ответственность государств и отдельных лиц согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или любым другим нормам международного права, которые должны надлежащим образом соблюдаться государствами при осуществлении мер защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи.

4. Защита и помощь в контексте правосудия

а) Непривлечение к ответственности незаконно ввезенных мигрантов

34. Статья 5 Протокола о незаконном ввозе мигрантов предусматривает соответствующую меру защиты, не позволяя государствам осуществлять уголовное преследование мигрантов в связи с их незаконным ввозом. Она гарантирует, что ничто в Протоколе не может быть истолковано как требующее криминализации мигрантов или деяний, которые могут совершать мигранты, в отличие от членов организованных преступных групп⁷².

⁶⁸ Резолюция 78/180 Генеральной Ассамблеи.

⁶⁹ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*, pp. 45 and 46.

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ Ibid.

⁷² УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (2005 год), пункт 50.

35. Хотя незаконно ввезенные мигранты все же могут быть привлечены к ответственности за деяния, которые являются уголовно наказуемыми согласно внутреннему законодательству государств, как это предусмотрено пунктом 4 статьи 6 Протокола, это положение должно толковаться добросовестно в соответствии со статьей 26 Венской конвенции о праве международных договоров. Поскольку очевидно, что цель статьи 5 Протокола состоит в защите незаконно ввезенных мигрантов, любые другие меры, которые оказывают такое же неблагоприятное воздействие, как и криминализация, например некоторые виды карательных мер, связанных с административным задержанием, или привлечение репатриантов к уголовной ответственности, могут нарушать это положение и принцип толкования Венской конвенции⁷³.

36. В случае признания незаконно ввезенных мигрантов виновными в совершении преступления, связанного с процессом незаконного ввоза, важно дать оценку всем фактам с надлежащим учетом возможности принуждения, статуса и уровня осведомленности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, а также степени их причастности⁷⁴.

37. Наряду с этим следует отметить, что статья 5 не ставит освобождение незаконно ввезенных мигрантов от уголовной ответственности в зависимость от их готовности к сотрудничеству при проведении расследования и судебном преследовании организатора незаконного ввоза, например в качестве свидетеля, или от соблюдения каких-либо иных требований.

b) Доступ к правосудию

38. Любой человек, ставший жертвой преступления в пути, имеет право на доступ к правосудию без дискриминации любого рода и по любым признакам, например по иммиграционному статусу⁷⁵. Тем не менее, хотя незаконно ввозимые мигранты во многих случаях подвергаются различным формам насилия, квалифицируемым как незаконный ввоз при отягчающих обстоятельствах или другие преступления, они нередко бывают лишены либо вынуждены отказаться от возможности сообщить о злоупотреблениях, обратиться за правосудием и средствами правовой защиты и получить необходимую защиту и помощь⁷⁶.

39. В число факторов, препятствующих реализации права незаконно ввезенных мигрантов на доступ к правосудию, входят процедуры проверки, ориентированные исключительно на определение иммиграционного статуса и не предусматривающие оценку причин уязвимости; массовая депортация или перемещение нелегальных мигрантов без указания процессуальных прав; опасения по поводу коррупции и недоверие к властям; соучастие властей; пренебрежение принципом непривлечения к ответственности; недостаток информации; опасения по поводу привлечения к уголовной ответственности, задержания или депортации; и желание продолжить путь и добраться до конечного пункта назначения⁷⁷. В случаях сексуального и гендерного насилия получение доступа к правосудию сопряжено с еще большими препятствиями. Законы, криминализирующие аборт и однополые сексуальные контакты, которые напрямую затрагивают женщин и представителей сообщества ЛГБТКИ+, не позволяют жертвам, твердо убежденным в нецелесообразности сообщения о преступлениях, получать доступ к правосудию и возмещение ущерба⁷⁸.

⁷³ СТОС/COP/WG.7/2023/2.

⁷⁴ УНП ООН, *Международная платформа*, с. 23.

⁷⁵ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26; и A/HRC/53/26, пункт 39.

