



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
28 September 2020
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы по торговле
людьми, состоявшегося в Вене 10 и 11 сентября
2020 года**

I. Введение

1. В своем решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности подтвердила, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, является главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми. В этом решении Конференция также постановила учредить временную рабочую группу открытого состава по торговле людьми. Предыдущие совещания Рабочей группы были проведены 14 и 15 апреля 2009 года, 27–29 января 2010 года, 19 октября 2010 года, 10–12 октября 2011 года, 6–8 ноября 2013 года, 16–18 ноября 2015 года, 6–8 сентября 2017 года, 2 и 3 июля 2018 года и 9–11 сентября 2019 года.

2. В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по торговле людьми будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в последовательном порядке для обеспечения эффективного использования ресурсов.

II. Рекомендации

3. На совещании Рабочей группы по торговле людьми, проведенном в Вене 10 и 11 сентября 2020 года в смешанном формате (с личным присутствием и в режиме онлайн), Рабочая группа, отметив, что она не смогла завершить переговоры с построчным обсуждением проектов рекомендаций, предложенных в ходе совещания, приняла решение предоставить делегатам возможность обменяться замечаниями по проектам рекомендаций после совещания в рамках процедуры с ограниченным сроком действия.

4. Рабочая группа постановила поручить Председателю во взаимодействии с Секретариатом доработать в течение нескольких дней после совещания и



применить процедуру, с помощью которой можно было бы собрать замечания делегаций, и представить результаты этого процесса на десятой сессии Конференции участников Конвенции.

III. Резюме обсуждений, подготовленное Председателем

5. Резюме обсуждений, содержащееся в настоящем разделе, было подготовлено Секретариатом после совещания в тесном взаимодействии с Председателем. Резюме не рассматривалось и, следовательно, не подлежало утверждению в ходе совещания.

6. На своем 1-м заседании 10 сентября 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня «Рекомендации по вопросу применения надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли».

7. С сообщениями в ходе обмена мнениями по пункту 2 повестки дня выступили участники дискуссионной группы: Хусна Джалиль, заместитель министра внутренних дел Афганистана по политическим и стратегическим вопросам, от имени Группы государств Азии и Тихого океана; Раудха Лабиди, председатель Национального комитета по борьбе с торговлей людьми (Тунис), от имени Группы государств Африки; Олубийи Олузайо, директор по вопросам подготовки кадров и развития Национального агентства по запрету торговли людьми (Нигерия), от имени Группы государств Африки; Элизабетта Пульезе, государственный прокурор, Национальное управление по борьбе с мафией и терроризмом (Италия), от имени Группы западноевропейских и других государств; Шон Стерланд, суперинтендант, командир подразделения, Отдел по борьбе с современными формами рабства и организованной иммиграционной преступностью Национального совета начальников полиции (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), от имени Группы западноевропейских и других государств; и Хуан Мануэль Савала Эванхелиста, главный технический координатор, руководитель Отдела по борьбе с преступлениями с применением насилия в отношении женщин и торговлей людьми Специальной прокуратуры, Генеральная прокуратура Мексики, от имени группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

8. Г-жа Лабиди подробно рассказала о проблемах, затрудняющих обеспечение надлежащей защиты жертв торговли людьми, и в частности, подчеркнула, что для своевременного выявления жертв необходимо иметь четкие инструкции и знать признаки, по которым их можно распознать. Она отметила важность международного сотрудничества в вопросах нормотворчества для обеспечения последовательности в подходах к выявлению жертв и защите их и выдвинула идею создания международного механизма для содействия решению этих задач. Г-жа Лабиди рассказала о мерах, принимаемых в Тунисе для внедрения принципа неприменения наказания в интересах защиты жертв этого преступления при одновременном привлечении виновных к ответственности. Она отметила, что жертвы не желают сообщать о преступлениях, поскольку многие из них являются мигрантами и находятся в уязвимом положении, а это затрудняет расследование. В этой связи г-жа Лабиди подчеркнула, что необходимо инициативно проводить расследования и организовать специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов.

9. Г-жа Джалиль рассказала о мерах, принимаемых в Афганистане для противодействия торговле людьми, подчеркнув необходимость выработки стандартов и пороговых показателей для установления и эффективного применения принципа неприменения наказания, а также о проводимой в ее стране работе по ознакомлению сотрудников правоохранительных органов с отличительными признаками этого преступления. Она отметила, что конфликт и терроризм усугубили проблему торговли людьми, и описала обстановку, в которой

Афганистану приходится решать эту проблему. В заключение г-жа Джалиль подчеркнула важность межведомственного сотрудничества в выявлении этой преступной деятельности и пресечении ее на региональном и национальном уровнях в интересах повышения эффективности поддержки, оказываемой жертвам торговли людьми. Затем она особо отметила, что необходимо проводить работу с представителями органов власти, с тем чтобы они научились понимать и применять принцип неприменения наказания, и отметила при этом необходимость обеспечения прозрачности и борьбы с коррупцией в государственных учреждениях.

