



# 联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General  
16 March 2022  
Chinese  
Original: English

贩运人口问题工作组

2022年6月29日和30日，维也纳

## 临时议程说明

### 临时议程

1. 组织事项：
  - (a) 会议开幕；
  - (b) 通过议程和工作安排。
2. 对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导。
3. 联合调查和专门起诉方面的最佳做法。
4. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

### 说明

#### 1. 组织事项

##### (a) 会议开幕

贩运人口问题工作组第十二次会议将于6月29日星期三上午10时开幕。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 如果会议必须以混合形式举行，拟议工作安排的更新和变动，包括开始时间，将发布在贩运人口问题工作组第十二次会议的网页上。



## (b) 通过议程和工作安排

缔约方会议在其题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中决定，除其他外，贩运人口问题工作组将成为缔约方会议的常设组成部分，向缔约方会议提交报告和建议，并鼓励工作组考虑根据需要每年举行会议且与缔约方会议其他工作组的会议相继举行，以确保有效利用资源。

2021 年 7 月 30 日，缔约方会议扩大主席团经由默许程序商定了 2022 年会议计划，包括将于 2022 年 6 月 29 日和 30 日在维也纳举行的贩运人口问题工作组第十二次会议的日期。

此外，2021 年 3 月 2 日，扩大主席团经由默许程序商定，工作组将重新审议其第十次会议的实质性议题，目的是最后完成那次会议因应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行实行的限制措施而未能完成的关于各项建议的专家审议和谈判。

拟议工作安排（见附件）是根据缔约方会议第 7/1 号决议编写的，目的是使工作组能够在规定时限内根据可用的会议服务履行被赋予的职能。可供工作组使用的资源将允许在两天内举行四次配有联合国六种正式语文口译的全体会议。

### 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行对工作安排的影响和可能的变动

由于目前持续的 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响，包括旅行限制，可能有必要在短时间内改变会议形式，例如以混合形式举行会议，将线下部分与线上参会相结合。由于使用远程口译平台所受的时间限制，混合会议的时长限制在两个小时以内，因此，如有必要采用混合形式，将需要对议程稍作调整。秘书处正在密切监测这一情况，并将及时提供关于工作安排的最新情况，但须经扩大主席团核准。因此，建议各代表团定期查看工作组的网页。

## 2. 对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导

在关于对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导的议程项目下，工作组不妨进一步推动其第十次会议开始的讨论，即如何在国家刑事司法系统中实施不处罚贩运受害人的原则以确保因被贩运而被迫犯罪的贩运受害人获得公正的结果。这一讨论可参考过去两年的相关事态发展，包括不处罚原则在国际层面的演变以及在国家司法系统中执行该原则的方式。

工作组不妨探讨，如何在刑事司法系统中从判刑到定罪后的每个阶段通过相关法律和政策落实不处罚原则，同时铭记各国法律制度的差异。

工作组不妨进一步讨论与不处罚原则有关的一些关键问题，例如受害人身份确认、“被迫犯罪”或“导致犯下的罪行”等关键概念的确切范围以及不处罚原则的范围。

为审议本议程项目，工作组将收到秘书处为其第十次会议编写的一份背景文件，题为“对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指

导”，以及秘书处编写的一份补充背景文件，其中提供了这一主题事项的最新发展情况。

此外，工作组不妨参考其第十次会议产生的关于这一议题的建议草案以及各代表团会后提供的相关评论意见。工作组第十次会议未能完成逐行谈判以通过关于这一议题的建议。秘书处代表工作组主席于 2020 年 9 月 25 日在一份非正式文件中分发了该次会议的建议草案，供各代表团提供意见和资料，随后又将建议草案载入一份会议室文件（CTOC/COP/2020/CRP.2）提交缔约方会议第十届会议。对此，缔约方会议在第 10/3 号决议中请贩运人口问题工作组按照惯例，在其第十次会议的经验和成果的基础上，尽一切努力争取在今后会议上商定建议。随后，工作组主席在第十一次会议上提议，在工作组第十二次会议上继续讨论关于这一议题的建议以便最后确定并通过，以期将这些建议提交缔约方会议第十一届会议核可。

