



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
29 April 2024
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми

Вена, 8 и 9 июля 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Национальные проблемы и первоочередные задачи,
связанные с торговлей детьми**

**Национальные проблемы и первоочередные задачи,
связанные с торговлей детьми**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям в Рабочей группе по торговле людьми на ее четырнадцатом совещании. Он дополняет справочный документ о торговле детьми (СТОС/COP/WG.4/2023/4), подготовленный к тринадцатому совещанию Рабочей группы, которое состоялось в 2023 году, с учетом того, что Рабочая группа продолжит соответствующие обсуждения на своем четырнадцатом совещании. Следует отметить, что рабочая группа не успела завершить построчное обсуждение ряда предложенных в ходе предыдущего совещания проектов рекомендаций, касающихся торговли детьми. Эти проекты рекомендаций содержатся в приложении к докладу о работе совещания Рабочей группы, состоявшегося в 2023 году (СТОС/COP/WG.4/2023/5), в виде рекомендаций, предложенных сопредседателями совещания Рабочей группы 2023 года.

2. В настоящем документе представлен краткий обзор соответствующих правовых основ и стандартов, а также дополнительных вопросов, касающихся торговли детьми, и сделан акцент на мерах, возможность принятия которых следует рассмотреть государствам — участникам Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в интересах повышения эффективности их действий по борьбе с торговлей детьми.

II. Вопросы для обсуждения

3. В дополнение к вопросам, затронутым в справочном документе, подготовленном к тринадцатому совещанию Рабочей группы, в целях содействия обсуждению этой темы в Рабочей группе делегации, возможно, пожелают рассмотреть действующие в их странах правовые, политические и оперативные механизмы,

* СТОС/COP/WG.4/2024/1.



а также знания, методы работы, проблемы и опыт взаимодействия с зарубежными странами в связи со следующими вопросами:

а) Какие меры по предупреждению торговли детьми и борьбе с ней принимаются и/или рассматриваются к принятию государствами в настоящее время? Направлены ли эти меры на борьбу с новыми формами и методами эксплуатации детей? Проводится ли государствами оценка эффективности принимаемых мер в области предупреждения, защиты и уголовного правосудия? Если да, то какие конкретные выводы или извлеченные уроки используются для совершенствования мер по борьбе с торговлей детьми?

б) Сталкиваются ли государства со случаями торговли детьми, оставшимися без попечения родителей или находящимися в детских учреждениях, и как они действуют в таких случаях? Ведут ли национальные органы власти учет детей, пропавших без вести, детей, проживающих в учреждениях альтернативного ухода, и других детей, находящихся в уязвимом положении, и составляются ли базы данных о таких детях?

в) Есть ли у государств опыт рассмотрения дел, в которых торговля детьми связана с другими видами преступной деятельности?

г) Доступна ли в окружении детей, в том числе в предназначенных для детей местах, информация о рисках и опасностях торговли детьми, изложенная на том языке и с использованием тех выражений, которые им легче понять?

д) Какие услуги доступны детям — жертвам торговли людьми и как до детей доводится соответствующая информация, в том числе о том, где и как получить такие услуги? Как государства на практике применяют подход к борьбе с торговлей детьми, учитывающий возраст и пережитые психологические травмы потерпевших, ориентированный на их потребности и инклюзивный в отношении людей с инвалидностью?

е) Какие эффективные практические методы сотрудничества на национальном и международном уровне применяются для борьбы с торговлей детьми? Какие услуги, позволяющие снизить уязвимость детей в отношении эксплуатации и жестокого обращения, дети могут получить на всем протяжении пути и по прибытии в государство назначения? Насколько хорошо такие услуги адаптированы к потребностям детей?

III. Международные и региональные правовые основы и стандарты

4. Согласно статье 3 Протокола о торговле людьми, торговля детьми — это осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка, под которым понимается любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста¹. В отличие от торговли совершеннолетними лицами, для установления факта торговли детьми присутствия элемента средства воздействия (например, обман или принуждение) не требуется. Совершение одного из вышеуказанных действий в целях эксплуатации будет рассматриваться как торговля детьми.

