



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
12 July 2021  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по торговле людьми**  
Вена, 12 и 13 октября 2021 года

**Справочные документы Рабочей группы по торговле  
людьми, подготовленные со времени проведения  
ее первого совещания**

**Тематический сборник, составленный Секретариатом**

## **I. Введение**

1. В целях содействия обсуждению национальными экспертами конкретных тем, связанных с осуществлением Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, к каждому совещанию Рабочей группы по торговле людьми готовились справочные документы на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.
2. В настоящем сборнике представлен обзор рекомендаций и сведений, содержащихся в справочных документах, подготовленных для семи совещаний Рабочей группы по торговле людьми, состоявшихся в период с 2009 по 2020 год. Сборник призван содействовать соответствующим обсуждениям на совещаниях Рабочей группы, а в более широком смысле — помочь экспертам быстро находить имеющиеся рекомендации, которые при необходимости можно использовать при разработке национальных мер противодействия торговле людьми.
3. Для удобства читателей материал сборника организован по темам и включает краткое описание содержания каждого документа и основных тематических вопросов. Несмотря на то, что справочные документы могут охватывать не одно тематическое направление, каждый из них указывается в сборнике только один раз в рамках его основной темы.

## **II. Сборник справочных документов**

### **Организация работы с делами**

#### **Основные темы**

Системы организации работы с делами; координация и сотрудничество; специалисты-практики; механизмы координации производства по делам; учет социально-половых и возрастных аспектов.



4. В 2010 году ко второму совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса об успешных видах практики и инструментах для использования в области организации работы с делами, в том числе применительно к оперативным подразделениям правоохранительных органов, занимающихся борьбой с торговлей людьми (СТОС/COP/WG.4/2010/5).
5. Организация работы с делами, представляющая собой применение специализированных процессов или структур для обеспечения эффективного прохождения дел через судебную систему и обеспечения доступа к правосудию, рассматривается с указанием преимуществ различных концепций организации работы с делами и примеров используемых в их реализации структур и процессов.
6. В документе перечисляются уникальные элементы, присущие делам о торговле людьми, и рассматриваются особые потребности, связанные с организацией работы с такими делами. Подчеркивается и подробно обсуждается возможность внедрения систем организации работы с делами о торговле людьми по примеру существующих во многих странах систем организации работы с уголовными делами.
7. Определены основные меры, позволяющие внедрить систему организации работы с делами при ограниченных финансовых ресурсах. К ним относятся: а) координация и сотрудничество между основными участниками; б) использование специальных графиков; в) специальная подготовка сотрудников суда, прокуроров, судей и представителей потерпевших; г) внедрение механизмов координации производства по делам и единообразных процедур и принципов; д) устройство безопасных мест в помещении суда; е) применение подходов, учитывающих социально-половые и возрастные аспекты.

## Дипломатические и консульские работники

### Основные темы

Дипломатические и консульские работники; предупреждение; выявление жертв; подделка документов; защита и помощь; подходы, учитывающие гендерно-возрастную специфику; безопасное и добровольное возвращение; подготовка и наращивание потенциала; техническая помощь.

8. В 2019 году к девятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о дипломатических и консульских работниках или сотрудниках по связи дипломатических и консульских представительств и их роли в борьбе с торговлей людьми (СТОС/COP/WG.4/2019/3).
9. Подчеркивается и кратко объясняется важная роль дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств в борьбе с торговлей людьми, в том числе в отношении предупреждения торговли людьми, и в выявлении жертв среди граждан страны за рубежом и передаче информации о них. В документе со ссылкой на соответствующие рекомендации, ранее принятые Рабочей группой, перечислены субъекты, входящие в структуры дипломатического представительства и выполняющие в нем разные функции, включая оформляющих визы консульских работников, которые могут сталкиваться со случаями торговли людьми.
10. Сформулированы рекомендации по мероприятиям и ответным мерам консульских представительств по следующим направлениям:
- а) *Предупреждение.* Работа в этом направлении может включать проведение по каналам посольств и консульств целевых информационных кампаний, посвященных вопросам безопасности поездок и пребывания и ориентированных на собственных граждан, находящихся как в стране пребывания, так и в стране

происхождения. Наряду с этим должны быть установлены внутренние нормы для защиты домашних работников, нанимаемых дипломатическими или консульскими сотрудниками;

b) *Выявление жертв.* Используя имеющиеся соответствующие технические материалы, следует помогать консульским работникам досконально изучать признаки торговли людьми и проводить для них обучение по этой теме;

c) *Выявление поддельных документов.* Учитывая роль дипломатических и консульских работников и сотрудников по связям, выполняющих должностные обязанности в дипломатических и консульских представительствах, в работе с документами, удостоверяющими личность, и проездными документами, с ними следует проводить соответствующую подготовку по выявлению поддельных и фальшивых экземпляров;

d) *Оперативное предоставление защиты и поддержки.* Предполагаемым жертвам торговли людьми, выявленным дипломатическими и консульскими работниками, следует оказать непосредственную помощь, и/или ситуация должна быть доведена до сведения соответствующих служб в стране пребывания;

e) *Помощь, учитывающая гендерно-возрастную специфику.* При предоставлении жертвам торговли людьми защиты, поддержки и помощи следует уделять должное внимание различным потребностям и уязвимости каждого конкретного человека;

f) *Безопасное и добровольное возвращение.* Дипломатические и консульские работники и сотрудники по связям располагают уникальными возможностями для осуществления различных вариантов безопасного и добровольного возвращения и направления людей, нуждающихся в международной защите, в соответствующие органы, занимающиеся вопросами предоставления убежища.

