



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
14 March 2024  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа правительственных  
экспертов по технической помощи**

Вена, 3 и 4 июня 2024 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Криминализация преступлений, оказывающих  
воздействие на окружающую среду**

**Криминализация преступлений, оказывающих  
воздействие на окружающую среду**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

**I. Введение**

1. Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, нередко представляют собой серьезные преступления, совершаемые транснациональными организованными группами, с далеко идущими последствиями для верховенства права, государственного управления, национальной безопасности и здоровья людей. Они порождают значительные негативные явления, в том числе утрату мест обитания, разрушение и загрязнение окружающей среды и изменение климата<sup>1</sup>. Они отнимают у местного населения важнейшие ресурсы и ставят под угрозу его источники средств к существованию<sup>2</sup>. Вред, причиняемый преступлениями, влияющими на окружающую среду, не только усугубляет отставание в развитии, но и делает более вероятным вооруженное насилие<sup>3</sup>, подрывая в конечном итоге осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>4</sup>. Такой вред не ограничивается пределами национальных государств, и его последствия продолжают испытывать многие поколения.

\* [СТОС/COP/WG.2/2024/1](#).

<sup>1</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) and World Wildlife Fund (WWF), Crimes That Affect the Environment and Climate Change (Vienna, 2022).

<sup>2</sup> International Criminal Police Organization (INTERPOL), Organized Crime Groups Pushing Environmental Security to Tipping Point (Lyon, 2 December 2023).

<sup>3</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), From Conflict to Peacebuilding: The Role of Natural Resources and the Environment (Nairobi, 2009); United Nations Interagency Framework Team for Preventive Action, Toolkit and Guidance for Preventing and Managing Land and Natural Resources Conflict: Land and Conflict (Nairobi, 2012).

<sup>4</sup> International Criminal Police Organization (INTERPOL) and United Nations Environment Programme (UNEP), Strategic Report: Environment, Peace and Security – A Convergence of Threats (Nairobi, 2016), p. 53.



2. Международное сообщество признало вызывающие тревогу масштаб и размах преступлений, влияющих на окружающую среду, и необходимость глобальных действий по предупреждению и пресечению таких преступлений<sup>5</sup>. Генеральная Ассамблея выразила тревогу в связи с тем, что, согласно имеющимся исследовательским данным, преступления, влияющие на окружающую среду, превратились в одну из наиболее прибыльных форм транснациональной преступной деятельности и во многих случаях тесно связаны с разными видами преступлений и коррупцией и что отмывание доходов от такой деятельности и связанные с ней незаконные финансовые потоки могут использоваться для финансирования других видов транснациональной организованной преступной деятельности и терроризма<sup>6</sup>.

3. Для эффективного противодействия этим преступлениями необходимо укреплять «законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанными с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений»<sup>7</sup>.

4. Необходимость эффективного предупреждения этих преступлений и борьбы с ними признана различными международными форумами и находится в центре внимания резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей<sup>8</sup>, Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>9</sup>, Экономическим и Социальным Советом и его Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, равно как и другими межправительственными договорными органами, такими как Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция об организованной преступности)<sup>10</sup> и Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>11</sup>.

5. В резолюциях Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности государства призываются использовать потенциал Конвенции об организованной преступности для решения сложных и постоянно меняющихся проблем, порождаемых транснациональной организованной преступностью. В резолюции 10/6 Конференции участников Конвенции об организованной преступности признаются негативные последствия преступлений, оказывающих воздействие на

<sup>5</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи, цитируемые в докладе Генерального секретаря от 7 июля 2022 года, [A/77/132](#), п. 2.

<sup>6</sup> Резолюция [76/185](#) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года, преамбула.

<sup>7</sup> Резолюция [76/185](#) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года, п. 1; Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», п. 87, [A/CONF.234/16](#) (Нью-Йорк, 2021 год).

<sup>8</sup> См., например, [A/RES/69/314](#); [A/RES/71/326](#); [A/RES/73/343](#); [A/RES/75/311](#); [A/RES/77/325](#).

<sup>9</sup> Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», [A/CONF.234/16](#) (Нью-Йорк, 2021 год).

<sup>10</sup> Резолюции 10/6 и 11/3 Конференции участников Конвенции об организованной преступности.

<sup>11</sup> Резолюция 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

окружающую среду, для экономического развития, здоровья людей, безопасности человека, продовольственной безопасности, средств к существованию и среды обитания<sup>12</sup>. В этой резолюции подтверждена роль Конвенции об организованной преступности как эффективного инструмента и важнейшего компонента правовой базы для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и для укрепления международного сотрудничества в этой области<sup>13</sup>. В ней государства-участники настоятельно призываются осуществлять Конвенцию, следуя основополагающим принципам их внутреннего законодательства, в целях эффективного предупреждения и расследования охватываемых Конвенцией преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и связанных с ними правонарушений, признанных таковыми на основании Конвенции, а также судебного преследования и наказания за их совершение<sup>14</sup>. Далее в ней государства-участники призываются признать в надлежащих случаях в соответствии с их внутренним законодательством эти преступления «серьезными преступлениями, согласно определению, данному в пункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности, с тем чтобы, если преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы, можно было эффективно задействовать предусмотренный Конвенцией механизм международного сотрудничества»<sup>15</sup>.

6. В резолюции 11/3 Конференции участников Конвенции об организованной преступности далее подтверждается, что Конвенция об организованной преступности «как глобальный документ с широким кругом участников обеспечивает широкие рамки для сотрудничества в противодействии существующим и новым формам транснациональной организованной преступности, включая охватываемые Конвенцией преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду»<sup>16</sup>, и вновь рекомендуется государствам-участникам для облегчения международного сотрудничества изучить вопрос о признании преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, серьезными преступлениями по смыслу пункта (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности в своем национальном законодательстве в соответствующих случаях<sup>17</sup>.