5. Согласно статьям 2, 6 и пункту 1 статьи 9 Протокола, государства обязуются предупреждать торговлю людьми и бороться с ней и обеспечивать защиту и поддержку жертв торговли людьми при полном соблюдении их прав человека. В статье 9 конкретно рассматриваются меры, которые государства-участники должны принимать в целях предупреждения торговли людьми, в том числе детьми. К ним относятся: распространение информации; осуществление социально-экономических инициатив; устранение факторов, обуславливающих уязвимость людей, в том числе детей, с точки зрения торговли людьми.

¹ См. также определение в Конвенции о правах ребенка.

6. В дополнение к цели обеспечения защиты и поддержки жертв торговли людьми в Протоколе предусмотрены многочисленные виды помощи, которую государства должны оказывать для обеспечения физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми. Например, государства-участники обязаны разрабатывать и принимать на комплексной основе политику и программы, направленные, в частности, на защиту жертв торговли людьми от повторной виктимизации (пункт 1 статьи 9).

7. Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 6 и пункту 3 статьи 9 Протокола государства-участники обязаны сотрудничать с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества в обеспечении защиты жертв торговли людьми и в предупреждении торговли людьми, соответственно.

8. Данный протокол непосредственно касается торговли детьми, однако важно отметить, что обязательства государств в отношении торговли детьми установлены также в других глобальных документах, в частности в документах, прямо касающихся благополучия детей. Примерами таких документов могут служить Конвенция о правах ребенка; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда; и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством².

9. В дополнение к вышеперечисленным документам и соответствующим ссылкам в справочном документе о торговле детьми, подготовленном к тринадцатому совещанию, в следующих подразделах кратко изложены примеры соответствующих правовых норм и обязательств, а также международных стандартов и политических соглашений, которые государства-участники, возможно, пожелают принять во внимание и рассмотреть в ходе обсуждений в Рабочей группе.

А. Данные и анализ

10. Статьей 28 Конвенции об организованной преступности установлено, что государства-участники рассматривают возможность проведения анализа тенденций в области организованной преступности, условий, в которых действует организованная преступность, а также вовлеченных групп и используемых технологий. В развитие этого положения в пункте 2 статьи 9 Протокола о торговле людьми, наряду с другими инициативами, отмечается проведение исследований в качестве одной из первоочередных мер, которые государства должны принимать для предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а в статье 10 государства призываются обмениваться информацией, позволяющей определять, среди прочего, средства и методы, применяемые организованными преступными группами с целью торговли людьми. Кроме того, приняв в 2010 году Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, государства обязались проводить исследования и собирать соответствующим образом дезагрегированные данные, которые позволяли бы проводить надлежащий анализ характера и масштабов проблемы торговли людьми³.

² См. United Nations Office on Drugs and Crime, *Legislative Guide for the Protocol to Prevent, Suppress, and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children* (Vienna, 2020), paras. 149–152.

³ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 16.

В. Борьба со спросом на торговлю детьми и принятие превентивных мер в отношении цепей поставок

11. В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Протокола государства-участники обязаны принимать или совершенствовать законодательные или другие меры, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми. Рабочая группа уже обсуждала и принимала рекомендации в отношении спроса, в частности, на своем пятом совещании в 2013 году.

12. В своей общей рекомендации № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государства противодействовать спросу, порождающему эксплуатацию и приводящему к торговле людьми, в частности, путем предотвращения и пресечения торговли людьми во всех деловых операциях и при осуществлении государственных закупок, а также в корпоративных цепях поставок. Согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», обязанность соблюдать права человека означает, что коммерческие предприятия должны избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место. В Руководящих принципах предприятиям также рекомендуется учитывать конкретные проблемы, с которыми могут сталкиваться различные группы населения, в том числе дети.