11. Подчеркивается возможность использования дипломатическими и консульскими учреждениями, а именно сотрудниками по связи и персоналом судебных, правоохранительных и пограничных ведомств, а также другими субъектами механизмов международного сотрудничества для обмена информацией, координации оперативной деятельности и поддержки расследований и уголовного преследования, направленных на борьбу с торговлей людьми.

## Предупреждение преступности

### Основные темы

Предупреждение преступности; междисциплинарный подход; научно обоснованные ответные меры; коррупция; предложение и спрос; факторы уязвимости; информационно-просветительская деятельность.

12. В 2019 году к девятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о мерах по предупреждению преступности в контексте торговли людьми (СТОС/COP/WG.4/2019/2).

13. В документе дан краткий обзор ряда подходов к предупреждению преступности в целом и торговли людьми в частности. Подчеркивается, что в основе любой стратегии предупреждения преступности должна лежать оценка всех факторов, обуславливающих ее рост. В случае торговли людьми эти факторы разнообразны — от бедности и безработицы и коррупции в государственных учреждениях до социокультурных моделей поведения, включая дискриминацию и насилие по признаку пола.

14. Для эффективного предупреждения преступности рекомендовано применять междисциплинарные, научно обоснованные и адресные меры,

приспособленные к конкретным условиям. В качестве примера передовой практики рассматривается организация охраны общественного порядка с участием разных субъектов. В более общем плане особо отмечена необходимость сбора и анализа надежных данных с использованием эффективных механизмов мониторинга и оценки, позволяющих получать результаты в разбивке как минимум по полу и возрасту.

15. Анализ стратегий предупреждения торговли людьми позволяет выявить направления деятельности, в которых соответствующие усилия могут дать ощутимые результаты. К их числу относятся:

- a) борьба с коррупцией в целях предупреждения участия государственного сектора в торговле людьми;
- b) решение проблемы спроса на незаконный оборот товаров и услуг со смещением акцента с предложения на спрос, особенно спрос, формируемый работодателями в официальном промышленном секторе и секторе услуг;
- c) устранение факторов уязвимости перед торговлей людьми, в том числе путем усиления защиты прав групп, которые и так обделены властью и статусом в конкретном обществе;
- d) проведение ориентированных на конкретные целевые группы информационно-просветительских мероприятий для устранения выявленных пробелов, которые способны не только дать той или иной целевой группе необходимые знания, но и побудить учитывать их в своих действиях.

16. Представлена информация об инициативе «Образование во имя правосудия» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), направленной на подготовку и распространение учебных материалов по относящимся к мандату УНП ООН областям предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая борьбу с торговлей людьми, для начальных, средних и высших учебных заведений. Отмечаются и другие инициативы Организации Объединенных Наций в сфере повышения осведомленности, такие как проведение Всемирного дня борьбы с торговлей людьми и координируемой УНП ООН кампании «Голубое сердце против торговли людьми».

## Меры уголовного правосудия

### Основные темы

Совместные расследования; специализированные органы прокуратуры; международное сотрудничество; координация.

17. В 2020 году к десятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о передовом опыте создания совместных следственных групп и специализированных прокуратур ([СТОС/COP/WG.4/2020/3](#)).

18. В документе отмечены трудности, возникающие при расследовании дел о торговле людьми и уголовном преследовании по ним, особенно когда речь идет о делах с транснациональной составляющей. Сообщается, что здесь доказали свою особую эффективность и полезность совместные расследования и передача производства специализированным органам прокуратуры.

19. Представлена справочная информация о совместных расследованиях как форме международного сотрудничества со сведениями о применимых международно-правовых нормах, о различных видах расследований, таких как параллельные совместные расследования и «интегрированные» совместные расследования, и об их преимуществах и изложены сопутствующие соображения. Далее речь идет о работе специализированных прокуратур — важной составляющей скоординированного уголовно-правового противодействия торговле людьми,

осуществляемого на национальном уровне, — и, в частности, о полезности таких органов и возможности их учреждения, а также о применимой нормативно-правовой базе. Также рассматриваются практические трудности, возникающие в контексте совместных расследований и осуществления уголовного преследования специализированными органами прокуратуры, а именно законодательные, оперативные и процессуальные факторы, затрудняющие организацию и проведение первых и учреждение и функционирование последних.