7. В то же время другие договоры, в том числе, в частности, многосторонние природоохранные соглашения (МПС), также имеют важное значение для разработки и осуществления мер уголовного правосудия в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, на международном, региональном и национальном уровнях. В связи с этим меры уголовного правосудия и уголовно-правовые меры следует рассматривать как один из компонентов более широкой правовой базы для решения этих проблем, включающей также международное экологическое право. Эта более широкая правовая база и разработка и осуществление на международном, региональном и национальном уровнях мер уголовного правосудия в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, включая разработку правовых документов, политики и стратегий, должны согласовываться друг с другом и дополнять друг друга.

<sup>12</sup> Резолюция 10/6 Конференции участников Конвенции об организованной преступности, преамбула.

<sup>13</sup> Там же, п. 1.

<sup>14</sup> Там же, п. 3.

<sup>15</sup> Там же, п. 4.

<sup>16</sup> Резолюция 11/3 Конференции участников Конвенции об организованной преступности, преамбула.

<sup>17</sup> Там же, приложение.

8. Настоящий справочный документ призван служить подспорьем для Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи при рассмотрении пункта 2 ее предварительной повестки дня, озаглавленного «Криминализация преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду», — поэтому в нем представлен краткий, не исчерпывающий обзор международных договоров, имеющих глобальный охват и касающихся окружающей среды, в частности МПС, которые могут иметь важное значение для разработки и осуществления мер уголовного правосудия в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. Цель состоит в том, чтобы содействовать в соответствующих случаях согласованному осуществлению положений Конвенции об организованной преступности, МПС и других соответствующих международных договоров в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и в конечном итоге способствовать принятию более эффективных мер по предупреждению и пресечению этих преступлений. Следует отметить, что не все участники Конвенции об организованной преступности являются участниками всех этих договоров, тем не менее большинство из этих документов характеризуется значительным числом присоединившихся сторон.

## **II. Международная правовая база, имеющая отношение к конкретным преступлениям, влияющим на окружающую среду**

9. Дальнейшие разделы настоящего справочного документа посвящены соответствующим международным договорам, касающимся следующих видов преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду:

- a) преступлений против дикой природы;
- b) преступлений против лесных ресурсов;
- c) преступлений в секторе рыболовства;
- d) незаконной добычи и оборота металлов и полезных ископаемых;
- e) незаконного оборота отходов;
- f) преступлений, вызывающих загрязнение окружающей среды.

10. В некоторых из этих документов прямо говорится о применении уголовного права или предполагается возможность применения уголовного права ввиду наличия упоминаний о пенализации, наказании, штрафах и/или санкциях, тем не менее в большинстве этих документов прямо не рассматриваются вопросы криминализации соответствующих деяний или меры уголовного правосудия, направленные на выявление и расследование преступлений, влияющих на окружающую среду, уголовное преследование и вынесение судебных решений в связи с ними.

### **A. Преступления против дикой природы**

11. Основным глобальным договором, регулирующим международную торговлю дикими животными и растениями, является Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Признавая необходимость защиты дикой фауны и флоры, СИТЕС предусматривает ограничения на международную торговлю образцами видов,

включенных в одно из трех приложений<sup>18</sup>. Приложение I включает виды, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает или может оказать на их существование неблагоприятное влияние. СИТЕС предусматривает, что торговля образцами этих видов должна особенно строго регулироваться с тем, чтобы не ставить далее под угрозу их выживание, и должна быть разрешена только в исключительных обстоятельствах<sup>19</sup>. Приложение II включает виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля ими не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием. Оно также включает другие виды, которые должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей этими видами мог быть установлен эффективный контроль<sup>20</sup>. Наконец, приложение III включает виды, которые по определению любой стороны подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других сторон в контроле за торговлей<sup>21</sup>.

12. Пункт 4 статьи II СИТЕС предусматривает, что стороны разрешают торговлю образцами видов, включенных в приложения I, II или III, только в соответствии с положениями Конвенции. Ограничения, регулирующие экспорт, импорт, реэкспорт и интродукцию из моря образцов видов, включенных в эти три приложения, изложены в статьях III, IV и V Конвенции, соответственно. В статье VI сформулированы требования к разрешениям и сертификатам, выдаваемым в соответствии с этими статьями. Пунктом 1 статьи VIII СИТЕС предусматривается, что стороны принимают соответствующие меры для обеспечения соблюдения положений Конвенции и запрещения торговли образцами в нарушение положений Конвенции. Кроме того, в нем прямо предусмотрено, что эти меры включают наказание за торговлю или владение такими образцами либо за то и другое, а также конфискацию или возвращение таких образцов.

13. В пункте 1 статьи XIV СИТЕС разъясняется, что положения Конвенции не затрагивают право сторон принимать более строгие внутренние меры относительно условий торговли, добычи, владения или перевозки образцов видов, включенных в приложения к Конвенции, или меры полного запрета на такие действия, а также не затрагивают право сторон принимать внутренние меры, ограничивающие или запрещающие торговлю, добычу, владение или перевозку видов, не включенных в приложения к Конвенции.

14. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ) также имеет отношение к преступлениям против дикой природы. КМВ предусматривает защиту двух категорий мигрирующих видов. Мигрирующие виды, находящиеся под угрозой исчезновения, перечислены в приложении I к КМВ<sup>22</sup>. В приложении II к КМВ перечислены мигрирующие виды, «статус сохранности которых является неблагоприятным, для сохранения и регулирования которых необходимы международные соглашения, а также те виды, статус сохранности которых был бы значительно улучшен в результате международного сотрудничества, которое могло бы осуществляться на основе международного

<sup>18</sup> В основных положениях СИТЕС говорится о «торговле», а не о «международной торговле», при этом «торговля» определена в пункте (с) статьи I как означающая «экспорт, реэкспорт, импорт и интродукцию из моря». В настоящем справочном документе используется термин «международная торговля» в качестве сокращенного обозначения этого определения понятия «торговля».

