



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
7 April 2022  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по торговле людьми**

Вена, 29–30 июня 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Рекомендации по вопросу применения надлежащих мер  
уголовного судопроизводства в отношении жертв  
торговли людьми, которые были принуждены  
к совершению преступлений в силу того, что сами  
стали объектом торговли**

**Рекомендации по вопросу применения надлежащих  
мер уголовного судопроизводства в отношении жертв  
торговли людьми, которые были принуждены  
к совершению преступлений в силу того, что сами  
стали объектом торговли**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

## I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям в Рабочей группе по торговле людьми на ее двенадцатом совещании. В этом документе, который основывается на справочном документе, подготовленном для десятого совещания Рабочей группы, состоявшегося 10–11 сентября 2020 года (СТОС/COP/WG.4/2020/2), рассматриваются новые изменения, связанные с реализацией принципа ненаказания жертв торговли людьми за преступления, совершенные ими вследствие того, что они сами стали объектом торговли. В документе также представлен список основных ресурсов, опубликованных с тех пор, как состоялось предыдущее обсуждение этой темы на десятом совещании.

## II. Вопросы для обсуждения

2. Обсуждение принципа ненаказания жертв торговли людьми постепенно расширялось на протяжении лет, минувших с конца 1990-х годов, когда был дан толчок переговорам о глобальной системе борьбы с торговлей людьми. В ходе предыдущих совещаний Рабочей группы этот принцип либо обсуждался в рамках отдельного основного пункта повестки дня, либо затрагивался при

\* СТОС/COP/WG.4/2022/1.



обсуждении других тем<sup>1</sup>. Приведенные ниже вопросы предназначены для того, чтобы, опираясь на эти предыдущие обсуждения, содействовать размышлениям о трудностях, связанных с применением этого принципа, и о способах их преодоления, с тем чтобы обеспечить его эффективное применение.

a) Существуют ли в национальном законодательстве конкретные положения о ненаказании, которые обеспечивают признание и реализацию этого принципа?

b) Какие инстанции — в полицейских и прокурорских органах — обладают обвинительными и дискреционными полномочиями в делах о торговле людьми? Какими возможностями они располагают для реализации принципа ненаказания жертв торговли людьми, особенно в отношении мер уголовного судопроизводства?

c) Как этот принцип реализуется в странах, в законодательстве которых отсутствуют конкретные положения о ненаказании жертв торговли людьми?

d) Имеются ли в каких-либо странах примеры проведения пересмотра законодательства с целью укрепления законов о борьбе с торговлей людьми и внедрения принципа ненаказания жертв торговли людьми?

e) Что представляет собой «наказание»? Включает ли это понятие другие формы наказания, наряду с уголовным? И как государства устраняют различные препятствия, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми на пути к своему полному восстановлению и реинтеграции?

f) Какие существуют ограничения, препятствующие эффективной реализации принципа ненаказания жертв торговли людьми?

g) Какими примерами эффективных методов реализации этого принципа на практике можно поделиться с другими государствами?

3. В целях поддержки общей эффективности борьбы с торговлей людьми путем укрепления реализации принципа ненаказания и защиты жертв торговли людьми Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам:

a) разработать стандарты уголовного правосудия и помощи жертвам торговли людьми, позволяющие эффективно реализовывать принцип ненаказания жертв торговли людьми и не допускать их повторной виктимизации;

b) содействовать всеобъемлющему применению принципа ненаказания, что включает разработку конкретного национального законодательства, руководящих принципов и/или стратегий, которые обеспечивают соблюдение этого принципа и его применение в отношении всех без исключения правонарушений, совершенных жертвами торговли людьми, независимо от тяжести правонарушения;

c) углублять понимание работниками систем уголовного правосудия принципа ненаказания жертв торговли людьми в целях, в частности, поощрения участия жертв торговли людьми в мерах по борьбе с преступностью, принимаемых системой уголовного правосудия;

d) разработать инициативы по наращиванию потенциала в целях обучения работников системы уголовного правосудия, сотрудников социальных служб и других соответствующих заинтересованных сторон надлежащему и своевременному применению этого принципа во избежание повторной виктимизации жертв торговли людьми.