⁷⁶ UNODC, "Policy brief on accessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants" (2023), p. 5; и UNODC, *Abused and Neglected*, p. 6.

⁷⁷ UNODC, "Policy brief on accessing justice", pp. 5 and 6.

⁷⁸ UNODC, *Abused and Neglected*, pp. 71 and 72.

40. Обеспечение доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия, посягательств и эксплуатации, является одним из действий, которые страны обязались предпринять для достижения цели 7 Глобального договора о миграции (изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции)⁷⁹. Это обязательство было подтверждено в последней Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции⁸⁰. Если незаконно ввезенные мигранты не имеют надлежащей возможности сообщить о совершенных против них преступлениях и добиться проведения расследования и судебного преследования виновных, они становятся еще уязвимее для преступников, поскольку безнаказанность последних превращает их в легкую и более привлекательную добычу⁸¹.

41. В целях облегчения доступа к правосудию для незаконно ввезенных мигрантов УНП ООН рекомендует, в частности, принять следующие меры: ввести уголовную ответственность за незаконный ввоз мигрантов с отягчающими обстоятельствами согласно национальному законодательству; создать механизмы для раннего выявления незаконно ввезенных мигрантов, которые могут быть жертвами преступлений, посредством обучения оперативных сотрудников процедурам выявления и направления к специалистам на основе подхода, ориентированного на интересы жертв/пострадавших; обеспечить мигрантам, не имеющим средств для оплаты услуг адвоката, реальный доступ к бесплатной юридической помощи, если эти мигранты являются жертвами⁸²; и информировать мигрантов об их правах, а также о том, где и как они могут получить услуги, отвечающие их потребностям⁸³. Информация о правах и юридических процессах, которые могут интересовать незаконно ввезенных мигрантов, в том числе в связи с любыми обвинениями против лиц, занимающихся незаконным ввозом, или об их статусе в стране текущего пребывания должна предоставляться в такой форме и на таком языке, которые им понятны⁸⁴.

42. В случаях незаконного ввоза с отягчающими обстоятельствами или связанных с ним преступлений, совершенных в отношении незаконно ввезенных мигрантов, также применимы меры защиты и помощи, предусмотренные статьей 25 Конвенции об организованной преступности и подкрепляющие права жертв на защиту от мести и запугивания, выступление в суде, доступ к справедливому и эффективным средствам правовой защиты, позволяющим добиться проведения расследования и судебного преследования виновных, и компенсацию и возмещение ущерба⁸⁵.

43. Специалисты также подчеркивают необходимость обеспечения доступа к правосудию для семей пропавших без вести мигрантов⁸⁶. На основании прав на семейную жизнь, установление личности и информацию утверждается, что государства, используя технологии, уже применяемые в целях безопасности, такие как биометрические данные, должны содействовать созданию международной базы данных о пропавших мигрантах, которая позволит семьям узнавать о судьбе их родственников. Такая база данных должна действовать с соблюдением всех необходимых мер предосторожности, касающихся права на неприкосновенность частной жизни и защиты данных. Важными мерами также являются

⁷⁹ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи.

⁸⁰ Резолюция 76/266 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 61.

⁸¹ УНП ООН, *Международная платформа*, с. 42.

⁸² Соответствующие сведения также должны предоставляться в случае, если им угрожает уголовное преследование или заключение под стражу в полиции в связи с их статусом.

⁸³ UNODC, “Policy brief on accessing justice”.

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (2017 год), пункты 415–424.

⁸⁶ Sara Lodi, “The Mediterranean Sea and the right to know about the fate of missing relatives: access to justice for families of missing migrants” (*SOAS Law Journal*, vol. 3, No. 1 (February 2016)).

возвращение тел и выдача гуманитарных виз для облегчения идентификации погибших мигрантов и организации траурных церемоний. Установление судьбы пропавших мигрантов имеет ключевое значение для обеспечения их семьям доступа к правосудию.