<sup>19</sup> СИТЕС, ст. II, п. 1.

<sup>20</sup> СИТЕС, ст. II, п. 2.

<sup>21</sup> СИТЕС, ст. II, п. 3.

<sup>22</sup> КМВ, ст. III, п. 1.

соглашения»<sup>23</sup>. Согласно статье III, стороны, являющиеся государствами ареала мигрирующих видов, перечисленных в приложении I, обязуются принимать или стремиться принимать определенные меры по их сохранению. В частности, государства ареала обязуются запретить добывание животных, относящихся к перечисленным в приложении I мигрирующим видам<sup>24</sup>. Положения статей IV и V КМВ устанавливают рамки для разработки соглашений о сохранении и регулировании мигрирующих видов, перечисленных в приложении II. Кроме того, стороны имеют право принимать более строгие внутренние меры по сохранению мигрирующих видов, включенных в приложения к КМВ, или принимать меры по сохранению видов, не включенных в них<sup>25</sup>.

15. В изданном УНП ООН документе *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime* («Руководство УНП ООН по разработке законодательства для борьбы с преступлениями против дикой природы») государствам рекомендуется при составлении приложений к национальным законодательным актам в сфере уголовного права, касающимся преступлений против дикой природы<sup>26</sup>, использовать такие международные списки видов диких животных и растений, как приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, приложения к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Красный список<sup>27</sup> Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

16. С учетом влияния, которое преступления против дикой природы могут оказывать на биологическое разнообразие, актуальной в этой связи является также Конвенция о биологическом разнообразии (КБР). Биологическое разнообразие определяется в Конвенции как «вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; [включая] разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем»<sup>28</sup>. Согласно КБР, договаривающиеся стороны принимают определенные меры, касающиеся, в частности, сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования его компонентов<sup>29</sup>. Такие меры, как создание систем охраняемых районов, могут быть актуальны и в контексте борьбы с преступлениями против дикой природы.

17. Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства-члены квалифицировать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры как серьезное преступление в соответствии с их внутренним законодательством и определением, данным в пункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности, с тем чтобы, если преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы, можно было эффективно задействовать предусмотренный Конвенцией механизм международного сотрудничества<sup>30</sup>. Генеральная Ассамблея призвала далее государства-члены провести обзор национального законодательства и, когда это необходимо и целесообразно, внести в него поправки, чтобы преступления, связанные с незаконной торговлей объектами дикой природы, рассматривались в качестве

<sup>23</sup> КМВ, ст. IV, п. 1.

<sup>24</sup> КМВ, ст. III, п. 5.

<sup>25</sup> КМВ, ст. XII, п. 3.

<sup>26</sup> *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime*, p. 6.

<sup>27</sup> Ведется Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП), размещен по адресу <https://iucnredlist.org/about/introduction>.

<sup>28</sup> КБР, ст. 2.

<sup>29</sup> См. п. (a) ст. 8 КБР.

<sup>30</sup> [A/RES/71/326](#), п. 5; [A/RES/73/343](#), п. 5; [A/RES/75/311](#), п. 6; [A/RES/77/325](#), п. 6. См. также [A/RES/69/314](#), п. 4.

основных правонарушений (как они определяются в Конвенции об организованной преступности) по отношению к преступлениям, связанным с отмыванием денег, согласно внутреннему законодательству, чтобы они становились основанием для применения внутреннего законодательства о доходах, полученных преступным путем, и чтобы активы, связанные с незаконной торговлей объектами и продуктами дикой природы, могли подвергаться изъятию, конфискации и отчуждению<sup>31</sup>.

## **В. Преступления против лесных ресурсов**

18. В международных соглашениях нет определения преступлений против лесных ресурсов, но его можно понимать как охватывающее такие уголовные преступления, как незаконная вырубка леса, запрещенные действия в отношении конкретных видов лесной фауны и флоры, преступления, связанные с лесными экосистемами, запрещенные действия в охраняемых районах, таких как земли коренных народов, действия, связанные с запрещенным и регулируемым оборудованием и методами, а также подделку документов, относящихся к разрешениям и другим подобным документам. Преступления против лесных ресурсов охватывают правонарушения, касающиеся древесных и недревесных лесных продуктов (НДЛП), и включают в себя деяния, совершаемые как в процессе незаконной трансграничной торговли, так и в пределах национальных границ.

19. Глобальных договоров, непосредственно касающихся лесов, не заключено. Однако, такие документы, как СИТЕС, КБР и Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия (Конвенция о всемирном наследии), содержат положения, которые могут иметь отношение и к преступлениям против лесных ресурсов. Определение «образец», используемое в СИТЕС, включает любое растение, живое или мертвое, а также для видов растений, включенных в приложение I, любую легко опознаваемую часть или дериват его, а для видов растений, включенных в приложения II и III, любую легко опознаваемую часть или дериват его, указанные в этих приложениях в связи с этими видами.

20. В Конвенции о всемирном наследии признается, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия возлагается прежде всего на государства<sup>32</sup>. С тем чтобы обеспечить возможно более эффективную охрану и сохранение и возможно более активную популяризацию культурного и природного наследия, государства — стороны Конвенции, по возможности, должны стремиться в условиях, свойственных каждой стране, принимать определенные меры, изложенные в статье 5 Конвенции. Эти меры могут включать меры, связанные с охраной и сохранением лесов, и, следовательно, могут также иметь отношение к предупреждению и пресечению преступлений против лесных ресурсов. Как отмечалось выше, КБР также содержит обязательства, касающиеся создания охраняемых районов и регулирования или регламентирования соответствующих процессов и категорий деятельности, которые, как установлено, оказывают существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, что может включать незаконную вырубку леса и другие преступления против лесных ресурсов<sup>33</sup>.