<sup>1</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Торговля людьми. Свод и тематический указатель рекомендаций, резолюций и решений*. Вена, 2021 год, с. 63.

### III. История вопроса

4. Хотя Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, не содержит положений, непосредственно касающихся принципа ненаказания<sup>2</sup>, широким одобрением пользуется представление о том, что наказание жертв торговли людьми за преступления, совершенные вследствие того, что они сами стали предметом торговли, является несправедливым и препятствует возможности восстановления жертв торговли людьми (A/HRC/47/34, п. 19). Подпункт (b) статьи 2 Протокола о торговле людьми, где изложена одна из трех целей Протокола, состоящая в «защите и помощи жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека», понимается как охватывающий этот принцип<sup>3</sup>.

5. Общеизвестно, что принцип ненаказания, подробно изложенный в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), подразумевает, что:

ставшие предметом торговли люди не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживание в них, или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли<sup>4</sup>.

Кроме того, этот принцип детально разъясняется в руководящих положениях 2.5, 4.5 и 7.5 Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ. В основе этого принципа лежит признание того, что, хотя жертвы торговли людьми действительно могут совершать преступления, они не обладают независимостью и способностью самостоятельно принимать решения и действуют не по своей воле<sup>5</sup> в силу обстоятельств, в которых они оказались.

6. Торговцы людьми, эксплуатируя своих жертв, часто заставляют их совершать уголовные и/или административные правонарушения, включая, в частности, воровство в магазинах, выращивание каннабиса, карманные кражи, принудительное попрошайничество, мошенничество при получении социальных выплат, незаконный оборот наркотиков, подпольное производство сигарет и метамфетамина, незаконные сборы благотворительных пожертвований, фиктивные браки, незаконное усыновление/удочерение, кражи металла (хищение труб и других металлических предметов) и уличную преступность<sup>6</sup>. Затем торговцы людьми используют тактику запугивания своих жертв, угрожая, например, донести на них в правоохранительные органы, чтобы держать их под контролем. Жертвы торговли людьми могут подвергнуться наказанию со стороны торговцев в случае неподчинения, а также могут, среди прочего, столкнуться с арестом, задержанием и уголовным преследованием за преступления, которые они при

<sup>2</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*. Вена, 2021 год.

<sup>3</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми*, с. 49.

<sup>4</sup> E/2002/68/Add.1, принцип 7.

<sup>5</sup> Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *Policy and Legislative Recommendations towards the Effective Implementation of the Non-Punishment Provision with Regard to Victims of Trafficking* (Vienna, 2013).

<sup>6</sup> OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, *National Referral Mechanisms: Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons – A Practical Handbook*, 2nd ed. (Warsaw, 2022), p. 87.

других обстоятельствах не совершили бы умышленно. Таким образом, принцип ненаказания основывается на необходимости защиты жертвы.

7. Применение принципа ненаказания жертв торговли людьми означает признание того, что преступление торговли людьми является серьезным нарушением прав человека (см. [A/HRC/47/34](#)) и что жертвы торговли людьми не должны преследоваться за эти преступления, поскольку наказание предполагает наличие у них намерения совершить такие преступления. Существует также мнение, что наказание жертв торговли людьми снижает вероятность того, что они сообщат властям о своем положении, и сокращает возможности привлечения торговцев людьми к ответственности<sup>7</sup>.

8. Интерпретация и реализация принципа ненаказания различается в разных государствах (см. [A/HRC/47/34](#)), а при применении этого принципа разными судебными органами возникает большое число несоответствий (см. [A/HRC/44/45](#)). В некоторых случаях этот принцип действует только в отношении определенных правонарушений, таких как несоблюдение иммиграционного законодательства. В информации, представленной для доклада Генерального секретаря об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми в 2021 году, некоторые государства сообщили о внесении изменений в законодательство, направленных, в частности, на включение в него конкретных положений, обеспечивающих неприменение наказания в отношении жертв за преступления, которые были совершены ими как прямое следствие того, что они стали жертвами торговли людьми ([A/76/120](#), п. 26).