20. Приводятся примеры перспективных видов практики в области проведения совместных расследований дел о торговле людьми и осуществления уголовного преследования преступников специализированными органами прокуратуры. К перспективным видам практики в области проведения совместных расследований относятся:

- a) создание сетей специалистов-практиков в целях содействия координации деятельности, обмену информацией и налаживанию контактов между компетентными органами;
- b) проведение превентивных совместных расследований в целях своевременного выявления дел;
- c) включение в состав совместных следственных групп специалистов разного профиля для проработки междисциплинарных аспектов расследований дел о торговле людьми (например, финансовых расследований, проводимых с целью выявления незаконно полученных доходов);
- d) налаживание, по возможности, неформального сотрудничества для более быстрого и эффективного обмена информацией до направления официального запроса о сотрудничестве.

21. К перспективным видам практики в области создания специализированных прокуратур и организации их работы относятся:

- a) проведение подготовки с изучением современных тенденций в области торговли людьми, ее признаков и характерных особенностей, а также вопросов прав человека и подходов, учитывающих гендерно-возрастные аспекты и перенесенные психологические травмы;
- b) создание региональных и международных сетей прокуроров для обмена знаниями и информацией о торговле людьми;
- c) привлечение к совместным расследованиям прокуроров специализированных прокуратур, которые могли бы способствовать расследованиям своими специальными знаниями и консультировать сотрудников правоохранительных органов по таким юридическим вопросам, как, например, обеспечение допустимости доказательств для будущих судебных разбирательств.

## Спрос

### Основные темы

Предложение и спрос; спрос со стороны нанимателя; спрос со стороны потребителя; спрос со стороны третьих лиц; государственно-частное партнерство; рекомендации международных органов; рекомендации региональных органов; рекомендации национальных органов; национальные меры; международное сотрудничество; информационно-просветительская деятельность; подготовка кадров и наращивание потенциала; спрос на принудительный труд; спрос на сексуальные услуги; спрос на секс с детьми.

22. В 2013 году к пятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о способах уменьшения спроса, включая содействие партнерским

отношениям между публичным и частным секторами и выявление факторов, стимулирующих торговлю людьми (СТОС/COP/WG.4/2013/3).

23. Дается разъяснение концепции спроса в контексте торговли людьми, анализируются различия между спросом со стороны нанимателя, потребителя (пассивным или активным) и третьих лиц (например, вербовщиков, агентов, перевозчиков и прочих лиц, сознательно участвующих в перемещении людей с целью их эксплуатации). Приводятся примеры мер, принятых для сдерживания спроса, включая криминализацию использования услуг, оказываемых жертвами торговли людьми. Отмечаются трудности в установлении заведомости действий, то есть в доказывании того, что конечные пользователи сознательно воспользовались услугами жертвы торговли людьми.

24. Приводится справочная информация о международных механизмах, в том числе о государственно-частных партнерствах, призванных поддерживать усилия по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения за счет акцентирования внимания на спросе, способствующем всем формам торговли людьми, и на спросе на товары и услуги, производимые в результате торговли людьми. Подробно излагаются соответствующие положения Конвенции об организованной преступности, а также соответствующие резолюции и решения Конференции участников Конвенции, обязательства, сформулированные в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, и рекомендации других учреждений и механизмов Организации Объединенных Наций, включая Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми.

25. Представлена информация о региональных механизмах борьбы со спросом на торговлю людьми с акцентом на Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и директиве 2011/36 Европейского парламента и Совета Европейского союза о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв. Также приводятся примеры национальных законов, вводящих уголовную ответственность за использование услуг жертв торговли людьми.

26. В 2011 году к четвертому заседанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ «Международное сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми: вопросы сокращения предложения и спроса, а также наращивания потенциала и информационно-просветительской деятельности» (СТОС/COP/WG.4/2011/5), призванный способствовать обсуждению в Группе этого вопроса.

27. В документе представлен обзор проблемы спроса в контексте торговли людьми, в том числе вопросов толкования этого термина, и соответствующих рекомендаций международных органов. Особое внимание уделено разграничению первичного спроса со стороны потребителей и производного спроса со стороны эксплуататоров: первый формируется непосредственно людьми, которые активно или пассивно покупают товары или услуги жертв торговли людьми; второй — людьми, которые получают прибыль от сделки, включая сутенеров и владельцев публичных домов, различных посредников, вовлеченных в торговлю людьми, владельцев фабрик и фермеров.

28. Представлена информация о международных и региональных правовых основах межгосударственного сотрудничества, направленного на повышение эффективности предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Приводятся примеры успешной практики, а именно: а) расширение официального и неофициального сотрудничества; б) интеграция служб помощи жертвам в целях оказания потерпевшим необходимой поддержки и обеспечения их возвращения на родину и реинтеграции в общество на основе предварительной оценки факторов риска; в) разработка совместных информационно-разъяснительных кампаний; д) поощрение сотрудничества между консульскими учреждениями.

29. В 2010 году ко второму совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса об успешных видах практики и инструментах в области сокращения спроса на услуги, оказываемые в условиях эксплуатации (СТОС/COP/WG.4/2010/3).

30. В документе разъясняется суть термина «спрос» в контексте торговли людьми и отмечается, что, несмотря на отсутствие согласованного на международном уровне определения этого понятия, чаще всего оно означает наличие желания приобрести некий конкретный вид товара и получить результат труда или услугу, которое, по существу, сводится к эксплуатации или нарушению прав человека лица, удовлетворяющего это желание.