С. Защита детей в детских учреждениях от торговли людьми

13. Признавая уязвимость детей в учреждениях по уходу за детьми и других подобных условиях, в 2009 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [64/142](#) приняла Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, в которых государства призываются прилагать усилия для предотвращения разлучения детей с родителями, в том числе путем оказания помощи в ситуациях ухода на базе семьи и предоставления родителям возможности выполнять свои родительские обязанности, а все учреждения альтернативного ухода настоятельно призываются обеспечивать детям надлежащую защиту от похищения, торговли, продажи и всех других форм эксплуатации.

Д. Лишение свободы как фактор повышенного риска надругательств и эксплуатации

14. Практика помещения детей в центры временного содержания мигрантов противоречит положениям Конвенции о правах ребенка. Согласно пункту (b) статьи 37 Конвенции, государства-участники обеспечивают, чтобы ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Кроме того, арест, задержание или тюремное заключение ребенка должны осуществляться согласно закону и использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени.

Е. Торговля детьми и технологии

15. В 2023 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии приняла декларацию о борьбе с торговлей людьми, вызванной злоупотреблением технологиями, в которой признается, что в Юго-Восточной Азии и во всем мире растет число случаев торговли людьми с помощью технологий и что торговцы людьми используют технологии на всех этапах процесса торговли людьми, начиная с определения профиля жертв, их вербовки, контроля и эксплуатации и кончая

отмыванием полученных в результате этого преступления доходов. Принимая эту декларацию, государства регионального блока обязались, в частности, расширять возможности для проведения расследований; собирать данные и доказательства; выявлять жертв торговли людьми; выявлять и пресекать преступления и преследовать виновных; использовать технологические инструменты; распространять сведения о передовой практике и извлеченных уроках; обмениваться информацией; совместно проводить скоординированные учения и операции; проводить совместные расследования.

IV. Дополнительные вопросы, смежные темы и соответствующие рекомендации

16. В справочном документе о торговле детьми, подготовленном к тринадцатому совещанию, приведены примеры сложных вопросов, стоящих перед государствами в связи с торговлей детьми, включая вопросы установления личности, определения возраста, влияния торговли детьми на отдельного ребенка, доступа к правосудию, защиты детей и реализации принципа ненаказания. В документе также кратко описаны многочисленные факторы, подвергающие детей повышенной опасности торговли людьми, включая факторы развития, социально-экономические факторы, гуманитарные кризисы, разлуку с людьми, способными оказать поддержку, злоупотребление сложившимися отношениями, социальные нормы и злоупотребление технологиями. В настоящем разделе приводится небольшое число примеров дополнительных проблем, которые в настоящее время затрудняют предупреждение торговли людьми и эффективное противодействие ей на глобальном уровне.

A. Формы эксплуатации

17. В течение времени, истекшего с момента представления Рабочей группе предыдущего справочного документа, в рамках глобальных исследований и анализа продолжалось дальнейшее документирование практики торговли детьми. Например, в последних докладах, представленных государствам-членам, особое внимание уделяется проблеме эксплуатации детей с целью принуждения к совершению преступлений или сексуальной эксплуатации в условиях вооруженных конфликтов⁴, а также, в глобальном масштабе, — эксплуатации детей в индустрии развлечений, так как детей обнаруживают в барах, ночных клубах и других общественных местах, где они работают танцовщицами или хостесами и, по имеющимся данным, подвергаются сексуальной эксплуатации и насилию⁵.

18. Во многих государствах выявлены новые формы эксплуатации в виде совершаемых в интернете сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей, причем сообщения о таких действиях поступают все чаще, а методы, используемые для их совершения, становятся все более разнообразными. Преступное использование торговцами людьми технологий повышает опасность стать жертвой следующих действий: создания материалов с изображением сексуальных надругательств над детьми и эксплуатации детей; домогательства и создания доверительных отношений с целью совершения сексуального преступления в отношении ребенка; сексуальных домогательств в интернете; преступного использования интимных изображений; секс-шантажа с целью получения финансовой выгоды; и использования созданных при помощи технологий материалов с изображением сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей⁶. По данным масштабной глобальной оценки,

⁴ [A/HRC/53/28](#).