9. Разработка принципа ненаказания получила более широкое одобрение за годы, истекшие после переговоров по Протоколу о торговле людьми, в связи с тем что государствами накоплено с тех пор больше опыта в ходе реализации соответствующих мер по борьбе с торговлей людьми. Когда наказывают жертв, это не мешает торговцам людьми продолжать свою преступную деятельность. Скорее наоборот, это отвлекает внимание от истинных преступников, каковыми являются торговцы людьми. По данным одного из исследований, проведенных УНП ООН, торговцы людьми иногда прибегают к изощренным схемам, чтобы продолжать свою преступную деятельность, оставаясь в тени, например к использованию жертв для совершения преступлений, тесно связанных с их эксплуатацией. Такая стратегия создает для торговцев людьми заслон от правоохранительных органов и защищает их от привлечения к уголовной ответственности, обеспечивая им бессрочную безнаказанность<sup>8</sup>. Действительная реализация принципа ненаказания и целенаправленное внимание к торговцам людьми могут способствовать повышению эффективности уголовного преследования торговцев людьми и положить конец их безнаказанности. Наказание жертв, с другой стороны, может снизить эффективность расследований и вероятность привлечения преступников к ответственности (см. [A/HRC/47/34](#)). Жертвы торговли людьми, которые, возможно, уже опасаются за свою личную безопасность и боятся мести со стороны торговцев людьми, вероятно, не будут искать защиты, помощи и правосудия, вдвойне опасаясь уголовного преследования и наказания за преступления, совершенные ими вследствие своего положения жертв торговли людьми (см. [СТОС/COP/WG.4/2010/4](#)).

10. Согласно *Типовым законодательным положениям о борьбе с торговлей людьми*, опубликованным УНП ООН в 2020 году, реализация принципа ненаказания на национальном уровне, как правило, требует сочетания мер законодательного, оперативного и политического характера, охватывающих все стадии функционирования системы правосудия. В связи с этим требуется участие всех заинтересованных сторон, осуществляющих меры уголовного судопроизводства. В другом основном ресурсе УНП ООН — Руководстве для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении

<sup>7</sup> *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2020), p. 19.

<sup>8</sup> UNODC, *Female Victims of Trafficking for Sexual Exploitation as Defendants: A Case Law Analysis* (Vienna, 2020).

торговли людьми и наказании за нее — предлагается ряд соображений процедурного характера в целях обеспечения действенной реализации государствами принципа ненаказания. В Руководстве государствам, в частности, рекомендуется:

а) рассмотреть возможность обеспечения ненаказания лиц, проходящих иммиграционные процедуры, в связи с преступлениями, совершенными ими вследствие того, что они являлись предметом торговли людьми;

б) обеспечивать, чтобы положения об освобождении лиц, ставших жертвами торговли людьми, от наказания и преследования, содержащиеся в национальном законодательстве, руководящих указаниях, правовых нормах, преамбулах или других документах, имели четкую формулировку.

11. Реализация принципа ненаказания не должна ограничиваться уголовным преследованием, но должна обеспечиваться на всех этапах функционирования системы уголовного правосудия. Это включает стадии расследования, уголовного преследования и вынесения приговора, а также реабилитацию и возвращение жертв в общество (см. [СТОС/COP/WG.4/2020/2](#)). В 2013 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) разработала рекомендации о нормативно-правовом обеспечении принципа ненаказания в отношении жертв торговли людьми, в которых, в частности, признала, что применение этого принципа должно выходить за рамки непривлечения к уголовной ответственности, поскольку жертвы торговли людьми могут подвергаться другим видам наказания, а именно «административному задержанию» или «содержанию в закрытых приютах»<sup>9</sup>. Между тем, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, подчеркнула, что это понятие следует толковать широко, и перечислила ряд наказаний, которым могут подвергаться жертвы торговли людьми, включая лишение статуса беженца или отказ в других иммиграционных льготах; произвольное лишение гражданства; прекращение выплат пособий по социальному обеспечению или отказ в выплатах по социальному страхованию; ограничение передвижения, задержание или другие неоправданные ограничения свободы, включая нерепатриацию; и административные меры, включая запреты на поездки, конфискацию проездных документов и отказ во въезде в страны или транзите через них ([A/HRC/47/34](#), п. 41). Этот список не является исчерпывающим, но дает представление о многочисленных препятствиях, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми, пытаясь восстановиться после этого испытания, и которые могут представлять собой различные формы наказания.