31. Дается краткий анализ спроса, классифицированного по целям эксплуатации, в частности, следующим:

а) *Спрос на принудительный труд.* Так, описывается связь этого явления с незаконными или неформальными, либо слабо регулируемые или не регулируемые вообще сферами экономической деятельности. Подчеркивается, что рост экономической нестабильности может усугублять условия, в силу которых люди становятся уязвимыми для торговли людьми;

б) *Спрос на сексуальные услуги.* Представлена информация о тенденциях в области использования сексуальных услуг, в том числе о масштабах этого явления и его гендерных аспектах. Приводятся примеры различных подходов к решению вопроса о проституции и отмечается, что в Протоколе о торговле людьми он не рассматривается;

в) *Спрос на секс с детьми.* На основе юридического определения понятия «ребенок» в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка рассматриваются масштабы этого явления.

32. Государствам рекомендованы практические меры, перечисляются эффективные подходы к снижению спроса. К этим подходам относятся распространение информации о факторах, обуславливающих спрос, повышение осведомленности о товарах и услугах, которые производятся с использованием эксплуатации и принудительного труда, обеспечение соблюдения трудовых стандартов с помощью трудовых инспекций и рассмотрение возможности криминализации использования услуг жертв торговли людьми.

33. Представлена информация об имеющихся международных нормативных и программных документах с призывом к государствам бороться со спросом на торговлю людьми. К ним относятся Протокол о торговле людьми и Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Также приводятся примеры принимаемых на национальном уровне уголовно-правовых мер, направленных на борьбу с использованием услуг лиц, о которых известно, что они являются жертвами торговли людьми.

## Выявление

### Основные темы

Выявление жертв; международные руководящие указания; региональные руководящие указания.

34. В 2011 году к четвертому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о жертвах торговли людьми, с уделением особого внимания их выявлению (СТОС/COP/WG.4/2011/4).

35. В документе перечисляются факторы, затрудняющие выявление жертв торговли людьми. Среди них отмечаются: нежелание жертв сообщать о преступлении, различное понимание определения преступления торговли людьми в разных странах, а также среди практических специалистов в пределах одной и той же правовой системы, а также различная значимость отдельных показателей для разных видов эксплуатации. Описаны эффективные подходы к выявлению жертв, включая учреждение межведомственных координационных групп и национальных механизмов направления жертв в соответствующие службы, принятие общих взаимно согласованных руководящих принципов, процедур и показателей применительно к выявлению жертв торговли людьми, внедрение подходов, учитывающих интересы детей, и применение принципа освобождения жертв от наказания.

36. Подробно описаны нормативные положения и программные документы, которые необходимо учитывать при выявлении жертв торговли людьми. К ним относятся, в частности, соответствующие положения Конвенции об организованной преступности, соответствующие предыдущие рекомендации Рабочей группы, Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми и Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Также упоминаются соответствующие положения Типового закона о борьбе с торговлей людьми.

37. Упоминаются региональные документы, среди которых особое внимание уделяется Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и директиве 2011/36 Европейского парламента и Совета Европейского союза.

## Международное сотрудничество

### Основные темы

Права жертв; учет интересов жертв; учет гендерно-возрастной специфики; международное сотрудничество; защита и помощь; отказ от наказания; возвращение и реинтеграция; средства правовой защиты и компенсация.

38. В 2018 году к восьмому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ «Международное сотрудничество по делам о торговле людьми: учет потребностей и прав жертв» (СТОС/COP/WG.4/2018/2), призванный способствовать обсуждению в Группе этого вопроса.

39. Подчеркивается, что при осуществлении международного сотрудничества по делам о торговле людьми необходимо применять подходы, ориентированные на интересы жертв. Такие подходы должны учитывать индивидуальную уязвимость жертв, их права человека, гендерные и возрастные особенности и следовать принципу недопущения дискриминации.

40. Изложены права жертв, особо отмечены применимые правовые механизмы защиты прав человека, а также конкретные нормы о защите и оказании помощи, сформулированные в Протоколе о торговле людьми. Также отмечены права, которые необходимо особо учитывать в противодействии торговле людьми, в том числе в рамках международного сотрудничества, такие как конфиденциальность личных данных свидетелей и предоставление правовой помощи. Упомянуты предыдущие рекомендации Рабочей группы.

41. Рассматриваются вопросы предоставления помощи и защиты жертвам торговли людьми, а также нормы, изложенные в Протоколе о торговле людьми, и другие имеющиеся рекомендации международных структур, например сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми и самой Рабочей группой на предыдущих



совещаниях. Также затрагиваются вопросы учета гендерно-возрастной специфики и соответствующие рекомендации международных структур.

42. Уделено внимание международному сотрудничеству, как официальному, так и неофициальному, и подчеркиваются соображения, касающиеся жертв и свидетелей, которые необходимо учитывать на различных этапах сотрудничества. Например, физическое присутствие в стране предполагаемого правонарушителя после его выдачи может угрожать личной безопасности жертвы, оно также повышает риск повторного травмирования.