## 文件

秘书处编写的背景文件，其中载有对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的相关最新情况和事态发展（CTOC/COP/WG.4/2022/2）

秘书处编写的背景文件，内容是对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导（CTOC/COP/WG.4/2020/2）

会议室文件，其中载有缔约国和观察员对贩运人口问题工作组第十次会议成果提出的评论意见（CTOC/COP/2020/CRP.2）

### 3. 联合调查和专门起诉方面的最佳做法

在关于联合调查和专门起诉方面的最佳做法的议程项目下，工作组不妨推进其第十次会议开始的讨论，即对贩运人口案件的联合调查和专门起诉，包括其不同实行方式以及在实操、法律和程序上遇到的可能妨碍其有效运用的挑战的解决办法。

在这一讨论中可参考过去两年在国家、区域和国际各级出现的新的和有望成功的相关做法，包括即使在资源有限的情况下也可实施的具有成本效益的实例。

为审议本议程项目，工作组将收到秘书处为其第十次会议编写的题为“联合调查和专门起诉方面的最佳做法”的背景文件，以及秘书处编写的补充背景文件，其中提供了这一主题事项的最新发展情况。

此外，工作组不妨参考其第十次会议产生的关于这一议题的建议草案以及各代表团会后提供的相关评论意见。与上文说明所述议程项目 2 的议题一样，对于本议程项目的实质性议题，工作组第十次会议未能就提出的建议草案完成逐行谈判。随后编写的载有各代表团评论意见的会议室文件已提交缔约方会议第十届会议（CTOC/COP/2020/CRP.2）。工作组主席在第十一次会议上提议，在工作组第十二次会议上继续讨论建议以最后确定并通过，以期将这些建议提交缔约方大会第十一届会议核可。

## 文件

秘书处编写的背景文件，其中载有联合调查和专门起诉方面的最佳做法的最新情况和事态发展（CTOC/COP/WG.4/2022/3）

秘书处编写的关于联合调查和专门起诉方面最佳做法的背景文件（[CTOC/COP/WG.4/2020/3](#)）

会议室文件，其中载有缔约国和观察员对贩运人口问题工作组第十次会议成果提出的评论意见（CTOC/COP/2020/CRP.2）

#### 4. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项

根据联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制运作程序和规则第 12 段，缔约方会议及其各工作组应按照各自的专长领域，在不影响各自现有任务授权的情况下，将审议进程事项作为一个项目添加到各自的议程中。考虑到审议工作的渐进性，各工作组的会议议程内容和时间安排将由缔约方会议或扩大主席团及时决定。为了确保各工作组可对审议机制做出贡献并同时履行其各自现有任务授权，每个工作组都应将每次会议最多一个议程项目专门用于处理与审议进程的运作有关的事项。

虽然到工作组本次会议举行时审议机制第一阶段的进展尚不足以讨论成果，但本议程项目旨在向工作组简要介绍审议机制目前的发展和进展情况，并使缔约国有机会交流到目前为止的经历。

目前预期不会有关于本项目的文件。

#### 5. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在议程项目 5 下提出任何议题，目前预期不会有任何关于本项目的文件。

#### 6. 通过报告

预计工作组将通过一份会议报告，报告草稿由秘书处编写。

## 附件

拟议工作安排<sup>1</sup>

日期和时间	议程项目	标题或说明
<b>6月29日，星期三</b>		
上午 10 时至下午 1 时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
	2	对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导
下午 3 时至 6 时	2	对因被贩运而被迫犯罪的受害人采取适当刑事司法对策问题的指导（续）
	3	联合调查和专门起诉方面的最佳做法
<b>6月30日，星期四</b>		
上午 10 时至下午 1 时	3	联合调查和专门起诉方面的最佳做法（续）
	4	与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项
下午 3 时至 6 时	5	其他事项
	6	通过报告

<sup>1</sup> 如果会议必须以混合形式举行，拟议工作安排的更新和变动，包括开始时间，将发布在贩运人口问题工作组第十二次会议的网页上。