12. В случае если жертвы торговли людьми привлекаются к ответственности и признаются виновными в деяниях, совершенных в силу того, что они были объектом торговли, важно учитывать, что осуждение даже без назначения наказания фактически является наказанием<sup>10</sup>. В такой ситуации снятие или погашение судимости представляет собой важный шаг к тому, чтобы снять с жертв торговли людьми бремя наказания за преступления, совершенные ими вследствие того, что они сами были объектом торговли. Без такого погашения или снятия судимости осужденные жертвы могут столкнуться с трудностями при трудоустройстве, могут быть лишены доступа к ряду услуг, включая поездки в другие страны (см. [СТОС/COP/WG.4/2020/2](#)), нести дополнительный эмоциональный груз, который накладывает судимость на всю жизнь. Важно дать жертвам еще одну возможность вернуться в общество и заново построить свою жизнь.

<sup>9</sup> OSCE, *Policy and Legislative Recommendations*.

<sup>10</sup> *Ibid.*, para. 77.

#### IV. Последние изменения в области реализации принципа ненаказания, имевшие место после десятого совещания Рабочей группы по торговле людьми

13. Принцип ненаказания жертв торговли людьми в последние годы все чаще упоминается в резолюциях межправительственных органов, включая резолюции Генеральной Ассамблеи. Например, в Политической декларации об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятой в 2021 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/7, подчеркивается обязательство государств:

активизировать свои усилия, с учетом наших национальных законов, правил и положений, по реализации принципа ненаказуемости жертв торговли людьми, который должен применяться к противоправным деяниям, в которые жертвы торговли людьми вынужденно оказались вовлечены как прямое следствие их положения в качестве жертв торговли, и ко всем видам наказания, в том числе по уголовному, гражданскому, административному и иммиграционному праву<sup>11</sup>.

14. В резолюции 75/158, принятой в 2020 году, Генеральная Ассамблея призвала государства принять меры к тому, чтобы жертвы торговли были защищены от преследования и наказания за их действия, которые они были принуждены совершить вследствие того, что они стали жертвами торговли людьми<sup>12</sup>.

15. Кроме того, на принцип ненаказания ссылалась Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в октябре 2020 года. В своей резолюции 10/3 Конференция участников Конвенции призвала государства:

рассмотреть вопрос о том, чтобы в соответствии с внутренним законодательством исключить возможность несправедливого наказания или судебного преследования жертв торговли людьми за деяния, которые они совершили непосредственно в силу того, что являлись объектами торговли, и в соответствующих случаях, когда наказание за совершение таких деяний назначено или когда судебное преследование началось, обеспечивать возможность пользоваться средствами правовой защиты, и, соответственно, сообразно обстоятельствам принимать внутренние законы, разрабатывать руководства или стратегии, в которых будут провозглашены эти принципы.

16. Кроме того, в докладе Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/HRC/47/34), представленном Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии, анализируется успешная практика реализации этого принципа, а также возникающие проблемы. В этом докладе затрагиваются важнейшие вопросы, в том числе тот факт, что данный принцип применяется к уголовным, гражданским, административным и иммиграционным правонарушениям, независимо от тяжести или серьезности совершенного правонарушения. Ключевым моментом здесь является признание принудительной преступной деятельности в качестве цели эксплуатации. Далее в докладе предлагаются рекомендации для государств, включая, в частности:

а) принятие всех соответствующих законодательных, политических, административных и других мер для обеспечения эффективного осуществления принципа ненаказания жертв торговли людьми;

б) применение принципа ненаказания, как только появляются разумные основания полагать, что человек стал жертвой торговли людьми, или как только жертва торговли людьми или ее законные представители ссылаются в своих

<sup>11</sup> Резолюция 76/7 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 13.