⁵ [A/HRC/55/55](#), п. 20.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), «UN expert alarmed by new emerging exploitative practices of online child sexual abuse», press release, 6 February 2024.

с 2019 года количество сообщений о материалах, связанных с сексуальными надругательствами над детьми, увеличилось на 87 процентов, а формы надругательств приобрели более изощренный характер при усиливающейся тенденции к снижению возраста детей, подвергающихся сексуальным надругательствам⁷.

19. Как было установлено по итогам региональной консультации экспертов, организованной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в конце 2023 года, в то время как конкретные формы эксплуатации продолжают изменяться, очевидно, что некоторые дети становятся жертвами эксплуатации сразу в нескольких формах⁸. К похожему выводу пришла Международная организация по миграции (МОМ) в недавно опубликованном анализе опыта почти 70 тыс. жертв торговли людьми, которым организация оказала помощь в период с 2002 по 2021 год. В ходе проведения этого анализа МОМ пришла к выводу, что некоторые дети — жертвы торговли людьми подвергались множественным формам эксплуатации в рамках одной и той же ситуации торговли людьми.

В. Дети, находящиеся в процессе перемещения

20. Дети, находящиеся в процессе перемещения⁹, в том числе в лагерях и похожих на лагерные условиях, подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, особенно если их некому защитить¹⁰. Дети, как сопровождаемые, так и не сопровождаемые, включены в поток мигрантов: они могут быть внутренне перемещенными лицами или путешествовать вместе с родителями, ищущими пристанища, убежища или лучших экономических возможностей. Согласно глобальным оценкам, в 2023 году общее число детей в процессе перемещения включало 35,5 млн международных мигрантов, 17,5 млн беженцев или просителей убежища и 29,7 млн внутренне перемещенных лиц, спасающихся от вооруженных конфликтов, насилия и/или стихийных бедствий¹¹.

21. Дети, находящиеся в процессе перемещения, в пути подвергаются различным формам насилия и жестокого обращения, включая торговлю детьми, из-за своей уязвимости и вопреки принципу, согласно которому они должны иметь право на защиту на всех этапах перемещения, в том числе на защиту от торговли людьми¹². Ввиду своей незрелости и необразованности, а также уязвимости, обусловленной незавершенным физическим и психологическим развитием, дети, находящиеся в процессе перемещения, подвергаются повышенному риску эксплуатации и исчезновения до, во время и после миграционного перемещения¹³.

⁷ We Protect Global Alliance, *Global Threat Assessment 2023: Assessing the Scale and Scope of Child Sexual Exploitation and Abuse Online, to Transform the Response* (2023).

⁸ Региональное совещание группы экспертов по борьбе с торговлей детьми в Юго-Восточной Европе, организованное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Францией и Северной Македонией, состоялось в декабре 2023 года.

⁹ См. International Data Alliance for Children on the Move, *Children on the Move: Key Terms, Definitions and Concepts* (New York, United Nations Children's Fund (UNICEF), 2023).

¹⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and others, «Advocacy brief on protecting the rights of children on the move in times of crisis» (2023); [A/77/292](#); Stijn Aerts, «Unaccompanied minors at risk: preventing child trafficking» (Brussels, European Crime Prevention Network, 2020).

¹¹ International Data Alliance for Children on the Move, *Data and Statistics for Children on the Move: Essential Sources and Good Practices* (New York, UNICEF, 2023).

¹² UNICEF, *Guiding Principles for Children on the Move in the Context of Climate Change* (New York, 2022).

¹³ International Centre for Missing and Exploited Children, *Protecting Children on the Move: Understanding and Addressing the Risks of Abuse, Exploitation, and Going Missing during Migration* (2022).

22. В связи с отсутствием общемировых данных о детях, находящихся в процессе перемещения, в частности, подробных данных об их перемещениях, в 2020 году был создан Международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещающихся лиц с целью повышения качества статистики и данных о детях — мигрантах и насильственно перемещенных лицах в поддержку разработки научно обоснованной политики, обеспечивающей их защиту и расширение их прав и возможностей¹⁴.