с) Незаконно ввезенные мигранты, выступающие в качестве свидетелей

44. Незаконно ввезенные мигранты не всегда становятся жертвами преступлений, но в качестве объекта незаконного ввоза являются свидетелями как минимум этого преступления и, возможно, других связанных с ним преступлений, совершенных организаторами незаконного ввоза, торговцами людьми, преступными группами или представителями государства. Таким образом, помимо мер защиты, предусмотренных Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, прежде всего статьями 5 и 16, они имеют право на защиту в соответствии со статьей 24 Конвенции об организованной преступности. Показания незаконно ввезенных мигрантов зачастую имеют ключевое значение для проведения расследований и судебного преследования организаторов незаконного ввоза и других преступников, и статья 24 требует от государств принимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы свидетели могли давать показания в безопасных условиях, не боясь подвергнуться запугиваниям или репрессиям. Сотрудничество становится более активным в случае принятия законодательства или осуществления мер политики в области защиты незаконно ввезенных мигрантов, сотрудничающих с уголовным правосудием и принимающих участие в процессе уголовного судопроизводства⁸⁷.

45. Возможные меры защиты зависят от ситуации и могут включать полицейское сопровождение в зал суда и другие полицейские меры по повышению физической безопасности; предоставление временных виз или разрешений на проживание; применение судебных процедур, обеспечивающих безопасность свидетелей во время дачи показаний, например использование телевизионных систем с замкнутым каналом или видеоконференций либо сохранение анонимности свидетелей; или даже переселение свидетелей под новыми именами в их родной стране либо в другую страну⁸⁸. Важно оказывать помощь до и во время суда, чтобы мигранты могли справиться с психологическими и практическими последствиями дачи показаний⁸⁹, получать осознанное согласие свидетелей и гарантировать учет механизмами защиты свидетелей гендерных факторов⁹⁰. Поскольку незаконно ввезенные мигранты в значительной степени подвержены насилию и жестокому обращению и переживают травмирующие события, такие меры, как предоставление разрешений на проживание и выдача виз, также могут быть использованы в целях обеспечения мигрантам определенного периода времени для осмысления своего положения и принятия обоснованного решения относительно участия или отказа от участия в процессе уголовного правосудия⁹¹.

5. Защита от насильственных исчезновений

46. По мнению Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, «существует прямая связь между миграцией и насильственными исчезновениями либо потому, что люди покидают свою страну вследствие угрозы или риска подвергнуться в ней насильственному исчезновению, либо потому, что они исчезают во время своего путешествия или в стране назначения»⁹². Насильственные исчезновения могут происходить в форме похищения по

⁸⁷ УНП ООН, *Международная платформа*, с. 42–43.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ УНП ООН, *Международная платформа*, с. 43; и УНП ООН, *Типовой закон*.

⁹⁰ Vivian Chukwudumebi Madu and Nnenna Joy Eboh, “Establishing gender sensitive witness and victim protection measures in complex criminal cases”, *Journal of Law, Policy and Globalization*, vol. 112 (2021).

⁹¹ УНП ООН, *Типовой закон*.

⁹² [A/HRC/36/39/Add.2](#).

политическим или иным причинам, в контексте процессов задержания или депортации или вследствие контрабандной перевозки и/или торговли людьми⁹³.

47. В число факторов, прямо или косвенно способствующих насильственному исчезновению мигрантов, в числе прочего входят ограничительная, секьюритизированная/милитаризированная и дегуманизирующая политика в области миграции и управления границами, включая помещение иммигрантов в центры временного содержания, недопущение на территорию и вытеснение по цепочке; систематическое непроведение поисково-спасательных операций; коррупция государственных должностных лиц; коллективная высылка; и дискриминация⁹⁴.

48. В целях недопущения того, чтобы мигранты становились жертвами этого нарушения прав человека, Комитет по насильственным исчезновениям акцентирует внимание на запрете тайного содержания мигрантов под стражей и подчеркивает, что лишение свободы по причинам, связанным с иммиграцией, всегда должно быть крайней мерой. Он также подчеркивает необходимость регулярного и систематического сбора дезагрегированных данных и подготовки точной статистики для лучшего понимания масштабов проблемы исчезновения мигрантов и важность расширения путей легальной миграции, гарантирования права на обращение за юридической защитой на основе индивидуальной оценки риска и содействия оказанию консульской помощи⁹⁵.