<sup>12</sup> Резолюция 75/158 Генеральной Ассамблеи, п. 27.

аргументах на торговлю людьми, чтобы обеспечить жертве торговли людьми эффективную и полную защиту;

с) применение принципа ненаказания в отношении всех форм торговли людьми; любой противоправной деятельности, осуществляемой лицом, ставшим жертвой торговли людьми, как прямое следствие его положения жертвы торговли людьми, независимо от тяжести или серьезности совершенного правонарушения; уголовных, гражданских, административных и иммиграционных правонарушений, а также других форм наказания; любой ситуации лишения свободы, включая содержание под стражей иммигрантов и содержание под стражей в ожидании процедуры высылки, передачи или возвращения;

d) незамедлительное освобождение из-под стражи или выведение из любой ситуации лишения свободы и обеспечение помощью и защитой всех предполагаемых или установленных лиц, ставших жертвами торговли людьми.

17. До выхода этого доклада в 2021 году Канцелярия Специального докладчика постоянно проводила работу по мониторингу осуществления этого принципа, по итогам которой наряду с другими документами составлены позиционный документ под названием “The importance of implementing the non-punishment provision: the obligation to protect victims” («Важность осуществления положения о ненаказании: обязательство по защите жертв») и доклад, представленный Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии (A/HRC/44/45), в котором также всесторонне рассматривается вопрос о ненаказании.

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин инициировал консультативный процесс, по итогам которого в 2020 году была издана общая рекомендация № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. В ней государствам-участникам рекомендовалось, в частности:

обеспечить, чтобы все без исключения женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, не подвергались аресту, обвинению, задержанию, судебному преследованию или штрафу, а также иным формам наказания за незаконный въезд или пребывание в странах транзита и назначения, отсутствие документов или их участие в незаконной деятельности в той мере, в какой такое участие является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми.

19. В общей рекомендации № 38 (2020) подчеркивается, что принцип ненаказания: а) должен быть закреплен в законодательстве и реализовываться посредством надлежащей подготовки для обеспечения того, чтобы лица, ответственные за принятие мер, могли идентифицировать жертв торговли людьми с целью оказания такой помощи; б) не должен принуждать жертв к предоставлению доказательств или даче свидетельских показаний в обмен на иммунитет от судебного преследования, возмещение ущерба или предоставление услуг; и с) должен предоставить жертвам торговли людьми средства правовой защиты для снятия с них судимости в случаях, когда они были осуждены за преступления, которые были совершены как прямое следствие того, что они стали жертвами торговли людьми.

20. Такие межправительственные процессы, описанные выше, имеют решающее значение для разработки глобальной стратегии эффективной борьбы с торговлей людьми, включая реализацию принципа ненаказания.

21. Текущий Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, включая Протокол о торговле людьми, также может предоставить государствам важнейшую возможность продолжить обсуждение этого принципа и повлиять на глобальную политику в плане эффективной реализации принципа ненаказания в рамках осуществления Конвенции и протоколов к ней. Механизм обзора, предусмотренный в резолюции 5/1 Конференции участников Конвенции об организованной преступности, был учрежден

резолюцией 9/1 Конференции участников Конвенции с целью проведения обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Конвенции. Первый этап процесса обзора начался в 2020 году на основании резолюции 10/1 Конференции участников Конвенции.