С. Дети в детских учреждениях

23. Дети, находящиеся в системах специализированных учреждений и альтернативного ухода, включая детские дома, интернатные учреждения и приемные семьи, а также исправительные учреждения, подвергаются повышенной опасности сексуальных надругательств и эксплуатации, если для их защиты не предусмотрены соответствующие гарантии и правила¹⁵. В связи с этим, помимо прочих проблем, дети могут сталкиваться с такой формой эксплуатации, как «торговля сиротами», которая предполагает вербовку или передачу детей в интернатные учреждения с целью эксплуатации и извлечения прибыли¹⁶.

24. С учетом того, что общемировое число детей, проживающих вне семьи, например в учреждениях интернатного типа, составляет 105 человек на каждые 100 тыс. детского населения¹⁷, потенциальный риск достигает значительных масштабов и может непропорционально сильно затрагивать конкретные общины ввиду преобладания представителей меньшинств и коренных народов в таких учреждениях.

25. В 2023 году на 147-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза консенсусом была принята резолюция «Торговля сиротами: роль парламентов в уменьшении вреда». В резолюции содержится призыв принять на национальном уровне правовые меры по борьбе с торговлей сиротами и меры по содействию ресоциализации детей в семье или в подходящих учреждениях семейного типа.

Д. Многосторонние партнерства и скоординированное противодействие

26. По-прежнему наблюдается недостаток многосекторального и скоординированного противодействия торговле детьми на национальном, региональном и глобальном уровнях. Такой подход к противодействию имеет решающее значение для продвижения ощутимо более эффективных мер по борьбе с торговлей детьми, и содействовать его применению можно, например, если рассматривать торговлю детьми как часть более широкого явления — насилия в отношении детей. Насилие в отношении детей проявляется в самых разных сферах, и для его пресечения необходимы целенаправленные усилия различных специализированных субъектов в рамках многосекторальных и многосторонних партнерств. Для этого также требуется умелое использование различных навыков и

¹⁴ Международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещающихся лиц совместно возглавляют Евростат, МОМ, Организация экономического сотрудничества и развития, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ.

¹⁵ A/77/140, п. 31; Mike Dottridge and others, *The Phenomenon of Child Trafficking in Bosnia and Herzegovina* (Strasbourg, Council of Europe, 2021).

¹⁶ Kathryn E. van Doore and Rebecca Nhep, «Orphanage trafficking and the Sustainable Development Goals», *Institutionalised Children Explorations and Beyond*, vol. 10, No. 1 (March 2023).

¹⁷ UNICEF, Protection, «Children in alternative care», Children in residential care (2010–2022) dataset, https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2023/06/XLS_ResCare_database_June-2023.xlsx. См. также: Kathryn E. van Doore and Rebecca Nhep, «Orphanage trafficking and the Sustainable Development Goals»; United States, Department of State, Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, «Child institutionalization and human trafficking» (June 2018).

возможностей разных организаций, занимающихся защитой детей на национальном и международном уровнях.

27. В противодействии торговле детьми должны участвовать различные заинтересованные стороны, в частности субъекты сферы образования, правосудия и здравоохранения. Соответствующая мобилизация и координация могут помочь обеспечить детям — жертвам торговли людьми доступ к предназначенным для детей услугам, делая особый упор на услуги, оказываемые специализированным, обученным персоналом, а также на создание и укрепление координационных механизмов, связывающих систему правосудия с системами здравоохранения, образования и защиты детей. Кроме того, субъекты гражданского общества, непосредственно работающие с затронутыми детьми, а также организации, созданные бывшими жертвами торговли людьми и защищающие их интересы, являясь важнейшими партнерами в общем противодействии торговле детьми, должны располагать достаточными ресурсами для предупреждения и пресечения торговли людьми.

28. Государствам следует изучать и использовать рекомендации в области противодействия торговле детьми на основе координации и партнерства, выработанные соответствующими многосторонними механизмами, такими как Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, Межведомственная рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей и Целевая группа Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы.