10. Г-н Олузайо рассказал о мерах, принимаемых в Нигерии для обеспечения применения надлежащего уголовно-правового режима к жертвам торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли. В частности, он отметил положения Закона Нигерии о правоприменении и исполнении в сфере борьбы с торговлей людьми (о запрещении торговли людьми) 2015 года, предусматривающие оказание последственным надлежащих медицинских и других социальных услуг и предоставление им разрешений на проживание на время следствия по их делам, а обеспечение их защиты во избежание повторной виктимизации, право на юридическое представительство и возмещение ущерба, включая реституцию и компенсацию за причиненный экономический, физический и моральный ущерб. В заключение он рекомендовал принять ряд мер, в том числе повысить эффективность действий разных ведомств и субъектов по защите жертв торговли людьми, дополнить муниципальные законы положениями об оказании помощи жертвам, упростить соглашения о взаимной правовой помощи между государствами-членами в целях содействия безопасному возвращению жертв и пересматривать нормативно-правовые документы об уголовно-правовых мерах с учетом меняющихся обстоятельств.

11. Г-жа Пульезе подробно рассказала о принятых в Италии правовых актах и стратегиях борьбы с торговлей людьми, основанных, в частности, на принципах предупреждения, оказания помощи и защиты. Она отметила трудности, осложняющие применение принципа ненаказания ко всем видам незаконной деятельности, подчеркнув, что может быть трудно установить, было ли противоправное деяние совершено жертвой вынужденно. Она подробно рассказала о мерах защиты, действующих в Италии в отношении выявленных жертв торговли людьми, в частности о программе социальной поддержки жертв, добровольно сотрудничавших с правоохранительными органами на этапе расследования того или иного дела. Г-жа Пульезе также отметила отсутствие мер защиты для членов семьи жертв и высказала предположение о том, что выдача временного вида на жительство членам семьи при условии сотрудничества жертвы с правоохранительными органами повысило бы эффективность расследований. Она также отметила эффективность международного сотрудничества в делах о торговле людьми и, в частности, особо упомянула о сотрудничестве между итальянскими и нигерийскими прокурорами, назвав его примером правильного подхода, особенно когда речь идет о защите семей потерпевших, находящихся в странах происхождения.

12. Г-н Стерланд подробно рассказал о правовой защите, предусмотренной Законом о современных формах рабства 2015 года в Соединенном Королевстве. Этот закон предусматривает возможность освобождения жертв от наказания за причастность к незаконной деятельности, если эта причастность является следствием принуждения. Он отметил, что с учетом специфики этого рода преступления, которое часто совершается незаметно и редко получает огласку, следователям необходимо с самого начала расследования иметь в виду, что преступник может быть жертвой торговли людьми. Такая правовая защита демонстрирует приверженность принципу отказа от преследования и обеспечивает жертвам безопасность в случае, если правоохранительные органы или государство не признают их потерпевшими. Он подчеркнул, что принцип ненаказания помогает защитить жертву, позволяя органам уголовного правосудия сосредоточить

усилия на привлечении виновных к ответственности. Он также особо отметил, что принцип отказа от привлечения к ответственности и механизм правовой защиты защищают жертв только от преследования, но не от эксплуатации. В заключение г-н Стерланд изложил ряд рекомендаций, включая следующие: применение закрепленного в законодательстве принципа ненаказания должно быть неотъемлемой частью обязательства государств защищать права человека жертв торговли людьми; государственные механизмы поддержки жертв торговли людьми должны быть достаточно надежными, чтобы жертвы могли решиться уйти от своих эксплуататоров и содействовать судебному преследованию виновных; государствам следует рассмотреть вопрос о защите жертв торговли людьми, особенно детей, когда принимается решение не преследовать их в судебном порядке.

13. Г-н Савала Эванхелиста представил обзор тенденций в области торговли людьми в Мексике, где за период с 2012 по 2017 год было выявлено около 5 300 жертв. Он подчеркнул, что жертвы торговли людьми не должны подвергаться задержанию за нарушение иммиграционного законодательства. Он также упомянул о том, что, согласно внутреннему законодательству Мексики, прокуроры не могут преследовать жертв торговли людьми, и отметил, что в тех случаях, когда принцип ненаказания не может быть применен, можно сослаться на международное право прав человека. Кроме того, он подчеркнул важность координации действий, в том числе с помощью сетей специалистов-практиков.