49. Государства обязаны разыскивать исчезнувших лиц, проводить эффективные расследования для выяснения их судьбы, а также, в соответствующих случаях, преследовать и наказывать виновных⁹⁶. Признание пропавших без вести мигрантов жертвами насильственных исчезновений является важной мерой по обеспечению их прав на установление истины и правосудие, возмещение ущерба и гарантии неповторения⁹⁷. Кроме того, спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов является целью 8 Глобального договора о миграции⁹⁸, а количество людей, погибших или исчезнувших в процессе миграции в направлении международного назначения, — одним из показателей, относящихся к задаче 7 цели 10 в области устойчивого развития (содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики)⁹⁹.

6. Меры помощи на море

50. В 2023 году Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла восемь рекомендаций по пункту повестки дня «Изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю», призвав государства, в частности, проводить поисково-спасательные операции в соответствии с внутренним законодательством и применимыми международными документами, в приоритетном порядке организовывать высадку в безопасном месте, соблюдать принцип непривлечения к ответственности и защищать жизни на море¹⁰⁰.

⁹³ Там же.

⁹⁴ [A/HRC/36/39/Add.2](#); Комитет по насильственным исчезновениям, замечание общего порядка № 1 (2023) о насильственных исчезновениях в контексте миграции; и Valentina Azarova, Amanda Danson Brown and Itamar Mann, “The enforced disappearance of migrants”, *Boston University International Law Journal*, vol. 40 (2022).

⁹⁵ Комитет по насильственным исчезновениям, замечание общего порядка № 1 (2023).

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Комитет по насильственным исчезновениям, замечание общего порядка № 1 (2023); и Azarova, Danson Brown and Mann, “The enforced disappearance of migrants”.

⁹⁸ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи.

⁹⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰⁰ [СТОС/СОП/ВГ.7/2023/5](#).

51. Незаконный ввоз мигрантов по морю остается формой незаконного ввоза, приводящей к гибели наибольшего числа людей. С 2014 года утонули не менее 37 511 мигрантов¹⁰¹. Государства обязаны сохранять жизни на море и оказывать помощь мигрантам, терпящим бедствие, без какой-либо дискриминации. Эта обязанность является первоочередной и имеет приоритет перед другими вопросами, в том числе задачами по обеспечению соблюдения закона¹⁰².

52. Несмотря на то что принятие соответствующих мер является давней морской традицией и юридическим обязательством, основанным на международных морских конвенциях и международном праве в области прав человека и применимым как к государственным, так и к частным судам, обследование, проведенное на торговых судах, показало, что более 50 процентов респондентов не считают себя достаточно подготовленными и обученными для безопасного оказания помощи мигрантам на море¹⁰³. В интересах более эффективного решения проблемы морской миграции и ее воздействия на моряков респонденты в числе прочего предложили директивным органам оказывать более существенную поддержку неправительственным организациям, помогающим мигрантам, а не коммерческим судам (74,78 процента); расширять сотрудничество между государствами в целях уменьшения проблем с высадкой (72,17 процента); увеличить объем правовой поддержки для защиты моряков от криминализации (69,57 процента); и организовать обучение для информирования моряков о правовой и оперативной обстановке (44,35 процента)¹⁰⁴.