Е. Оценка социально-экономических последствий торговли детьми

29. Анализ последствий торговли детьми в основном сосредоточен на том, как она сказывается на конкретных жертвах и/или их семьях, однако мало что известно о социально-экономическом воздействии торговли детьми на общество в целом и о ее экономических издержках. Например, в опубликованном 10 лет назад исследовании об издержках и экономических последствиях насилия в отношении детей глобальные экономические издержки физического, психологического и сексуального насилия в отношении детей оцениваются в 7 трлн долл. США, и авторы исследования призывают проводить постоянный учет экономических издержек с целью формирования базы для разработки политики¹⁸.

30. По оценкам Европейского союза, ежегодный экономический ущерб, наносимый торговлей людьми в этом региональном объединении, достигает 2,7 млрд евро. Эта цифра отражает ущерб от торговли людьми в целом, не только детьми¹⁹.

31. Таким образом, государства, возможно, пожелают рассмотреть в качестве ключевого компонента действий на национальном уровне возможность проведения анализа социально-экономических последствий торговли детьми для общества в целом и оценки издержек, порождаемых бездействием или недостаточной приоритетностью усилий по предупреждению торговли детьми.

V. Дополнительная информация об успешной или перспективной практике и извлеченных уроках

32. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми представляет собой форум по разработке политики, объединяющий

¹⁸ Paola Perezniето and others, *The Costs and Economic Impact of Violence against Children* (London, Overseas Development Institute, 2014).

¹⁹ European Commission, «Commission welcomes breakthrough political agreement on stronger rules to fight trafficking in human beings», press release, 23 January 2024.

31 субъект, включая учреждения Организации Объединенных Наций и международные структуры, занимающиеся проблемой торговли людьми. По поручению Генеральной Ассамблеи Координационная группа работает над улучшением координации действий учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций в целях продвижения целостного и всеобъемлющего подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, подразумевающего в том числе защиту и поддержку жертв торговли людьми. В ноябре 2023 года Координационная группа подчеркнула необходимость активизации глобального противодействия торговле детьми в своем призыве принять до 2025 года ускоренные меры по 10 направлениям в целях предупреждения и искоренения торговли детьми²⁰. В призыве определены первоочередные и ключевые меры, которые следует принять государствам и соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе инвестирование в превентивно-защитные системы и услуги; обеспечение значимого участия детей — жертв торговли людьми с учетом этических норм и соображений безопасности; обеспечение безопасности детей в интернете; работа с предпринимательским сектором в целях сокращения доли торговли детьми в глобальных цепочках создания стоимости; расширение научной базы для разработки соответствующих мер противодействия. Эти десять направлений действий определены исходя из коллективного опыта этих экспертных организаций и структур, а также накопленных ими знаний о том, какие меры являются эффективными в борьбе с торговлей детьми и какие основные потребности и первоочередные задачи существуют на глобальном уровне. Призыв имеет целью ускорение действий государств в относительно короткие сроки, но с учетом коллективного мнения, что такие действия окажут существенное влияние на торговлю детьми во всем мире. Призыв к действию также доступен в адаптированном для детей варианте, который призван донести до них информацию об основных действиях, которые государствам нужно предпринять для предупреждения и искоренения торговли детьми во всем мире.

А. Дети, лишённые свободы

33. На глобальном уровне по-прежнему существует практика помещения детей под стражу по причинам, связанным с миграцией, независимо от того, сопровождают ли их взрослые или нет, разлучены ли они со своими родителями или перемещаются вместе с ними, или арестованы ли они на основании своего правового/миграционного статуса или правового/миграционного статуса родителей²¹. Содержание детей под стражей в иммиграционных центрах является нарушением прав ребенка, ни при каких обстоятельствах не отвечает наилучшим интересам детей и наносит вред их физическому и психическому здоровью²². Кроме того, оно подвергает детей риску сексуальных надругательств и эксплуатации²³, в том числе со стороны торговцев людьми.