22. Принцип ненаказания постепенно внедряется системами уголовного правосудия на национальном уровне, и в УНП ООН поступили сообщения о ряде судебных дел. Например, в замечании консультанта суда, представленном по делу *Прокурор против Доминика Онгвена*<sup>13</sup> с целью помочь Апелляционной палате Международного уголовного суда в определении правовых принципов, применимых к бывшим детям-солдатам, и в оценке уголовной ответственности г-на Онгвена и вынесенного ему приговора, было отмечено, что «”неприменение наказания” к жертвам современного рабства/торговли людьми включает в себя освобождение от ответственности бывших детей-солдат, совершающих преступления в тот момент, когда они продолжают испытывать последствия своего положения жертвы в виде подорванного психического здоровья»<sup>14</sup>. Далее в замечании консультанта суда говорится о потребности в «действенных механизмах для определения уголовной ответственности и поиска подхода к вынесению приговора в этом сложном контексте, а также в методах толкования Римского статута». При рассмотрении этого дела также были использованы замечания Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, относительно принципа ненаказания<sup>15</sup>. Среди прочего в представлении Специального докладчика подчеркивалось, что принцип ненаказания применяется к уголовным правонарушениям независимо от тяжести или серьезности совершенного правонарушения, и особо отмечалось, что при применении этого принципа важно принимать во внимание «многочисленные изощренные формы принуждения, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми, включая злоупотребление уязвимостью положения жертвы и все средства воздействия, указанные в определении понятия “торговля людьми”». В представлении поднимается также важнейший вопрос о пересечении проблем инвалидности и торговли людьми и содержится призыв к государствам обеспечить недискриминацию и учет интересов инвалидов в рамках мер по борьбе с торговлей людьми, включая реализацию принципа ненаказания, ввиду того что люди с инвалидностью в несоразмерно большей степени подвергаются риску стать жертвами торговли людьми в целях принуждения к преступной деятельности<sup>16</sup>.

23. В феврале 2021 года Европейский суд по правам человека вынес постановление по делу *В.К.Л. и А.Н. против Соединенного Королевства* (жалобы №№ 77587/12 и 74603/12), в котором первый и второй заявители (граждане Вьетнама, г-да В.К.Л. и А.Н.) обжаловали свои обвинительные приговоры и назначенное наказание на том основании, что они, как правдоподобные жертвы торговли людьми, уже сами по себе не должны были привлекаться к уголовной ответственности. После длительного рассмотрения апелляций Европейский суд по правам человека постановил, что в отношении обоих заявителей «нельзя сказать, что государство выполнило свою обязанность, предусмотренную статьей 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, по принятию оперативных мер для защиты» заявителей в качестве как потенциальных, так и признанных жертв торговли людьми. В результате ЕСПЧ постановил, что имело место нарушение статьи 4 Конвенции, и присудил каждому заявителю по 25 тыс. евро в порядке возмещения морального ущерба и по 20 тыс. евро в качестве покрытия издержек и расходов<sup>17</sup>. В данном постановлении подчеркнута роль принципа

<sup>13</sup> См. International Criminal Court, “Situation in Uganda in the case of The Prosecutor v. Dominic Ongwen”, Amicus curiae observation, Case No. ICC-02/04/-01/15 A, 21 December 2021.

<sup>14</sup> Ibid., summary.

<sup>15</sup> International Criminal Court, “Situation in Uganda in the case of The Prosecutor v. Dominic Ongwen”, Case No. ICC-02/04-01/15 A A2, 21 January 2022.

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> Постановление ЕСПЧ, URL: <https://hudoc.echr.coe.int>.



ненаказания как важнейшего элемента мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми.

24. Это постановление Европейского суда по правам человека пробудило большой интерес к вопросу о реализации принципа ненаказания. Его цитировала в своем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми ([A/HRC/47/34](#)), а Британский институт международного и сравнительного права и Международная ассоциация юристов разработали на его основе исследовательский проект по реализации принципа ненаказания в законодательстве и на практике в контексте различных правовых систем<sup>18</sup>. В рамках этого исследовательского проекта Британский институт международного и сравнительного права и Международная ассоциация юристов будут стремиться сформулировать конкретные рекомендации по улучшению законодательного обеспечения и практической реализации принципа ненаказания и разработать пилотную междисциплинарную программу по наращиванию потенциала юристов и персонала правоохранительных органов в применении принципа ненаказания и в сопутствующих вопросах<sup>19</sup>.

