



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
23 February 2024
Russian
Original: English

**Рабочая группа правительственных
экспертов по технической помощи**
Вена, 3 и 4 июня 2024 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Криминализация преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду
3. Мошенничество, совершаемое организованными группами
4. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Пятнадцатое совещание Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи начнется в понедельник, 3 июня 2024 года, в 10:00.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

Второго июня 2023 года расширенное бюро Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности утвердило программу совещаний на 2024 год, в том числе сроки проведения пятнадцатого совещания Рабочей группы, которое состоится в Вене 3 и 4 июня 2024 года. Двадцать пятого января 2023 года расширенное бюро приняло решение отложить рассмотрение Рабочей группой темы осуществления Конвенции против организованной преступности в аспекте предупреждения и пресечения деятельности транснациональных организованных преступных групп, оказывающей воздействие на окружающую среду, и включить ее в качестве пункта в повестку дня пятнадцатого совещания Рабочей группы.



Второго января 2024 года расширенное бюро, применив процедуру отсутствия возражений, утвердило другие основные темы пятнадцатого совещания Рабочей группы.

В приложении к настоящему документу представлено предложение по организации работы, которое было подготовлено таким образом, чтобы Рабочая группа могла выполнить возложенные на нее функции в отведенный срок и с учетом имеющихся в ее распоряжении возможностей конференционного обслуживания. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволят провести четыре пленарных заседания в течение двух дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

2. Криминализация преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду

Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, нередко представляют собой серьезные акты транснациональной организованной преступности, которые имеют далеко идущие последствия для верховенства права, государственного управления, национальной безопасности и здоровья людей и являются одним из факторов утраты биоразнообразия и изменения климата. Они препятствуют устойчивому развитию, лишая местные общины средств к существованию и негативно влияя на социально-экономическое развитие. Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, не остаются без жертв; они оказывают воздействие на все общество, включая будущие поколения.

По этому вопросу Конференция участников приняла резолюцию 10/6, озаглавленную «Предупреждение и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которые оказывают воздействие на окружающую среду», и резолюцию 11/3, озаглавленную «Итоги совместного тематического обсуждения Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества вопросов применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду». В резолюции 10/6 Конференция подтвердила роль Конвенции против организованной преступности как эффективного инструмента и важнейшего компонента правовой базы для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и для укрепления международного сотрудничества в этой области.

Вместе с тем сфера охвата правовых режимов в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и механизмы их реализации существенно различаются на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, в вопросе применения уголовного законодательства для предупреждения и пресечения таких преступлений сказывается несогласованность практики в разных странах. Существует целый ряд факторов, затрудняющих реализацию и применение правовых норм о борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, включая тот факт, что во многих юрисдикциях состав преступления, оказывающего воздействие на окружающую среду, не позволяет считать его «серьезным преступлением» по смыслу Конвенции об организованной преступности, а именно действием, представляющим собой «преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания» (п. (b) ст. 2 Конвенции). Кроме того, страны находятся на разных этапах решения проблем, связанных с этими преступлениями, и у них разные возможности для этого. Поэтому согласование и гармонизация законодательства имеют решающее значение для устранения лазеек и определения соответствующих наказаний. Для гармонизации законодательства важно иметь представление о международно-правовой базе, касающейся предупреждения и пресечения преступлений,

оказывающих воздействие на окружающую среду, включая международно-правовые документы по транснациональной преступности и международному экологическому праву.

Пункт 2 повестки дня позволит Рабочей группе обсудить международно-правовую базу, касающуюся предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, включая международно-правовые документы по транснациональной преступности и международному экологическому праву. Работая над этим пунктом, Рабочая группа сможет также обсудить, как государства применяют международно-правовую базу, особенно их законодательство и подходы к вынесению приговоров, в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, а также обменяться передовой практикой и накопленным опытом применения Конвенции об организованной преступности.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о криминализации преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду ([СТОС/COP/WG.2/2024/2](#))