53. Криминализация является препятствием для проведения поисково-спасательных операций коммерческими и гуманитарными судами¹⁰⁵. Она не позволяет оказывать помощь мигрантам, терпящим бедствие на море, увеличивая риски для их жизни и безопасности, и нарушает пункт 1 статьи 6, пункт 5 статьи 8 и статью 16 Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Намерение получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду представляет собой один из основных элементов преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов¹⁰⁶. Проведение операций по поиску и спасению людей, терпящих бедствие на море, является международным обязательством и по этой причине не квалифицируется как преступление в соответствии с Протоколом. Крайне важно, чтобы государства создавали благоприятные и безопасные условия для лиц, организаций или компаний, оказывающих гуманитарную помощь мигрантам на море, и принимали меры к тому, чтобы правозащитники, представители гражданского общества, частные компании и все, кто оказывает такую помощь, не подвергались репрессиям или запугиванию и уголовному преследованию за участие в поисково-спасательных операциях, касающихся мигрантов, отслеживании и документировании нарушений или предоставлении мигрантам помощи в любой другой форме¹⁰⁷.

¹⁰¹ МОМ, проект «Пропавшие мигранты», данные за период до 26 марта 2024 года.

¹⁰² УНП ООН, *Международная платформа*, с. 37–39.

¹⁰³ Marc Tilley and others, “Mass rescue at sea: a global perspective” (Geneva, Centre for Humanitarian Action at Sea, 2023).

¹⁰⁴ Ibid.

¹⁰⁵ European Union Agency for Fundamental Rights, “Search and rescue operations in the Mediterranean and fundamental rights”, 11 October 2023; и International Commission of Jurists, “Criminalization of humanitarian and other support and assistance to migrants and the defence of their human rights in the EU” (2022).

¹⁰⁶ *СТОС/COP/WG.7/2023/2*, пункты 19–25.

¹⁰⁷ OHCHR and Global Migration Group, *Principles and Guidelines*; OHCHR, “Lethal disregard: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean Sea” (Geneva, 2021); и Комитет по насильственным исчезновениям, замечание общего порядка № 1 (2023).

V. Меры реагирования: обзор передовой или перспективной практики и извлеченных уроков

A. Национальное законодательство

54. Нигерийский Закон об иммиграции 2015 года является положительным примером применения на национальном уровне международно-правовой базы о мерах защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи¹⁰⁸. Помимо запрета дискриминационного обращения он, в частности, предусматривает, что незаконно ввезенные мигранты имеют право на получение виз временно проживающих лиц на период рассмотрения любого незавершенного уголовного, гражданского или иного судебного дела; доступ к надлежащим медицинским и другим социальным услугам в период их временного проживания; доступ к посольству или консульству страны своего гражданства или к дипломатическому представителю их государства; и право на безопасное возвращение домой при наличии у них такого желания. Он также предусматривает создание транзитных приютов, в которых незаконно ввезенным мигрантам могут быть обеспечены защита, помощь, консультирование, реабилитация и реинтеграция в общество¹⁰⁹.

55. Согласно данному Закону, расследования и поиск, сбор и интерпретация доказательств должны проводиться таким образом, чтобы свести к минимуму вмешательство в личную жизнь незаконно ввезенного мигранта, личность которого должна быть защищена. Задержание и судебное преследование незаконно ввезенных мигрантов по причине их незаконного ввоза прямо запрещены. Закон также устанавливает обязанность защищать незаконно ввезенных мигрантов и их семьи от запугивания, угроз и репрессий со стороны организаторов незаконного ввоза, их сообщников и государственных органов. При вынесении обвинительного приговора организатору незаконного ввоза в дополнение к любому наказанию или мере преступнику может быть предписано вернуть незаконно ввезенным лицам любые денежные средства или имущество, полученные от них в процессе или в целях незаконного ввоза, и покрыть медицинские и иные расходы лиц, понесенные в результате любых травм, потерь или ущерба, которые связаны с преступлением, заключающимся в незаконном ввозе, или являются результатом его совершения. Кроме того, Закон предоставляет незаконно ввезенным мигрантам право требовать от организаторов незаконного ввоза материальной и нематериальной компенсации посредством предъявления гражданского иска вне зависимости от наличия или результатов разбирательства уголовного дела, связанного с теми же фактами. Наконец, в соответствии с его положениями был учрежден Целевой фонд поддержки лиц, ставших объектами незаконного ввоза мигрантов, работа которого должна обеспечиваться за счет всех доходов от продажи активов и имущества организаторов незаконного ввоза и который должен использоваться для выплаты компенсаций незаконно ввезенным мигрантам в случаях, когда осужденный преступник не располагает достаточными средствами либо не имеет их вообще¹¹⁰.