<sup>31</sup> A/RES/71/326, п. 7; A/RES/73/343, п. 8; A/RES/75/311, п. 9; A/RES/77/325, п. 9. См. также A/RES/69/314, п. 5.

<sup>32</sup> Конвенция о всемирном наследии, ст. 4, которая ссылается на определения культурного и природного наследия, сформулированные в ст. 1 и 2.

<sup>33</sup> КБР, ст. 8.

## С. Преступления в секторе рыболовства

21. Сектор рыболовства охватывает широкий спектр различных видов деятельности, к которым относятся лов, выращивание, переработка, хранение, перевозка, сбыт и продажа рыбы, происходящей из морских, прибрежных или внутренних районов. Они могут осуществляться в рамках мелкомасштабного промысла или крупных промышленных операций и могут быть способом добывания средств к существованию или преследовать коммерческие либо иные цели. Сектор рыболовства подвержен риску развития многочисленных форм организованной преступности, включая как преступления, тесно связанные с рыболовством и смежной деятельностью, так и преступления, которые не имеют прямой связи с рыболовством или смежной деятельностью, но совершаются, например, на рыбопромысловых, транспортных судах, судах снабжения или на рыбоперерабатывающих предприятиях, при этом рыболовство и смежная деятельность используются в качестве прикрытия для таких преступлений, как незаконный оборот огнестрельного оружия или запрещенных наркотиков, пиратство и даже терроризм<sup>34</sup>.

22. К преступлениям в сфере рыболовства и смежной деятельности относятся преступления, связанные с выловом конкретных запрещенных к добыче или охраняемых видов рыб, преступления, связанные с использованием конкретных запрещенных или регулируемых способов вылова или орудий лова, преступления, связанные с добычей рыбных ресурсов в конкретных районах, незаконная перевалка рыбы, подделка документов, связанных с лицензиями или разрешениями на добычу рыбных ресурсов, мошенничество с рыбой, незаконные владение и торговля рыбой или рыбопродуктами.

23. Управление рыболовством регулируется несколькими международными соглашениями. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) сформулированы основы морского права и установлены правовые рамки прав и обязанностей государств — сторон Конвенции в различных морских зонах, включая территориальные моря, архипелажные воды, континентальный шельф, исключительные экономические зоны, открытое море и другие районы за пределами национальной юрисдикции<sup>35</sup>. Согласно статье 192 ЮНКЛОС, государства обязаны защищать и сохранять морскую среду.

24. Согласно ЮНКЛОС, юрисдикционные права и связанные с ними полномочия и обязанности государств, в частности прибрежных государств, государств-архипелагов и государств флага, в отношении рыболовства и связанной с ним деятельности различаются в зависимости от места осуществления этой деятельности. Актуальным для применения уголовно-правовых методов борьбы с преступлениями в сфере рыболовства является пункт 3 статьи 73 ЮНКЛОС, который предусматривает, что наказания, налагаемые прибрежным государством за нарушение законов и правил рыболовства в исключительной экономической зоне, не могут включать тюремное заключение, при отсутствии соглашения заинтересованных государств об обратном, или любую другую форму личного наказания. Кроме того, арестованное судно и его экипаж освобождаются

<sup>34</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Transnational Organized Crime in the Fishing Industry: Focus on Trafficking in Persons, Smuggling of Migrants, Illicit Drugs Trafficking* (Vienna, 2011).

<sup>35</sup> Эти юрисдикционные положения рассматриваются как отражение обычного международного права и, следовательно, устанавливают права и обязанности государств в общем смысле.



незамедлительно после предоставления разумного залога или другого обеспечения<sup>36</sup>.

25. Опираясь на положения ЮНКЛОС<sup>37</sup>, Соглашение об осуществлении положений ЮНКЛОС, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам), предусматривает, что государства-участники сотрудничают в укреплении существующих субрегиональных и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, с тем чтобы повышать их эффективность во введении и осуществлении международных мер по сохранению этих запасов и управлению ими<sup>38</sup>. Там, где существует субрегиональная или региональная рыбохозяйственная организация или договоренность, государства-участники, ведущие промысел трансграничных рыбных запасов или запасов далеко мигрирующих рыб в открытом море, должны выполнять свою обязанность сотрудничать путем вступления в такие организации или присоединения к таким договоренностям либо путем выражения согласия на применение установленных международных мер по сохранению и управлению<sup>39</sup>.

26. К другим важным документам, касающимся управления рыболовством, относятся заключенные в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение о соблюдении) и Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (Соглашение о мерах государства порта).

27. Принятый ФАО Кодекс ведения ответственного рыболовства не имеет обязательной юридической силы, но он частично основан на соответствующих нормах международного права, в том числе на нормах, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и содержит положения, которые являются обязательными в соответствии с Соглашением о соблюдении<sup>40</sup>. В Международном плане действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и Добровольных руководящих принципах в отношении действий государства флага также рассматриваются действия государств и подробно излагаются меры, которые должны принимать государственные и негосударственные субъекты, в частности, в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла.

28. Рыболовство и морская среда рассматриваются с позиций сохранения в нескольких международных документах. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных запрещают или регулируют торговлю некоторыми морскими и водными видами и предусматривают конкретные меры защиты, а Конвенция о биологическом разнообразии призывает государства-участники создавать охраняемые районы для сохранения

<sup>36</sup> ЮНКЛОС, ст. 73, п. 2.

<sup>37</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 63, 64 и 118. См. также части «Исключительная экономическая зона» и «Открытое море» выше.

<sup>38</sup> Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, ст. 13.

<sup>39</sup> Там же, ст. 8, п. 3.

<sup>40</sup> Положения, содержащиеся в Кодексе ведения ответственного рыболовства, следует толковать и применять согласно соответствующим нормам международного права, закрепленным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам.