43. Рассматривается важный вопрос об отказе от уголовного преследования и наказания жертв торговли людьми, которые совершили преступления по принуждению, будучи объектом эксплуатации. Отмечается, что, хотя ни Конвенция об организованной преступности, ни Протокол о торговле людьми прямо не требуют от государств включения таких положений в национальное законодательство, этот принцип стал признанным международным стандартом, приводятся примеры соответствующих рекомендаций.

44. Далее рассматривается вопрос помощи, возвращения и реинтеграции, обеспечиваемых, в частности, посредством неформального сотрудничества структур, предоставляющих услуги потерпевшим. Перечисляются важные меры, которые необходимо принять для обеспечения безопасного возвращения и репатриации жертв; к их числу относятся обеспечение надлежащей защиты, помощи и реабилитации и содействие в реинтеграции после возвращения. Упомянуты соответствующие инструменты и руководства по данной теме, имеющиеся в распоряжении государств.

45. Рассматривается право жертв добиваться правовой защиты и отмечается, что средства правовой защиты должны быть адаптированы в каждом конкретном случае, исходя из потребностей и пожеланий жертв торговли людьми, а также с учетом основополагающих принципов договорного права и норм национального законодательства. Приводятся соответствующие рекомендации УВКПЧ, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и ранее вынесенные рекомендации Рабочей группы, в которых государствам предлагается установить процедуры, обеспечивающие возможность получения компенсации и реституции.

46. Наконец, обсуждаются функции соответствующих субъектов, участвующих в деятельности по защите жертв и обеспечению соблюдения их прав, в том числе организаций, предоставляющих услуги жертвам, иммиграционных властей, правоохранительных и судебных органов и гражданского общества. Отмечена необходимость тесного взаимодействия всех таких субъектов, в том числе на национальном и международном уровнях.

## Координация и сотрудничество на национальном уровне

### Основные темы

Национальные координационные механизмы; функции национального координатора; функции национального докладчика; операционные показатели; мониторинг и оценка.

47. В 2015 году к шестому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о национальных координационных механизмах противодействия торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2015/3).

48. В начале документа дан обзор соответствующих положений Протокола о торговле людьми с акцентом на статье 9.

49. Разъясняются типы и функции национальных координационных механизмов, прежде всего национальных координаторов, межведомственных координационных органов и национальных докладчиков. Первые два в большинстве случаев выступают в роли посредников между разными ведомствами, отвечающими за противодействие торговле людьми, а последние часто занимаются преимущественно анализом и мониторингом ситуации с торговлей людьми и закономерностей и тенденций в этой области и национальных ответных мер, а также представлением информации о них.

50. Предлагаются операционные показатели для оценки эффективности национальных координационных механизмов. К их числу относятся наличие централизованной системы сбора данных о торговле людьми, данные, свидетельствующие о четком и эффективном разделении труда между выявленными заинтересованными сторонами, занимающимися проблемой торговли людьми, и проведение регулярных встреч заинтересованных сторон.

## Освобождение от наказания

### Основные темы

Эволюция принципа ненаказания; обоснование принципа ненаказания; расследование, задержание и предъявление обвинений; судебное преследование; вынесение приговора и привлечение к ответственности; сведения о судимости; нормативные положения; нормативные положения об освобождении от ответственности; принцип ненаказания; модель, основанная на критерии принуждения; модель, основанная на причинно-следственной связи.

51. В 2020 году к десятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе рекомендаций по вопросу применения надлежащих мер уголовного судопроизводства в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли (СТОС/COP/WG.4/2020/2).

52. Представлена справочная информация об эволюции принципа ненаказания жертв торговли людьми и его обосновании. Идея заключается в том, что люди, ставшие объектом торговли, не должны подвергаться аресту, привлекаться в качестве обвиняемых, подвергаться задержанию, судебному преследованию, привлекаться к ответственности либо иным образом подвергаться наказанию за незаконные действия, которые они совершили непосредственно вследствие того, что они стали объектом торговли.

53. Представлены общие тенденции реализации принципа ненаказания на национальном уровне и отмечены проблемы, связанные с отсутствием сопоставимых данных. Рекомендуются ряд способов внедрения этого принципа в практику национальных органов на различных процессуальных этапах работы системы уголовного правосудия, включая:

а) *Предъявление обвинений.* Если внутригосударственные системы позволяют, сотрудники полиции и прокуратуры могут воспользоваться своими дискреционными полномочиями и, например, отказаться от предъявления обвинения жертве торговли людьми или рекомендовать такое решение, когда имеются доказательства того, что совершенное противоправное деяние является прямым следствием торговли людьми;

б) *Вынесение приговоров жертвам торговли людьми и привлечение их к ответственности.* В отсутствие особых норм об освобождении от наказания можно использовать возможность смягчения приговора;

с) *Решение вопроса о сведениях о судимости.* В ряде юрисдикций приняты законодательные положения, позволяющие гасить судимость жертв торговли людьми;

d) *Принятие нормативных положений об освобождении от наказания.* Представлен анализ национальной практики применения предусмотренных законом оснований освобождения от ответственности, включая сведения об их применимости, сфере применения, критериях, бремени доказывания и критерии доказанности.