56. Филиппинский Закон о трудящихся-мигрантах 1995 года¹¹¹ включает ряд мер, обеспечивающих трудящимся-мигрантам возможность реализовать их права в их странах назначения независимо от того, находятся ли они в бедственном положении или нет. Хотя не все трудящиеся-мигранты ввозятся незаконным путем, эти меры также могут приниматься в интересах незаконно ввезенных мигрантов. Они предусматривают учреждение чрезвычайного фонда для репатриации, принудительную репатриацию несовершеннолетних трудящихся-мигрантов и создание информационных центров для трудящихся-мигрантов и других

¹⁰⁸ UNODC and Canada, STARSOM, “Pocket book”.

¹⁰⁹ Nigerian Immigration Act, 2015.

¹¹⁰ Ibid.

¹¹¹ URL: <https://elibrary.judiciary.gov.ph/thebookshelf/showdocs/2/3799>.

филиппинцев, находящихся за границей. Такие центры находятся на территории и под административной юрисдикцией филиппинских посольств. Они предоставляют консультационные и юридические услуги; помощь в рамках социального обеспечения, включая медицинское обслуживание и госпитализацию; информацию, консультации и программы, направленные на содействие социальной интеграции; схемы для регистрации работников без документов; услуги по профессиональной подготовке и повышению квалификации; программы и мероприятия, учитывающие гендерные факторы, для оказания помощи в удовлетворении особых потребностей трудящихся-мигрантов из числа женщин; и программы ориентации для возвращающихся работников и других мигрантов.

57. Хотя Пакистан еще не является государством-участником, правила, изданные Министерством внутренних дел¹¹² в отношении порядка применения Закона о предотвращении незаконного ввоза мигрантов 2018 года¹¹³, также содержат хорошие примеры положений о мерах защиты и помощи. Они обеспечивают доступ к консульским учреждениям для арестованных, задержанных или находящихся под стражей незаконно ввезенных мигрантов, но при этом гарантируют уважение выбора лиц, представивших письменное заявление о нежелании контактировать с консульским учреждением, что может иметь принципиальное значение, в случае когда речь идет о незаконно ввезенных просителях убежища. Кроме того, они прямо предусматривают доступ к любой медицинской помощи, которая является крайне необходимой для сохранения жизни или избежания непоправимого ущерба здоровью, и устанавливают соответствующие процедуры направления к специалистам. Правила также распространяются на оказание необходимой медицинской или иной помощи лицам с особыми потребностями, таким как несопровождаемые дети или лица, подвергшиеся пыткам, изнасилованию или другим серьезным формам психологического, физического или сексуального насилия.

58. Особое внимание в вышеупомянутых правилах уделено потребностям незаконно ввезенных детей и уязвимых мигрантов. Меры, разработанные для детей, включают определение уровня риска, которому может подвергаться ребенок, с учетом любых потребностей, обусловленных гендерной принадлежностью; оценку существующих и потенциальных факторов, обеспечивающих защиту и поддержку, в домашних условиях и в более широком окружении в целях минимизации риска для ребенка; проведение медицинского осмотра в присутствии родителя или любого другого лица, которому ребенок доверяет; и осуществление всех необходимых шагов для установления личности и гражданства несопровождаемых детей и определения местонахождения их родителей или опекунов. В правилах также приведены все соответствующие сведения о правах и обязанностях, которые должны быть предоставлены незаконно ввезенным мигрантам в ясной форме и на понятном им языке, и предусмотрена защита личных данных о незаконно ввезенных мигрантах и свидетелях¹¹⁴.