34. В связи с широкой распространенностью во всем мире практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов и сопутствующим риском сексуальных надругательств, эксплуатации и других видов насилия, с которыми дети сталкиваются в местах содержания под стражей, Целевая группа Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишённых свободы, выразила обеспокоенность по поводу практики содержания детей в иммиграционных центрах и призвала положить конец этой практике. Кроме того, в информационном бюллетене, посвященном

²⁰ См.

https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/call_to_action_on_child_trafficking_7.pdf.

²¹ A/74/136.

²² См. A/74/136; A/75/183; UNICEF, «Working paper on alternatives to immigration detention of children» (February 2019).

²³ A/74/136.

прекращению практики содержания детей в иммиграционных центрах, Целевая группа представила обзор перспективных видов практики и извлеченных уроков в отношении прекращения содержания детей в иммиграционных центрах, а также предложила ряд регламентирующих мер, необходимых для наращивания усилий по искоренению этой формы насилия. В бюллетене государства призываются рассмотреть альтернативы содержанию под стражей в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который обязывает государства использовать альтернативы содержанию детей под стражей и уделять первоочередное внимание защите и соблюдению прав и наилучших интересов детей, независимо от их миграционного статуса. Это возможно при условии создания ряда альтернатив содержанию под стражей, не связанных с лишением свободы, и обеспечения возможностей для получения образования и услуг здравоохранения²⁴.

В. Активизация сбора и анализа данных

35. Несмотря на существование нормативных основ, способствующих сбору данных, по-прежнему сохраняются ограничения в отношении сбора данных о торговле людьми, что затрудняет выбор и разработку мер противодействия и снижает их эффективность²⁵. В целях усиления противодействия торговле людьми на региональном уровне недавно была пересмотрена директива Европейского союза о борьбе с торговлей людьми, новая редакция которой предусматривает обязательный ежегодный сбор данных о торговле людьми в масштабах всего Европейского союза с использованием согласованных показателей²⁶. До этого сбор данных проводился лишь раз в два года на добровольной основе.

36. Решительно необходимо, чтобы государства совершенствовали и вкладывали средства в деятельность по сбору, анализу и распространению точных, надежных, сопоставимых и дезагрегированных данных о торговле людьми, включая торговлю детьми. Эти данные, например, могут включать информацию о незаконных финансовых потоках, непосредственно связанных с торговлей детьми. Информация, полученная непосредственно от государств, включается во *Всемирный доклад о торговле людьми*, составляемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности раз в два года. Кроме того, для устранения пробелов в данных и содействия разработке научно обоснованных мер по решению проблем, с которыми сталкиваются дети, находящиеся в процессе перемещения, были учреждены другие инициативы, например Международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещаемых лиц, который занимается сбором и анализом данных о детях — мигрантах и насильственно перемещенных лицах.

37. В 2023 году Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми организовала годичную серию вебинаров по исследованию проблемы торговли людьми и сбору данных, в ходе которых рассматривались такие темы, как грамотная формулировка вопроса исследования; анализ данных; оценка распространенности торговли людьми; этические принципы исследований и использования данных²⁷. Кроме того, в своем призыве принять меры в целях искоренения торговли детьми Координационная группа предложила государствам укреплять фактологическую базу данных о торговле детьми и с этой целью, в частности, обеспечить этичный и ответственный сбор и анализ, а также использование данных, дезагрегированных по возрасту, полу и другим

²⁴ См. резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 29, подп. (h).

²⁵ *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2020).

²⁶ European Commission, «Commission welcomes breakthrough political agreement».

²⁷ См.: Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, «ICAT introduces webinar series on trafficking in persons data collection and research», 30 May 2023.

признакам, с целью формирования базы для разработки и осуществления научно обоснованных мер противодействия²⁸.

С. Борьба с торговлей детьми в рамках деловых операций и в цепях поставок

38. Торговля людьми процветает везде, где существует высокий спрос на услуги конкретных категорий людей или на товары или услуги, которые они могут производить или предоставлять.