25. Региональные организации, такие как Европейский союз, также принимают меры, направленные на содействие реализации этого принципа. В 2021 году Европейская комиссия опубликовала Стратегию Европейского союза по борьбе с торговлей людьми (2021–2025), в которой призвала государства Европы создать безопасные условия, в которых жертвы могут сообщать о своих преступлениях, не опасаясь привлечения к ответственности за действия, к совершению которых они были принуждены торговцами людьми, и не боясь подвергнуться повторной виктимизации, запугиванию или расправе в контексте уголовного судопроизводства<sup>20</sup>.

## V. Вопросы, поднятые на десятом совещании Рабочей группы по торговле людьми

26. На своем десятом совещании Рабочая группа по торговле людьми, руководствуясь справочным документом, подготовленным Секретариатом ([СТОС/COP/WG.4/2020/2](#)), провела обсуждение вопроса о применении надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли. В ходе выступлений экспертов и последующей дискуссии были обозначены в том числе трудности, связанные с практической реализацией принципа ненаказания, и в частности наличие расхождений в национальных подходах государств к осуществлению этого принципа, обусловленное неодинаковостью их правовых традиций и систем уголовного правосудия ([СТОС/COP/WG.4/2020/4](#)). В число тем, занимавших центральное место в обсуждениях, а также в комментариях, полученных от делегаций после совещания и отраженных в документе зала заседаний ([СТОС/COP/2020/CRP.2](#)), входили следующие:

- а) установление стандартов и четких пороговых значений для обоснования применения принципа;
- б) обучение представителей органов власти использованию подхода, учитывающего перенесенные психологические травмы, с целью развития понимания и обеспечения надлежащего применения этого принципа;
- в) укрепление межведомственных и многосторонних усилий по защите жертв торговли людьми;

<sup>18</sup> Веб-сайт Британского института международного и сравнительного права, раздел «Исследования», проект «Принцип ненаказания в делах о торговле людьми», 2 июля 2021 года.

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> Европейская комиссия, документ COM(2021) 171 final, с. 16 англ. текста.

- d) пересмотр и укрепление нормативно-правовой базы;
- e) поощрение ориентированной на жертву и учитывающей травматический опыт помощи и оказание жертвам торговли людьми такой помощи;
- f) выявление и защита жертв и пострадавших, особенно детей, подвергшихся торговле людьми;
- g) обеспечение того, чтобы ненаказание не сводилось исключительно к отсутствию уголовного преследования, но включало в себя долгосрочную защиту жертв торговли людьми;
- h) облегчение доступа к средствам правовой защиты для жертв торговли людьми, которым было назначено наказание или которые были привлечены к ответственности за преступления, совершенные ими вследствие того, что они являлись предметом торговли, включая снятие судимости с жертв торговли людьми; и
- i) применение этого принципа на всех этапах отправления уголовного правосудия в качестве важного элемента защиты прав человека жертв и пострадавших.

27. Несмотря на обширное обсуждение применения принципа ненаказания, Рабочая группа не смогла завершить построчное согласование проекта рекомендаций, предложенного в ходе совещания (СТОС/COP/2020/CRP.2, п. 1).

## VI. Заключение

28. Принцип ненаказания в отношении жертв торговли людьми с течением времени получает все более широкое одобрение. Хотя сохраняются расхождения в его реализации, растет объем соответствующих знаний, а также расширяется судебная практика. Необходимо, однако, активизировать усилия по устранению этих расхождений, разработке межнациональных стандартов и наращиванию потенциала систем уголовного правосудия в реализации этого принципа, а также по обеспечению его применения не только в отношении уголовного преследования, а более широко, в том числе в отношении долгосрочного восстановления жертв торговли людьми и их реинтеграции в общество. Государства могли бы также рассмотреть возможность использования для обмена информацией и опытом, касающимся реализации принципа ненаказания, Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней в целях предотвращения торговли людьми, защиты жертв торговли людьми и прекращения безнаказанности торговцев людьми.