59. В Бельгии доступ к системам защиты, изначально предназначенным для жертв торговли людьми, был распространен на некоторых незаконно ввезенных мигрантов, в частности тех, кто стал объектом незаконного ввоза с отягчающими обстоятельствами. Законодательство страны также предусматривает предоставление срока для обдумывания, в течение которого незаконно ввезенные мигранты могут решить, хотят ли они сделать заявление или подать жалобу¹¹⁵. Это соответствует Директиве Совета 2004/81/ЕС, предусматривающей выдачу вида на жительство гражданам третьих стран, которые стали жертвами торговли людьми или объектами действий, способствующих нелегальной иммиграции, и

¹¹² Pakistan, Ministry of Interior, Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018, Statutory Regulatory Order S.R.O. (I)/2020 (22 October 2020).

¹¹³ URL: <https://sherloc.unodc.org/>.

¹¹⁴ Pakistan, Statutory Regulatory Order S.R.O. (I)/2020.

¹¹⁵ УНП ООН, *Типовой закон*.

которые сотрудничают с компетентными органами. В течение периода, отведенного на размышление, который должен позволить мигрантам восстановиться, выйти из-под влияния преступников и принять взвешенное решение о целесообразности сотрудничества, для них должны быть созданы условия, обеспечивающие их существование и предоставление им доступа к неотложной медицинской помощи (статья 7).

В. Легальные пути миграции как превентивная мера защиты

60. Спрос на услуги незаконного ввоза среди прочих факторов во многом обусловлен ограниченностью числа законных каналов, которые не могут полностью удовлетворить спрос на легальную миграцию, а также стоимостью легальной миграции, которую часть мигрантов не может себе позволить¹¹⁶. На своем восьмом совещании Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов обсудила влияние наличия легальных каналов миграции на уменьшение спроса на незаконный ввоз мигрантов¹¹⁷ и приняла пять рекомендаций по этой теме, признав важность легальных путей миграции для пресечения преступления, состоящего в их незаконном ввозе¹¹⁸. Недавние события и исследования, касающиеся миграции из Украины, подкрепили этот анализ, продемонстрировав, что обеспечение легальных путей миграции также является превентивной мерой защиты.

61. По данным Центра смешанной миграции, ввод в действие Директивы Европейского союза о временной защите, открывающей украинцам путь к легальной миграции и гарантирующей права на въезд в Европейский союз и передвижение и работу на его территории, оказался чрезвычайно эффективной стратегией борьбы с незаконным ввозом мигрантов, поскольку он «нарушил функционирование бизнес-модели организаторов незаконного ввоза в массовом масштабе»¹¹⁹. Из 1413 опрошенных лиц, перемещенных из Украины в Берлин, Берн и Варшаву, только 4,4 процента сообщили об обращении к организаторам незаконного ввоза для пересечения границы¹²⁰. Положительный эффект становится еще более очевидным в случае его сравнения с результатами для других миграционных потоков. Из 1115 афганцев, опрошенных в Греции и Италии в период с 2019 по 2023 год, лишь два человека не воспользовались услугами организаторов незаконного ввоза для въезда в Европейский союз¹²¹. Аналогичным образом к помощи лиц, занимающихся незаконным ввозом, не обращались только 15 из 333 иракцев и сирийцев, опрошенных в Европейском союзе¹²².

62. Согласно данным Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, легальные пути миграции представляют собой «эффективный инструмент обеспечения защиты мигрантов и их прав, в том числе мигрантов, находящихся в уязвимом положении»¹²³, поскольку они резко сокращают потребность в организаторах незаконного ввоза и количество обращений к ним и, следовательно, риски, которым подвергаются незаконно ввозимые мигранты не только в процессе перемещения, но и по прибытии в пункт назначения.

¹¹⁶ *Global Study on Smuggling of Migrants*, pp. 6, 37 and 38.

¹¹⁷ [СТОС/СОП/ВГ.7/2021/2](#).

¹¹⁸ [СТОС/СОП/ВГ.7/2021/5](#).