39. Проблема торговли людьми при осуществлении закупок и в цепях поставок рассматривалась государствами-членами, по крайней мере частично, в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций²⁹. В резолюции 32/1, принятой недавно Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, отмечены многочисленные действия государственных органов, которые будут способствовать решению проблемы торговли детьми в деловых операциях и цепях поставок, такие как разработка инструментов и организация обучения в целях развития потенциала правоохранительных органов, трудовых инспекций и других соответствующих заинтересованных сторон.

40. Несколько государств предприняли усилия на национальном уровне по предупреждению торговли людьми при осуществлении закупок и в цепях поставок. Этот факт, равно как и предположение о том, что для эффективной борьбы с торговлей детьми в деловых операциях и цепочках создания стоимости необходимы партнерства, в частности с частным сектором, широко обсуждались в ходе одиннадцатого совещания Рабочей группы в 2021 году³⁰.

VI. Соображения для дальнейших размышлений

41. Предупреждение торговли детьми и создание более защищенной среды для пострадавших от нее детей предполагают понимание факторов, обуславливающих уязвимость детей в отношении торговли людьми. Кроме того, крайне важно признать тяжесть последствий торговли людьми для детей и провести оценку разнообразных недостатков и недоиспользованных преимуществ мер противодействия, принимаемых в настоящее время государствами. Коллегиальные инновационные партнерства могут способствовать решению проблем, затрудняющих противодействие торговле детьми.

42. Эффективность противодействия на национальном уровне можно повысить за счет целенаправленного внедрения четкой нормативно-правовой базы при одновременном проведении регулярного обучения ключевых специалистов с участием многих заинтересованных сторон и при повышении уровня информированности представителей правоохранительной системы в целом и судебных органов, а также специалистов различного профиля, работающих с детьми. Кроме того, необходимо создать национальные структуры мониторинга и отчетности, которые смогут заниматься конкретно жертвами торговли детьми и особо уязвимыми группами населения³¹. Следует рассмотреть вопрос об укреплении трансграничного сотрудничества между органами, занимающимися вопросами защиты детей, укреплении национальных систем защиты детей в целях удовлетворения потребностей детей, в том числе детей, находящихся в процессе

²⁸ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, «Call for accelerated action by 2025 to prevent and end child trafficking» (November 2023).

²⁹ К ним относятся, в частности, резолюция 76/7 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2331 (2016) и 2338 (2017) Совета Безопасности.

³⁰ См. [СТОС/COP/WG.4/2021/6](#).

³¹ Alessandra Cancedda and others, *Study on High-Risk Groups for Trafficking in Human Beings: Final Report* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2015), p. 12.

перемещения, и о содействии обмену знаниями между государствами, граничащими друг с другом и расположенными на пути следования перемещенных лиц.

43. Кроме того, решающее значение для предупреждения торговли детьми имеет инвестирование в повышение способности противостоять угрозам, то есть создание для детей более защищенной среды. Для этого требуются хорошо продуманные стратегии и меры, направленные на противодействие торговле людьми, а также инвестиции в деятельность по расширению прав и возможностей самих детей и их семей и общин. Государствам следует в первоочередном порядке выделять средства на создание комплексных превентивно-защитных систем борьбы с насилием в отношении детей и гендерным насилием и на оказание услуг, легко доступных для всех детей без какой-либо дискриминации. Помимо прочего, в таких системах необходимо отдавать должное той роли, которую играет в устранении факторов уязвимости и развитии способности противостоять угрозам ближайшее социальное и семейное окружение³².

44. Как известно государствам-участникам, в 2022 году вышестоящий орган Рабочей группы — Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — принял резолюцию 11/5 об осуществлении Протокола о торговле людьми. В этой резолюции особое внимание уделяется предупреждению и государствам-участникам предлагается выявлять и пресекать конкретные формы торговли людьми и принимать адресные меры по предупреждению преступности путем устранения социальных, экономических, культурных, политических и других факторов, обуславливающих уязвимость для торговли людьми.

³² Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, «Call for accelerated action by 2025».