54. В 2010 году ко второму совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ «Предложения Секретариата в отношении освобождения от наказания и освобождения от уголовного преследования жертв торговли людьми. Подходы к привлечению к административной и судебной ответственности за преступления, совершенные в процессе торговли людьми» (СТОС/COP/WG.4/2010/4), призванный способствовать обсуждению в Группе этой темы.

55. В документе описываются существующие механизмы, способствующие реализации принципа ненаказания жертв торговли людьми за причастность к незаконной деятельности, являющуюся прямым следствием положения лиц, ставших объектом торговли. Хотя ни в Конвенции об организованной преступности, ни в Протоколе о торговле людьми не содержится четкого обязательства государств-участников воздерживаться от криминализации жертв торговли людьми, ряд не имеющих обязательной силы руководящих принципов, а также планов действий, деклараций и резолюций поощряют применение этого принципа.

56. Дается анализ двух основных существующих моделей, принятых государствами для обеспечения освобождения от наказания: а) модель, учитывающая «действия по принуждению», согласно которой люди не должны привлекаться к ответственности за правонарушения, совершенные ими вынужденно; и б) модель, учитывающая «причинно-следственную связь», согласно которой жертвы торговли людьми не должны привлекаться к ответственности за совершение преступлений, непосредственно связанных или сопряженных с торговлей людьми. Приводятся примеры национальных правовых положений, в которых эти модели применяются в контексте торговли людьми.

## Изъятие органов

### Основные темы

Определение и криминализация; причастные лица; методы работы торговцев; посредники, участвующие в незаконном обороте органов; международные и региональные документы.

57. В 2011 году к четвертому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе проблемы торговли людьми в целях изъятия органов (СТОС/COP/WG.4/2011/2).

58. Даны разъяснения относительно определений и криминализации в связи с этим видом преступлений. Так, отмечается, что в Протоколе о торговле людьми извлечение органов включено в число форм эксплуатации, входящей в определение торговли людьми.

59. Большое место отведено вопросу согласия жертвы торговли людьми на изъятие органов. В таких случаях согласие на эксплуатацию в реальности часто является результатом применения незаконных средств, чаще всего злоупотребления уязвимостью положения и обмана, доказать использование которых обвинителям значительно сложнее.

60. Представлены сведения о круге лиц, вовлеченных в эксплуатацию в этой конкретной форме, включая врачебный и средний медицинский персонал, а также о методах работы, чаще всего применяющихся торговцами для получения органов. Также кратко рассматривается роль посредников, занимающихся вербовкой доноров среди наименее защищенных слоев населения.

61. Перечислены имеющиеся соответствующие рекомендации международных и региональных структур о противодействии торговле людьми с целью изъятия органов, включая резолюции Генеральной Ассамблеи, резолюции Конференции участников Конвенции об организованной преступности, руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов и Стамбульскую декларацию 2008 года о торговле органами и трансплантационном туризме.

## Защита и помощь

### Основные темы

Защита и помощь; выявление; передача дел в другую инстанцию; период обдумывания положения; отказ от наказания; средства правовой защиты и компенсация; возвращение и реинтеграция; подходы, учитывающие гендерно-возрастную специфику.

62. В 2017 году к седьмому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса об эффективных ответных мерах систем уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми с уделением основного внимания удовлетворению потребностей в защите различных групп и категорий потерпевших и в оказании им помощи с особым учетом жертв торговли людьми в рамках смешанных миграционных потоков (СТОС/COP/WG.4/2017/2).

63. Кратко раскрывается содержание этой темы, название которой соответствует формулировке одной из основных задач Протокола о торговле людьми. Отмечается, что если в предоставлении жертвам торговли людьми разных форм защиты и поддержки достигнут значительный прогресс, то ситуация с соблюдением прав жертв в разных юрисдикциях складывается по-разному. Изложены ранее вынесенные рекомендации Рабочей группы относительно защиты и помощи.

64. Большое внимание уделено вопросу выявления жертв. Анализируется положение дел и рекомендуются меры для активизации выявления, а также рассматриваются трудности, возникающие при выявлении жертв торговли людьми в смешанных миграционных потоках.

65. Особое внимание уделяется следующим вопросам и формам защиты и помощи:

а) зарекомендовавшее себя на практике направление жертв торговли людьми в учреждения по оказанию помощи для немедленного предоставления защиты и поддержки, а также виды услуг, которые могут быть включены в такую раннюю помощь;

б) предоставление и преимущества периодов восстановления и обдумывания положения, а также защита жертв, решивших сотрудничать с судом;

в) применение принципа ненаказания жертв торговли людьми со ссылкой на ранее вынесенные рекомендации Рабочей группы;

г) доступ к средствам правовой защиты и препятствия, ограничивающие эффективный доступ к ним, а также предоставление правовой помощи с уделением особого внимания лицам, задержанным в смешанных миграционных потоках;

е) проживание и безопасное и добровольное возвращение и соответствующие международные рекомендации;

ф) защита детей, ставших жертвами торговли людьми, в том числе в рамках смешанных миграционных потоков, и оказание им помощи с учетом их особых потребностей;

г) элементы мер помощи жертвам торговли людьми, учитывающие гендерную специфику.