биологического разнообразия в морских экосистемах. Эти механизмы защиты могут применяться во всех морских зонах и предусматривать наряду с осуществлением предписанных мер соблюдение и обеспечение выполнения таких мер в рамках национальных правовых систем. В публикации УНП ООН *Combating Crimes in the Fisheries Sector: A Guide to Good Legislative Practices* («Борьба с преступлениями в рыбопромышленном секторе: руководство по оптимальной законодательной практике») государствам рекомендуется при составлении списков, прилагаемых к национальным законодательным актам в сфере уголовного права, использовать международные списки охраняемых и находящихся под угрозой исчезновения видов, такие как приложения к СИТЕС, приложения к КМВ и Красный список МСОП. Определения охраняемых районов, заимствованные из КБР и документов МСОП, также приводятся в качестве ориентира для государств при определении национальных морских охраняемых районов<sup>41</sup>.

29. Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БРПНЮ) было принято в июне 2023 года на межправительственной конференции, созванной Генеральной Ассамблеей для разработки этого документа<sup>42</sup>. БРПНЮ направлено на защиту, сохранение, восстановление и поддержание морского биоразнообразия и морских экосистем с целью повышения их продуктивности, улучшения их состояния и повышения сопротивляемости факторам стресса, в том числе связанным с изменением климата, закислением океана и загрязнением морской среды<sup>43</sup>. Среди прочего оно предусматривает механизм создания охраняемых районов в открытом море, за пределами национальной юрисдикции.

30. Государства, присоединившиеся к Международной конвенции по регулированию китобойного промысла, обязаны соблюдать мораторий на коммерческий китобойный промысел<sup>44</sup>. В 1982 году Международная китобойная комиссия ввела нулевые квоты на промысел всех видов китов и китообразных, перечисленных в Списке Конвенции. Мораторий соблюдается с момента его вступления в силу в 1986 году.

## **D. Незаконная добыча и оборот металлов и полезных ископаемых**

31. Международных договоров, напрямую касающихся незаконной добычи и оборота металлов и минералов, на данный момент не заключено. Однако, несколько многосторонних природоохранных соглашений косвенно затрагивают эти преступления. В частности, Минаматская конвенция о ртути регулирует использование ртути и торговлю ею, часто связанные с незаконной и кустарной

<sup>41</sup> Guide on Crimes in the Fisheries Sector, pp. 27–28, 32–34.

<sup>42</sup> Межправительственная конференция по международному юридически обязательному документу в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции состоялась в соответствии с резолюцией 72/249 Генеральной Ассамблеи. Более подробную информацию см. на веб-сайте [www.un.org/bbnj/](http://www.un.org/bbnj/).

<sup>43</sup> Соглашение вступит в силу через 120 дней после даты сдачи на хранение шестидесятого документа о ратификации, утверждении, принятии или присоединении.

<sup>44</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 338, Nos. 4830–4843. См. International Whaling Commission, Chairman's Report of the Thirty-Fourth Annual Meeting, in: *Thirty-third Report of the International Whaling Commission* (1983).

золотодобычей. Согласно Конвенции, каждая сторона, на территории которой осуществляются кустарная и мелкомасштабная добыча и обработка золота, обязана принимать меры с целью сокращения и, где это возможно, прекращения применения ртути и образования выбросов и высвобождений ртути в окружающую среду при такой добыче<sup>45</sup>. Конвенция также устанавливает для сторон рамки регулирования использования ртути и снижения связанных с этим рисков, а также механизмы обеспечения осуществления, которые в первую очередь подразумевают применение национального законодательства, представление отчетности, обзоры хода выполнения обязательств и международное сотрудничество. Поскольку развитие сектора кустарной и мелкомасштабной золотодобычи неотделимо от вызовов, связанных с экономическим развитием и искоренением нищеты, в Конвенции предусматриваются гибкие решения, ориентированные на конкретные страны и реализуемые в рамках национальных планов действий. Каждая страна решает эти задачи по-своему<sup>46</sup>, вместе с тем в приложении С к Конвенции перечислены обязательные пункты, которые должны быть включены в каждый национальный план действий<sup>47</sup>.

32. Поскольку незаконная добыча полезных ископаемых оказывает воздействие на источники пресной воды и может привести к ее загрязнению в результате сброса сточных вод и хвостов, а также выщелачивания пустой породы, актуальными являются также международные и региональные договоры, касающиеся сохранения пресной воды, международных водотоков и водных объектов, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер<sup>48</sup>, которая направлена на развитие сотрудничества в области охраны и рационального использования трансграничных поверхностных и грунтовых вод.

33. К другим международным договорам, актуальным в контексте незаконной добычи и оборота металлов и минералов, относятся договоры об обращении с отходами, такие как Базельская конвенция<sup>49</sup>, и договоры, касающиеся конкретных зон, такие как Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), и Конвенция о всемирном наследии. Наконец, актуальными являются также положения Конвенции о биологическом разнообразии, касающиеся его сохранения. Незаконная разработка месторождений может негативно влиять на биоразнообразие, вызывая среди прочего обезлесение, сокращение численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов и разрушение экосистем вследствие биоаккумуляции ртути<sup>50</sup>.

<sup>45</sup> Минаматская конвенция о ртути, ст. 7, п. 2.

<sup>46</sup> Список национальных планов действий размещен на сайте <https://minamataconvention.org/en/parties/national-action-plans>.

<sup>47</sup> См. также: ЮНЕП, Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути, Минаматская конвенция о ртути, *Подготовка национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче. Руководство* (2017).

<sup>48</sup> Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер с поправками и решением VI/3, разъясняющим процедуру присоединения. Принята в 1992 году, вступила в силу в 1996 году.

<sup>49</sup> См. выше.

<sup>50</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2022).