## VII. Основные материалы и рекомендуемые ресурсы

### 1. Всемирный доклад о торговле людьми за 2020 год

29. Во *Всемирном докладе о торговле людьми за 2020 год*, изданном в рамках серии докладов, которые публикуются УНП ООН раз в два года, анализируется принцип ненаказания жертв торговли людьми и излагается ряд рекомендаций по эффективному применению этого принципа и защите жертв торговли людьми.

### 2. Типовые законодательные положения о борьбе с торговлей людьми

30. В 2020 году УНП ООН опубликовало *Model Legislative Provisions against Trafficking in Persons* («Типовые законодательные положения о борьбе с торговлей людьми»), которые представляют собой обновленную версию *Типового закона о борьбе с торговлей людьми*, изданного в 2009 году. В *Типовых законодательных положениях 2020 года* содержатся общие рекомендации относительно основных аспектов Протокола о торговле людьми, поддающихся закреплению в

законодательстве. Для выработки этих рекомендаций использованы примеры из разных стран. Что касается наказания жертв торговли людьми за преступления, совершенные ими вследствие того, что они являлись объектом торговли, то статья 13 *Типовых законодательных положений* специально посвящена рекомендациям о реализации принципа наказания жертв торговли людьми, а в приложении В рассматриваются положения национального законодательства, касающиеся наказания.

**3. Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

31. УНП ООН опубликовало также *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, в котором кратко описывается принцип наказания жертв торговли людьми (пп. 181–189).

**4. Информационно-справочный портал Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)**

32. УНП ООН использует портал ШЕРЛОК для содействия распространению информации об осуществлении Протокола о торговле людьми. ШЕРЛОК содержит базу данных о судебной практике — свод официально задокументированных случаев торговли людьми во всем мире. База данных о судебной практике предоставляет мгновенный доступ к тысячам вынесенных судами решений, которые отражают понимание государствами принципа наказания. Публикация *Female Victims of Trafficking for Sexual Exploitation as Defendants: A Caselaw Analysis* («Женщины — жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в роли обвиняемых: анализ судебной практики») (см. № 5 ниже) была подготовлена на основе этого свода судебных дел.

**5. Женщины — жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в роли обвиняемых: анализ судебной практики**

33. В декабре 2020 года УНП ООН приступило к анализу судебной практики, в рамках которого изучалось применение принципа наказания (разд. IV) в отношении, в частности, женщин — жертв сексуальной эксплуатации на основе анализа судебной практики на предмет применения этого принципа. В публикации приведены конкретные примеры ситуаций, в которых с жертвами обращались как с преступницами, обвиняемыми в правонарушениях, которые они совершили в результате превращения их самих в объект торговли.

**6. Осуществление принципа наказания: доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми**

34. В 2021 году Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, опубликовала доклад под названием «Осуществление принципа наказания: доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми» (A/HRC/47/34). В докладе анализируются проблемы с осуществлением принципа наказания, с которыми сталкиваются государства, и даются некоторые рекомендации по реализации этого принципа таким образом, который соответствует обязательству государств по защите жертв торговли людьми.

**7. Аналитическая справка Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми «Принцип ненаказания жертв торговли людьми» (выпуск 8/2020)**

35. В 2020 году Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми опубликован выпуск 8/2020 аналитической справки о ненаказании жертв торговли людьми, в которой исследуются истоки возникновения принципа ненаказания и даются некоторые рекомендации для государств по эффективному осуществлению этого принципа.

**8. Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое руководство (второе издание)**

36. В 2022 году ОБСЕ опубликовала пересмотренное практическое руководство «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне», в котором ненаказание выделено в качестве одного из руководящих принципов создания и внедрения эффективных национальных механизмов передачи и рассмотрения дел (принцип № 6).