66. Представлены подробные сведения о применимых международных и региональных нормативных положениях и программных решениях о защите и помощи, содержащихся в Конвенции об организованной преступности, Протоколе о торговле людьми, Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Конвенции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и Типовом законе о борьбе с торговлей людьми.

### **Агентства по найму персонала и взимание платы за трудоустройство**

#### **Основные темы**

Агентства по найму персонала; взимание платы за трудоустройство; международно-правовые и регулирующие рамки; национальное законодательство.

67. В 2015 году к шестому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе вопроса о роли агентств по найму персонала и взимания платы за трудоустройство в контексте торговли людьми (СТОС/COP/WG.4/2015/2).

68. Представлена справочная информация о роли, которую играют недобросовестная и мошенническая практика трудоустройства и плата за трудоустройство в создании условий для эксплуатации и ущемления трудящихся, особенно трудящихся-мигрантов. Подробно описано, как агентства по найму повышают вероятность попадания работников в сети работодателей или непосредственно участвуют в преступной деятельности этих сетей, целью которых является эксплуатация работников, а также о наиболее распространенных методах такой деятельности.

69. Представлен обзор соответствующей международной нормативной базы, прежде всего Конвенции об организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и соответствующих конвенций Международной организации труда. Дан анализ национальных законов с примерами конкретных норм, регулирующих деятельность агентств по найму и/или взимание платы за трудоустройство.

70. Анализируются также проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов и системы уголовного правосудия при расследовании деятельности и судебном преследовании лиц или привлечении к ответственности предприятий, нанимающих работников таким образом, включая трудности с доказыванием факта торговли людьми на стадии найма, а также проблемы юрисдикционного порядка, возникающие при расследовании деятельности и судебном преследовании вовлеченных лиц в ситуациях, когда агентства по найму базируются не в тех странах, где происходит эксплуатация. Приводятся и анализируются соответствующие примеры национальной практики и инициатив.

## Толкование и осуществление Протокола о торговле людьми и Конвенции об организованной преступности

### Основные темы

Злоупотребление уязвимостью положения; согласие; эксплуатация; средства воздействия; рекомендации международных и региональных структур; национальные подходы; эксплуатация проституции других лиц и сексуальная эксплуатация; принудительный труд или услуги; принудительные или подневольные браки; рабство; обычаи, сходные с рабством; долговая кабала; крепостная зависимость; подневольное состояние.

71. В 2015 году к шестому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе ключевых понятий Протокола о торговле людьми с уделением основного внимания тематическим документам УНП ООН, посвященным злоупотреблению уязвимостью положения, согласию и эксплуатации (СТОС/COP/WG.4/2015/4).

72. Сообщается о тех аспектах содержащегося в Протоколе о торговле людьми определения торговли людьми, которые по-прежнему представляют наибольшую сложность для специалистов, и об их закреплении во внутреннем уголовном праве государств. Речь идет о терминах, которые не определены в других источниках международного права или которые общеизвестны в основных правовых системах мира. Основное внимание уделяется понятиям злоупотребления уязвимостью положения, согласия и эксплуатации.

73. Определение злоупотребления уязвимостью положения, относящегося к незаконным «средствам воздействия», упоминаемым в определении торговли людьми в пункте (а) статьи 3 Протокола, сформулировано на основе подготовительных материалов. Даются рекомендации по толкованию термина «уязвимость», а далее рассматриваются два связанных с терминологией Протокола требования к доказательствам, а именно: доказыванию наличия уязвимого положения, в котором оказался потерпевший, и доказыванию намерения злоупотребить уязвимостью положения в качестве средства воздействия, с помощью которого был совершен акт торговли людьми.

74. Вновь подчеркивается, что согласие жертв торговли людьми на эксплуатацию не принимается во внимание, когда установлено использование незаконных средств. Приводятся и обсуждаются примеры включения положений о нерелевантности согласия во внутреннее законодательство, а также связанные с этим проблемы, такие как отсутствие согласия среди государств, практикующих его применение, по поводу того, достаточно ли только установить факт использования средств воздействия или же требуется также доказывать, что использовавшиеся средства фактически отменяют факт согласия.

75. В связи с понятием эксплуатации отмечается, что в Протоколе нет его определения, но в этом документе дается исчерпывающий перечень целей эксплуатации, и в национальных законах в него зачастую вносятся изменения или добавляются другие формы эксплуатации. Отмечается, что некоторые формы эксплуатации выдвигают на повестку дня определенные проблемы практического и доказательственного характера и что необходим баланс между гибкостью в определении того, какие условия представляют собой эксплуатацию в любом конкретном сценарии, и установлением четких параметров для поддержания принципа законности, а также полезностью определений из других международных документов. Также рассматриваются определение и толкование конкретных форм эксплуатации, упомянутых в Протоколе, включая принудительный труд, подневольное состояние и извлечение органов.