¹¹⁹ Mixed Migration Centre, “How to break the business model of smugglers”, 27 September 2023. См. также Maxime Giraudet, “Displaced from Ukraine to Warsaw: a case study on journeys, living conditions, livelihoods and future intentions”, Mixed Migration Centre Paper (June 2023); Jean-Luc Jucker, Roberto Forin and Maxime Giraudet, “Displaced from Ukraine to Bern: a case study on journeys, living conditions, livelihoods and future intentions”, Mixed Migration Centre Paper (June 2023); и Roberto Forin and Maxime Giraudet, “Displaced from Ukraine to Berlin: a case study on journeys, living conditions, livelihoods and future intentions”, Mixed Migration Centre Paper (June 2023).

¹²⁰ Mixed Migration Centre, “How to break the business model of smugglers”.

¹²¹ Ibid.

¹²² Ibid.

¹²³ United Nations Network on Migration, “Guidance note on regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability” (2021), paras. 1 and 15.

Берлинские службы занятости сообщили, что предоставление украинским мигрантам права на работу значительно снизило для них риск подвергнуться жестоким формам эксплуатации¹²⁴.

С. Предоставление информации и повышение осведомленности как превентивная мера защиты

63. Афганистан, Бангладеш, Ирак, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан и Шри-Ланка¹²⁵ установили партнерские отношения в рамках проекта «Шелковые пути» Международного центра по разработке политики в области миграции в целях создания и обеспечения функционирования информационных центров для мигрантов в каждой из этих стран. Эти центры предоставляют существующим и потенциальным мигрантам сведения о широком спектре проблем и возможностей, связанных с миграцией. В них работает команда консультантов, которые проводят консультации лично, по телефону и через онлайн-платформы и повышают осведомленность о преимуществах безопасной и легальной миграции и об опасностях и последствиях миграции, связанной с нарушением закона¹²⁶. Центры также предоставляют информацию правительственным и неправительственным заинтересованным сторонам, оказывающим содействие в организации миграционных перемещений или распространяющим сведения о миграции и связанных с ней вопросах, и проводят информационные сессии в соответствующих местах, таких как профессионально-технические училища, университеты, колледжи и школы, а также в общинах в рамках соответствующих действий и в ходе конференций и других мероприятий¹²⁷. Такие инициативы помогают людям принимать взвешенные решения при рассмотрении вопроса о миграции, могут служить важной превентивной мерой защиты и соответствуют цели 3 Глобального договора о миграции (предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции)¹²⁸.

Д. Доступные инструменты для проверки уязвимости

64. В число примеров общедоступных инструментов, которые могут быть использованы государствами для разработки или совершенствования их процедур проверки, входят Инструмент для проверки уязвимости, разработанный совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной коалицией по защите прав задержанных, подготовленная МОМ Форма проверки для мигрантов, уязвимых к насилию, эксплуатации и жестокому обращению, и Инструментарий для проведения проверки и передачи дел (Screening and Referral Toolkit) — приложение, разработанное УВКБ ООН и Региональным отделением поддержки Балийского процесса. Например, в приложении Screening and Referral Toolkit представлены анкеты для проведения проверки на 15 языках, в том числе с вопросами в аудиоформате, для облегчения общения с мигрантами.

VI. Вопросы к размышлению

65. Полное и эффективное осуществление Протокола о незаконном ввозе мигрантов зависит от осуществления мер защиты незаконно ввезенных мигрантов

¹²⁴ Forin and Giraudet, “Displaced from Ukraine to Berlin”, p. 15.

¹²⁵ Недавно было объявлено об учреждении ресурсного центра для мигрантов в Кыргызстане, однако он еще не создан. См. International Centre for Migration Policy Development, “PROTECT project ‘Improving migration management in selected Silk routes and Central Asian countries’ launches in Osh, Kyrgyzstan”, 7 March 2024.

¹²⁶ URL: www.migrantresources.org/.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи.

и оказания им помощи и не должно идти им во вред. Предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьба с ним неразрывно связаны с соблюдением прав человека незаконно ввозимых мигрантов в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и применимыми нормами международного права, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека.