## Е. Незаконный оборот отходов

34. Незаконный оборот отходов, подразумевающий действия, связанные с перемещением или сбросом отходов, будь то внутри государств или в трансграничных масштабах, представляет собой значительную опасность для здоровья человека и для окружающей среды. Основным международным соглашением, касающимся незаконного оборота отходов, является Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. «Главная цель Базельской конвенции состоит в защите здоровья человека и окружающей среды от пагубных последствий ненадлежащего удаления и трансграничного перемещения опасных отходов»<sup>51</sup>.

35. Базельская конвенция устанавливает процедуру, известную как «предварительное обоснованное согласие», в соответствии с которой стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов в государство импорта, если это государство импорта не дает согласия в письменной форме на конкретную импортную отгрузку<sup>52</sup>, в случае когда в данном государстве не введен прямой запрет импорт таких отходов<sup>53</sup>. Согласие также требуется от любого государства транзита, если государство транзита не отказалось от этого требования<sup>54</sup>. Базельская конвенция гласит, что стороны Конвенции считают незаконный оборот опасных и других отходов преступным деянием<sup>55</sup>, и предусматривает обязательство сторон принять соответствующее законодательство с целью предотвращения незаконного оборота и наказания за него, а также осуществлять в этой связи сотрудничество между собой<sup>56</sup>. Стороны также обязаны принимать надлежащие меры для сведения к минимуму производства опасных и других отходов в своих пределах<sup>57</sup> и обеспечить наличие соответствующих объектов по удалению для экологически обоснованного использования<sup>58</sup> опасных и других отходов<sup>59</sup>. Стороны также должны обеспечить, чтобы трансграничная перевозка опасных и других отходов была сведена к минимуму в соответствии с экологически обоснованным и эффективным использованием таких отходов<sup>60</sup>, и не разрешать экспорт или импорт опасных и других отходов, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом<sup>61</sup>. Согласно поправке к Конвенции (Поправка о запрете), вступившей в силу 5 декабря 2019 года, стороны, перечисленные в приложении VII, обязаны запретить все трансграничные перевозки опасных отходов, которые предназначаются для удаления в государствах, не перечисленных в приложении VII, а также запретить все трансграничные перевозки опасных отходов

<sup>51</sup> Ieva Rucevska and others, *Waste Crime – Waste Risks: Gaps in Meeting the Global Waste Challenge – A Rapid Response Assessment* (Nairobi, UNEP, 2015), p. 11.

<sup>52</sup> Базельская конвенция, ст. 4, п. 1, подп. (с). Процедура предварительного обоснованного согласия более подробно описана в ст. 6.

<sup>53</sup> Там же, ст. 4, п. 1, подп. (а)–(с).

<sup>54</sup> Там же, ст. 6, п. 4.

<sup>55</sup> Там же, ст. 4, п. 3.

<sup>56</sup> Там же, ст. 9, п. 5. См. также ст. 4, п. 4. Значение термина «незаконный оборот» для целей Базельской конвенции см. в п. 1 ст. 9 Конвенции.

<sup>57</sup> Базельская конвенция, ст. 4, п. 2, подп. (а).

<sup>58</sup> В п. 8 ст. 2 Базельской конвенции «экологически обоснованное использование опасных или других отходов» определяется как «принятие всех практически возможных мер для того, чтобы при использовании опасных или других отходов здоровье человека и окружающая среда защищались от возможного отрицательного воздействия таких отходов».

<sup>59</sup> Базельская конвенция, ст. 4, п. 2, подп. (b).

<sup>60</sup> Там же, ст. 4, п. 2, подп. (d).

<sup>61</sup> Там же, ст. 4, п. 2, подп. (e) и (g).

по смыслу подпункта (а) пункта 1 статьи 1 Конвенции<sup>62</sup>, которые предназначены для повторного использования, рециркуляции или рекуперации в государствах, не перечисленных в приложении VII<sup>63</sup>. В публикации УНП ООН *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices* («Борьба с незаконным оборотом отходов. Руководство по оптимальной законодательной практике») отмечается, что государства — стороны Базельской конвенции и других соответствующих документов должны учитывать приложения, включенные в эти документы, при разработке составов преступлений, связанных с незаконным оборотом отходов, во внутреннем законодательстве<sup>64</sup>.

## Ф. Преступления, вызывающие загрязнение окружающей среды

36. Загрязнение окружающей среды относится к широкому спектру действий и веществ, косвенно или прямо вызывающих изменение биологических, тепловых, физических или радиоактивных свойств окружающей среды. Различают загрязнение воздуха, почвы и воды. Загрязнение воздуха — это выброс вредных веществ в атмосферу, вызывающий ухудшение качества воздуха. Загрязнение почвы происходит, когда токсичные вещества, такие как тяжелые металлы или опасные химикаты, попадают в почву в результате сброса, разлива, утечки или иным способом<sup>65</sup>. Загрязнение воды включает в себя загрязнение как пресноводных водоемов, так и морской среды.

37. Загрязнение может быть результатом аварийных или внезапных событий, вызывающих загрязнение окружающей среды, или постепенного накопления загрязняющих веществ в процессе непрерывных, постоянных или повторяющихся выбросов загрязнителей. Пагубные последствия загрязнения могут ощущаться не только в ближайших районах, но и за пределами географических границ, затрагивая другие регионы и экосистемы. Трансграничное загрязнение возникает, когда загрязняющие вещества распространяются за пределами национальной территории, перемещаясь по воздуху или водным потокам. Кроме того, последствия загрязнения могут быть длительными, а в некоторых случаях — необратимыми. Для полного разложения некоторых попавших в окружающую среду загрязняющих веществ, таких как пластиковые отходы или некоторые токсичные химические соединения, могут потребоваться сотни лет, в течение которых они присутствуют в экосистемах и постоянно наносят вред дикой природе и естественным местам обитания<sup>66</sup>.