3. Мошенничество, совершаемое организованными группами

За истекшие годы мошенничество претерпело значительные изменения, связанные с тем, что преступники осваивают достижения технического прогресса и приспосабливаются к переменам в обществе. Оно становится все более изощренным, и в нем применяются психологические манипуляции и технологии, включая искусственный интеллект и автоматизацию. Распространенность и масштабы мошенничества представляют серьезную угрозу для экономики, людей и процветания во всем мире и подрывают доверие общества к закону. В то же время мошенничество становится все более организованным, поскольку его совершают организованные преступные группы, которые применяют технологии, действуют через границы и благодаря повсеместному распространению интернета могут найти больше жертв и получить больше данных, чем когда-либо прежде. Поэтому борьбу с мошенничеством уже нельзя отделить от противодействия организованной преступности на стратегическом и законодательном уровнях; это противодействие мошенничеству включает преследование организованных преступных групп, занимающихся мошенничеством, предотвращение мошенничества, совершаемого организованными группами, и защиту потерпевших, свидетелей и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также содействие развитию партнерств для решения этих задач.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/177, озаглавленной «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», подтвердила важность работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая оказание технической помощи в противодействии всем формам организованной преступности, включая мошенничество.

В рамках пункта 3 повестки дня Рабочая группа сможет обсудить типологию и основные характеристики мошенничества, совершаемого организованными группами, участие организованных преступных групп в мошеннической деятельности, а также стратегические и законодательные меры по предотвращению и пресечению мошенничества, совершаемого организованными группами.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о мошенничестве, совершаемом организованными группами ([СТОС/COP/WG.2/2024/3](#))

4. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности

Пунктом 12 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней предусмотрено, что Конференция участников и ее рабочие группы должны включить вопрос о процессе обзора в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих соответствующих действующих мандатов. С учетом поступательного характера обзора Конференция или расширенное бюро будут своевременно принимать решения относительно содержания повесток дня и расписания заседаний рабочих групп. Для того чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма и при этом также выполнять свои соответствующие мандаты, каждой рабочей группе следует посвящать вопросам, касающимся функционирования процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии. В соответствии с пунктами 13 и 43 процедур и правил, страновые обзоры подлежат обсуждению в соответствующих рабочих группах, а рабочие группы в ходе подготовки своих совещаний должны опираться на списки замечаний, подготовленные по итогам страновых обзоров, и принимать их во внимание при вынесении общеприменимых рекомендаций для Конференции.

С учетом этого было предложено включить в повестку дня пункт «Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности». Когда секретариат готовил это предложение, списки замечаний по итогам страновых обзоров и резюме этих списков еще не были подготовлены. Поэтому у секретариата не было возможности посвятить предлагаемый пункт повестки дня какой-либо конкретной теме. В ходе рассмотрения данного пункта секретариат представит Рабочей группе обновленную информацию о текущем состоянии и ходе работы Механизма хода осуществления, чтобы государства-участники могли поделиться накопленным к настоящему времени опытом.

Кроме того, согласно пункту 44 процедур и правил, Рабочая группа должна рассматривать потребности в технической помощи, выявленные в процессе обзора, и формулировать рекомендации для Конференции участников относительно способов оказания государствам-участникам помощи в их усилиях по осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. В надлежащих случаях государства-участники также должны представлять Рабочей группе информацию о том, были ли удовлетворены их потребности в технической помощи, выявленные в связи с относящимися к ним докладами об обзоре.

Кроме того, в соответствии с пунктом 38 процедур и правил, списки замечаний и их резюме, окончательно подготовленные до созыва Рабочей группы, предоставляются ей в качестве документа зала заседаний, если только в исключительных обстоятельствах государство-участник, в отношении которого проводится обзор, не решит сохранить некоторые части списка в тайне.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней ([СТОС/COP/WG.2/2024/4-СТОС/COP/WG.3/2024/4](#))

5. Прочие вопросы

Поскольку до сведения секретариата не было доведено никаких вопросов для обсуждения в рамках пункта 5 повестки дня, на настоящий момент никакой документации по нему не предусмотрено.

6. Утверждение доклада

Рабочая группа утвердит доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

| Дата и время | Пункт повестки дня | Название или описание |
|--|--------------------|---|
| Понедельник, 3 июня 2024 года | | |
| 10:00–13:00 | 1 (a) | Открытие совещания |
| | 1 (b) | Утверждение повестки дня и организация работы |
| | 2 | Криминализация преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду |
| 15:00–18:00 | 2 | Криминализация преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду (<i>продолжение</i>) |
| | 3 | Мошенничество, совершаемое организованными группами |
| Вторник, 4 июня 2024 года | | |
| 10:00–13:00 | 3 | Мошенничество, совершаемое организованными группами (<i>продолжение</i>) |
| | 4 | Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности |
| 15:00–18:00 | 4 | Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности (<i>продолжение</i>) |
| | 5 | Прочие вопросы |
| | 6 | Утверждение доклада |