14. После этих выступлений делегаты задали участникам дискуссионной группы вопросы о конкретных трудностях и рекомендуемых способах их преодоления.

15. Несколько выступавших отметили сложность применения принципа ненаказания. Одна из участниц подчеркнула, что на всех этапах идентификации жертв и в ходе расследования правоохранительным органам следует, руководствуясь соображениями защиты жертв, учитывать их интересы и пережитые ими травмы. Она также отметила, что необходимым условием реабилитации жертв и их реинтеграции в общество является освобождение их от уголовной ответственности. Один из участников отметил, что в разных странах принцип ненаказания применяется по-разному. Другой участник подчеркнул важность расследования незаконного движения финансовых средств, считая это эффективным способом выявления и ликвидации преступных групп, стоящих за торговлей людьми. Несколько выступавших подчеркнули, что необходимо руководствоваться интересами жертв торговли людьми, чтобы защищать их права и не допускать повторной виктимизации, для чего в том числе следует применять принцип ненаказания.

16. Одна из выступавших отметила, что принцип ненаказания следует применять начиная с ранней стадии расследования и на протяжении всего уголовного производства, принимая специальные меры для защиты жертв. Другие участники подчеркнули необходимость устранения препятствий, мешающих жертвам пользоваться гражданско-правовыми средствами судебной защиты.

17. На своих 2-м и 3-м заседаниях 10 и 11 сентября 2020 года Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня («Передовой опыт создания совместных следственных групп и специализированных прокуратур») и пункт 4 («Прочие вопросы»).

18. Обсуждение пункта 3 повестки дня, проходившее под руководством Председателя, координировали следующие члены дискуссионной группы: Пэм Боуэн, старший советник по вопросам политики, Служба уголовного преследования (Соединенное Королевство), от имени Группы западноевропейских и других государств; Уильям Нолан, специальный советник по судебным разбирательствам, Группа по судебному преследованию за торговлю людьми, Отдел по гражданским правам, Министерство юстиции Соединенных Штатов (Соединенные Штаты Америки), от имени Группы западноевропейских и других государств; и Карина Санчес Фернандес, Специализированная группа по борьбе с торговлей

людьми и сексуальной эксплуатацией мальчиков, девочек и подростков (Парагвай), от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

19. Г-жа Санчес Фернандес привела примеры сотрудничества между Парагваем и рядом стран, включая Испанию и Францию, в уголовно-правовых вопросах в целях противодействия торговле людьми, в рамках которого в истекшие годы были проведены совместные операции, завершившиеся вынесением приговоров нескольким торговцам людьми и спасением их жертв. Недавно Парагвай организовал совместную с Бразилией операцию, говоря о которой, г-жа Санчес Фернандес отметила как некоторые из проблем, так и важнейшие извлеченные уроки. Успешному проведению операций препятствовали языковой барьер и отсутствие официально оформленных договоренностей, а также различия в уголовно-процессуальных кодексах. Она рассказала о возможных путях преодоления этих трудностей, упомянув, в частности расширение двусторонних контактов между органами охраны порядка и уголовного правосудия двух стран и в рамках Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) для содействия двустороннему сотрудничеству, а также в рамках Иbero-американской сети специализированных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, результатом которого стало создание контактных центров и совместных исследовательских групп на региональном уровне и объединений специалистов-практиков в целях развития сотрудничества и успешного проведения операций по борьбе с торговлей людьми. В заключение г-жа Санчес Фернандес подчеркнула, что необходимо содействовать созданию совместных следственных групп путем разработки соответствующих законодательных инструментов, позволяющих осуществлять сотрудничество в этой чрезвычайно важной форме.