38. Преступления, вызывающие загрязнение окружающей среды, могут рассматриваться как деяния, которые причиняют или могут причинить вред окружающей среде в результате загрязнения воздуха, почвы или воды и признаны

<sup>62</sup> Сюда входят отходы, которые считаются опасными в соответствии с Базельской конвенцией, но не входят отходы, которые считаются опасными только в соответствии с внутренним законодательством стороны экспорта, импорта или транзита, но не в соответствии с Конвенцией.

<sup>63</sup> Базельская конвенция, статья 4А. См. также веб-сайт Базельской конвенции ([www.basel.int](http://www.basel.int)): Secretariat of the Basel Convention, Countries, Ban Amendment, Amendment to the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal.

<sup>64</sup> *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices*, p. 32–33.

<sup>65</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and United Nations Environment Programme (UNEP). *Global Assessment of Soil Pollution* (Rome, 2021), Chapter 3. [www.fao.org/3/cb4894en/online/cb4894en.html](http://www.fao.org/3/cb4894en/online/cb4894en.html).

<sup>66</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), *Impacts of Plastic Pollution on Freshwater Aquatic, Terrestrial and Avian Migratory Species in the Asia and Pacific Region Report* (Nairobi, 2021); United Nations Environment Programme (UNEP), *Drowning in Plastics – Marine Litter and Plastic Waste Vital Graphics* (Nairobi, 2021).

уголовными преступлениями в соответствии с национальным законодательством.

39. Загрязнение воздуха, почвы и воды рассматривается в ряде международных договоров. Речь идет о договорах, которые, как правило, предусматривают общую ответственность, развитие сотрудничества между государствами и создание механизмов мониторинга экологических стандартов на международном уровне с целью поощрять применение ответственной и устойчивой природоохранной практики.

## 1. Загрязнение воздуха

40. Вопросы загрязнения воздуха прямо или косвенно рассматриваются в нескольких международных соглашениях. В Киотском протоколе к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата косвенно рассматривается проблема загрязнения воздуха, поскольку в нем предусматривается обязанность промышленно развитых стран и стран с переходной экономикой ограничить и сократить выбросы парниковых газов в соответствии с индивидуально согласованными целями. Кроме того, проблема загрязнения воздуха косвенно рассматривается в Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя, так как в нем регулируется производство и потребление таких веществ, как хлорфторуглероды и гидрохлорфторуглероды, которые также способствуют загрязнению воздуха<sup>67</sup>. Пресечение незаконной торговли озоноразрушающими веществами, контролируемые в соответствии с Протоколом, осуществляется на государственном уровне благодаря использованию системы экспортных и импортных лицензий, выдаваемых соответствующими национальными органами<sup>68</sup>. В Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ) загрязнение воздуха с судов рассматривается в приложении VI «Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов», которое вступило в силу в 2005 году. Приложением VI предусматривается ограничение содержания загрязнителей воздуха в выбросах отработавших газов судов, включая окислы серы, дисперсные частицы и окислы азота, запрет на преднамеренные выбросы озоноразрушающих веществ и требование к судоходным компаниям о ведении определенной документации<sup>69</sup>. Эта документация может быть проверена государственными органами государства порта в ходе плановых проверок, и несоблюдение требования о ведении записей может наказываться штрафом или задержанием.

## 2. Загрязнение почвы

41. Поскольку загрязнение почвы вызывают как промышленные виды деятельности, например производство химических веществ и удаление химических отходов, так и методы ведения сельского хозяйства, например использование пестицидов, удобрений и ненадлежащее хранение и использование навоза, приводя к попаданию в почву различных загрязняющих веществ, проблема загрязнения земель в основном рассматривается в документах, призванных регулировать и предотвращать выброс химических веществ и отходов в окружающую

<sup>67</sup> В соответствии с последней поправкой, принятой в Кигали в 2016 году, в Монреальский протокол дополнительно включено поэтапное сокращение производства и применения гидрофторуглеродов, благодаря чему был ликвидирован разрыв между климатическим режимом и озоновым режимом. См. ст. IV Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. Поправка гарантирует, что применение этих двух режимов будет носить взаимно поддерживающий характер.

<sup>68</sup> Решения XIV/7, XVII/16 и XXIV/12 Совещания Сторон Монреальского протокола.

<sup>69</sup> Приложение VI (Правило 22.1).

среду. Упомянутая выше Базельская конвенция, регулирующая трансграничную перевозку опасных отходов, включая их импорт и экспорт, направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды, в частности, от ненадлежащего удаления или сброса опасных отходов, которые могут приводить к загрязнению почвы, воды или воздуха. В статье 9 Базельской конвенции сформулировано определение понятия «незаконный оборот» для целей Конвенции, которое включает любую трансграничную перевозку опасных или других отходов, которая ведет к их преднамеренному удалению в нарушение Конвенции и общих принципов международного права<sup>70</sup>.

42. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция) является важнейшим международным соглашением в сфере защиты почвы от загрязнения стойкими органическими загрязнителями. Цель Конвенции заключается в регулировании и в конечном счете ликвидации производства, использования и выбросов стойких органических загрязнителей, многие из которых, как было установлено, накапливаются в почве и отложениях. Предусмотренная Стокгольмской конвенцией система контроля направлена на предотвращение дальнейшего загрязнения почвы при снижении долгосрочного воздействия на экосистемы и здоровье человека. Конвенция включает положения о мониторинге и представлении информации о производстве, использовании и выбросах стойких органических загрязнителей.