76. В 2013 году к пятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе форм эксплуатации, которые конкретно не упомянуты в Протоколе о торговле людьми,

но которые возникли в национальном, региональном или международном контексте или практике (СТОС/COP/WG.4/2013/4).

77. Вновь подчеркивается, что перечень целей эксплуатации, содержащийся в определении торговли людьми в статье 3 Протокола о торговле людьми, не носит исчерпывающего характера. Поэтому государства после принятия Протокола стали относить к торговле людьми самые разные цели эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию через Интернет, эксплуатацию в рыбной, швейной, горнодобывающей, строительной и других отраслях промышленности, эксплуатацию в частных домашних хозяйствах и эксплуатацию в колдовской практике.

78. Анализируются цели эксплуатации, указанные в определении, данном в статье 3, включая принудительный труд, эксплуатацию проституции других лиц, другие формы сексуальной эксплуатации, рабство и обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние и принудительный брак, а затем дается их толкование и рекомендуются действия в ситуациях, которые могут подпадать под эти определения.

79. На основе Типового закона о борьбе с торговлей людьми даются рекомендации относительно других форм эксплуатации, которые государства могут рассмотреть на предмет включения в свое национальное законодательство, а также рекомендации, вытекающие из других международных и региональных рамочных документов и национальной практики.

80. Также в 2013 году к пятому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе анализа ключевых концепций Протокола о торговле людьми с уделением особого внимания концепции согласия (СТОС/COP/WG.4/2013/2).

81. Особое внимание в рамках этого анализа уделяется понятию согласия, упоминаемому в определении торговли людьми (Протокол о торговле людьми, статья 3, пункт (b)), и, в частности, рассуждениям о том, следует ли принимать во внимание согласие жертвы в случаях, когда были использованы незаконные средства воздействия, такие как обман.

82. Рассматриваются различные национальные подходы к решению проблемы согласия. Отмечается, что если одни государства привели определения, содержащиеся в их внутреннем законодательстве, в полное соответствие с определениями, данными в Протоколе, то другие включили в них только те средства воздействия, которые лишают согласие юридической силы, исключив, например, злоупотребление уязвимостью положения. Кроме того, в контексте анализа уголовно-правового значения предполагаемого согласия жертвы сделано предостережение о последствиях ситуаций, когда основное внимание уделяется поведению жертвы, а не преступному деянию.

83. Приводятся ссылки на международные и региональные нормативные и политические рекомендации, касающиеся вопроса согласия, в том числе в отношении детей, такие как рекомендации, вытекающие из Протокола о торговле людьми, предыдущие рекомендации Рабочей группы, Рекомендуемые принципы и руководящие положения УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми, директива 2011/36 Европейского парламента и Совета Европейского союза, а также Типовой закон Лиги арабских государств о борьбе с торговлей людьми. Наконец, приводятся примеры национальных мер, принимаемых в таких ситуациях.

84. В 2011 году к четвертому совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе анализа ключевых концепций и понятия злоупотребления властью или уязвимостью положения (СТОС/COP/WG.4/2011/3).

85. Даны директивные рекомендации по толкованию понятия злоупотребления властью или уязвимостью положения, включенного в определение торговли людьми, в соответствии со статьей 3 Протокола о торговле людьми. В рамках

представленного анализа упоминаются намерения составителей Протокола со ссылкой на соответствующие официальные материалы о толковании и другие директивные документы, подготовленные УНП ООН.

86. Отмечается относительность понятия уязвимости человека, обусловленной личными проблемами и жизненными обстоятельствами и условиями, и подчеркивается, что для возникновения преступления торговли людьми обязательно наличие злоупотребления такой уязвимостью со стороны торговца людьми. Анализ дополняется обзором соответствующих применимых международных, региональных и национальных руководящих положений.

87. В 2010 году ко второму совещанию Рабочей группы Секретариат подготовил справочный документ, призванный способствовать обсуждению в Группе анализа ключевых концепций Протокола о торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2010/2).

88. Даны рекомендации относительно толкования сложных понятий, содержащихся в Протоколе, и отмечается, что, поскольку некоторые из этих понятий определены не полностью, существуют различия в их толковании и применении в разных юрисдикциях.

89. Дан анализ следующих конкретных понятий, сопровождающийся соответствующими рекомендациями:

а) эксплуатация проституции других лиц и сексуальная эксплуатация: приводятся определения, данные в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми, однако отмечается, что определение проституции намеренно оставлено на усмотрение составителей внутренних законодательных актов;

б) принудительный труд или услуги: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми, и описываются установленные Международной организацией труда элементы, свидетельствующие о факте использования принудительного труда. Рассматривается также вопрос толкования сексуальной эксплуатации в рамках принудительного труда;

в) принудительный или подневольный брак: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми;

г) рабство: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми, и отмечаются трудности, связанные с использованием определения, данного в Конвенции о рабстве 1926 года;

д) обычаи, сходные с рабством: приводятся и анализируются определение, содержащееся в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми, и альтернативное определение;

е) долговая кабала: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми;

ж) крепостное состояние: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми;

з) подневольное состояние: приводится определение, данное в Типовом законе о борьбе с торговлей людьми.