20. В ходе последовавшего обмена мнениями по пункту 3 повестки дня многие выступавшие отметили, что сотрудничество между правоохранительными органами — это эффективное средство противодействия торговле людьми, когда речь идет о транснациональной составляющей. Несколько выступавших подчеркнули, что в деятельности по защите выявленных жертв следует учитывать их интересы и права. В одном из выступлений было отмечено, что необходимо уменьшить зависимость расследований от показаний жертв и вести дела прежде всего на основе обстоятельств, в которых существуют жертвы. Другие участники подчеркнули необходимость создания специализированных подразделений или групп по вопросам уголовного преследования, отметив, что с учетом многоаспектного характера преступления группы сотрудников органов охраны порядка и прокуратуры должны быть межюрисдикционными и, прежде всего, междисциплинарными по своему составу и должны объединять специалистов из всех профильных подразделений и экспертов, включая экспертов по кибертехнологиям. Другие выступавшие отметили, что в состав совместных подразделений по судебному преследованию следует включать специалистов по финансовым расследованиям. Два участника подчеркнули, что односторонние принудительные меры могут вызвать экономические кризисы, которые могут ограничить способность государств вкладывать средства в борьбу с торговлей людьми. Выступавшие также подробно обсудили последствия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) для следственной работы и трансграничного судебного преследования, подчеркнув, что с закрытием границ прогресс в этой области замедлился. Другие ораторы отметили, что вследствие пандемии возросло число случаев торговли людьми внутри стран и что преступники быстро освоили новые формы эксплуатации людей. Самым серьезным последствием стали задержки с проведением судебных разбирательств, которые привели к значительному отставанию в рассмотрении дел, в некоторых случаях, по оценкам, на три года, в результате чего стало сложнее поддерживать участие жертв в этом процессе. Другие участники отметили трудности, возникающие при проведении трансграничных расследований из-за нехватки средств.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

21. Десятое совещание Рабочей группы по торговле людьми прошло в Вене 10 и 11 сентября 2020 года. В ходе совещания было проведено четыре заседания. В соответствии с решением, принятым 19 августа 2020 года расширенным бюро Конференции участников в рамках процедуры «отсутствия возражений», совещание было проведено в смешанном (очном и онлайн-овом) формате, когда в зале заседаний присутствовало лишь ограниченное число участников, а все остальные участвовали дистанционно с помощью платформы для синхронного перевода, задействованной Организацией Объединенных Наций по контракту.

22. Совещание открыла Председатель Рабочей группы Амина Уфрухи (Марокко). Она обратилась к участникам совещания со вступительным словом и сообщила о мандате Группы, ее задачах и рассматриваемых темах.

B. Выступления

23. С вводными сообщениями общего характера по пункту 2 повестки дня выступили представители Секретариата.

24. Обсуждение пункта 2, проходившее под председательством Председателя, координировали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Лабиди (Тунис), г-жа Джалиль (Афганистан), г-н Олузайо (Нигерия), г-жа Пульезе (Италия), г-н Стерланд (Соединенное Королевство) и г-н Савала Эванхелиста (Мексика).

25. Обсуждение пункта 3, проходившее под председательством Председателя, координировали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Боуэн (Соединенное Королевство), г-н Нолан (Соединенные Штаты) и г-жа Санчес Фернандес (Парагвай).

26. По пунктам 2 и 3 повестки дня с заявлениями выступили представители следующих государств — участников Протокола о торговле людьми: Австралии, Аргентины, Бангладеш, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Египта, Индонезии, Ирака, Канады, Китая, Колумбии, Кыргызстана, Мексики, Нигерии, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Сингапура, Соединенных Штатов, Туниса, Франции, Чили и Южной Африки.

27. С заявлением выступила также наблюдатель от Исламской Республики Иран.

28. Рабочая группа также заслушала заявления наблюдателей от Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Международной организации по миграции, Парламентской ассамблеи Средиземноморья и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

29. На 1-м заседании 10 сентября 2020 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы

2. Рекомендации по вопросу применения надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли
3. Передовой опыт создания совместных следственных групп и специализированных прокуратур
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

D. Участники

30. На совещании были представлены следующие участники Протокола о торговле людьми: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Государство Палестина, Доминиканская Республика, Египет, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Сальвадор, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Европейский союз, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Испания, Италия, Катар, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Малайзия, Мальдивы, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Тунис, Туркменистан, Турция, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эсватини, Южная Африка, и Япония.

31. Наблюдателями были также представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о торговле людьми или не подписавшие его: Иран (Исламская Республика), Йемен и Пакистан.

32. Наблюдателями был представлен Святой Престол — государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций и имеющее постоянную миссию наблюдателя.

33. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

34. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций: Совет сотрудничества арабских государств Залива, Совет Европы, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Департамент миротворческих операций, Европейское агентство пограничной и береговой охраны, Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Интерпол, Международная организация по миграции, Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярия Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Средиземноморья и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

35. Список участников содержится в документе [СТОС/COP/WG.4/2020/INF/1/Rev.1](#).

Е. Документация

36. Рабочей группе были представлены следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня ([СТОС/COP/WG.4/2020/1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Рекомендации по вопросу применения надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли» ([СТОС/COP/WG.4/2020/2](#));

в) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Передовой опыт создания совместных следственных групп и специализированных прокуратур» ([СТОС/COP/WG.4/2020/3](#)).

V. Утверждение доклада

37. Одиннадцатого сентября 2020 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.