### 3. Загрязнение воды

43. Загрязнение международных и трансграничных водотоков и международных озер рассматривается в двух международных конвенциях, принятых в рамках Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и ратифицированных государствами из других регионов. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) служит механизмом укрепления международного сотрудничества и национальных мер, направленных на экологически обоснованное управление трансграничными поверхностными и грунтовыми водами и их охрану. Стороны обязаны, в частности, принимать все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие<sup>71</sup>. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков также предусматривает обязанность государств водотока индивидуально и, при необходимости, совместно предотвращать, сокращать и сохранять под контролем загрязнение международного водотока, которое может нанести значительный ущерб другим государствам водотока или их окружающей среде, включая ущерб здоровью или безопасности населения, использованию вод в каких-либо полезных целях или живым ресурсам водотока<sup>72</sup>. Рамсарская конвенция, в которой сформулировано стремление сохранить водно-болотные угодья как регуляторы водного режима и в качестве местообитаний, обеспечивающих существование характерной флоры и фауны, особенно водоплавающих птиц, также косвенно затрагивает проблему загрязнения воды.

44. Стороны Конвенции МАРПОЛ обязуются осуществлять положения Конвенции в целях предотвращения загрязнения морской среды вредными веществами или стоками, содержащими такие вещества, путем их сброса в нарушение положений Конвенции<sup>73</sup>. В Конвенции устанавливаются правила

<sup>70</sup> Базельская конвенция, ст. 9, п. 1, подп. (е).

<sup>71</sup> Конвенция по трансграничным водам, ст. 2, п. 2, подп. (а).

<sup>72</sup> Ст. 21, п. 2.

<sup>73</sup> Конвенция МАРПОЛ, ст. 1, п. 1.

предупреждения загрязнения и реагирования на инциденты на море, в том числе в отношении загрязнения нефтью<sup>74</sup>, загрязнения атмосферы<sup>75</sup> и загрязнения мусором<sup>76</sup>. Согласно положениям статьи 4 Конвенции МАРПОЛ, любое нарушение Конвенции запрещается, и санкции за такое нарушение устанавливаются законодательством. В Конвенции прямо не упоминаются уголовные наказания, но говорится, что «санкции, предусмотренные законодательством сторон в соответствии с данной статьей, должны быть достаточно строгими для пресечения нарушений настоящей Конвенции и одинаково строгими независимо от места их совершения»<sup>77</sup>.

45. Помимо Конвенции МАРПОЛ, сброс отходов в море регулируется Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протоколом к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция о сбросах и Протокол к ней).

### III. Заключение

46. Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи, возможно, пожелает рассмотреть различные изложенные выше аспекты при обсуждении вопроса о криминализации преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. Рабочая группа, возможно, также пожелает рассмотреть:

- а) возможность использования МПС государствами-участниками для эффективного предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в рамках законодательных и иных мер;
- б) возможность применения Конвенции об организованной преступности для предупреждения и пресечения преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду;
- в) вызовы, возможности и передовой опыт в области борьбы с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, в частности, путем их криминализации в соответствии с внутренним законодательством в рамках осуществления положений Конвенции об организованной преступности в сочетании с соответствующими МПС;
- г) выявление соответствующих потребностей в технической помощи в связи с осуществлением положений Конвенции об организованной преступности в целях предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в том числе в увязке с соответствующими МПС;
- е) эффективное сотрудничество и координацию действий между компетентными органами уголовного правосудия и компетентными природоохранными органами на национальном и региональном уровнях;

<sup>74</sup> Приложение I к Конвенции МАРПОЛ содержит правила предотвращения загрязнения нефтью. В тексте Приложения I можно найти конкретные указания, касающиеся, например, критериев сброса нефти, нефтяных танкеров и предотвращения загрязнения нефтью при бункеровке.

<sup>75</sup> Приложение VI к Конвенции МАРПОЛ содержит правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов. В нем рассматриваются такие вопросы, как выбросы окислов серы и азота, а также меры по повышению энергоэффективности судов.

<sup>76</sup> Приложение V к Конвенции МАРПОЛ содержит правила предотвращения загрязнения мусором с судов. В нем изложены правила удаления различных видов мусора, включая пластиковые и другие твердые отходы.

<sup>77</sup> Конвенция МАРПОЛ, ст. 4, п. 4.



f) синергетические взаимосвязи между Конвенцией об организованной преступности и другими международными договорами, в частности МПС, с точки зрения их применения для предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду.

47. Рабочая группа, возможно, пожелает далее рекомендовать Конференции:

a) призвать государства-участники рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции об организованной преступности и МПС, имеющих отношение к предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, или о присоединении к этим документам, если они этого еще не сделали;

b) настоятельно призвать государства-участники использовать инструменты, предлагаемые Конвенцией об организованной преступности, для разработки или изменения национального законодательства, когда это необходимо и целесообразно, и добиться сближения в максимально возможной степени законодательных подходов и политики вынесения приговоров в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду;

c) призвать государства-участники признать, в соответствующих случаях, преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, серьезными преступлениями по смыслу пункта (b) статьи 2 Конвенции в своем национальном законодательстве;

d) призвать государства-участники при разработке и изменении законодательной базы в целях эффективного предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, использовать инструменты, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для оказания помощи государствам;

e) призвать государства-участники, желающие укрепить свою законодательную и нормативную базу по предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, рассмотреть возможность обращения за технической помощью;

f) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов и в рамках его мандата продолжать разработку инструментов оказания технической помощи и предоставление государствам-участникам, по их просьбе, технической помощи, в том числе в области развития потенциала, с целью помочь им эффективно применять положения Конвенции об организованной преступности для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, включая ее криминализацию;

g) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов и в рамках его мандата продолжать собирать, анализировать и распространять информацию о мерах реагирования на преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, и о характере таких преступлений, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об организованной преступности;

h) просить государства, которые еще не обновили информацию о своем законодательстве, касающемся криминализации преступлений против окружающей среды, на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК)», сделать это;

i) призвать государства — участники МПС, имеющие отношение к предупреждению и пресечению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в полной мере использовать эти документы для эффективной борьбы с такими преступлениями.

---